

Uchwała Nr 707 / 2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 08 grudnia 2015 roku

5650/p/15

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skąpe na lata 2016 - 2020.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Joanna Chruściel	- Przewodnicząca
Halina Lasota	- Członek
Jarosław Kotowski	- Członek

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) w związku z art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) –

opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skąpe na lata 2016-2020.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający zbadał pod względem formalno - prawnym projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skąpe na lata 2016 -2020, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2016 przez Wójta Gminy.

Projekt tej uchwały przedstawiony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze w celu jego zaopiniowania, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 powołanej wyżej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały zawiera dane, o których mowa w art. 226 ust. 1 - 3 ustawy o finansach publicznych oraz nie narusza przepisów art. 229 tej ustawy, co oznacza że projekt ten jest zgodny z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2016 - w zakresie dochodów i wydatków budżetu, wyniku budżetu oraz kwot przychodów i rozchodów budżetu. Projekt uchwały zawiera upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy do zaciągania zobowiązań, o których mowa w art. 228 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały - zbędne jest powołanie w § 4 części normatywnej – § 2 pkt 2.

Do projektu uchwały załączone zostały objaśnienia wartości przyjętych w prognozie.

Skład Orzekający wyjaśnia, że art. 227 ustawy o finansach publicznych, który powołany został w objaśnieniach przyjętych wartości, załączonych do projektu uchwały - uległ zmianie i aktualna treść tego przepisu różni się od brzmienia powołanego w objaśnieniach.

Ponadto w objaśnieniach błędnie wskazano wyemitowane papiery wartościowe – jako przedsięwzięcia.

W objaśnieniach nie zostały podane przyczyny znacznego, w porównaniu z poprzednimi latami - wzrostu prognozowanych dochodów ogółem, w tym dochodów majątkowych oraz wydatków ogółem, w tym wydatków majątkowych w roku 2018.

Z projektu uchwały wynika, że w roku 2016 oraz w kolejnych latach objętych prognozą - zachowana zostanie relacja z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Z projektu uchwały wynika również, że okres objęty Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Skąpe odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć a prognoza kwoty długu, będąca częścią Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skąpe sporządzona została na okres, na który zaciągnięto zobowiązania.

W roku 2016 prognozuje się nadwyżkę dochodów nad wydatkami budżetu w wysokości 800.000 złotych. Planowana nadwyżka budżetu ma zostać przeznaczona na wykup papierów wartościowych wyemitowanych przez Gminę.

Nadwyżka dochodów nad wydatkami budżetu zaplanowana została we wszystkich latach objętych projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy. Nadwyżka budżetu ma zostać przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych.

Planowany w roku 2016 wykup papierów wartościowych wyemitowanych przez Gminę wraz z dyskontem wyniesie 921.000 złotych.

Z prognozy kwoty długu Gminy, będącej częścią wieloletniej prognozy finansowej wynika, że przez cały okres, na który uchwalona ma zostać Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Skąpe – Gmina zachowa relację, o której mowa w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych, tzn. relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań, według tytułów określonych w art.243 ust.1 pkt 1-3 do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących, powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczonej według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Zgodnie z przedstawionym projektem uchwały, dla roku 2016 nadwyżka dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań określonych w art.243 ust.1 ustawy, w ujęciu planistycznym, bez wyłączeń ustawowych z art.243 ust.3 ustawy, odniesiona do wskaźnika planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o których mowa w art.243 ust.1 wynosi „10,49%” natomiast przy uwzględnieniu prognozowanego wykonania roku poprzedzającego rok budżetowy, bez wyłączeń ustawowych z art.243 ust.3 ustawy, odniesiona do wskaźnika planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o których mowa w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych wynosi „10,3%”.

W kolejnych latach objętych prognozą - nadwyżka dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań określonych w art.243 ust.1 ustawy, zarówno w ujęciu planistycznym jak i przy uwzględnieniu prognozowanego wykonania roku poprzedzającego rok budżetowy, odniesiona do wskaźnika planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o których mowa w art.243 ust.1 ustawy – osiąga wartość dodatnią.

W roku 2016 oraz w kolejnych latach, których dotyczy projekt uchwały - nie jest planowane zaciąganie długoterminowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych.

Wielkości przyjęte w przedłożonym przez Wójta Gminy Skąpe projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skąpe na lata 2016 - 2020 oraz w projekcie uchwały budżetowej Gminy na rok 2016 pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości - w roku 2016 oraz w kolejnych latach, których dotyczy projekt uchwały - zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych, dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z przepisami art.230 ust.3 i art.246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2013 r., poz.885 ze zm.) podlega opublikowaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 06 września 2011 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2014 r, poz.782).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Joanna Chruściel
Joanna Chruściel