



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42
e-mail: warszawa@warszawa.rio.gov.pl



Warszawa, dnia 3 listopada 2023 r.

KI.0011.390.2023.JZ

**Przewodnicząca
Rady Gminy Wiśniew**
Siedlecka 13
08-112 Wiśniew

W załączeniu przekazuję uchwałę Nr 25.390.2023 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 24 października 2023 roku - w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem

ZASTĘPCA PREZESA

Bożena Zych

Załączniki:

Uchwała Nr 25.390.2023
wraz z uzasadnieniem
plik kart 1, str. 2

Otrzymują:

1 x Adresat
1 x Wójt Gminy
1 x aa.

Uchwała Nr 25.390.2023
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 24 października 2023 r.

w sprawie wskazania naruszenia prawa w uchwale Nr LXIX/442/2023 Rady Gminy Wiśniew z dnia 27 września 2023 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XXXVII/243/2021 Rady Gminy Wiśniew z dnia 28 lipca 2021 r. w sprawie określenia inkasentów i ustalenia wysokości wynagrodzenia za inkaso należności podatkowych pobranych od osób fizycznych.

Na podstawie art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 3 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1

Wskazuje, że uchwała Nr LXIX/442/2023 Rady Gminy Wiśniew z dnia 27 września 2023 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XXXVII/243/2021 Rady Gminy Wiśniew z dnia 28 lipca 2021 r. w sprawie określenia inkasentów i ustalenia wysokości wynagrodzenia za inkaso należności podatkowych pobranych od osób fizycznych została wydana z naruszeniem prawa tj. art. 25a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

§ 2

Na niniejszą uchwałę Gminie Wiśniew nie służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 4 października 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Nr LXIX/442/2023 Rady Gminy Wiśniew z dnia 27 września 2023 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XXXVII/243/2021 Rady Gminy Wiśniew z dnia 28 lipca 2021 r. w sprawie określenia inkasentów i ustalenia wysokości wynagrodzenia za inkaso należności podatkowych pobranych od osób fizycznych. Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 1 badanej uchwały Rada Gminy Wiśniew postanowiła, cyt. „W załączniku do Uchwały Nr XXXVII/243/2021 Rady Gminy Wiśniew z dnia 28 lipca 2021 r. w sprawie określenia inkasentów i ustalenia wysokości wynagrodzenia za inkaso należności podatkowych pobranych od osób fizycznych wprowadza się następującą zmianę : w poz. nr 12 skreśla się „ Wiesław Bazak”, poz. nr 12 otrzymuje brzmienie „ Jadwiga Piwowarczyk”.

W toku prowadzonego postępowania nadzorczego Kolegium Izby ustaliło, iż Pani Jadwiga Piwowarczyk - sołtys sołectwa Mościbrody Kolonia, będąc radną i jednocześnie inkasentem podatków, głosowała za podjęciem badanej uchwały, co wynika z wyciągu z protokołu z sesji Rady Gminy Wiśniew z dnia 27 września 2023 r.

Zgodnie z art. 25a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, radny nie może brać udziału w głosowaniu rady ani komisji, jeżeli dotyczy ono jego interesu prawnego. Jak wskazał WSA we Wrocławiu w wyroku z dnia 17 maja 2016 r. II SA/Wr 229/16, cyt. „Pod pojęciem interesu prawnego należy rozumieć osobisty, konkretny i aktualny prawnie chroniony interes, który może być realizowany na podstawie określonego przepisu, bezpośrednio wiążący się z indywidualnie i prawnie chronioną sytuacją strony. Radny nie może więc brać udziału w głosowaniu w sprawach, które dotyczą jego osoby, z uwagi na to, że z mocy art. 25a ustawy o samorządzie gminnym podlega wyłączeniu”.

Kolegium Izby zwraca uwagę, że badana uchwała, która wyznacza wskazaną wyżej radną inkasentem z prawem do wynagrodzenia za inkaso, dotyczy bezpośrednio jej praw o charakterze majątkowym.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Izby odniosło się do wyników głosowania na sesji Rady Gminy Wiśniew z dnia 27 września 2023 r. Nad badaną uchwałą głosowało 13 radnych z 13 obecnych uprawnionych do głosowania. W ocenie Kolegium Izby, wynik głosowania nad projektem uchwały „w sprawie zmiany Uchwały Nr XXXVII/243/2021 Rady Gminy Wiśniew z dnia 28 lipca 2021 r.” świadczy o tym, że udział radnej w głosowaniu, która powinna wyłączyć się z głosowania, nie miał wpływu na podjęcie badanej uchwały. Tylko wówczas, gdy radny uczestniczy w głosowaniu od udziału, w którym powinien się wyłączyć, a jego głos może mieć realny wpływ na wynik głosowania, należy to głosowanie i podjętą uchwałę uznać za sprzeczne z prawem, a w konsekwencji uznać uchwałę za nieważną (tak: wyrok WSA w Białymstoku z dnia 22 grudnia 2011 r. II SA/Bk 16/11).

W ocenie Kolegium Izby, w tej konkretnej sytuacji nie doszło do istotnego naruszenia prawa, ponieważ uczestnictwo radnej w głosowaniu, wbrew zakazowi wynikającemu z art. 25a ustawy o samorządzie gminnym, nie przesądziło o jej wyborze na inkasenta. Zdaniem Kolegium Izby wskazana nieprawidłowość stanowi naruszenie prawa, o którym mowa w art. 11 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w myśl którego w przypadku nieistotnego naruszenia prawa w uchwale lub zarządzeniu Izba nie stwierdza nieważności uchwały lub zarządzenia, lecz ogranicza się do wskazania, że wydano je z naruszeniem prawa.

Z podanych powodów, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

**Przewodnicząca
Posiedzenia Kolegium**

Bożena Zych

RADCA PRAWNY

Aneta Chmielewicz
LB-2106