



STAROSTA OSTROWIECKI

ul. Ilżecka 37
27-400 Ostrowiec Świętokrzyski

Ostrowiec Świętokrzyski, dnia 22 listopada 2022 r.

RŚG.I.6820.1.144.2.2014

DECYZJA

Na podstawie art. 8 ust. 1 i ust. 6 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 140) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 735 z późn. zm.) zwanej dalej „k.p.a.”

orzekam:

uznać za mienie gromadzkie nieruchomość gruntową, oznaczoną w aktualnie prowadzonej ewidencji gruntów i budynków dla obrębu 0005 – Denkówek, gm. Bodzechów, jako działka ewidencyjna nr 48/2 o pow. 0,3113 ha.

Uzasadnienie:

Starosta Ostrowiecki, na wniosek Wójta Gminy Bodzechów zawiadomieniem z dnia 8 września 2014 r., znak: GN.I.6820.1.144.2014 wszczął postępowanie administracyjne w sprawie uznania za mienie gromadzkie nieruchomość oznaczoną w aktualnie prowadzonej dla obrębu 0005 – Denkówek, gm. Bodzechów ewidencji gruntów i budynków jako działki nr 1, nr 28, nr 43, nr 54, nr 65, nr 84, nr 98, nr 110, nr 228, nr 261, nr 292, nr 48.

Stosownie do zapisu art. 8 ust. 1 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych starosta wydaje decyzję o ustaleniu, które spośród nieruchomości, o których mowa w art. 1 ust. 2 i 3, stanowią mienie gromadzkie. Powyższa decyzja ma charakter deklaratoryjny i poświadcza stan prawny ustalony na dzień wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, tj. na dzień 5 lipca 1963 r. (art. 1 ust. 2 stanowi, że oprócz wspólnot gruntowych (ust.1) podlegają zagospodarowaniu w trybie i na zasadach określonych w niniejszej ustawie także nieruchomości rolne, leśne i obszary wodne, stanowiące mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie tej ustawy były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi).

Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 29 listopada 1962 r. w sprawie zarządu mieniem gromadzkim oraz trybu jego zbywania (Dz. U. z 1962 r., nr 64, poz. 303) wskazuje, że mieniem gromadzkim jest mienie, które do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25 września 1954 r. o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych (Dz. U. z 1954 r., nr 43, poz. 191) stanowiło majątek dawnych gromad jako majątek gromadzki, dobro gromady oraz inne prawa majątkowe (§ 1 pkt 1). Przez dawne gromady – rozumieć należy gromady istniejące do dnia wejścia ww. ustawy.

Istniejące do 1954 r. gromady, powstałe na mocy ustawy z dnia 23 marca 1933 r. o częściowej zmianie ustroju samorządu terytorialnego, posiadały osobowość prawną - zgodnie z art. 15 pkt 3 ww. ustawy z 1933 r. były podmiotem majątku, dobra gromadzkiego i innych praw majątkowych.

Biorąc pod uwagę powyższe, dla ustalenia czy dana nieruchomości była w dniu 5 lipca 1963 r. mieniem gromadzkim, istotny jest stan prawny nieruchomości w okresie poprzedzającym tę datę, a w szczególności czy nieruchomości należała do istniejących w okresie od 1933 r. do 1954 r. gromad jako jednostek samorządu terytorialnego, mających osobowość prawną i będących podmiotami praw i obowiązków.

Rozpatrując wniosek strony, wobec braku tytułu nabycia przez gromadę ww. nieruchomości, przeprowadzono postępowanie dowodowe wykorzystując zgodnie z art. 75 k.p.a. - dowody, tj. zeznania świadków, oględziny i inne dokumenty.

Mieszkańcy wsi Denkówek, w dokumencie załączonym do wniosku Gminy Bodzechów z dnia 14.08.2014 r., oświadczyli, że działki nr 1, nr 28, nr 43, nr 54, nr 65, nr 84, nr 98, nr 110, nr 228, nr 261, nr 292, nr 48, stanowiły mienie gromadzkie i należały do terenów wykorzystywanych wspólnie przez mieszkańców. Stanowiły nieruchomości rolne użytkowane jako drogi dojazdowe do obsługi pól i posesji należących do mieszkańców wsi.

W dniu 6 października 2016 r. przeprowadzono oględziny działek nr 1, nr 28, nr 43, nr 54, nr 65, nr 84, nr 98, nr 110, nr 228, nr 261, nr 292, nr 48, podczas których ustalono, że działki objęte wnioskiem w przeważającej części stanowią drogi asfaltowe (protokół z oględzin w aktach sprawy).

Na dzień 7 października 2016 r. Starosta Ostrowiecki wyznaczył rozprawę administracyjną, podczas której zebrani mieszkańcy wsi Denkówek oświadczyli, iż działki nr 1, nr 28, nr 43, nr 54, nr 84, nr 98, nr 110, nr 228, nr 261, nr 292, na lata 60-te ubiegłego wieku stanowiły drogi dojazdowe do pól i siedlisk. Ponadto zebrani mieszkańcy wsi oświadczyli, iż działka nr 48 w części stanowiła mienie gromadzkie, zaś działka nr 65 pochodziła z gruntów prywatnych (protokół z rozprawy administracyjnej w aktach sprawy).

Pismem z dnia 6 kwietnia 2022 r., znak: TI-T.6871.8.2022.EI Wójt Gminy Bodzechów wniósł o wyłączenie z postępowania działek nr 65 i nr 84. Jednocześnie poinformował, iż działki nr 261 i nr 292 uległy podziałowi w związku z realizacją inwestycji drogowej. Jednakże Gmina Bodzechów wnosi o uregulowanie wszystkich działek powstałych w wyniku podziału działek nr 261 i nr 292.

Starosta Ostrowiecki postanowieniem z dnia 11 kwietnia 2022 r., znak: RŚG.I.6820.1.144.2014 (GN.I.6820.1.144.2014) wyłączył część dotyczącą nieruchomości oznaczonej jako działki nr 65 i nr 84 do odrębnego postępowania (numer RŚG.I.6820.1.144.1.2014) oraz wyłączył część dotyczącą nieruchomości oznaczonej jako działka nr 48 do odrębnego postępowania (numer RŚG.I.6820.1.144.2.2014), celem przeprowadzenia dodatkowego postępowania wyjaśniającego.

Decyzją z dnia 9 maja 2022 r., RŚG.I.6820.1.144.1.2014 Starosta Ostrowiecki umorzył postępowanie administracyjne, w sprawie uznania za mienie gromadzkie nieruchomości oznaczonej w aktualnie prowadzonej ewidencji gruntów dla obrębu 0005 - Denkówek, gm. Bodzechów jako działki ewidencyjne nr 65 o pow. 0,01 ha i nr 84 o pow. 0,11 ha, jako bezprzedmiotowe.

Starosta Ostrowiecki decyzją z dnia 11 maja 2022 r., znak: RŚG.I.6820.1.144.2014 (GN.I.6820.1.144.2014) uznał za mienie gromadzkie nieruchomość gruntową, oznaczoną w aktualnie prowadzonej ewidencji gruntów dla obrębu 0005 – Denkówek, gm. Bodzechów jako działki ewidencyjne: nr 1, nr 28, nr 43, nr 54, nr 98, nr 110, nr 228, nr 261/1, nr 261/2, nr 261/3, nr 292/1, nr 292/2 i nr 292/3.

W trakcie trwającego przed tut. organem postępowania administracyjnego, Wojewoda Świętokrzyski decyzją z dnia 05.08.2022 r., znak: SPN.II.7533.145.2022 (data ostateczności - 20.08.2022 r.) stwierdził, iż działka nr 48/1 o pow. 0,8820 ha (powstała na podstawie mapy podziałowej działki nr 48, przyjętej do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w dniu 28.12.2021 r. pod numerem P.2607.2021.2092) stała się z mocy prawa własnością Powiatu Ostrowieckiego.

Skutkiem powyższego rozstrzygnięcia, Wójt Gminy Bodzechów pismem z dnia 05.10.2022 r., znak: TI-T.6822.1.3.2022.EI wniósł o objęcie postępowaniem administracyjnym działkę nr 48/2, w związku z jej podziałem.

Przepisy prawa stanowią, że decyzja starosty uznająca nieruchomości za mienie gromadzkie (gminne), wydana na podstawie art. 8 ust. 1 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, reguluje stan prawny nieruchomości (w tym dróg), faktycznie użytkowanych przez mieszkańców wsi przed i na datę 5 lipca 1963 r. Jest to decyzja deklaratoryjna, potwierdzająca stan nieruchomości na ww. datę, a nie na datę wydania decyzji. Dlatego też w tego rodzaju postępowaniu niedopuszczalne jest rozstrzyganie obecnych sporów własnościowych, czy ustalanie aktualnych przebiegów granic nieruchomości.

W przypadku występowania roszczeń cywilnoprawnych do nieruchomości uznanych za mienie gromadzkie, dochodzenie roszczeń powinno następować na drodze postępowania cywilnego, przed sądem powszechnym.

W trakcie prowadzonego postępowania, w wyznaczonym terminie jak również do dnia wydania niniejszej decyzji, do tut. organu nie wpłynęły żadne zastrzeżenia ani uwagi dotyczące uznania ww. działki za mienie gromadzkie.

W chwili założenia ewidencji gruntów dla wsi Denkówek nieruchomość objęta niniejszym postępowaniem administracyjnym ujawniona była jako władanie Prezydium Powiatowej Rady Narodowej Powiatowy Zarząd Dróg Lokalnych w Opatowie (brak danych o prowadzeniu dla tej działki księgi wieczystej czy też zbioru dokumentów).

W aktualnym operacie ewidencji gruntów i budynków obrębu 0005 – Denkówek, gm. Bodzechów działka nr 48/2 ujawniona jest jako władanie samoistne Skarbu Państwa.

Mienie gromadzkie służyło i często nadal służy potrzebom ogółu mieszkańców byłej gromady, wchodzącej w skład wsi lub nawet okolicy, ale użytek ten ma charakter społeczny.

W oparciu o zebrany materiał dowodowy wykazano, iż przedmiotowa działka wykorzystywana była na cele miejscowej użyteczności publicznej i do wspólnego użytkowania mieszkańców wsi Denkówek, a zatem posiada charakter ogólnospołeczny. Powstałe na mocy ustawy z dnia 25 września 1954 r. o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych, nowe gromady miały dbać o należyte utrzymanie gromadzkich dróg, mostów, urządzeń melioracyjnych

i komunalnych (art. 14 pkt. 5). Gromadzkie drogi zostały przemianowane na drogi lokalne na terenie gromad (Dekret z dnia 4 sierpnia 1956 r. o podziale dróg publicznych – Dz. U. z 1956 r., nr 35, poz. 158).

W tej sytuacji w świetle przepisów art. 1 ust. 2 i art. 8 ust. 1 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych stwierdzić należało, że działka ewidencyjna nr 48/2 o pow. 0,3113 ha, poł. w obrębie 0005 – Denkówek, gm. Bodzechów stanowiła mienie gromadzkie.

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec jak w sentencji decyzji.

Zgodnie z art. 8 ust. 6 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych decyzję o ustaleniu, które nieruchomości stanowią mienie gromadzkie, podaje się do wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości oraz ogłasza wywieszając w urzędzie gminy oraz w starostwie powiatowym na okres 14 dni, a także zamieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej gminy i powiatu oraz w prasie lokalnej. Po tym terminie uważa się ją za doręczoną wszystkim zainteresowanym.

Pouczenie:

W razie sporów własnościowych, wydanie przez starostę decyzji w trybie art. 8 ust. 1 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, nie pozbawia stron możliwości dochodzenia swoich praw w postępowaniu cywilnym.

Od decyzji niniejszej służy stronom prawo odwołania do Wojewody Świętokrzyskiego, za pośrednictwem Starosty Ostrowieckiego, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Zgodnie z treścią art. 127a § 1 k.p.a. w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję, a stosownie do przepisu art. 127a § 2 k.p.a. z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.



Z up. Starosty
Z-ca Kancelarki Wydziału Administracji, Środowiska
i Gospodarki Nieruchomości
Andrzej Potorski

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Bodzechów (2 egz.)
ul. Mikołaja Reja 10, 27-400 Ostrowiec Świętokrzyski
(+1 egz. celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń zgodnie
z art. 8 ust. 6 cyt. wyżej ustawy)
2. Aa (4 egz.)