

UCHWAŁA Nr 3.c./365/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 15 grudnia 2021 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd **Powiatu Wołomińskiego** projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok oraz opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu na 2022 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) i art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 306 z późn. zm.) – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: - **Karolina Aszkiełowicz**
Członkowie: - Agata Pączkowska
- Konrad Pachocki

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje pozytywną opinię o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Wołomińskiego projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok.

§ 2

Wydaje pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania przewidzianego deficytu w projekcie uchwały budżetowej na rok 2022.

§ 3

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 4

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega ogłoszeniu przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie i trybie określonym w art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2021 roku Zarząd Powiatu Wołomińskiego przedłożył, przy Zarządzeniu Nr VI-337/2021 z dnia 15 listopada 2021 roku, projekt uchwały budżetowej na rok 2022 wraz z uzasadnieniem.

I W projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok zaplanowano:

- | | |
|-------------------------------|----------------------------|
| a) dochody ogółem w wysokości | 257.318.713,00 zł, z tego: |
| - bieżące w kwocie | 239.433.913,00 zł |
| - majątkowe w kwocie | 17.884.800,00 zł |
| b) wydatki ogółem w wysokości | 312.801.294,00 zł, z tego: |
| - bieżące w kwocie | 239.365.254,00 zł |
| - majątkowe w kwocie | 73.436.040,00 zł. |

Z powyższych ustaleń wynika, iż zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące nie przewyższają planowanych dochodów bieżących.

Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok i projekcie WPF, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Zadłużenie Powiatu na koniec 2022 roku wyniesie 99.731.321,00 zł i będzie stanowiło 38,76% planowanych dochodów ogółem.

Prognozowany wskaźnik spłaty długu nie przekroczy dopuszczalnego limitu, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje, iż § 7 pkt 2 i pkt 3 części normatywnej projektu uchwały budżetowej stanowią „uzyskane przez powiatowe jednostki budżetowe zwroty wydatków dokonywanych w tym samym roku budżetowym, w szczególności z tytułu zwrotu niewykorzystanych dotacji udzielonych z budżetu Powiatu oraz z tytułu rozliczeń kosztów z innymi podmiotami zmniejszają wykonanie wydatków w tym roku budżetowym, z zastrzeżeniem pkt. 3” (pkt 2); „refundacje ze środków zagranicznych oraz dotacji z budżetu państwa poniesionych wydatków stanowią dochody budżetowe” (pkt 3).

W kontekście powyższego Skład Orzekający zauważa, że w myśl art. 212 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, uchwała budżetowa określa:

- 1) łączną kwotę planowanych dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych;
- 2) łączną kwotę planowanych wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych;
- 3) kwotę planowanego deficytu albo planowanej nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego wraz ze źródłami pokrycia deficytu albo przeznaczenia nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 4) łączną kwotę planowanych przychodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 5) łączną kwotę planowanych rozchodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 6) limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90;
- 6a) limit zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, innych niż określone w pkt 6;
- 7) kwotę wydatków przypadających do spłaty w danym roku budżetowym, zgodnie z zawartą umową, z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego;
- 8) szczególne zasady wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym, wynikające z odrębnych ustaw;
- 9) uprawnienia jednostki pomocniczej do prowadzenia gospodarki finansowej w ramach budżetu gminy;
- 10) inne postanowienia, których obowiązek zamieszczenia w uchwale budżetowej wynika z postanowień organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

W przepisie tym ustawodawca enumeratywnie wymienił elementy, jakie powinna zawierać uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego, nie pozostawiając swobody dla organu stanowiącego do odmiennej możliwości kształtowania jej treści. Z art. 212 ww. ustawy nie wynika zarazem, aby uchwała budżetowa mogła zawierać cytowane postanowienia § 7 pkt 2 i pkt 3 projektu uchwały budżetowej. Zdaniem Składu Orzekającego w obecnie obowiązujących przepisach prawa brak podstawy prawnej do umieszczania tego typu regulacji w uchwale budżetowej.

II W projekcie uchwały budżetowej Powiatu Wołomińskiego na 2022 rok zaplanowano deficyt w wysokości 55.482.581,00 zł, który zostanie sfinansowany:

- a) przychodami pochodzącymi z emisji papierów wartościowych (obligacji) w kwocie 17.975.280,00 zł;
- b) środkami, o których mowa w art. 217 ust 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, wynikającymi z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonych w odrębnych ustawach w kwocie 36.157.750,00 zł;
- c) środkami, o których mowa w art. 217 ust 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 849.551,00 zł,
- d) spłatą pożyczki udzielonej Szpitalowi Matki Boskiej Nieustającej Pomocy w Wołominie w roku 2020 w kwocie 500.000,00 zł.

Łączne przychody budżetu stanowią kwotę 62.907.301,00 zł, a rozchody wynoszą 7.424.720,00 zł.

W tym stanie rzeczy, biorąc pod uwagę, iż przedłożony projekt uchwały budżetowej jest kompletny i wewnętrznie spójny, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.