

PROTOKÓŁ NR II/2024
z posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady
Powiatu Świebodzińskiego
w dniu 9 lipca 2024 roku
w siedzibie Starostwa Powiatowego w Świebodzinie

Ad.1

Posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji odbyło się w siedzibie Starostwa Powiatowego w Świebodzinie.

O godz. 10.00 otworzyła i prowadziła posiedzenie Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji *Radna Katarzyna Otto*. Stwierdziła, że na stan 4 członków Komisji na posiedzeniu **obecnych jest 4**, w związku z tym Komisja jest władna, aby podejmować prawomocne uchwały.

Lista obecności stanowi załącznik nr 1 do protokołu.

Oprócz członków Komisji w posiedzeniu uczestniczyli: pani Karolina Adamiowicz naczelnik wydziału Dróg oraz pani Bernarda Czajkowska Naczelnik Biura Rady i Zarządu Powiatu.

Ad.2

Przewodnicząca Komisji Katarzyna Otto przedstawiła porządek obrad posiedzenia Komisji (załącznik nr 2).

Uwag do porządku obrad nie zgłoszono, wobec tego Przewodnicząca Komisji przystąpiła do realizacji **porządku obrad**, który jest następujący:

1. Otwarcie posiedzenia i stwierdzenie prawomocności obrad.
2. Ustalenie porządku posiedzenia Komisji.
3. Wypracowanie stanowiska w sprawie petycji dotyczącej wprowadzenia audiowizualnej rejestracji przebiegu obrad komisji Rady Powiatu Świebodzińskiego oraz udostępniania zapisu na stronie Biuletynu Informacji Publicznej oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty, nie później niż na 7 dni od dnia posiedzenia komisji.
4. Postępowanie wyjaśniające w sprawie petycji dotyczącej przedłużenia chodnika w miejscowości Borów, wyznaczenia przejścia dla pieszych łączącego ścieżkę rowerową z chodnikiem i zamontowanie progu zwalniającego.
5. Sprawy różne.
6. Zamknięcie posiedzenia.

Ad.3

Komisja powróciła do sprawy **petycji** złożonej w dniu w dniu 10 czerwca 2024 r. **dotyczącej wprowadzenia audiowizualnej rejestracji przebiegu obrad komisji Rady Powiatu Świebodzińskiego oraz udostępniania zapisu na stronie Biuletynu Informacji Publicznej oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty, nie później niż na 7 dni od dnia posiedzenia komisji** (załącznik nr 3).

Ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach określa wymogi formalne i sposób wnoszenia petycji. Obligatoryjne wymogi formalne petycji określają przepisy art. 4 ust. 2 pkt 1 - 4 wskazanej wyżej ustawy, które stanowią, iż petycja powinna zawierać:

- 1) oznaczenie podmiotu wnoszącego petycję; jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać oznaczenie każdego z tych podmiotów oraz osobę reprezentującą podmiot wnoszący petycję;
- 2) wskazanie miejsca zamieszkania albo siedziby podmiotu wnoszącego petycję oraz adresu do korespondencji; jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać miejsce zamieszkania lub siedzibę każdego z tych podmiotów;

3) oznaczenie adresata petycji;

4) wskazanie przedmiotu petycji.

Przeprowadzona na ostatnim posiedzeniu analiza wymogów formalnych petycji wykazała, iż złożona petycja nie spełnia wymogu wynikającego z art. 4 ust. 2 pkt 2, albowiem petycja wniesiona przez osobę fizyczną nie zawiera miejsca zamieszkania. Brak ten należy do nieusuwalnych wad petycji sankcjonowanych pozostawieniem petycji bez rozpatrzenia.

Mając na uwadze stan faktyczny i prawny sprawy Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Świebodzińskiego na podstawie art. 7 ust. 1 w związku z art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy o petycjach rekomenduje Radzie Powiatu pozostawienie petycji bez rozpatrzenia i w związku z tym wypracowała projekt uchwały w sprawie pozostawienia petycji bez rozpatrzenia (załącznik nr 4).

W trakcie dyskusji Radna Elżbieta Kozak zwróciła uwagę, że Wnioskodawca po otrzymaniu odpowiedzi o pozostawieniu petycji bez rozpatrzenia może braki uzupełnić i ponownie złożyć petycję. Więc może od razu rozpatrzyć i nie wracać później do tematu.

Przewodnicząca Komisji Katarzyna Otto wyjaśniła, że zgodnie z ustawą o petycjach nie można rozpatrzyć petycji, gdy są nieusuwalne braki.

Po przeprowadzonej dyskusji Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Świebodzińskiego w obecności 4 radnych jednogłośnie (4za, Oprzeciw, Owstrz.,) wydała opinię w formie projektu uchwały w sprawie pozostawienia petycji bez rozpatrzenia. Projekt zostanie przedłożony Zarządowi i Radzie Powiatu.

Ad.4

Członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji zapoznali się z petycją z dnia 26.06.2024r. (data wpływu 02.07.2024 r.) dotyczącą przedłużenia chodnika o ok. 50 m w miejscowości Borów, wyznaczenia przejścia dla pieszych łączącego ścieżkę rowerową z chodnikiem i zamontowanie progu zwalniającego (załącznik nr 5).

Naczelnik Wydziału Dróg Karolina Adamirowicz wyjaśniła, że mieszkańcom chodzi o dodatkowy chodnik w m. Borów, który nie był planowany do wykonania z żadną inwestycją. Uważa wniosek za zasadny, proponuje wykonać chodnik z wyniesionym przejściem dla pieszych na drodze Wilkowo-Borów. Zaproponowała, aby to zadanie zgłosić jako propozycję do budżetu powiatu na rok przyszły, najpierw wykonanie projektu.

Przewodnicząca Komisji Katarzyna Otto wyjaśniła, że zgodnie z art. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach **o tym, czy pismo jest petycją, decyduje treść żądania, a nie jego forma zewnętrzna**. Złożone pismo nie spełnia wymogów ww. ustawy określonych w art. 2 ustawy o petycjach i nie jest petycją.

Pani Bernarda Czajkowska dodała, że to potwierdza również radca prawny Starostwa.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Świebodzińskiego w obecności 4 radnych jednogłośnie (4za, Oprzeciw, Owstrz.,) stoi na stanowisku, że przedmiotowe pismo nie posiada znamion petycji i powinno być potraktowane, jako wniosek do budżetu powiatu. Ponadto zarządcą dróg powiatowych jest Zarząd Powiatu Świebodzińskiego. W związku z powyższym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przekazuje pismo Mieszkańców Borowa Zarządowi Powiatu Świebodzińskiego celem rozpatrzenia.

Biorąc powyższe pod uwagę Komisja Skarg, Wniosków i Petycji podjęła decyzję o zakończeniu prac nad petycją.

Ad.5

Członkowie Komisji poruszyli temat terminu zwołania posiedzenia komisji skarg, wniosków i petycji określonego w §54 ust.2 Statucie Powiatu Świebodzińskiego. W §54 ust.2 jest zapis: „Przewodniczący komisji skarg, wniosków i petycji zwołuje posiedzenie niezwłocznie, nie później niż w terminie 7 dni od dnia wpływu skargi, wniosku lub petycji oraz kieruje jej pracami.” Jest to termin zbyt krótki, czasem brak jest możliwości zwołania posiedzenia w tym terminie, zwłaszcza, że petycje rozpatruje się w terminie 3 miesięcy od złożenia, a skargi i wnioski w 30 dni. Przy skargach i wnioskach komisja musi się zebrać niezwłocznie, natomiast przy petycjach nie ma takiego pośpiechu i może to być więcej niż 7 dni.

W związku z powyższym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wystąpiła z następującym wnioskiem do Zarządu Powiatu:

Komisja w obecności 4 radnych jednogłośnie (4za, 0przeciw, 0wstrz.) wnioskuje do Zarządu Powiatu o wprowadzenie zmiany w Statucie Powiatu Świebodzińskiego w §54 ust.2, polegającej na wydłużeniu terminu zwołania posiedzenia komisji skarg, wniosków i petycji lub wykreślenie w §54 ust. 2 zapisu „nie później niż w terminie 7 dni od dnia wpływu skargi, wniosku lub petycji”, a pozostały zapis w tym paragrafie pozostawić bez zmian.

Następnie Komisja poruszyła temat kierowanych petycji na posiedzenia komisji. Komisja zauważyła, że na posiedzenia Komisji kierowane są wszystkie petycje i wnioski, również te, które nie należą do właściwości Rady Powiatu, a np. do właściwości Zarządu lub Starosty. Przed skierowaniem pism na komisje powinny one być dogłębnie analizowane, kto je powinien rozpatrzyć. Zgodnie z art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 107) Rada powiatu rozpatruje: skargi na działania zarządu powiatu i powiatowych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. W związku tym do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Świebodzińskiego powinny być kierowane tylko skargi, wnioski i petycje do rozpatrzenia których właściwy jest organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego (Rada Powiatu).

W związku z powyższym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wystąpiła z następującym wnioskiem do Zarządu Powiatu:

Komisja w obecności 4 radnych jednogłośnie (4za, 0przeciw, 0wstrz.) wnioskuje, aby do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Świebodzińskiego kierowane były tylko skargi, wnioski i petycje do rozpatrzenia których właściwy jest organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego (Rada Powiatu) zgodnie z art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 107). Ww. ustawa wskazuje, że Rada powiatu rozpatruje: skargi na działania zarządu powiatu i powiatowych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Do jej zadań należy udzielanie pomocy organowi stanowiącemu w sprawach przyjmowania i rozpatrywania przez radę skarg, wniosków i petycji. Komisja zauważyła, że na posiedzenia Komisji kierowane są wszystkie petycje i wnioski, również te, które nie należą do właściwości Rady Powiatu, a np. do właściwości Zarządu lub Starosty. Kierowanie wszystkich skarg, wniosków i petycji do Komisji może być uznawane za nieuzasadnioną ingerencję w strukturę wewnętrzną organu jednostki samorządu terytorialnego.

Tryb rozpatrywania petycji został uregulowany ustawą z 11.07.2014 r. o petycjach. Ustala ona w art. 2 ust. 3, że „przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji”. Z kolei ustawą regulującą tryb rozpatrywania skarg i wniosków jest ustawa z 14.06.1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego – „Przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw” (art. 227 k.p.a.), zaś „przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności” (art. 241 k.p.a.).

Wnioski komisji stanowią załącznik nr 6.

Pani Bernarda Czajkowska poinformowała również, że wpłynęło również pismo zwane petycją dotyczącą postępowania w sprawie pozwolenia na budowę stacji bazowej telefonii komórkowej P4 SWB3065A wieża BOT-E2/54 o wys. 55,95 wraz z infrastrukturą na działce numer 230/6, 219/5, 217 obręb 0011 Żelechów, jedrn.ewid.080802_2 Łagów (załącznik nr 7). Wyjaśniła, że pismo dotyczy postępowania prowadzonego przez powiat o wydanie pozwolenia na budowę i nie należy go rozpatrywać jako petycja. Temat ten był konsultowany z radcą prawnym Starostwa.

Ad.6

Wobec zrealizowanego porządku posiedzenia Przewodnicząca Komisji o godz. 10.45 zamknęła posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Świebodzińskiego.

Na tym protokół zakończono.

Protokołowała: Bernarda Czajkowska