

PROGRAM PROMOCJI ZATRUDNIENIA ORAZ AKTYWIZACJI LOKALNEGO RYNKU PRACY W POWIECIE ŁOSICKIM NA LATA 2021-2026

I. WSTĘP	3
II. CHARAKTERYSTYKA POWIATU ŁOSICKIEGO	6
III. BEZROBOCIE REJESTROWANE W POWIECIE ŁOSICKIM	10
IV. CELE I DZIAŁANIA POWIATOWEGO PROGRAMU PROMOCJI ZATRUDNIENIA ORAZ AKTYWIZACJI LOKALNEGO RYNKU PRACY W POWIECIE ŁOSICKIM NA LATA 2021-2026.....	22
IV. ŹRÓDŁA FINANSOWANIA PROGRAMU.	34
V. ZARZĄDZANIE I MONITOROWANIE REALIZACJI PROGRAMU.	36
ZAKOŃCZENIE	37
Spis wykresów	38
Spis tabel	38

I. WSTĘP

Program Promocji Zatrudnienia oraz Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy w powiecie łosickim na lata 2021-2026, zwany dalej „Programem” w swoim założeniu wyznacza cele i działania oraz definiuje zadania zmierzające do poprawy sytuacji na lokalnym rynku pracy. Wzrost zatrudnienia, tworzenie nowych miejsc pracy oraz aktywizacja osób na rynku pracy są jednymi z podstawowych działań w zakresie aktywnej polityki rynku pracy, podejmowanymi nie tylko przez Urząd, ale również przez samorząd powiatowy i jednostki organizacyjne, organizacje pozarządowe oraz inne instytucje rynku pracy funkcjonujące na lokalnym rynku pracy.

Opracowanie programu promocji zatrudnienia oraz aktywizacji lokalnego rynku pracy jest zadaniem samorządu powiatu, wynikającym z art. 9 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 roku o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2021 r. poz. 1100 z późn. zm.).

Program został przygotowany w oparciu o zadania samorządu powiatu, wynikające z ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 roku o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2021 r. poz. 1100 z późn. zm.), a realizowane przez Powiatowy Urząd Pracy w Łosicach – jednostkę organizacyjną powiatu łosickiego.

Przyjęte w Programie cele oraz działania uwzględniają również założenia zawarte w dokumentach strategicznych o zasięgu krajowym, regionalnym i powiatowym, dotyczące problematyki bezrobocia i utrzymania zatrudnienia, w szczególności wynikające z:

1. Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2030¹ - KSRR 2030 jest podstawowym dokumentem strategicznym polityki regionalnej państwa w perspektywie do 2030 r. Strategia ta jest zbiorem wspólnych wartości, zasad współpracy rządu i samorządów oraz partnerów społeczno-gospodarczych na rzecz rozwoju kraju i województw. Dokument określa systemowe ramy prowadzenia polityki regionalnej zarówno przez rząd wobec regionów, jak i wewnątrzregionalne.
2. Strategii Rozwoju Kapitału Ludzkiego 2030² - celem strategii jest wzrost kapitału ludzkiego i spójności społecznej w Polsce. Strategia obejmuje cztery cele szczegółowe:
 - 1) podniesienie poziomu kompetencji oraz kwalifikacji obywateli, w tym cyfrowych,
 - 2) poprawę zdrowia obywateli oraz efektywności systemu opieki zdrowotnej,
 - 3) wzrost i poprawę wykorzystania potencjału kapitału ludzkiego na rynku pracy,
 - 4) redukcję ubóstwa i wykluczenia społecznego oraz poprawę dostępu do usług świadczonych w odpowiedzi na wyzwania demograficzne.
3. Krajowego Planu Działań na rzecz Zatrudnienia na rok 2021³ - plan zakładający wzrost zatrudnienia oraz produktywności pracy, tak by przygotować polski rynek pracy, pracowników i pracodawców na współczesne wyzwania gospodarcze, wynikające

¹ Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030 - <https://www.gov.pl/web/fundusze-regiony/krajowa-strategia-rozwoju-regionalnego>

² Strategia Rozwoju Kapitału Ludzkiego 2030 - <https://www.gov.pl/web/rozwoj-technologia/strategia-rozwoju-kapitalu-ludzkiego-2030>

³ Krajowy Plan Działań na rzecz Zatrudnienia na rok 2021 - <https://www.gov.pl/web/rozwoj-technologia/rada-ministrow-przyjeta-uchwale-w-sprawie-krajowego-planu-dzialan-na-rzecz-zatrudnienia-na-rok-2021>

z trendów globalnych (transformacji cyfrowej i automatyzacji, transformacji energetycznej oraz zmian demograficznych), a także wzmocnić jakość zatrudnienia w Polsce po pandemii Covid-19.

4. Strategii rozwoju województwa mazowieckiego do 2030 r.⁴ - strategia określająca wyzwania, którym musi sprostać województwo mazowieckie, aby podnieść jakość życia, ograniczyć wykluczenie społeczne i bezrobocie, realizować politykę spójności terytorialnej oraz politykę zrównoważonego rozwoju.
5. Regionalnego Planu Działań na rzecz Zatrudnienia dla województwa mazowieckiego na rok 2021⁵ - jest to roczny dokument planistyczny, określający priorytetowe grupy bezrobotnych i osób wymagających wsparcia na regionalnym rynku pracy. Przedstawia założenia Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Warszawie na dany rok budżetowy odnośnie sposobów realizacji zadań samorządu województwa w zakresie polityki rynku pracy.
6. Strategii rozwiązywania problemów społecznych w powiecie łosickim na lata 2021-2026 – opracowanie określa działania prowadzone na terenie powiatu łosickiego, podejmowane dla poprawy warunków zaspokojenia potrzeb przez wybrane kategorie osób i rodzin. Jest dokumentem, który odnosi się do zadań i możliwości realizacyjnych samorządu powiatowego, biorąc pod uwagę przesłanki wynikające z działań jednostek organizacyjnych pomocy społecznej szczebla gminnego. Sygnalizuje występujące w poszczególnych gminach problemy społeczne, wyznacza rozwiązania systemowe pozostające poza zasięgiem możliwości kompetencyjnych samorządu gminnego.
Jednym z sześciu wyznaczonych w Strategii obszarów rozwiązywania problemów społecznych w powiecie łosickim jest obszar dotyczący skutków długotrwałego bezrobocia.

Program jest również spójny z założeniami:

1. Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój (PO WER) 2014-2020⁶ - program, którego głównym celem jest wzrost poziomu zatrudnienia i spójności społecznej oraz poprawa funkcjonowania administracji publicznej, służący realizacji Strategii "Europa 2020". Uwzględnia długofalowe wyzwania związane z globalizacją, rozwojem ekonomicznym, jakością polityk publicznych, zjawiskami demograficznymi oraz inwestycjami w kapitał ludzki.
2. Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Mazowieckiego (RPO WM) 2014-2020⁷ - program, którego głównym celem jest inteligentny, zrównoważony rozwój zwiększający spójność społeczną i terytorialną przy wykorzystaniu potencjału mazowieckiego rynku pracy. Dokument uwzględnia cele tematyczne zdefiniowane przez Komisję Europejską oraz odpowiada na zidentyfikowane wyzwania regionu w zakresie stymulowania rozwoju społecznego i gospodarczego, w powiązaniu z celami nakreślonymi przez Strategię "Europa 2020".

Zarówno w ramach PO WER oraz w ramach RPO WM Powiatowy Urząd Pracy w Łosicach będzie realizował projekty do 31 grudnia 2022 roku.

⁴ Strategia Rozwoju województwa mazowieckiego do 2030r. - <http://www.mazovia.pl/zaawspaw/prawo--przepisy/dokumenty-strategiczne/art,341,strategia-rozwoju-wojewodztwa-mazowieckiego-do-2030-roku.html>

⁵ Regionalny Plan Działań na rzecz Zatrudnienia na rok 2021 dla województwa mazowieckiego - [http://wupwarszawa.praca.gov.pl/documents/47726/14641081/RPDZ 2021.pdf/62a9dda3-19de-433f-bd30-3983a6ebd879](http://wupwarszawa.praca.gov.pl/documents/47726/14641081/RPDZ%2021.pdf/62a9dda3-19de-433f-bd30-3983a6ebd879)

⁶ <https://www.power.gov.pl>

⁷ <https://www.funduszedlamazowska.eu>

Problematyka społeczno-ekonomiczna związana z bezrobociem jest tak złożona, że trudno uwzględnić wszystkie potencjalne możliwości przeciwdziałania temu zjawisku w tym opracowaniu. Wytyczne powyższych dokumentów, jak również ustawa o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, dają możliwość realizacji różnego rodzaju programów i przedsięwzięć zmierzających do poprawy sytuacji osób bezrobotnych na lokalnym rynku pracy.

Program nie wyczerpuje katalogu wszystkich działań, które będą podejmowane na rzecz aktywizacji łosickiego rynku pracy. Zakres zadań będzie konkretyzowany w rocznych planach pracy Powiatowego Urzędu Pracy w Łosicach, zwanego dalej „Urzędem”.

Realizacja określonych celów i założeń Programu możliwa będzie wyłącznie poprzez współpracę, współdziałanie, dialog społeczny, przy coraz większym zaangażowaniu wszystkich partnerów: samorządu powiatowego, samorządów gminnych, instytucji rynku pracy, ośrodków pomocy społecznej, pracodawców, szkół oraz organizacji pozarządowych, którzy swoją wiedzę, umiejętności, doświadczenie oraz posiadane zasoby połączą we wspólne prozatrudnieniowe działania. Wagę i istotę wspólnych partnerskich działań w celu zwiększenia efektywności działań realizowanych na rzecz lokalnego rynku pracy podkreśla również misja Urzędu, którą jest **„Sprawne, skuteczne i efektywne działanie Urzędu we współpracy z partnerami na rzecz łosickiego rynku pracy.”**

Program składa się z pięciu części. W pierwszej części Programu scharakteryzowany został powiat łosicki pod kątem liczby ludności powiatu, podmiotów gospodarczych funkcjonujących w powiecie i rodzajów branż, w których działają, liczby pracujących oraz migracji mieszkańców. Druga część programu to charakterystyka osób bezrobotnych zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Łosicach oraz analiza danych statystycznych dotyczących ich liczby przy uwzględnieniu ich struktury i różnych wskaźników. Trzecia część programu przedstawia cele operacyjne i działania służące osiągnięciu celu głównego Programu, którym jest **„Wsparcie rozwoju lokalnego rynku pracy poprzez wzrost zatrudnienia, promocję przedsiębiorczości oraz aktywizację zawodową osób bezrobotnych i poszukujących pracy”**. Czwarta część programu opisuje źródła finansowania Programu, zaś w piątej przedstawione zostały metody zarządzania i monitorowania realizacji Programu.

II. CHARAKTERYSTYKA POWIATU ŁOSICKIEGO

Powiat Łosicki jest jednym z 37 powiatów województwa mazowieckiego, najbardziej wysuniętym na wschód. Swoim obszarem obejmuje 5 gmin wiejskich: Huszlew, Olszanka, Platerów, Sarnaki i Stara Kornica oraz 1 gminę miejsko – wiejską Łosice. Łączna powierzchnia powiatu wynosi 772 km², a zamieszkuje go 30 556 mieszkańców - 15 196 mężczyzn, 15 360 kobiet)⁸ co plasuje powiat na ostatnim miejscu jeśli chodzi o liczbę mieszkańców w województwie mazowieckim. Zdecydowaną większość ludności powiatu, tj. około 77% zamieszkuje tereny wiejskie.



Ludność powiatu łosickiego w wieku⁸:

- 1) produkcyjnym stanowi 18 718 osób (10 314 mężczyzn i 8 404 kobiety),
- 2) poprodukcyjnym wynosi 7 038 osób (2 405 mężczyzn i 4 633 kobiety),
- 3) przedprodukcyjnym stanowi 4 800 osób (2 477 mężczyzn i 2 323 kobiety).

W powiecie łosickim zauważalny jest spadek liczby mieszkańców. Począwszy od roku 2005 liczba mieszkańców powiatu zmniejszyła się o 2 300 osób (na koniec grudnia 2005 roku powiat zamieszkiwało 32 856 osób⁸).

Liczba osób pracujących⁸ na koniec 2019 roku w powiecie łosickim, wynosiła 13 094 osoby, z czego 6 026 osób stanowiły kobiety. W tym miejscu należy jednak zauważyć, iż statystyki te nie obejmują podmiotów gospodarczych o liczbie pracujących do 9 osób. Duża część pracujących powiatu dotknięta jest problemem sezonowości, dotyczy to zwłaszcza rolnictwa, ale też turystyki i budownictwa, a więc tych obszarów gospodarki, które stanowią o sile powiatu.

Saldo migracji (stałych) ludności jest ujemne (-131)⁸. W 2020 roku na pobyt stały do powiatu łosickiego napłynęło ogólnie 220 osób, z czego 111 osób pochodziło z miast, natomiast 109 osób pochodziło ze wsi. Z powiatu wyemigrowało 351 osób, z czego 200 to były kobiety. Dla 213 osób kierunkiem emigracji było miasto, natomiast dla 138 osób wieś. Powodem migracji są m. in. przyczyny rodzinne, np. zawieranie małżeństw lub ekonomiczne

⁸ wg danych zawartych w Banku Danych Lokalnych Głównego Urzędu Statystycznego - stan na dzień 31.12.2020 r.

spowodowane chęcią poprawy sytuacji materialnej osoby migrującej i jej rodziny. Zauważalny jest wzrost liczby osób napływających do powiatu ze wsi. Przyrost naturalny, czyli różnica między liczbą urodzeń żywych a liczbą zgonów w powiecie łosickim na koniec 2020 roku przyjął wartość ujemną i wyniósł – 144, co oznacza, że liczba zgonów przewyższyła liczbę urodzeń i wskazuje na naturalny ubytek.

W powiecie łosickim ze względu na jego rolniczy charakter, wiodącą gałęzią gospodarki jest rolnictwo (użytki rolne stanowią 73,6% powierzchni). Głównym ośrodkiem usługowo – administracyjnym jest jedyne miasto – Łosice, liczące 7 028 mieszkańców⁸ (Miasto i Gmina Łosice – 10 751 mieszkańców). Na terenie Łosic lub w bliskiej okolicy zlokalizowana jest większość dużych firm, urzędów, szkół, ośrodków zdrowia i placówek kulturalnych.

Według danych statystycznych⁹ na terenie powiatu mają siedzibę 2 424 podmioty gospodarki narodowej zarejestrowane w rejestrze REGON. Zdecydowaną większość podmiotów gospodarczych powiatu łosickiego stanowią osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą - ich liczba stanowi 1 895. Najczęściej prowadzonymi rodzajami działalności gospodarczej jest handel i naprawa pojazdów samochodowych – w tej branży zarejestrowanych jest 409 podmiotów, następną branżą pod względem liczebności podmiotów gospodarczych jest budownictwo – funkcjonuje w niej 305 firm. W powiecie łosickim działalność prowadzą 227 firmy transportowe oraz zajmujące się gospodarką magazynową, 172 podmioty działają w przetwórstwie przemysłowym, 163 podmioty zajmują się rolnictwem, łowiectwem i leśnictwem, 150 prowadzi działalność związaną z opieką zdrowotną i pomocą społeczną, 127 firm zajmuje się działalnością profesjonalną, naukową i techniczną, 97 podmiotów pozostałą działalnością usługową, 66 podmiotów prowadzi działalność w zakresie usług administrowania i działalności wspierającej, 41 podmiotów informacją i komunikacją, 39 podmiotów gospodarczych działa w branży zajmującej się działalnością finansową, ubezpieczeniową, 35 hotelarstwem i gastronomią, zaś 34 działa w edukacji. Najmniej licznymi sekcjami prowadzonej działalności gospodarczej są podmioty zajmujące się kulturą, rozrywką i rekreacją – 13 podmiotów, obsługą rynku nieruchomości – 8, górnictwem i wydobywaniem – 7 podmiotów oraz podmioty zajmujące się dostawą wody, gospodarowanie ściekami, odpadami oraz działalnością związaną z rekultywacją – łącznie jest ich 2. Dane dotyczące podmiotów funkcjonujących w powiecie łosickim wskazują, że ich zdecydowaną większość stanowi sektor małych przedsiębiorstw zatrudniających do 9 pracowników. Są to najczęściej firmy rodzinne, które nie generują dużego przyrostu nowych miejsc pracy, które są bardzo podatne na zmiany koniunktury gospodarczej. Duża część pracujących powiatu dotknięta jest problemem sezonowości, dotyczy to zwłaszcza rolnictwa, ale też turystyki i budownictwa, a więc tych obszarów gospodarki, które stanowią o sile powiatu.

Do największych pracodawców działających na terenie powiatu łosickiego można zaliczyć (wg danych na dzień 31.12.2020 r.):

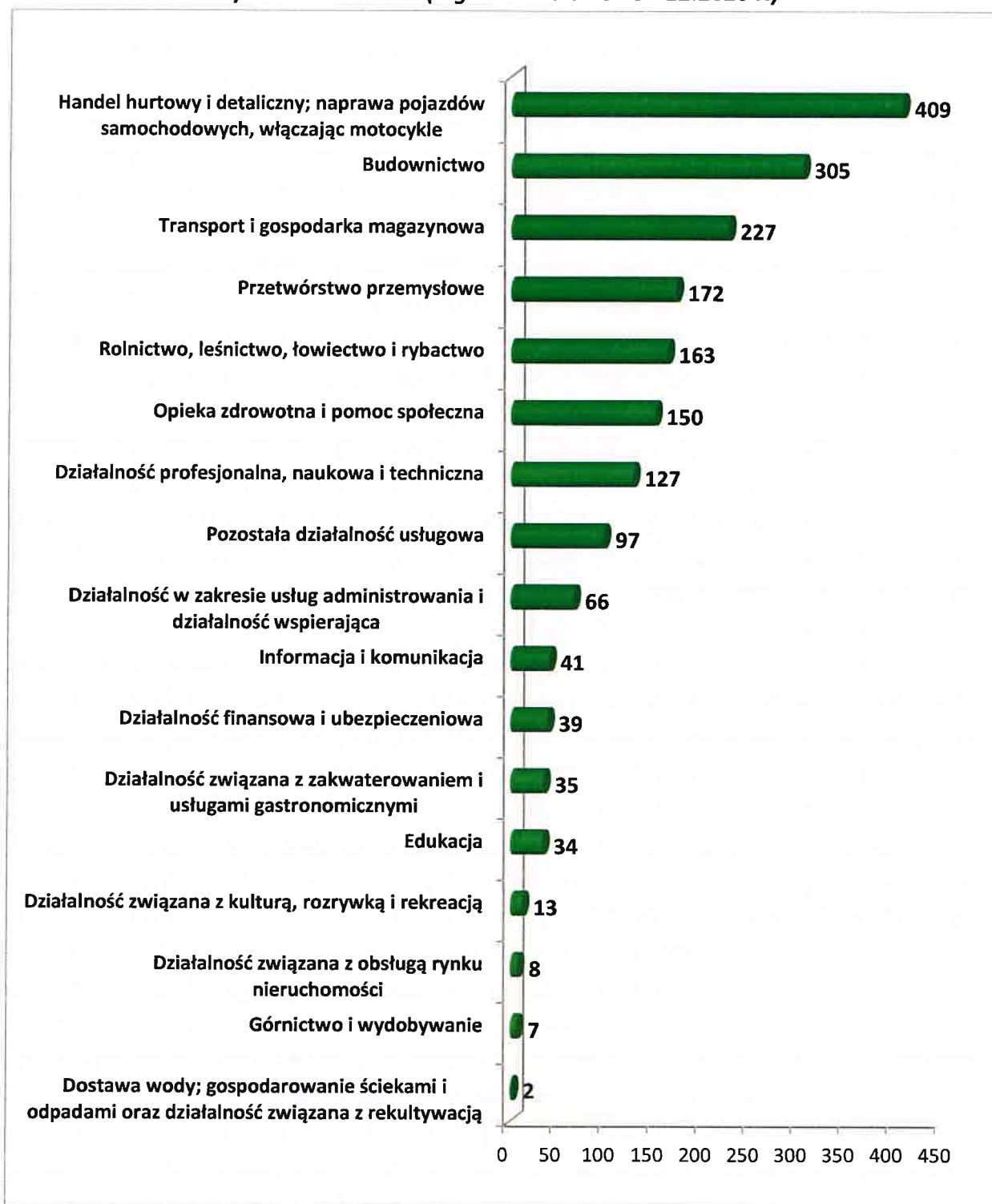
- Krynica Vitamin Spółka Akcyjna Dziadkowskie – Folwark – zatrudnia 277 osób;
- „WOKAS” Spółka Akcyjna – zatrudnia 200 osób;

⁹ wg danych zawartych w opracowaniu Głównego Urzędu Statystycznego „Miesięczna informacja o podmiotach gospodarki narodowej w rejestrze REGON, grudzień 2020” opublikowanym 11.01.2021 r.

- Zakłady Mleczarskie „LAKTOPOL-A” Sp. z o. o. - zatrudnia 196 osób;
- „POLFER” Podzespoły Indukcyjne Spółka Akcyjna - zatrudnia 181 osób;
- East Mushrooms Sp. z o. o. – zatrudnia 136 osób;
- Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Łosicach – zatrudnia 80 osób;
- GŁUCHOWSKI GROUP Spółka z o.o. – zatrudnia 80 osób;
- Przedsiębiorstwo Transportowo-Handlowe IMPORT-EKSPORT Przemysław Stefaniuk – zatrudnia 75 osób;
- PERUN S.A. – zatrudnia 74 osoby;
- Przedsiębiorstwo Komunikacji Samochodowej w Łosicach Spółka z o. o. – zatrudnia 70 osób;
- JANEX Spółka Cywilna Danuta Oleksiuk & Jan Oleksiuk – zatrudnia 66 osób;
- GL Group Spółdzielnia – zatrudnia 65 osób;
- SUPERBET KEMPISTY Sp. z o. o., Spółka komandytowa – zatrudnia 62 osoby;
- Jerzy Wawryniuk Zakład Usług Remontowo-Budowlanych – zatrudnia 56 osób;
- Bank Spółdzielczy w Łosicach – zatrudnia 54 osoby;
- Przedsiębiorstwo Produkcyjno – Handlowo - Usługowe BOFERM Marcin Bojdo – zatrudnia 43 osoby;
- Łosickie Przedsiębiorstwo Produkcyjno – Usługowo – Handlowe „KOM – GAZ” – zatrudnia 41 osób.

Potencjał gospodarczy powiatu łosickiego skupia się zdecydowanie wokół rolnictwa. Dla powiatu istotne są przede wszystkim działy specjalne produkcji rolnej, tzn. produkcja pieczarki, aronii, truskawki oraz gospodarstwa sadownicze.

Wykres Nr 1. Struktura podmiotów prowadzących działalność gospodarczą działających w powiecie łosickim (wg stanu na dzień 31.12.2020 r.)



Źródło: Tablice GUS dotyczące podmiotów gospodarki narodowej

III. BEZROBOCIE REJESTROWANE W POWIECIE ŁOSICKIM

Bezrobocie jest zjawiskiem społeczno-ekonomicznym, polegającym na pozostawaniu bez pracy osób zdolnych do jej wykonywania, mającym wpływ na sytuację ekonomiczną tych osób oraz ich rodzin. Bezrobocie ma charakter przymusowy, gdy osoby są gotowe pracować na warunkach, które występują w gospodarce w danym czasie, lecz nie mają możliwości podjęcia pracy ze względu na to, iż jej dla nich nie ma oraz dobrowolny, gdy same rezygnują z różnych względów z aktywności zawodowej.

Pojęcie osoby bezrobotnej oznacza ogólnie osobę pełnoletnią, niezatrudnioną, nieprowadzącą działalności gospodarczej i niewykonyującą innej pracy zarobkowej, zdolną i gotową do podjęcia zatrudnienia, nie uczącą się w systemie dziennym, zarejestrowaną we właściwym dla miejsca zameldowania stałego lub czasowego powiatowym urzędzie pracy.

Zróżnicowanie przyczyn wywołujących powstanie, lub zmianę wielkości zjawiska bezrobocia pociąga za sobą konieczność rozróżnienia jego rodzajów. Rodzaje bezrobocia można podzielić ze względu na wpływ sytuacji gospodarczej lub czas jego trwania.

Zjawiskiem występującym w gospodarce każdego kraju jest **bezrobocie frykcyjne**. Związane jest ono z naturalną płynnością siły roboczej, możliwej dzięki pełnej swobodzie zmiany miejsca pracy i wyboru stanowiska pracy wymagającego podobnych kwalifikacji. Bezrobocie frykcyjne trwa od kilku dni do kilku tygodni.

Drugim rodzajem bezrobocia na który wpływ ma gospodarka jest **bezrobocie cykliczne**. Powstaje ono wskutek okresowych spadków koniunktury gospodarczej. W czasie kiedy występuje zapotrzebowanie na wytwarzane produkty, nie ma problemów z miejscami pracy, kiedy jednak zapotrzebowanie to maleje, poziom bezrobocia wzrasta. Zazwyczaj trwa ono do chwili wzrostu produkcji i popytu na siłę roboczą.

Efektem zmian zachodzących w gospodarce jest **bezrobocie strukturalne**. Mówimy o nim wtedy, gdy występuje niedopasowanie struktury podaży pracy i popytu na pracę ze względu na posiadane kwalifikacje, wykształcenie czy zawód. Narażeni na nie są pracownicy, których kwalifikacje są niedopasowane do nowych technologii oraz mający trudności w dostosowaniu się do wprowadzanych zmian. Ten rodzaj bezrobocia może mieć charakter długotrwały, ponieważ wymaga zazwyczaj zmiany zawodu czy kwalifikacji. Elementem bezrobocia strukturalnego jest **bezrobocie technologiczne**. Wywoływane jest wprowadzaniem w gospodarce zmian i innowacji technologicznych.

Ze względu na wahania ciągłości produkcji lub wykonywania prac w niektórych branżach można wyróżnić **bezrobocie sezonowe**. Jego istota polega na pojawianiu się dodatkowego popytu na siłę roboczą w okresach natężenia niektórych rodzajów prac i na redukcji popytu w okresie ich osłabienia, np. prace w budownictwie.

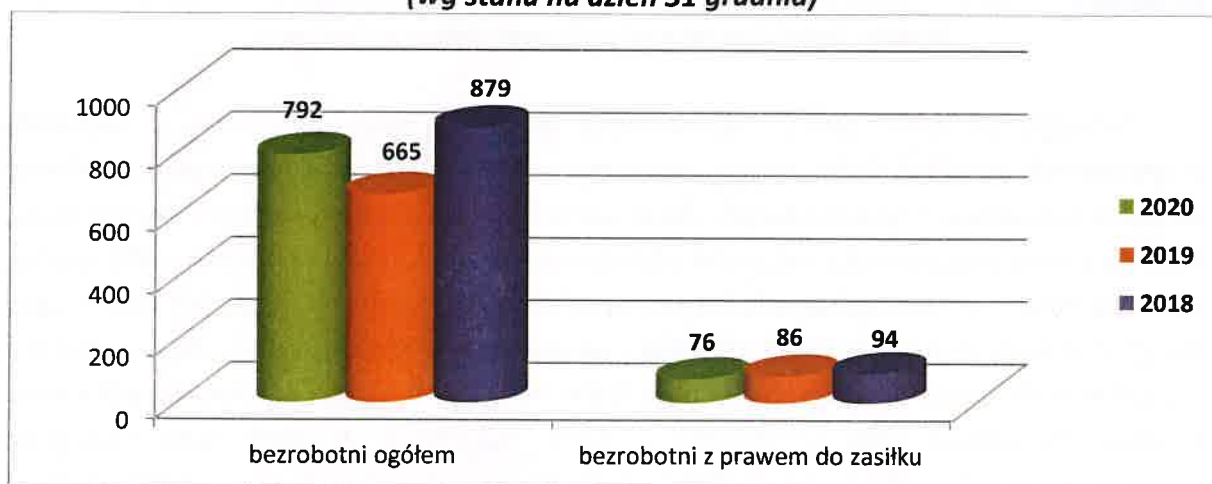
Ze względu na czas pozostawania bez pracy wyróżnia się **bezrobocie krótkookresowe oraz długookresowe**. Z bezrobociem krótkookresowym mamy do czynienia, wtedy, gdy czas poszukiwania pracy przez osobę bezrobotną nie przekracza 3 miesięcy. Bezrobocie długookresowe dotyczy osób, które pozostają bez pracy powyżej 12 miesięcy.

Powyższe rodzaje bezrobocia są rejestrowane i mieszczą się w danych statystycznych, dlatego w tym miejscu warto zwrócić uwagę na występowanie również tzw. **bezrobocia**

ukrytego – nierejestrowanego. Są to osoby zatrudnione w niepełnym wymiarze czasu pracy (pomimo gotowości do pracy w pełnym wymiarze), wykonujące prace bez nawiązanego stosunku pracy lub osoby bezrobotne, które z różnych przyczyn nie zarejestrowały się w urzędach pracy (np. osoby zamieszkałe na wsi, będące właścicielami małych gospodarstw rolnych lub wspólnie gospodarujące, nie mogą uzyskać statusu osoby bezrobotnej). Problem, który pojawia się przy aktywizacji osób z terenów wiejskich to brak możliwości podjęcia pracy w miejscu zamieszkania lub okolicy z uwagi na niski poziom uprzemysłowienia i przedsiębiorczości. W większości w niewielkich miejscowościach prosperują małe, niejednokrotnie jednoosobowe firmy, które nie zatrudniają pracowników.

Z ogólnej liczby bezrobotnych na dzień 31 grudnia 2020 r. 76 osób (9,6% ogółu zarejestrowanych) pobierało zasiłek, w tym 45 kobiet. Prawo do zasiłku posiadało 12,4% bezrobotnych kobiet oraz 7,2% mężczyzn. Natomiast na koniec grudnia 2019 r. zarejestrowanych było 86 osób z prawem do zasiłku (12,9 % ogółu zarejestrowanych) - w tym 49 kobiet.

**Wykres Nr 2. Osoby bezrobotne, w tym z prawem do zasiłku w latach 2018-2020
(wg stanu na dzień 31 grudnia)**



Źródło: Dane Powiatowego Urzędu Pracy w Łosicach

Niezmiennie najwięcej osób bezrobotnych zarejestrowanych w końcu grudnia na przestrzeni analizowanych lat zamieszkiwało teren Miasta i Gminy Łosice – w 2020 r. było to 305 osób, w 2019 r. 249 osób natomiast w 2018 r. – 320 osób. Najmniej osób było zarejestrowanych z Gminy Olszanka: 51 osób w 2020 r., 45 osób w 2019 r. natomiast w 2018 r., ich liczba wynosiła 67 osób. Rozkład zarejestrowanych bezrobotnych wg gmin przedstawia Tabela Nr 1.

**Tabela Nr 1. Bezrobotni zarejestrowani wg gmin w latach 2018-2020
(według stanu na dzień 31 grudnia)**

	Rok	Miasto i Gmina Łosice	Gmina Olszanka	Gmina Platerów	Gmina Stara Kornica	Gmina Sarnaki	Gmina Huszlew
Ogółem	2020	305	51	132	110	131	63
	2019	249	45	96	96	116	63
	2018	320	67	149	135	136	72
Kobiety	2020	137	26	58	52	57	32
	2019	112	33	47	49	64	37
	2018	170	46	71	76	74	37

Źródło: Dane Powiatowego Urzędu Pracy w Łosicach

Sytuację na rynku pracy odzwierciedla wskaźnik stopy bezrobocia - wyrażony w procentach stosunek liczby zarejestrowanych bezrobotnych do liczby cywilnej ludności aktywnej zawodowo, czyli pracujących i bezrobotnych (bez osób odbywających czynną służbę wojskową oraz pracowników resortów obrony narodowej i spraw wewnętrznych) według stanu na koniec okresu sprawozdawczego. Jeśli uznać go za główny wskaźnik bezrobocia, to najmniej korzystna sytuacja na rynku pracy powiatu łosickiego w 2018 roku była w styczniu i w lutym kiedy stopa bezrobocia wynosiła 6,6%. W 2019 r. najgorsza sytuacja jeśli chodzi o stopę bezrobocia była w styczniu - 6,0%. Natomiast w 2020 roku miesiącem z najwyższą stopą bezrobocia był grudzień – 5,0%. Z kolei najlepsza sytuacja w 2018 r. była we wrześniu – wskaźnik bezrobocia wyniósł wtedy 5,0%, przy liczbie bezrobotnych 782 osoby. W 2019 r. najlepszym miesiącem okazał się październik, stopa bezrobocia wynosiła 3,9% przy liczbie bezrobotnych 613. Natomiast w 2020 r. najniższa stopa bezrobocia była w styczniu oraz w marcu i wynosiła wtedy 4,5%, przy liczbie zarejestrowanych w styczniu 703 osoby oraz w marcu – 705 osób.

Wskaźnik stopy bezrobocia rejestrowanego w końcu grudnia 2020 r. kształtował się na poziomie 5,0% dla powiatu łosickiego, 5,2% dla kraju i 6,2% dla województwa mazowieckiego. W 2019 r. analogicznie 4,2%, 4,4%, 5,2%; zaś w 2018 r. 5,6%, 4,9%, 5,8%.

Zmiany stopy bezrobocia w poszczególnych miesiącach w latach 2018-2020 przedstawia Tabela nr 2.

Tabela Nr 2. Stopa bezrobocia rejestrowanego w latach 2018-2020

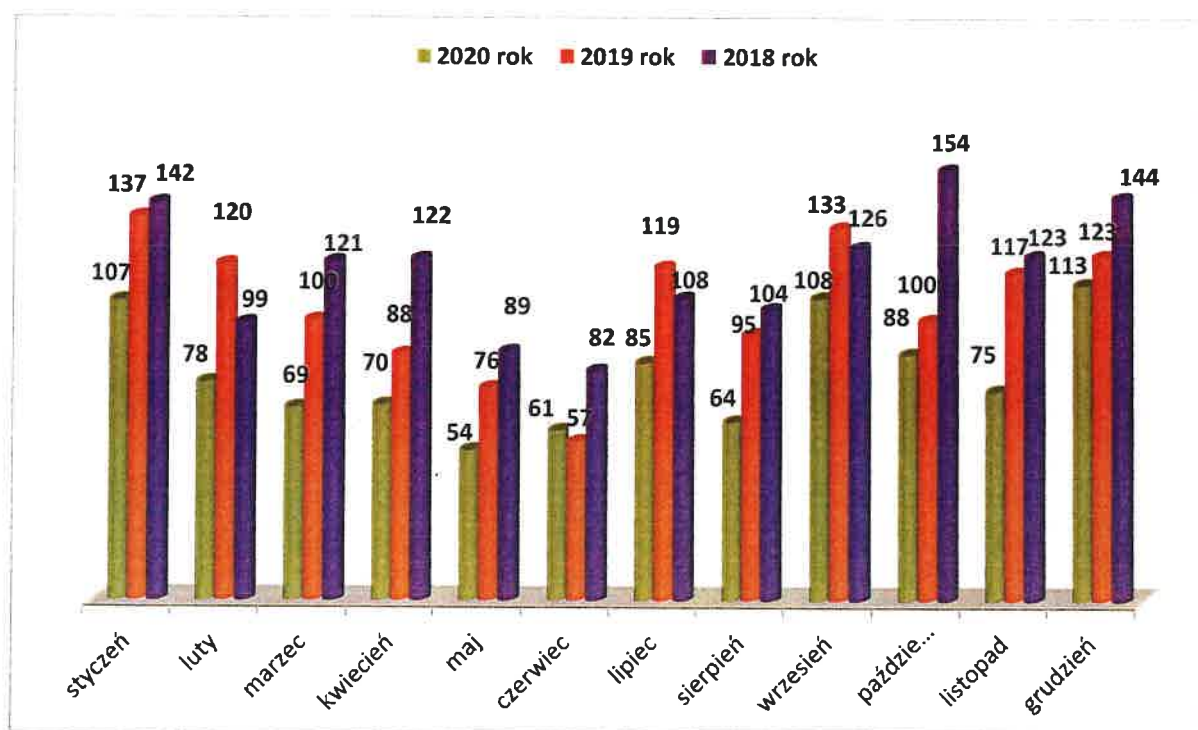
	Powiat łosicki			Województwo mazowieckie			Polska		
	2020 (w%)	2019 (w%)	2018 (w%)	2020 (w%)	2019 (w%)	2018 (w%)	2020 (w%)	2019 (w%)	2018 (w%)
styczeń	4,4*	6,0	6,6*	4,6	5,1	5,7*	5,5	6,1	6,8*
luty	4,5*	5,9	6,6	4,6	5,0	5,7*	5,5	6,1	6,8
marzec	4,4*	5,7*	6,3	4,5	4,9	5,5*	5,4	5,9	6,6
kwiecień	4,6*	5,2	5,8	4,7	4,7	5,3*	5,8	5,6	6,3
maj	4,7	4,9	5,5	4,9	4,6	5,2	6,0	5,4	6,1
czerwiec	4,6*	4,5*	5,1	5,0*	4,5	5,0*	6,1	5,3	5,8*
lipiec	4,6*	4,6	5,2	5,1	4,5	5,0	6,1	5,2	5,8
sierpień	4,5*	4,3	5,2	5,1*	4,5	5,0	6,1	5,2	5,8
wrzesień	4,7	4,0	5,0	5,1	4,4	4,9	6,1	5,1	5,7
październik	4,7	3,9	5,3	5,1	4,3	4,8	6,1	5,0	5,7
listopad	4,8	4,2	5,5	5,1	4,3	4,8	6,1	5,1	5,7
grudzień	5,0	4,2	5,6	5,2	4,4	4,9	6,2	5,2	5,8

Źródło: Dane Głównego Urzędu Statystycznego

* oznacza to, że dane zostały zmienione w stosunku do wcześniej opublikowanych przez GUS

Liczba zarejestrowanych osób bezrobotnych ulega ciągłym zmianom. Do ewidencji Urzędu napływają osoby, które rejestrują się jako bezrobotne po raz pierwszy, bądź też rejestrujące się ponownie po krótkotrwałym zatrudnieniu. Z drugiej zaś strony następuje odpływ osób, które wyrejestrowują się z powodu podjęcia pracy, bądź też tracą status bezrobotnego z innych powodów. Dane o napływie i odpływie bezrobotnych ujmowane są w bilansie bezrobotnych comiesięcznego sprawozdania o rynku pracy.

Wykres Nr 3. Napływ osób bezrobotnych w latach 2018-2020

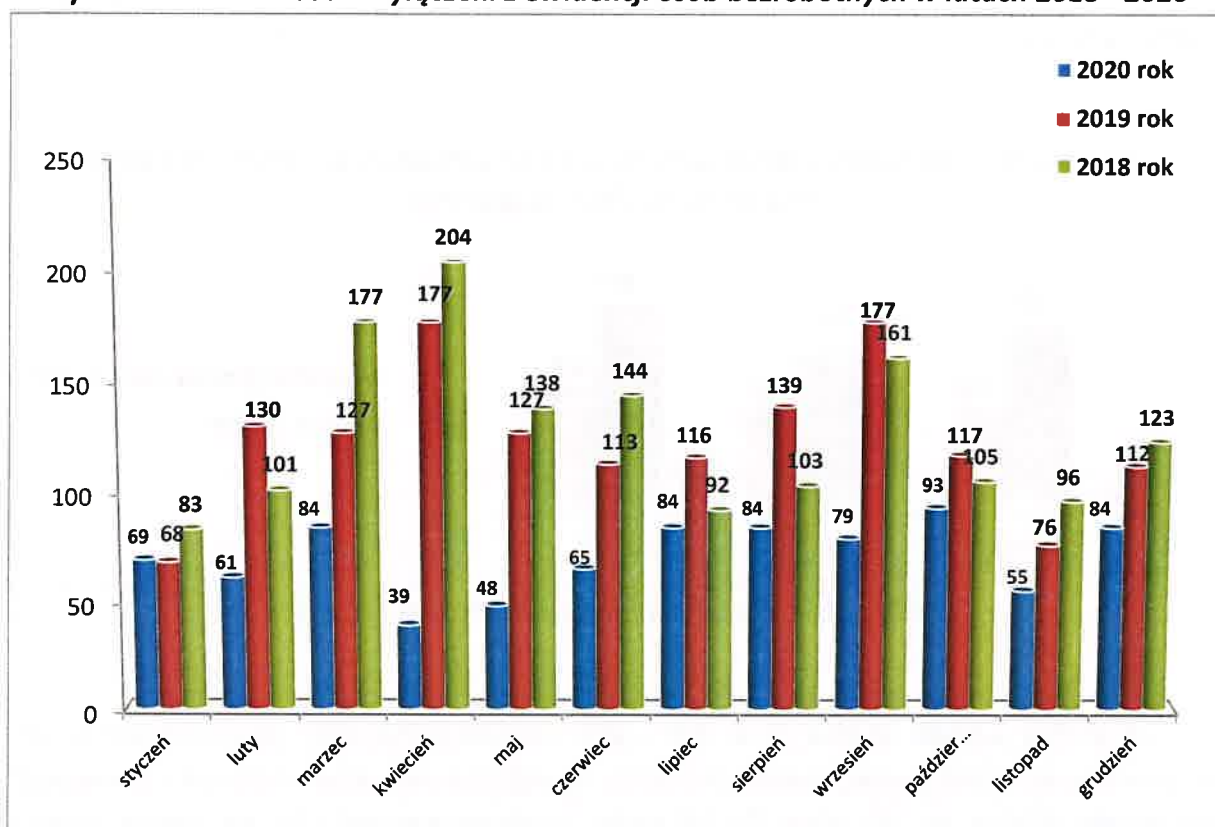


Źródło: Dane Powiatowego Urzędu Pracy w Łosicach

W okresie od stycznia do grudnia 2020 r. zarejestrowano ogółem 972 osoby, a więc o 293 osoby mniej niż w analogicznym okresie 2019 roku (1265 osób) i o 442 osoby mniej niż w roku 2018 (1414 osób). Największy napływ odnotowano w grudniu (113 osób) i wrześniu (108 osób).

Odływ z bezrobocia stanowią osoby, które w danym okresie sprawozdawczym zostały z różnych powodów wyłączone z ewidencji osób bezrobotnych. Ogółem w okresie od stycznia do grudnia 2020 r. z ewidencji bezrobotnych wyłączono 845 osób, tj. o 634 osoby mniej niż w analogicznym okresie 2019 r. (1479 osób) oraz o 682 osoby mniej niż w roku 2018 (1527 osób).

Wykres Nr 4. Bezrobotni wyłączeni z ewidencji osób bezrobotnych w latach 2018 - 2020



Źródło: Dane Powiatowego Urzędu Pracy w Łosicach

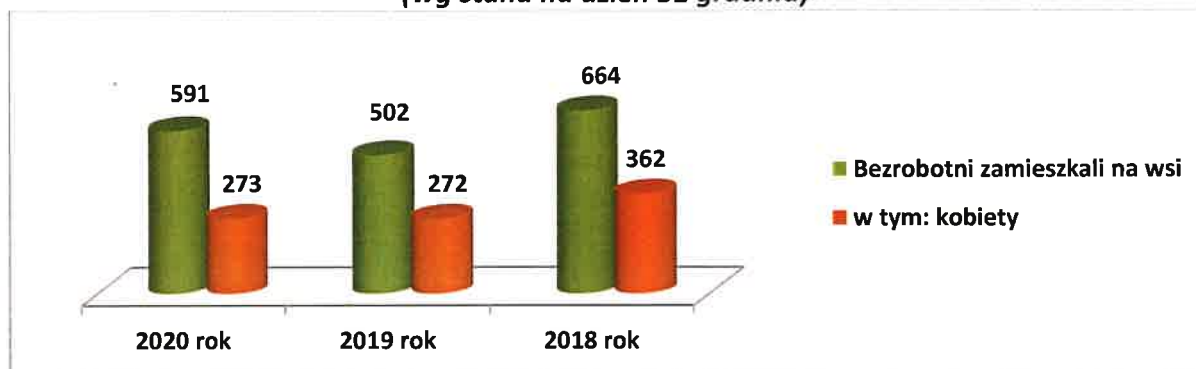
Powiat Łosicki jest obszarem typowo rolniczym, więc dominującą część osób bezrobotnych stanowią mieszkańcy wsi. Bezrobotnych zamieszkałych na terenach wiejskich w powiecie łosickim na koniec grudnia 2020 r. było 591 osób. Stanowili oni 74,6% ogółu zarejestrowanych bezrobotnych. W tej grupie 46,2% stanowiły kobiety (273 osoby). W analogicznym okresie 2019 r. bezrobotnych zamieszkałych na wsi było o 89 osób mniej, jednak udział tej grupy w ogóle zarejestrowanych bezrobotnych był na zbliżonym poziomie - 75,5%. Na tym samym poziomie kształtował się udział osób bezrobotnych zamieszkałych na wsi w stosunku do ogółu zarejestrowanych osób w 2018 r. Na koniec 2018 roku w ewidencji Urzędu były 664 osoby zamieszkałe na wsi.

Zjawisko bezrobocia na wsi ma inny charakter niż w mieście i jest zdecydowanie trwalsze. Dodatkowo rynek pracy na terenach wiejskich jest mniej elastyczny. Miasta dysponują rozleglejszym rynkiem pracy i stwarzają swym mieszkańcom większe szanse na znalezienie zatrudnienia. Należy pamiętać, iż statystyki nie wykazują rzeczywistego poziomu bezrobocia na wsi - przede wszystkim nie uwzględniają bezrobocia ukrytego w gospodarstwach indywidualnych. Część osób mieszkających na wsi nie prowadzi gospodarstw rolnych a ich aktywność zawodowa ogranicza się wyłącznie do prac sezonowych podejmowanych w innych gospodarstwach sadowniczych, gospodarstwach zajmujących się uprawą owoców miękkich lub wykonywania prac dorywczych.

Należy również zaznaczyć, iż znaczącym problemem bezrobotnych zamieszkujących na wsi, jest niska mobilność przestrzenna, która głównie dotyczy osób starszych.

Dane na temat bezrobotnych zamieszkujących na terenach wiejskich przedstawia poniższy wykres.

**Wykres Nr 5. Bezrobotni zamieszkali na wsi zarejestrowani w latach 2018-2020
(wg stanu na dzień 31 grudnia)**



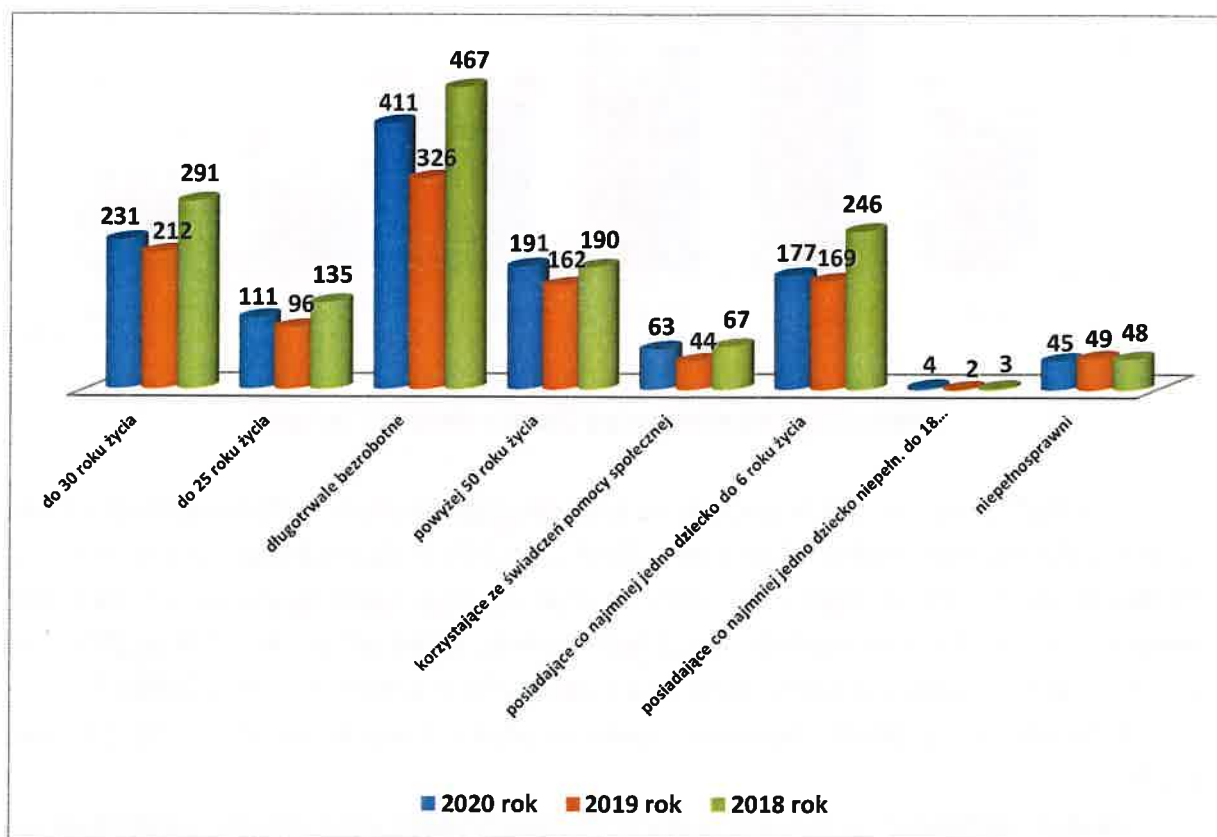
Źródło: Dane Powiatowego Urzędu Pracy w Łosicach

Z analizy danych wynika, iż w roku 2020 zmalała liczba osób bezrobotnych ze wsi w stosunku do ogółu zarejestrowanych o 0,9%. Bezrobotni zamieszkali na terenach wiejskich na koniec 2020 r. to 591 osób (74,6% ogółu zarejestrowanych), zaś na koniec grudnia 2019 r. – 502 osoby (75,5%). W roku 2018 udział tych osób wynosił 75,5% (664 osoby). Dokonując analizy osób bezrobotnych zarejestrowanych w Urzędzie należy zwrócić uwagę przede wszystkim na osoby w szczególnej sytuacji na rynku pracy, za które zgodnie z ustawą o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy uznaje się:

- bezrobotnych do 30 roku życia,
- bezrobotnych do 25 roku życia,
- bezrobotnych długotrwale,
- bezrobotnych powyżej 50 roku życia,
- bezrobotnych posiadający, co najmniej jedno dziecko do 6 roku życia,
- bezrobotni korzystający ze świadczeń z pomocy społecznej,
- bezrobotni posiadający co najmniej jedno dziecko niepełnosprawne do 18 roku życia,
- bezrobotnych niepełnosprawnych.

Dane statystyczne dotyczące osób w szczególnej sytuacji na rynku pracy zarejestrowanych w Urzędzie na przestrzeni lat 2018-2020 przedstawia poniższy wykres.

Wykres Nr 6. Osoby bezrobotne w szczególnej sytuacji na rynku pracy w latach 2018-2020 (wg stanu na dzień 31 grudnia)



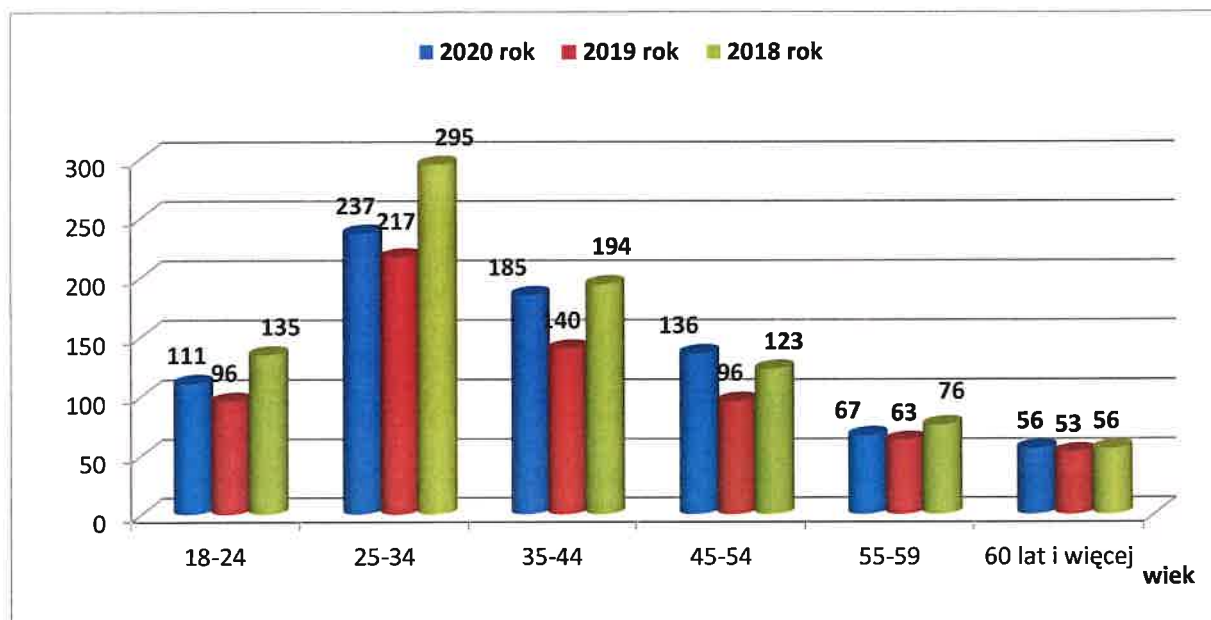
Źródło: Dane Powiatowego Urzędu Pracy w Łosicach

Powyższe dane wskazują, że niezmiennie charakterystyczną cechą bezrobocia w powiecie łosickim jest utrzymywanie się wysokiego udziału w ogólnej liczbie bezrobotnych osób długotrwale bezrobotnych, osób młodych oraz osób starszych – powyżej 50 roku życia.

Niewątpliwie negatywnym zjawiskiem jest utrzymujący się wysoki udział osób długotrwale bezrobotnych oraz osób do 30 roku życia. Sytuacja na rynku pracy osób należących do ww. grupy jest trudna, tym bardziej, że nastąpiło załamanie gospodarcze w wyniku pandemii koronawirusa. Pracodawcy dzięki wsparciu w postaci pożyczek, dopłat, umorzeń składek głównie skupili się na utrzymaniu dotychczasowych stanowisk w swoich firmach a niewielu z nich decydowało się na zatrudnianie kolejnych pracowników.

Kolejnym istotnym czynnikiem mówiącym o sytuacji na lokalnym rynku pracy jest wiek osób zarejestrowanych. Strukturę osób bezrobotnych według wieku w latach 2018-2020 przedstawia poniższy wykres.

Wykres Nr 7. Bezrobotni według wieku w latach 2018-2020
(wg stanu na dzień 31 grudnia)



Źródło: Dane Powiatowego Urzędu Pracy w Łosicach

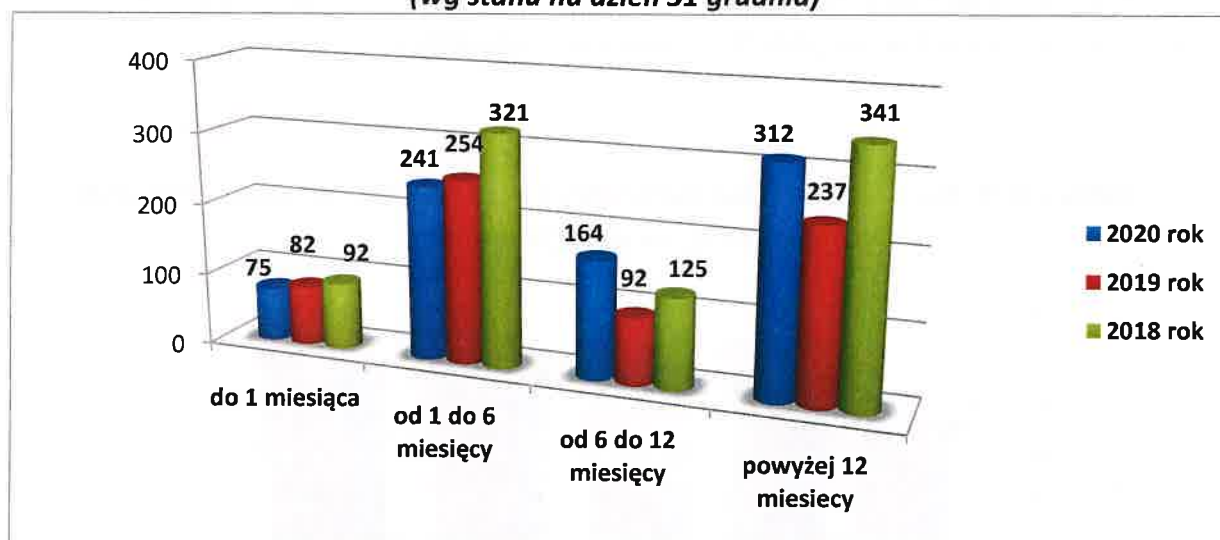
Struktura bezrobotnych ze względu na wiek wskazuje na spadek udziału osób do 24 roku życia w ogóle bezrobotnych o 1% (z 15% w 2018 r. do 14% w 2020 r.) oraz osób w wieku 25-34 lata o 3% (z 33% w 2018 r. do 30% w 2020 r.), przy czym grupa ta jest najliczniej reprezentowana. Wzrósł natomiast udział osób w wieku 35-44 lata o 1% (z 22% w 2018 r. do 23% w 2020 r.) oraz osób w wieku 45-54 lata o 3% (z 14% w 2018 r. do 17% w 2020 r.)

Najmniej liczną grupę stanowiły osoby w wieku powyżej 60 lat – 7% (56 osób w 2020 r.).

Osobom wchodzącym na rynek pracy trudniej jest znaleźć zatrudnienie. Napotykają one na wiele barier związanych z brakiem doświadczenia, umiejętności, wiedzy lub oczekiwaniami i wymaganiami pracodawców oraz ograniczeniami wewnętrznymi.

Znaczącą cechą bezrobocia jest czas jego trwania, tzn. czas pozostawania bez pracy. Biorąc pod uwagę okres pozostawania w ewidencji osób bezrobotnych można stwierdzić, że najliczniejszą grupę stanowią osoby zarejestrowane w Urzędzie do 6 miesięcy. Ich liczba w 2020 r. wynosiła 316 osób co stanowiło 40% ogółu, w 2019 r. - 336 (50%), a w 2018 r. ich liczba wynosiła 413 (47%). Drugą grupą, co do wielkości są osoby pozostające w rejestrach powyżej 12 miesięcy. Na koniec grudnia 2020 r. stanowiły one 39% ogółu a ich liczba wynosiła 312 osób. Na koniec 2019 r., 35% ogółu zarejestrowanych (237 osób) pozostawało bez pracy ponad 12 miesięcy, natomiast w 2018 r. stanowiły one 39% ogółu (341 osób). Szczegółowe dane dotyczące czasu pozostawania bez pracy w latach 2018 – 2020 przedstawia poniższy wykres.

Wykres Nr 8. Bezrobotni według czasu pozostawania bez pracy w latach 2018-2020
(wg stanu na dzień 31 grudnia)



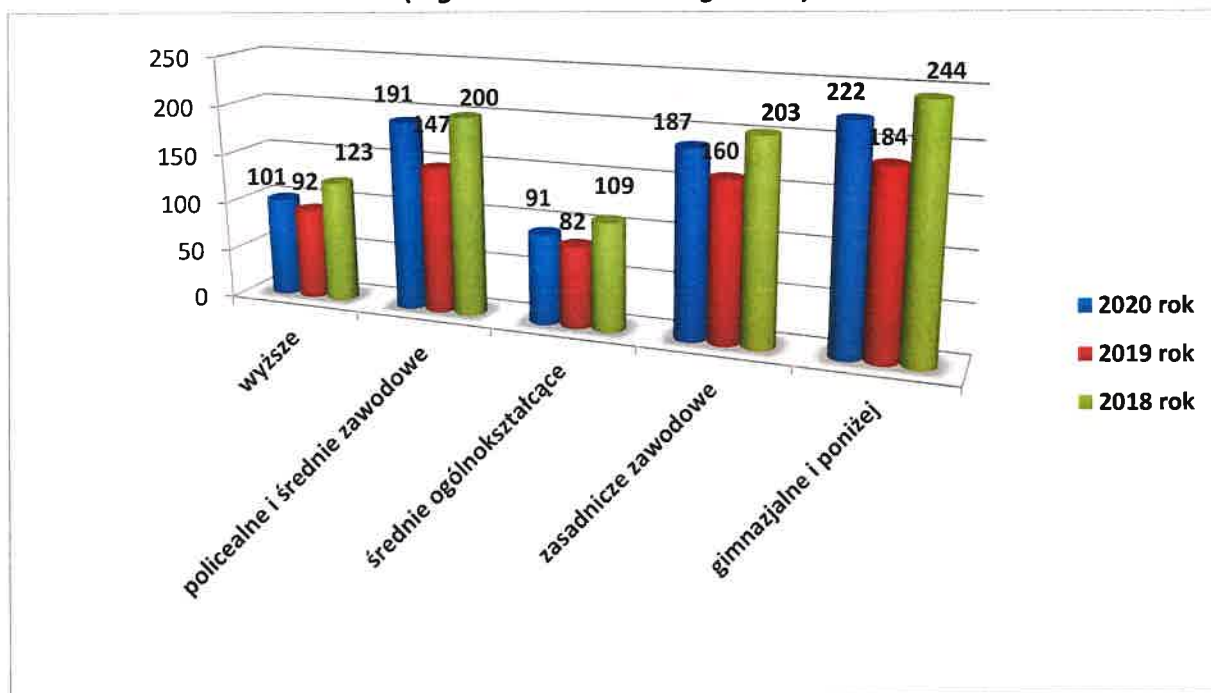
Źródło: Dane Powiatowego Urzędu Pracy w Łosicach

Posiadane wykształcenie i zawód wyuczony, są czynnikami, które mogą wpływać na to, ile czasu absolwent szkoły czy uczelni będzie musiał poświęcić czasu na znalezienie pierwszej pracy. Dla pracodawców liczy się jednak nie tylko samo wykształcenie, ale również posiadana wiedza, umiejętności praktyczne i doświadczenie zawodowe. To właśnie te czynniki determinują czas pozostawania bez pracy osób jej poszukujących. Osoby spełniające powyższe wymagania mają większe szanse na rynku pracy. Największe problemy z podjęciem pracy mają osoby o niskim poziomie wykształcenia, bez kwalifikacji pożądanых na rynku pracy.

Z powyższych danych wynika, że odsetek osób zarejestrowanych powyżej 12 miesięcy jest nadal niepokojąco wysoki. Długotrwałe bezrobocie jest zjawiskiem niezwykle negatywnym. Wyklucza ludzi z aktywności zawodowej oraz społecznej, jest przyczyną utraty motywacji do działania a także powoduje, że osoby pozostające przez długi czas bez możliwości pracy zarobkowej zaczyna cechować „wyuczona bezradność”. Powoduje to utratę zdolności oceny sytuacji i brak umiejętności podejmowania jakichkolwiek działań na rzecz poprawy swojej sytuacji. Dlatego ważne jest tutaj zanalizowanie przyczyny zaprzestania pracy. Najczęstszą przyczyną rejestracji w Urzędzie pracy osób bezrobotnych w powiecie łosickim jest zakończenie umowy o pracę na czas określony lub pracy dorywczej, sezonowej, rzadziej można wskazać likwidację zakładu pracy czy likwidację stanowiska pracy. Analizując sytuację kobiet w kwestii zaprzestania pracy można wskazać jako przyczynę względy rodzinne i osobiste (m.in. urodzenie dziecka i związana z tym opieka). Im dłuższa bezczynność zawodowa tym mniejsza szansa na powrót na rynek pracy. Ponadto pozostający bez pracy dłużej niż rok wypadają z kręgu zainteresowania potencjalnych pracodawców.

Nadal jedną z przyczyn utrudniających podjęcie zatrudnienia jest niski poziom wykształcenia i kwalifikacji zawodowych osób bezrobotnych. Dane dotyczące wykształcenia osób zarejestrowanych w Urzędzie przedstawia poniższy wykres.

**Wykres Nr 9. Bezrobotni według posiadanego wykształcenia w latach 2018-2020
(wg stanu na dzień 31 grudnia)**



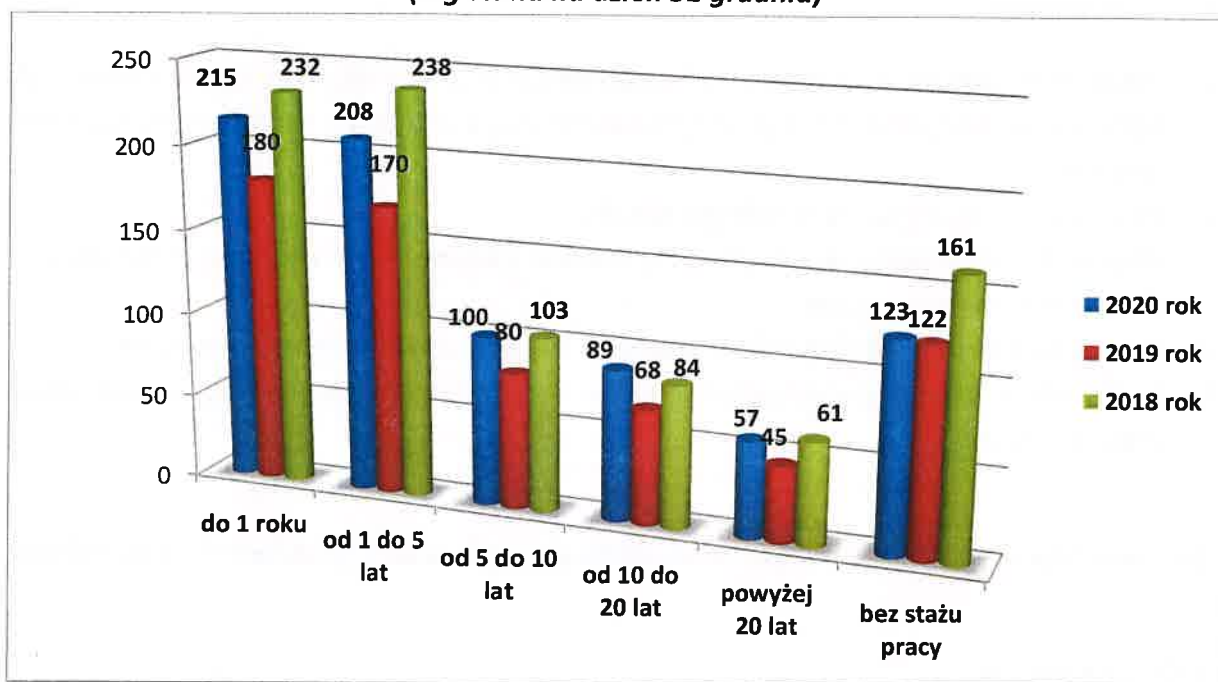
Źródło: Dane Powiatowego Urzędu Pracy w Łosicach

Spośród ogółu osób bezrobotnych zarejestrowanych w Urzędzie wykształceniem wyższym legitymowało się w 2020 r. 101 osób (około 13% ogółu), w 2019 r. 92 osoby (14%), w 2018 r. osoby te stanowiły 14% ogółu – 123 osoby. To oznacza, że samo wykształcenie wyższe nie jest gwarantem zdobycia i utrzymania dobrze płatnej pracy. Na poziomie około 22-24% na przestrzeni analizowanych lat utrzymała się grupa osób bezrobotnych posiadających wykształcenie policealne i średnie zawodowe. Najliczniejszą grupą bezrobotnych pozostających w ewidencji Urzędu są osoby nie posiadające wykształcenia średniego, czyli z wykształceniem zasadniczym zawodowym oraz gimnazjalnym i niższym. Spośród ogółu zarejestrowanych na koniec grudnia 2020 r. 187 osób posiadało wykształcenie zasadnicze zawodowe (24% ogółu), w tym samym czasie 2019 r. z takim wykształceniem było 160 osób (24%), natomiast na koniec 2018 r. ta sama grupa osób stanowiła 203 osoby (23%). Osoby posiadające wykształcenie gimnazjalne i niższe stanowiły w latach 2018-2020 około 28% ogółu bezrobotnych. Wykształcenie średnie ogólnokształcące w 2020 r. posiadało 91 osób co stanowiło 11% wszystkich zarejestrowanych, w 2019 r. takim poziomem wykształcenia legitymowały się 82 osoby - 12% ogółu, w 2018 r. było ich 109, czyli 12% ogółu bezrobotnych. Niepokojącym zjawiskiem jest wysoki odsetek osób bezrobotnych posiadających wykształcenie gimnazjalne lub niższe.

Ważną kategorią charakteryzującą bezrobocie jest staż pracy zarejestrowanych osób, gdyż wiąże się on z praktycznym zdobywaniem umiejętności i doświadczenia zawodowego. Analizując staż pracy osób bezrobotnych w latach 2018-2020 to najliczniejszą grupą są osoby ze stażem pracy do 1 roku (215 osób, tj. 27% w 2020 r.), a kolejną osoby ze stażem pracy od 1 do 5 lat (208 osób i 26% w 2020 r.). Grupą osób, które są najmniej reprezentowane w ewidencji Urzędu są osoby bezrobotne ze stażem powyżej 20 lat (57 osób, tj. 7% w 2020 r.).

Brak jakiegokolwiek doświadczenia zawodowego, często dyskwalifikuje w oczach pracodawcy potencjalnego kandydata do pracy, gdyż w ofertach pracy jest to zazwyczaj wymóg bezwarunkowy. Dlatego też mniejsze trudności ze znalezieniem pracy mają osoby bezrobotne posiadające staż pracy. Szczegółowy rozkład danych dotyczących stażu pracy osób bezrobotnych przedstawia poniższy wykres.

**Wykres Nr 10. Bezrobotni według posiadanego stażu pracy w latach 2018-2020
(wg stanu na dzień 31 grudnia)**



Źródło: Dane Powiatowego Urzędu Pracy w Łosicach

W 2020 r. pośrednicy pracy pozyskali ogółem 1489 wolnych miejsc pracy, z czego 205 to miejsca pracy subsydiowane, które stanowiły – 13,8% ogólnej liczby miejsc pracy zgłoszonych do Urzędu.

IV. CELE I DZIAŁANIA POWIATOWEGO PROGRAMU PROMOCJI ZATRUDNIENIA ORAZ AKTYWIZACJI LOKALNEGO RYNKU PRACY W POWIECIE ŁOSICKIM NA LATA 2021-2026

Powiatowy Urząd Pracy w Łosicach realizuje zadania w zakresie promocji zatrudnienia i łagodzenia skutków bezrobocia, w tym udziela pomocy osobom poszukującym pracy w uzyskaniu zatrudnienia i pracodawcom w znajdowaniu odpowiednich pracowników. Określenie w Programie celów operacyjnych poprzedzone zostało dokonaniem diagnozy sytuacji na lokalnym rynku pracy.

W Programie wyznaczonych zostało pięć celów strategicznych, które mają służyć osiągnięciu celu głównego, jakim jest **„Wsparcie rozwoju lokalnego rynku pracy poprzez wzrost zatrudnienia, promocję przedsiębiorczości oraz aktywizację zawodową osób bezrobotnych i poszukujących pracy”**.

Cele strategiczne:

1. Zwiększenie aktywności zawodowej bezrobotnych ze szczególnym uwzględnieniem osób będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy oraz wspieranie zatrudnienia na lokalnym rynku pracy.
2. Wsparcie rozwoju lokalnej przedsiębiorczości.
3. Wsparcie pracodawców w niwelowaniu braków kadrowych na lokalnym rynku pracy – zatrudnianie cudzoziemców.
4. Rozwój partnerstwa i dialogu społecznego na rzecz rozwoju lokalnego rynku pracy.
5. Doskonalenie instytucjonalnej obsługi rynku pracy realizowanej przez Powiatowy Urząd Pracy w Łosicach.

Cele operacyjne do poszczególnych celów strategicznych wraz z działaniami i wskaźnikami

1. Cel strategiczny:

Zwiększenie aktywności zawodowej bezrobotnych ze szczególnym uwzględnieniem osób będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy oraz wspieranie zatrudnienia na lokalnym rynku pracy.

Zgodnie z ustawą o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy do głównych zadań urzędów pracy należy aktywizacja zawodowa bezrobotnych. W ramach ww. celu zaplanowano podjęcie działań, które będą ukierunkowane na zwiększenie aktywności zawodowej osób bezrobotnych, w tym zwłaszcza osób będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy. Realizowane będą działania zmierzające do zwiększenia aktywności zawodowej osób bezrobotnych, które pomogą ograniczyć lub zlikwidować bariery i trudności w wejściu,

powrocie lub utrzymaniu się na rynku pracy. Oferowana osobom bezrobotnym pomoc będzie miała charakter kompleksowy co będzie możliwe dzięki zastosowaniu usług i instrumentów rynku pracy.

Efektywność działań podejmowanych w ramach aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych w dużej mierze uzależniona jest od skutecznej diagnozy potrzeb klienta Urzędu i doboru odpowiedniej formy wsparcia, którą dysponuje Urząd. Pomoc ta powinna być zawsze dostosowana do indywidualnych potrzeb osoby bezrobotnej. Dlatego dla zwiększenia skuteczności działań Urząd będzie kłaść silniejszy nacisk na rzeczywistą, pogłębioną diagnozę potrzeb i indywidualizację wsparcia osób bezrobotnych.

W swoich działaniach Urząd będzie przywiązywał dużą wagę na stosowanie indywidualnych rozwiązań wobec poszczególnych grup osób bezrobotnych. Wejście na rynek pracy, czy też powrót do życia zawodowego to niejednokrotnie procesy długotrwałe. Aby pomóc bezrobotnym znajdującym się w szczególnej sytuacji na rynku pracy trzeba najpierw poznać ich umiejętności, kwalifikacje i oczekiwania, a następnie pobudzić do poszukiwania pracy poprzez zastosowanie odpowiednich usług. Podstawą do ustalenia właściwych form aktywizacji zawodowej są więc bezpośrednie rozmowy z osobami bezrobotnymi.

Cele operacyjne:

- 1.1 Wsparcie i aktywizacja zawodowa osób bezrobotnych.
- 1.2 Skuteczne pośrednictwo pracy.
- 1.3 Świadczenie usług poradnictwa zawodowego.
- 1.4 Wsparcie w zdobywaniu nowego doświadczenia oraz rozwój kwalifikacji zawodowych.
- 1.5 Aktywizacja zawodowa osób bezrobotnych, w tym szczególnie długotrwale bezrobotnych, osób do 30 roku życia, powyżej 30 roku życia oraz osób bezrobotnych powyżej 50 roku życia.
- 1.6 Wspieranie pracodawców w tworzeniu nowych miejsc pracy.
- 1.7 Łagodzenie negatywnych skutków wprowadzonych ograniczeń wywołanych różnego rodzaju siłami wyższymi.
- 1.8 Zaspokajanie potrzeb kadrowych pracodawców.

Cel Operacyjny	Działania	Wskaźniki
Wsparcie i aktywizacja zawodowa osób bezrobotnych.	Indywidualna praca z klientem Urzędu poprzez skuteczną diagnozę jego potrzeb w zakresie aktywizacji zawodowej – przygotowywanie Indywidualnych Planów Działania (IPD), stała współpraca z doradcą klienta.	• liczba przygotowanych IPD • liczba wizyt u doradców klienta

Skuteczne pośrednictwo pracy.	Nawiązywanie kontaktów z przedsiębiorcami, wizyty w firmach. Pozyskiwanie nowych firm do współpracy.	• liczba zrealizowanych ofert pracy • liczba wizyt u pracodawców i przedsiębiorców • liczba nowych pracodawców i przedsiębiorców pozyskanych do współpracy • liczba pozyskanych ofert pracy • liczba wydanych skierowań do pracy • liczba osób bezrobotnych wyrejestrowanych z tytułu podjęcia pracy
	Dobór kandydatów do pracy.	
Świadczenie usług poradnictwa zawodowego.	Rozwój usług poradnictwa zawodowego, pogłębiona pomoc doradcza dla osób zarejestrowanych w Urzędzie.	• liczba zrealizowanych porad indywidualnych • liczba uczestników porad grupowych • liczba uczestników grupowych informacji zawodowych
	Informowanie o sytuacji i zmianach zachodzących na rynku pracy, upowszechnianie aktualnych danych i prognoz dotyczących zapotrzebowania na kwalifikacje i zawody.	
Wsparcie w zdobywaniu nowego doświadczenia oraz rozwój kwalifikacji zawodowych.	Organizacja staży.	• liczba osób skierowanych do odbywania stażu • liczba osób przeszkolonych w ramach szkoleń indywidualnych i grupowych
	Organizacja szkoleń zawodowych.	
Aktywizacja zawodowa osób bezrobotnych, w tym szczególnie długotrwale bezrobotnych, osób do 30 roku życia, powyżej 30 roku życia oraz osób bezrobotnych powyżej 50 roku życia.	Inicjowanie, wdrażanie programów i projektów mających na celu łagodzenie skutków bezrobocia i aktywizację osób bezrobotnych (absorpcja środków Funduszu Pracy, Europejskiego Funduszu Społecznego, Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych).	• liczba zrealizowanych projektów i programów • liczba osób bezrobotnych objęta wsparciem w ramach programów • liczba bezrobotnych zatrudnionych w ramach subsydiowanych form z wyszczególnieniem osób długotrwale bezrobotnych, osób do 30 roku życia, powyżej 30 roku życia oraz osób które ukończyły 50 rok życia • liczba bezrobotnych, odbywających staż i wykonujących prace społecznie użyteczne z wyszczególnieniem osób długotrwale bezrobotnych,
	Realizacja instrumentów rynku pracy ze szczególnym uwzględnieniem aktywizacji osób długotrwale bezrobotnych, osób do 30 roku życia, powyżej 30 roku życia oraz bezrobotnych, którzy ukończyli 50 rok życia.	

		osób do 30 roku życia, powyżej 30 roku życia oraz osób które ukończyły 50 rok życia
Wspieranie pracodawców w tworzeniu nowych miejsc pracy.	Organizacja wsparcia zatrudnienia przy wykorzystaniu instrumentów ustawowych.	• liczba utworzonych miejsc pracy subsydiowanych • liczba staży zawodowych, • liczba osób wykonujących prace społecznie użyteczne • liczba zawartych umów o finansowanie poszczególnych instrumentów rynku pracy • liczba zawartych umów o organizację stażu
Łagodzenie negatywnych skutków wprowadzonych ograniczeń wywołanych różnego rodzaju siłami wyższymi.	Przyznawanie wsparcia finansowego związanego z utrzymaniem miejsc pracy.	• liczba pracodawców, którzy otrzymali wsparcie • liczba dofinansowanych miejsc pracy
Zaspokajanie potrzeb kadrowych pracodawców.	Prowadzenie pośrednictwa pracy, poszukiwanie pracowników zgodnie z oczekiwaniami pracodawców, pomoc w doborze kandydatów na zgłoszone stanowisko pracy spośród zarejestrowanych osób w Urzędzie.	• liczba przyjętych ofert pracy • liczba bezrobotnych skierowanych do pracy • liczba zrealizowanych ofert pracy • liczba zorganizowanych giełd pracy • liczba wniosków o przyznanie środków na kształcenie,
	Podniesienie kwalifikacji i kompetencji pracowników zatrudnionych u lokalnych pracodawców w ramach Krajowego Funduszu Szkoleniowego (KFS).	• liczba zawartych umów w ramach KFS, • liczba pracodawców objętych wsparciem w ramach KFS • liczba pracowników objętych wsparciem w ramach KFS

2. Cel strategiczny:

Wsparcie rozwoju lokalnej przedsiębiorczości.

Decyzja o założeniu firmy pociąga za sobą ryzyko określonych zobowiązań i konsekwencji finansowych. Ważne jest również ich efektywne wykorzystanie do kreowania zachowań przedsiębiorczych i innowacyjnych, które przełożą się zarówno na rozwój firm jak i rozwój powiatu. Własna firma staje się współcześnie jedną z najatrakcyjniejszych form realizacji osobistej kariery zawodowej i życiowej. W kategoriach indywidualnych daje szansę samodzielności działania oraz samorealizacji planów i marzeń.

Udział w organizowanych przez Urząd szkoleniach/warsztatach z zakresu prowadzenia działalności gospodarczej umożliwi poznanie podstawowych przepisów niezbędnych przy prowadzeniu własnej firmy. Szkolenia to również źródło wiedzy na temat możliwości pozyskania środków finansowych na podjęcie działalności oraz dalszy jej rozwój. Wzrost poziomu wiedzy na temat przedsiębiorczości i samozatrudnienia wśród bezrobotnych mieszkańców powiatu łosickiego pozytywnie wpłynie na połączenie pasji i biznesu oraz stworzenie sobie miejsca pracy.

Wspieranie osób bezrobotnych w samozatrudnieniu będzie obejmowało oprócz pomocy merytorycznej – doradczej i szkoleniowej także pomoc finansową. Instrumentem wspierającym samozatrudnienie są jednorazowe środki na podjęcie działalności gospodarczej, które Urząd może przyznać osobie bezrobotnej. Zgodnie z ustawą o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy maksymalna kwota dotacji wynosi 6-krotność przeciętnego wynagrodzenia obowiązującego w dniu zawarcia umowy o przyznanie ww. środków. Przyznawana pomoc jest bezzwrotna pod warunkiem wywiązania się z zobowiązań umowy. Wsparcie finansowe w postaci udzielenia jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej ułatwia osiągnięcie biznesowego sukcesu osobom bezrobotnym.

Pożyczka na podjęcie działalności gospodarczej jest formą wsparcia, z której mogą skorzystać nie tylko osoby bezrobotne ale również poszukujący pracy absolwenci szkół i uczelni w okresie 48 miesięcy od dnia ukończenia szkoły lub uzyskania tytułu zawodowego oraz studenci ostatniego roku studiów. Maksymalna kwota pożyczki wynosi 20-krotność przeciętnego wynagrodzenia. Okres spłaty pożyczki wynosi maksymalnie 7 lat. Pożyczkobiorca ma możliwość skorzystania z karencji spłaty kapitału na okres nie dłuższy niż 12 miesięcy. Pożyczek udzielają pośrednicy finansowi wskazani przez Bank Gospodarstwa Krajowego. W województwie mazowieckim jest nim Towarzystwo Inwestycji Społeczno-Ekonomicznych TISE SA. Zadaniem Urzędu jest wydanie zaświadczenia potwierdzającego posiadanie statusu bezrobotnego przez osobę ubiegającą się o pożyczkę. Pożyczka jest ogromną szansą dla ludzi młodych posiadających pomysły na innowacyjny biznes, ludzi odważnych i kreatywnych.

Monitorowanie trwałości przedsiębiorstw powstałych dzięki środkom Funduszu Pracy lub Europejskiego Funduszu Społecznego udzielonym osobom bezrobotnym przez Urząd ma na celu zbadanie efektywności wykorzystania środków publicznych na ten cel oraz wskazania, jakie rodzaje działalności mają szansę rozwoju na lokalnym rynku. Wyniki badania będą brane pod uwagę przy przyznawaniu dofinansowań kolejnych przedsięwzięć. Podmioty będą podlegały monitorowaniu bezpośrednio po okresie 12 miesięcy, 15 miesięcy, 24 miesięcy od dnia rozpoczęcia działalności gospodarczej.

Dzięki tym działaniom powstaną nowe podmioty gospodarcze, które oprócz samozatrudnienia będą generować w przyszłości nowe miejsca pracy wpływając przy tym na rozwój lokalnego rynku pracy.

Cele operacyjne:

2.1. Promocja przedsiębiorczości i wspieranie samozatrudnienia.

Cel Operacyjny	Działania	Wskaźniki
Promocja przedsiębiorczości i wspieranie samozatrudnienia.	Informowanie bezrobotnych o możliwościach i warunkach uzyskania jednorazowych środków na podjęcie własnej działalności gospodarczej.	• liczba zorganizowanych szkoleń/warsztatów z zakresu przedsiębiorczości • liczba osób, którym zostały przyznane jednorazowo środki na podjęcie działalności gospodarczej oraz pożyczki • liczba firm, które funkcjonują na rynku po 12, 15, 24 miesiącach od rozpoczęcia działalności gospodarczej • liczba przedsiębiorców, którzy otrzymali wsparcie w związku z kryzysem wywołanym przez siły wyższe
	Organizacja szkoleń/warsztatów z zakresu przedsiębiorczości, zakładania i prowadzenia własnej działalności gospodarczej.	
	Wsparcie osób bezrobotnych poprzez przyznawanie jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej/udzielanie pożyczek na podjęcie działalności gospodarczej.	
	Monitorowanie podmiotów gospodarczych działających na rynku po obowiązkowym okresie funkcjonowania - badanie trwałości firm.	
	Przyznawanie wsparcia finansowego niwelującego negatywne skutki zdarzeń losowych w celu utrzymania się przedsiębiorstw na rynku.	

3. Cel strategiczny:

Wsparcie pracodawców w niwelowaniu braków kadrowych na lokalnym rynku pracy – zatrudnianie cudzoziemców.

Zmiany na rynku pracy oraz brak możliwości zaspokojenia potrzeb kadrowych przez polskich pracowników spowodowały, że pracodawcy z powiatu łosickiego coraz częściej decydują się na zatrudnianie cudzoziemców. Działania Urzędu będą polegały na wydawaniu zezwoleń na pracę sezonową dla obywateli państw spoza UE, w sektorach: rolnictwo, ogrodnictwo, turystyka, tj. w ramach działalności uznanych za sezonowe, określonych w rozporządzeniu wykonawczym Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej w sprawie podklas działalności według klasyfikacji PKD.

Ponadto w myśl obowiązujących przepisów dotyczących dostępu cudzoziemców z państw spoza UE/EOG do polskiego rynku pracy, Urząd będzie wpisywał Oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi do rejestru oświadczeń w przypadku prac nie-sezonowych wykonywanych przez obywateli sześciu państw: Ukrainy, Armenii, Białorusi, Gruzji, Mołdawii i Rosji w okresie do 6 miesięcy w ciągu kolejnych 12 miesięcy.

Cele operacyjne:

3.1. Ograniczanie skali niedoborów kadrowych pracodawców.

Cel Operacyjny	Działania	Wskaźniki
Ograniczanie skali niedoborów kadrowych pracodawców.	Wydawanie zezwoleń na pracę sezonową.	• liczba wydanych zezwoleń na pracę sezonową/przedłużeń zezwoleń na pracę sezonową • liczba oświadczeń o powierzeniu pracy cudzoziemcowi wspinanych do ewidencji.
	Dokonywanie wpisów oświadczeń o powierzeniu pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń.	

4. Cel strategiczny:

Rozwój partnerstwa i dialogu społecznego na rzecz rozwoju lokalnego rynku pracy.

W realizacji polityki rynku pracy i zadań istotna jest współpraca i współdziałanie z innymi partnerami rynku pracy. Urząd chce docierać do pracodawców oraz budować jak najlepsze relacje z nimi, które mogłyby się przełożyć na lepsze pośrednictwo w oferowaniu wysokiej jakości ofert pracy. Od jakości i intensywności współpracy z biznesem zależy efektywność działań Urzędu na rzecz aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych. Realizacja zadań Urzędu będzie opierać się również na dialogu i współpracy z partnerami społecznymi. Podkreślić należy wagę współpracy w tym zakresie instytucji lokalnych, zarówno publicznych - Starostwa Powiatowego w Łosicach, samorządów gminnych z terenu powiatu łosickiego,

Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie, szkół jak również przedsiębiorców, organizacji pozarządowych i innych podmiotów działających na rzecz lokalnego rynku pracy. Istniejąca współpraca z ww. podmiotami wymaga dalszego rozwoju i większego wzmocnienia.

Realizowana współpraca z Powiatową Radą Rynku Pracy w Łosicach również opiera się na dialogu i partnerstwie m. in. w zakresie:

- 1) oceny racjonalności gospodarki środkami Funduszu Pracy,
- 2) opiniowania projektów lokalnych i planów finansowych,
- 3) opiniowania kierunków kształcenia, szkolenia oraz zatrudnienia w powiecie.

Urząd planuje w dalszym ciągu poszerzać krąg podmiotów, z którymi podejmie współpracę, zawierając nowe porozumienia o współpracy lub umowy partnerskie. Planuje realizować programy dotyczące rynku pracy adresowane do osób bezrobotnych. Ważnym zadaniem jest współpraca z innymi urzędami pracy w celu wymiany doświadczeń, informacji, dobrych praktyk, które można wykorzystać na lokalnym rynku pracy.

Bardzo znaczące jest wzmocnienie współpracy z jednostkami samorządu terytorialnego oraz instytucjami pomocy społecznej w celu promowania usług na rzecz przeciwdziałania bezrobociu oraz zwiększenie ich dostępności, umożliwiającej efektywną aktywizację wspólnych klientów i wzajemną wymianę informacji o podejmowanych działaniach. Współpraca z ośrodkami pomocy społecznej jest niezbędna do realizacji Programu Aktywizacja i Integracja, prac społecznie użytecznych oraz w celu aktywizacji dłużników alimentacyjnych. Urząd współpracując z ośrodkami pomocy społecznej powiatu łosickiego będzie wykorzystywał Samorządową Elektroniczną Platformę Informacyjną (SEPI). SEPI to kompleksowe rozwiązanie informatyczne umożliwiające podmiotom administracji samorządowej bezpieczny i natychmiastowy dostęp do niezbędnych informacji. System umożliwia integrację rozwiązań funkcjonujących w różnych obszarach działalności jednostek samorządowych ze szczególnym uwzględnieniem publicznych służb zatrudnienia oraz zabezpieczenia społecznego.

Urząd planuje wzmocnić współpracę z pracodawcami i przedsiębiorcami m. in. poprzez organizację spotkań, podczas których przedstawione zostaną możliwości i zasady udzielania wsparcia w zakresie tworzenia miejsc pracy oraz oferta dostępnych usług. Działania te będą mogły być również prowadzone w trakcie wizyt w zakładach pracy przeprowadzanych przez doradców klienta.

Podnoszenie potencjału kwalifikacyjnego zasobów pracy i jego dostosowanie do potrzeb nowoczesnej gospodarki to podstawowy warunek, który musi być spełniony aby zwiększała się aktywność zawodowa, rosło zatrudnienie i zmniejszało się zagrożenie bezrobociem. Urząd będzie współpracował z lokalnymi szkołami podstawowymi i średnimi w zakresie poradnictwa zawodowego, sytuacji na rynku pracy. Program zakłada promowanie wśród uczniów szkół idei ustawicznego kształcenia, przekazywanie uczniom informacji o sytuacji na lokalnym rynku pracy, w tym o zawodach deficytowych, nadwyżkowych i zrównoważonych oraz oczekiwaniach stawianych przez pracodawców potencjalnym pracownikom oraz wspieranie uczniów w zakresie kształtowania własnej ścieżki kariery. Działania te będą realizowane poprzez inicjowanie i organizowanie spotkań pracowników Urzędu z młodzieżą szkolną. Ponadto Powiatowa Rada Rynku Pracy będzie opiniować nowe kierunki kształcenia w celu dostosowania systemu kształcenia w szkołach do potrzeb pracodawców.

Organizacja spotkań, konferencji, seminariów przyczyni się do wspierania inicjatyw podejmowanych przez Urząd, inne służby publiczne i niepubliczne instytucje rynku pracy na rzecz realizacji polityki rynku pracy w powiecie, w tym min.: upowszechnianie ofert pracy, informacji o oferowanych usługach rynku pracy, realizowanych programach i projektach dotyczących rynku pracy adresowanych do osób bezrobotnych. Udział w nich pozwoli na zdobycie wielu cennych informacji dotyczących rynku pracy postrzeganych z perspektywy innych podmiotów, co wpłynie na doskonalenie współpracy i podejmowanie optymalnych rozwiązań. Uczestnictwo w spotkaniach organizowanych przez publiczne służby zatrudnienia daje możliwość zdobycia cennych informacji stricte merytorycznych.

Urząd planuje organizację spotkań i konferencji z instytucjami współpracującymi na rzecz wzrostu i promocji zatrudnienia oraz rozwoju zasobów ludzkich mających na celu wymianę informacji, doświadczeń, dobrych praktyk i inicjatyw, przedsięwzięć oraz współpracę i współdziałanie w obszarze rynku pracy na terenie powiatu łosickiego.

Cele operacyjne:

4.1. Rozwój współpracy z partnerami rynku pracy.

Cel Operacyjny	Działania	Wskaźniki
Rozwój współpracy z partnerami rynku pracy.	Nawiązywanie współpracy z partnerami działającymi w obszarze rynku pracy - ośrodki pomocy społecznej, organizacje pracodawców i pracowników, organizacje pozarządowe, szkoły, instytucje rynku pracy, samorząd powiatowy, samorządy gminne, inne urzędy pracy.	• liczba podpisanych porozumień • liczba realizowanych działań, programów we współpracy z partnerami rynku pracy • liczba pracowników biorących udział w spotkaniach, konferencjach • liczba zorganizowanych spotkań, konferencji, podjętych inicjatyw z partnerami
	Organizacja i współudział w spotkaniach, konferencjach, seminariach organizowanych przez partnerów rynku pracy.	• liczba zawartych umów o organizację i finansowanie robót publicznych/liczba stworzonych miejsc pracy
	Współpraca z gminami w zakresie organizowania robót publicznych, prac społecznie użytecznych.	• liczba zawartych porozumień w sprawie organizacji prac społecznie-użytecznych/liczba stworzonych miejsc aktywizacji zawodowej w ramach prac społecznie użytecznych
	Współpraca z ośrodkami pomocy społecznej w zakresie kierowania do prac społecznie użytecznych osób bezrobotnych zagrożonych wykluczeniem społecznym oraz w zakresie aktywizacji dłużników alimentacyjnych.	• liczba działań podejmowanych w ramach współpracy ze szkołami

		• liczba wizyt doradców klienta w szkołach
	Współpraca ze szkołami (podstawowe i średnie) w celu lepszego dostosowania nabywania przez absolwentów szkół kwalifikacji pożądanych na rynku pracy.	

5. Cel strategiczny:

Doskonalenie instytucjonalnej obsługi rynku pracy realizowanej przez Powiatowy Urząd Pracy w Łosicach.

Określenie celu ukierunkowane jest na wsparcie potencjału instytucjonalnego Urzędu jako instytucji odpowiedzialnej za inicjowanie i realizację zadań z zakresu promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej w powiecie łosickim.

Pracownicy Urzędu stoją wobec konieczności systematycznego podnoszenia wiedzy i umiejętności, w tym tzw. „umiejętności miękkich” niezbędnych do prawidłowej realizacji zadań, w szczególności w związku ze zmieniającymi się przepisami. W związku z tym konieczne są m.in. szkolenia pracowników Urzędu mające na celu przekazanie nowych treści oraz wyposażenie uczestników szkoleń w umiejętności prowadzące do jak najbardziej efektywnej pracy z klientami Urzędu oraz. Udział pracowników Urzędu w szkoleniach „miękkich” pozwoli na poznanie mechanizmów zaradczych umożliwiających poradzenie sobie z trudnymi sytuacjami w pracy, zwiększy poczucie własnej skuteczności, poprawi umiejętności radzenia sobie ze stresem zawodowym.

Odpowiednie przygotowanie kadr oraz praktyczne umiejętności pracowników nabierają szczególnego znaczenia w kontekście realizacji zadań związanych z realizacją programów finansowanych z Funduszu Pracy oraz projektów w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego na lata 2021-2027.

Poprzez ciągłe doskonalenie umiejętności zawodowych oraz doskonalenie metod pracy i form wsparcia do potrzeb klientów, Urząd będzie dokładał wszelkich starań, aby świadczone usługi charakteryzował profesjonalizm oraz otwarcie na drugiego człowieka.

Informacje o formach pomocy oferowanych przez Urząd powinny być dostępne dla wszystkich klientów Urzędu. W tym celu Urząd umożliwia uzyskanie ww. informacji poprzez wszystkie możliwe kanały komunikacyjne. Wszelkie informacje o dostępnych usługach i instrumentach rynku pracy są przekazywane w pierwszej kolejności przez doradców klienta w trakcie bezpośrednich kontaktów z pracodawcami oraz osobami bezrobotnymi i poszukującymi pracy. Klienci mogą pozyskać informację o pomocy świadczonej przez Urząd z dostępnych ulotek informacyjnych, drogą elektroniczną poprzez pocztę e-mail lub telefonicznie. Urząd od ponad roku dedykuje dla pracodawców e-mailing ze swoją ofertą, trafiający bezpośrednio do firm. Promocja usług i instrumentów rynku pracy odbywa się również w trakcie spotkań, konferencji organizowanych przez Urząd, które stanowią kanały promocji i komunikacji z lokalnymi pracodawcami.

Urząd powinien dysponować różnorodnością wysokiej jakości narzędzi do wspierania działań i skuteczności związanych z obsługą osób bezrobotnych, poszukujących pracy oraz instytucji współpracujących. Już teraz dzięki wprowadzeniu nowych technologii informatycznych tj. m.in. strona internetowa o różnorodnej funkcjonalności, system informatyczny SYRIUSZ oraz SEPI – Samorządowa Elektroniczna Platforma Informacyjna Urzędu zyskał większe możliwości udostępniania rzetelnej informacji o rynku pracy, która jest oczekiwana zarówno przez osoby poszukujące pracy jak i pracodawców, elektronicznej rejestracji przez klientów, elektronicznej wymiany informacji niezbędnych do ustalenia świadczeń dla klientów Urzędu i ośrodków pomocy społecznej.

Zmiany zachodzące na rynku pracy oraz zwiększające się oczekiwania klientów Urzędu determinują potrzebę rozwoju nowoczesnych rozwiązań organizacyjnych i technicznych mających wpływ na usprawnienie pracy oraz efektywność działań realizowanych przez Urząd. Mając to na uwadze Urząd planuje:

1. Dalszy rozwój systemów informatycznych oraz doskonalenie nowoczesnych rozwiązań w zakresie kontaktu z klientami oraz instytucjami współpracującymi;
2. Dostosowanie struktury organizacyjnej do obowiązujących i zmieniających się przepisów prawnych oraz zakresu realizowanych zadań;
3. Realizację standardów usług rynku pracy w celu zapewnienia odpowiedniej jakości obsługi klientów.

Do informowania osób bezrobotnych oraz pracodawców i przedsiębiorców o działaniach realizowanych przez Urząd służy witryna internetowa Powiatowego Urzędu Pracy w Łosicach. Szeroka funkcjonalność strony internetowej Urzędu pozwala na wykorzystywanie jej m.in. do informowania lokalnej społeczności o realizowanych przedsięwzięciach, tj. konferencjach, spotkaniach, wydarzeniach, prowadzonych naborach wniosków o organizację subsydiowanych form wsparcia itp. Na stronie internetowej udostępniane są także przepisy prawne dotyczące realizowanych przez Urząd działań związanych z aktywizacją lokalnego rynku pracy oraz zamieszczane są na bieżąco, niezbędne w prawidłowej realizacji form wsparcia wzory formularzy, wniosków, oświadczeń, zaświadczeń itp. W okresie realizacji Programu będą w dalszym ciągu kontynuowane prace związane z przygotowywaniem regulaminów, procedur i instrukcji związanych z realizowanymi formami wsparcia, jak również projektami i programami. Efektem tych działań jest czytelność i przejrzystość zasad, przy ubieganiu się o udzielenie wsparcia z Urzędu, zarówno przez osoby bezrobotne jak i pracodawców, które w wyniku zmian przepisów oraz realizacji nowych projektów i programów ulegają częstym zmianom.

Właściwy przepływ informacji na linii Urząd-klient usprawnia jego funkcjonowanie, pomaga zarówno klientom jak i pracownikom w przekazywaniu kompleksowych informacji, służy rzetelności, dlatego tak ważna jest rola doskonalenia marketingu usług Urzędu, do którego Urząd będzie dążył.

Działania Urzędu będą w dużym stopniu ukierunkowane na lepsze i trafniejsze adresowanie usług i instrumentów rynku pracy, na podniesienie umiejętności i kwalifikacji, zdobycie doświadczenia przez osoby bezrobotne, aby po okresie aktywizacji, na dłuższy czas, a nawet na trwale mogły wrócić na rynek pracy. Urząd chce być aktywnym, efektywnym – obok pracodawców i przedsiębiorców – aktorem na rynku pracy. Jest to jednak możliwe tylko

wówczas, gdy Urząd będzie zajmował się problemami tych osób, które rejestrują się w nadziei, że otrzymają pomoc, wsparcie i są faktycznie zainteresowane pracą. Będziemy dążyć do tego, aby Urząd był postrzegany jako miejsce, gdzie firmy szukają pracowników, a bezrobotni zatrudnienia i gdzie otrzymają realną pomoc. Trzeba jednak pamiętać, że nawet najbardziej efektywny Urząd nie znajdzie pracy każdej osobie zarejestrowanej.

Urząd będzie dbał o utrzymanie wizerunku instytucji otwartej na dialog społeczny i współpracę z partnerami rynku pracy oraz dalsze umacnianie roli Urzędu jako instytucji pełniącej służbę publiczną i przyjaznej dla klientów.

Cele operacyjne:

5.1. Kompetentni pracownicy Urzędu.

5.2. Wykorzystywanie narzędzi teleinformatycznych w kontaktach z klientami Urzędu.

Cel Operacyjny	Działania	Wskaźniki
Kompetentni pracownicy Urzędu.	Określanie zapotrzebowania na szkolenia z uwzględnieniem planowanych zmian przepisów prawa oraz potrzeb doskonalenia jakości pracy.	• liczba przeszkolonych pracowników
	Organizowanie szkoleń wewnętrznych i zewnętrznych dla pracowników Urzędu.	
Wykorzystywanie narzędzi teleinformatycznych w kontaktach z klientami.	Elektroniczna rejestracja osób bezrobotnych i poszukujących pracy.	• liczba elektronicznych rejestracji • liczba zaświadczeń wydanych poprzez SEPI • liczba sms wysłanych do osób bezrobotnych i poszukujących • liczba spraw załatwionych w formie elektronicznej • liczba wiadomości wysłanych do pracodawców i przedsiębiorców drogą mailową • liczba zamieszczonych informacji o realizowanych przedsięwzięciach na stronie internetowej • liczba wprowadzonych rozwiązań organizacyjnych i technicznych mających wpływ na efektywność i usprawnienie pracy Urzędu
	Wymiana informacji o wspólnych klientach przy pomocy Samorządowej Elektronicznej Platformy Informatycznej (SEPI).	
	Przekazywanie osobom bezrobotnym i poszukującym pracy informacji o terminach obowiązkowych wizyt oraz o ofertach pracy i aktywizacji zawodowej poprzez wiadomości sms.	
	Przekazywanie pracodawcom i przedsiębiorcom informacji o działaniach realizowanych przez Urząd za pomocą Newsletter.	
	Propagowanie elektronicznej formy załatwiania spraw w Urzędzie.	

	Zwiększenie dostępności klientom Urzędu do informacji o usługach świadczonych przez Urząd (zamieszczanie bieżących informacji o realizowanych przedsięwzięciach, wydarzeniach na stronie internetowej, udostępnianie niezbędnych dokumentów).	• liczba wydanych publikacji, opracowanych materiałów promocyjnych i informacyjnych • poziom zadowolenia klientów z jakości obsługi i realizowanych usług (wyniki badań ankietowych), • liczba przeprowadzonych badań dotyczących postaw i oczekiwań klientów oraz oceny jakości obsługi klienta, wizerunku i zaufania do Urzędu
	Doskonalenie i usprawnianie rozwiązań organizacyjnych i technicznych mających wpływ na efektywność pracy (aktualizacja oprogramowania, wymiana sprzętu elektronicznego, rozwój i doskonalenie SEPI, E-DOK).	
	Promocja usług i instrumentów rynku pracy oraz informacji o działaniach Urzędu za pośrednictwem lokalnych mediów oraz własnych materiałów informacyjnych.	
	Podnoszenie jakości obsługi klienta Urzędu, poprawa wizerunku i wzrost zaufania do Urzędu (badanie postaw i oczekiwań klientów oraz ocena jakości obsługi klienta w celu określenia obszarów wymagających poprawy).	

IV. ŹRÓDŁA FINANSOWANIA PROGRAMU.

Wydatkowanie środków na realizację Programu będzie odbywało się zgodnie z zasadami ponoszenia wydatków publicznych określonymi w Ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zadania określone w Programie będą finansowane z następujących źródeł:

1. Środki Funduszu Pracy (FP).

Zgodnie z Ustawą z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy kwoty środków (limity), jakie mogą być wydatkowane w roku budżetowym na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań w województwie, są ustalane przez ministra właściwego do spraw pracy według algorytmu. Na zadania obligatoryjne, w tym na wypłatę zasiłków dla osób bezrobotnych oraz dodatków aktywizacyjnych środki FP są przekazywane do wysokości potrzeb.

W przypadku większego zapotrzebowania łosickiego rynku pracy na środki przeznaczone na aktywizację lokalnego rynku pracy Urząd będzie ubiegał się w naborach wniosków o przyznanie środków z rezerwy Funduszu Pracy ogłaszanych przez ministra właściwego do spraw pracy.

2. Środki pochodzące z Europejskiego Funduszu Społecznego (EFS), w tym z Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój na lata 2014-2020, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Mazowieckiego na lata 2014-2020, a także środki pochodzące z UE, z nowej perspektywy finansowej na lata 2021-2027.

Działania na rzecz promocji zatrudnienia, aktywizacji lokalnego rynku pracy wspierane są środkami EFS pozyskiwanymi przez Powiatowy Urząd Pracy w Łosicach w drodze ogłaszanych, w trybie pozakonkursowym (a w przypadku większych potrzeb lokalnego rynku pracy także w trybie konkursowym), naborów projektów urzędów pracy w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój na lata 2014-2020 oraz Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Mazowieckiego na lata 2014-2020. Z perspektywy finansowej 2014-2020 będą realizowane projekty do grudnia 2022 roku. Natomiast w latach 2023-2026 realizowane projekty współfinansowane ze środków UE, będą finansowane w ramach nowej perspektywy finansowej na lata 2021-2027. Planowane jest pozyskanie dodatkowych środków zgodnie z potrzebami lokalnego rynku pracy.

3. Krajowy Fundusz Szkoleniowy (KFS).

Dysponentem KFS, który jest częścią Funduszu Pracy, jest minister właściwy do spraw pracy. Minister właściwy do spraw pracy ustala ogólnokrajowe priorytety wydatkowania środków KFS i proponuje sposób podziału środków.

Ze środków KFS będących w dyspozycji Powiatu Łosickiego/Powiatowego Urzędu Pracy w Łosicach mogą zostać dofinansowane koszty kształcenia ustawicznego. O środki z KFS mogą wystąpić wszyscy pracodawcy, w rozumieniu przepisów ustawy, którzy zamierzają inwestować w podnoszenie swoich własnych kompetencji lub kompetencji pracowników firmy.

4. Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych.

Kwota środków PFRON przeznaczona na zadania realizowane przez Urząd skierowane dla zarejestrowanych osób niepełnosprawnych ustalana jest przez Radę Powiatu Łosickiego każdego roku na podstawie zgłoszonych przez Urząd potrzeb. Zakłada się, że w poszczególnych latach Powiatowy Urząd Pracy w Łosicach będzie dysponował kwotami, które pozwolą zaspokoić potrzeby osób niepełnosprawnych.

5. Środki jednostek samorządu terytorialnego oraz środki pracodawców/partnerów.

Zakłada się udział jednostek samorządu terytorialnego w realizacji programów na rzecz przeciwdziałania bezrobociu m.in. poprzez przeznaczenie funduszy własnych na dofinansowanie zatrudnienia osób bezrobotnych, organizację miejsc pracy i zabezpieczenie frontu prac wykonywanych w ramach prac interwencyjnych i robót publicznych oraz organizowanie i współfinansowanie prac społecznie użytecznych. Pracodawcy zaś w ramach środków własnych partycypować będą w kosztach tworzenia i utrzymania miejsc pracy.

V. ZARZĄDZANIE I MONITOROWANIE REALIZACJI PROGRAMU.

Funkcję realizatora Programu będzie pełnił Powiatowy Urząd Pracy w Łosicach, który będzie odpowiadał za osiągnięcie celów i wskaźników Programu, jego zgodność z przyjętym planem pracy oraz prawidłową realizację wszystkich założeń. Ponadto będzie czuwał nad prawidłowym zarządzaniem finansowym, dokumentowaniem oraz rozliczaniem działań i całości Programu. Zarządzanie Programem będzie się opierało na przygotowywanych corocznie planach pracy, które będą przygotowywane po otrzymaniu decyzji w sprawie wielkości środków finansowych na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu oraz na funkcjonowanie Urzędu.

Monitoring realizacji zadań określonych w Programie będzie sprawowany również przez Powiatowy Urząd Pracy w Łosicach. Monitoring służyć będzie ocenie zgodności Programu z zawartymi w nim celami oraz ocenie ogólnej sytuacji na lokalnym rynku pracy. Monitoring będzie odbywał się na bieżąco zgodnie z obowiązującymi w Urzędzie standardami monitorowania realizowanych form wsparcia oraz realizowanych programów. W ramach monitoringu na bieżąco będą zbierane i opracowywane dane statystyczne przez pracowników Urzędu merytorycznie przygotowanych do tego zadania. Szacowanie osiągniętych wartości wskaźników będzie prowadzone w oparciu o informacje gromadzone przez Urząd oraz sprawozdania z realizacji programów i projektów. Stałym elementem monitoringu będą także prowadzone analizy lokalnego rynku pracy oraz cykliczne badania ankietowe lokalnego rynku pracy przeprowadzane wśród pracodawców i osób bezrobotnych. Ponadto corocznie realizowane przez Urząd badanie pracodawców na potrzeby „Monitoringu zawodów deficytowych i nadwyżkowych”, także posłuży jako część monitoringu Programu. Urząd prowadził będzie także analizy efektywności zatrudnieniowej form wsparcia adresowanych do swoich klientów.

W pierwszym kwartale każdego roku zostaną przedstawione informacje z wykonania poszczególnych działań Programu Powiatowej Radzie Rynku Pracy w Łosicach w sprawozdaniu z działalności Urzędu za dany rok. Zbiorcza informacja z realizacji Programu zostanie opracowana i przedstawiona w 2027 roku.

System rocznej sprawozdawczości umożliwi identyfikację problemów i utrudnień, podczas realizacji założonych zadań, które mogą być podstawą do ewentualnych korekt do niniejszego Programu. Korekta zaplanowanego Programu będzie konieczna jeżeli w trakcie jego realizacji nastąpią zmiany uwarunkowań rynku pracy, zmiany potrzeb społecznych, zmiany gospodarcze, zmiany przepisów prawnych, itp.

ZAKOŃCZENIE

Program promocji zatrudnienia oraz aktywizacji lokalnego rynku pracy w powiecie łosickim na lata 2021-2026 ma za zadanie wspieranie łosickiego rynku pracy poprzez realizację aktywnych form przeciwdziałania bezrobociu, podejmowanie skutecznych działań w celu zwiększenia aktywności zawodowej bezrobotnych, w szczególności osób będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy. Skuteczność Programu uzależniona jest również od zaangażowania lokalnych partnerów, stąd bardzo ważna jest konsolidacja działań wszystkich instytucji funkcjonujących na terenie powiatu łosickiego w celu wspólnego rozwiązywania problemów lokalnego bezrobocia, w tym instytucji samorządowych, szkół, pracodawców, lokalnych organizacji pozarządowych, którzy swoją wiedzę, doświadczenie oraz zasoby połączą we wspólne, skoordynowane działania na rzecz rynku pracy. Tylko dzięki takim działaniom możliwe będzie osiągnięcie założonych na lata 2021-2026 celów, które mają doprowadzić do wzrostu aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych i poprawy sytuacji na łosickim rynku pracy.

Aby aktywizacja lokalnego rynku pracy była jak najbardziej efektywna i skuteczna Urząd wzorem lat ubiegłych musi wykorzystywać środki Funduszu Pracy, jak również ubiegać się o środki z Europejskiego Funduszu Społecznego oraz o środki z rezerwy Funduszu Pracy.

Działania Urzędu w zakresie realizacji Programu koncentrować się będą na marketingu i promowaniu świadczonych usług i realizowanych programów i projektów, na zachęcaniu i motywowaniu klientów Urzędu, zarówno osób bezrobotnych jak również i pracodawców, do korzystania z oferowanych przez Urząd form wsparcia oraz kształtowaniu pozytywnego wizerunku Urzędu jako instytucji przyjaznej i budzącej zaufanie, którą charakteryzuje profesjonalizm, otwartość na klienta.

Sytuacja na łosickim rynku pracy wskazuje na główne obszary problemowe, które są ze sobą ściśle połączone i wzajemnie się przenikają. Należą do nich:

- 1) uwarunkowania społeczno-ekonomiczne związane z rolniczym charakterem powiatu,
- 2) bezrobocie, zwłaszcza wśród ludzi młodych związane z niedopasowaniem poziomu kwalifikacji zasobów pracy do potrzeb rynku pracy,
- 3) długotrwale bezrobocie, które może być początkiem marginalizacji społecznej,
- 4) powiązanie ubezpieczenia zdrowotnego oraz świadczeń socjalnych, w tym z opieki społecznej z koniecznością rejestracji w Urzędzie i posiadania statusu bezrobotnego przez osoby niezainteresowane podjęciem pracy.

Program ma charakter otwarty, w zależności od sytuacji społecznej, gospodarczej a także w przypadku zmian prawnych może ulec zmianie.

Spis wykresów

Wykres 1 Wykres Nr 1. Struktura podmiotów prowadzących działalność gospodarczą działających w powiecie łosickim (wg stanu na dzień 31.12.2020 r.).....	9
Wykres 2 Osoby bezrobotne, w tym z prawem do zasiłku w latach 2018-2020 (wg stanu na dzień 31 grudnia) .	11
Wykres 3 Napływ osób bezrobotnych w latach 2018-2020	14
Wykres 4 Bezrobotni wyłączeni z ewidencji osób bezrobotnych w latach 2018 - 2020	15
Wykres 6 Osoby bezrobotne w szczególnej sytuacji na rynku pracy w latach 2018-2020(wg stanu na dzień 31 grudnia)	16
Wykres 7 Bezrobotni według wieku w latach 2018-2020 (wg stanu na dzień 31 grudnia)	18
Wykres 8 Bezrobotni według czasu pozostawania bez pracy w latach 2018-2020 (wg stanu na dzień 31 grudnia)	19
Wykres 9 Bezrobotni według posiadanego wykształcenia w latach 2018-2020 (wg stanu na dzień 31 grudnia) .	20
Wykres 10 Bezrobotni według posiadanego stażu pracy w latach 2018-2020 (wg stanu na dzień 31 grudnia) ...	21

Spis tabel

Tabela Nr 1. Bezrobotni zarejestrowani wg gmin w latach 2018-2020 (według stanu na dzień 31 grudnia)	12
Tabela Nr 2. Stopa bezrobocia rejestrowanego w latach 2018-2020	13

PRZEWODNICZĄCA
Rady Powiatu Łosickiego

Urszula Sadowska