

PROTOKÓŁ
z posiedzenia Komisji skarg, wniosków i petycji
w dniu 15 lipca 2025 r.

Przewodnicząca Komisji Urszula Bronisz przywitała członków komisji. Komisja obradowała w pełnym składzie (lista obecności w załączeniu), Wójta Gminy Skąpe Zbigniewa Wocha oraz Sekretarz Gminy Alicję Hoppen-Anyszko. Poinformowała, że zgodnie z porządkiem obrad, na dzisiejszym posiedzeniu komisja przeanalizuje petycję dotyczącą przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części obrębów Skąpe, Pałck, Międzylesie.

Następnie Przewodnicząca przypomniła, że na posiedzeniu w dniu 9 maja br. komisja, z uwagi na złożoność tematu, postanowiła wystąpić do Wójta Gminy z pismem o zajęcie stanowiska w przedmiocie petycji.

Sekretarz Gminy Alicja Hoppen-Anyszko na wstępie przekazała członkom komisji stanowisko Wójta wyrażone w piśmie z dnia 15 lipca br. i przypomniała przedmiot żądania składających petycję:

- 1) zaniechanie inwestycji SolarPark Pałck,
- 2) wstrzymanie wszelkich prac nad sporządzeniem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (mpzp) dla obszarów Skąpe, Pałck, Międzylesie,
- 3) ochrona terenów rolnych i środowiska naturalnego przed niekorzystnymi zmianami wynikającymi z realizacji planowanej inwestycji,
- 4) przegląd decyzji nr 7/2022/2023/2024 o środowiskowych uwarunkowaniach pod kątem oceny rzeczywistego wpływu planowanej inwestycji na środowisko i zdrowie mieszkańców.

Dodała, że na tym etapie procedowania nie ma podstaw prawnych do wstrzymania procedury uchwalania planu. Podkreśliła też, że partycypacja społeczna odbywa się na wielu etapach, ponieważ procedura planistyczna tak właśnie przewiduje.

Wójt Gminy Zbigniew Woch potwierdził, że uchwalanie planów zagospodarowania przestrzennego jest to proces bardzo rozbudowany, pracochłonny, czasochłonny a partycypacja społeczna rzeczywiście występuje na kilku etapach. W przedmiotowej procedurze aktualnie trwają uzgodnienia projektu planu różnego rodzaju instytucjami wskazanymi w przepisach. Po uzgodnieniu projektu decyzji przepisy obligują gminę do przeprowadzenia szerokich konsultacji społecznych, w tym wyłożenia projektu planu do publicznego wglądu, organizowania dyskusji publicznych oraz umożliwienia składania uwag. Przed przedstawieniem radzie gminy projektu aktu planowania przestrzennego opracowuje się raport podsumowujący przebieg konsultacji społecznych, zawierający w szczególności wykaz zgłoszonych uwag wraz z propozycją ich rozpatrzenia i uzasadnieniem oraz protokoły z czynności przeprowadzonych w ramach konsultacji. Wójt podkreślił, że konsultacje społeczne w planowaniu przestrzennym to proces, w którym mieszkańcy mogą wyrażać opinie i zgłaszać uwagi do projektów planów zagospodarowania przestrzennego. Stanowią one podstawę do oceny i uwzględnienia lokalnych potrzeb i interesów w procesie planowania. Poprzez zapewnienie możliwości aktywnego udziału mieszkańców w procedurze planistycznej w formie konsultacji ustawodawca zagwarantował prawną możliwość wyrażania stanowisk, podstawę do ich rozpatrzenia oraz wniesionych uwag, które powinny być złożone w toku i w trybie przewidzianym ustawą w procedurze dotyczącej konkretnego miejscowego planu.

Następnie Wójt pokrótce odniósł się do poszczególnych żądań uwzględnionych w petycji.

1. Zaniechanie inwestycji SolarPark Pałck

Wójt podkreślił, że to nie gmina jest inwestorem. Do Gminy wpłynął wniosek o uchwalenie planu i jest on procedowany. Po przejściu całej ścieżki legislacyjnej – rada gminy podejmie decyzję o ewentualnym uchwaleniu planu. Podkreślił, że decyzja rady jest uznaniowa, ale w momencie jej podejmowania radni będą mieli pełną wiedzę nt. planowanej inwestycji, jej wpływu na środowisko, opartą na dokumentach uzgodnionych z właściwymi instytucjami.

Wójt podkreślił, że organy gminy – zarówno Wójt, jak i Rada Gminy – zostały wybrane w demokratycznych i bezpośrednich wyborach, zgodnie z art. 4 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, który stanowi, że władza zwierzchnia należy do Narodu i jest sprawowana bezpośrednio lub przez swoich przedstawicieli. Stosownie do art. 7 Konstytucji, organy administracji działają na podstawie i w granicach prawa. Natomiast zgodnie z art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 609), wspólnota samorządowa mieszkańców gminy wykonuje swoje zadania za pośrednictwem organów gminy – w tym Wójta oraz Rady Gminy – którzy są zobowiązani w swoich decyzjach kierować się zasadą zrównoważonego rozwoju (art. 5 Konstytucji RP).

2. Wstrzymanie wszelkich prac nad sporządzeniem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (mpzp) dla obszarów Skąpe, Pałck, Międzylesie.

Wójt z całą mocą podkreślił, że wszelkie działania organów gminy muszą być zgodne z prawem. Procedura planistyczna jest ściśle regulowana przez ustawę z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz przepisy wykonawcze.

Rada Gminy Skąpe, uchwałą z dnia 7 lutego 2025 r., postanowiła o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części obrębów Skąpe, Pałck, Międzylesie. Uchwała ta ma charakter intencyjny, jedynie inicjujący proces planistyczny, a nie zatwierdzający sam plan ani konkretną inwestycję. Ponadto żaden przepis ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym nie przewiduje możliwości wstrzymania prac nad opracowaniem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego po podjęciu uchwały intencyjnej o przystąpieniu do jego sporządzenia.

3. Ochrona terenów rolnych i środowiska naturalnego przed niekorzystnymi zmianami wynikającymi z realizacji planowanej inwestycji.

Organy samorządu gminnego doskonale rozumieją, że ziemia rolna jest zasobem strategicznym – nieodnawialnym i szczególnie cennym. Obowiązek ochrony użytków rolnych wynika m.in. ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty obejmuje m.in. ochronę ładu przestrzennego, środowiska i przyrody. Jednocześnie ustawa o ochronie gruntów rolnych i leśnych nakłada na organy administracji publicznej obowiązek szczególnej troski o grunty rolne o wysokiej klasie bonitacyjnej. Wszelkie decyzje w tym zakresie muszą być podejmowane odpowiedzialnie, z uwzględnieniem długofalowych skutków dla lokalnej gospodarki rolnej oraz bezpieczeństwa żywnościowego, a także są szczegółowo analizowane w toku procedury

uchwalania planu. Należy podkreślić, że ustalenia mpzp muszą respektować konstytucyjne prawo ochrony własności i innych praw majątkowych. W toku procedury planistycznej mieszkańcy będą mieli prawną możliwość wyrażania swoich stanowisk, które będą stanowiły podstawę do ich rozpatrzenia. Wszystkie obawy, w tym te dotyczące zdrowia i środowiska, są poddawane szczegółowej analizie w ramach obowiązkowej oceny oddziaływania na środowisko (OOŚ) oraz prognozy oddziaływania na środowisko, która stanowi obligatoryjny element planu.

4. Przegląd decyzji nr 7/2022/2023/2024 o środowiskowych uwarunkowaniach pod kątem oceny rzeczywistego wpływu planowanej inwestycji na środowisko i zdrowie mieszkańców.

Wójt wyjaśnił członkom komisji, że wskazana w petycji decyzja dotyczy budowy farmy fotowoltaicznej w obrębie Skąpe-Pałck wskazanej i została wydana w oparciu o wniosek SolarPark Pałck z dnia 4 listopada 2022 r.

W przedmiotowym postępowaniu, po zasięgnięciu opinii Sanepidu, Wód Polskich oraz RDOŚ, Wójt Gminy wydał postanowienie o konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko i tym samym wykonanie przez inwestora raportu oddziaływania na środowisko. Pomimo iż dwie z instytucji nie nakładały obowiązku przeprowadzenia raportu, mimo wszystko podjął decyzję o jego obligatoryjnym wykonaniu. Ostatecznie raport ten został uzgodniony przez RDOŚ. W oparciu o ten raport, Wójt w dniu 11 kwietnia 2024 r. wydał decyzję środowiskową obejmującą uwarunkowania dla realizacji przedsięwzięcia.

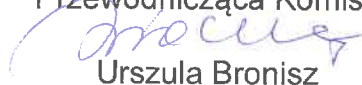
Całe postępowanie przebiegało w sposób transparentny, poprzez zawiadamianie stron postępowania w formie stosownych obwieszczeń. Na żadnym z etapów postępowania do Urzędu Gminy nie wpłynęły uwagi ani odwołania, w związku z czym decyzja jest ostateczna i prawomocna.

Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Wójta Gminy w przedmiocie petycji, członkowie komisji jednogłośnie uznali, że nie zasługuje ona na uwzględnienie argumentując swoją rekomendację dla Rady Gminy w następujący sposób:

Wszelkie kwestie podniesione w petycji, w tym żądania zaniechania inwestycji, wstrzymania prac nad mpzp, czy ochrony środowiska i gruntów rolnych, są przedmiotem szczegółowej regulacji w ramach toczącej się procedury sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Organy Gminy są zobowiązane do przeprowadzenia tego procesu w sposób przejrzysty, poprzedzony analizami, konsultacjami oraz opiniami właściwych organów, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Procesy planistyczne są z natury długotrwałe i złożone. Dzięki takiemu procedowaniu, możliwe jest podejmowanie odpowiedzialnych i przemyślanych decyzji, w poczuciu pełnej wiedzy.

Na tym protokół zakończono i podpisano.

Przewodnicząca Komisji



Urszula Bronisz

Protokołowała: Ilona Zalisz

