

UCHWAŁA NR XXVII/128/2026
RADY POWIATU ŁOSICKIEGO
z dnia 18 lutego 2026 r.

w sprawie pozostawienia bez rozpoznania skargi na kierownika jednostki organizacyjnej Powiatu Łosickiego

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy o samorządzie powiatowym z dnia 5 czerwca 1998 r. (Dz.U. z 2025 r. poz. 1684), art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2025 r. poz. 1691), w związku z §8 ust. 1 Rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków dnia 8 stycznia 2002 r. (Dz.U. Nr 5 poz. 46),

Rada Powiatu Łosickiego uchwala, co następuje:

§ 1.

Pozostawia się bez rozpoznania skargę z dnia 2 lutego 2026 r. na Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu

**Paweł
Czmoch**

Elektronicznie podpisany
przez Paweł Czmoch
Data: 2026.02.18 15:55:51
+01'00'

**Załącznik
do Uchwały Nr XXVII/128/026
Rady Powiatu Łosickiego
z dnia 18 lutego 2026 r.**

Uzasadnienie

do Uchwały Nr XXVII/128/2026 Rady Powiatu Łosickiego z dnia 18 lutego 2026 r.
w sprawie pozostawienia bez rozpoznania skargi na kierownika jednostki organizacyjnej
Powiatu Łosickiego

Pismem z dnia 11 lutego 2026 r., zgodnie z §34 ust.3 pkt 2 Statutu Powiatu Łosickiego stanowiącego załącznik do Uchwały Nr XXXI/114/16 Rady Powiatu Łosickiego z dnia 28 listopada 2016 r. (tj. Dz.Urz.Woj. Maz. z 2019 r. poz.3138 ze zm.), Przewodniczący Rady Powiatu Łosickiego przekazał Komisji Skarg, Wniosków i Petycji :

- skargę przekazaną przy Uchwale Nr 131/2026 Zarządu Powiatu Łosickiego z dnia 10 lutego 2026 r. w sprawie przekazania skargi, która wpłynęła do Starostwa Powiatowego w Łosicach 06.02.2026 r.,
- skargę z dnia 2 lutego 2026 r. skierowaną do Rady oraz Przewodniczącego Rady Powiatu Łosickiego (data wpływu do Starostwa Powiatowego w Łosicach 06.02.2026 r.),

na kierownika jednostki organizacyjnej Powiatu Łosickiego oraz opinię radcy prawnego Starostwa Powiatowego w Łosicach z dnia 11 lutego 2026 r.

Ww. skarga została przekazana Przewodniczącemu Rady Powiatu Łosickiego na podstawie art. 231 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) przez Zarząd Powiatu Łosickiego. Artykuł 229 k.p.a wskazuje ogólną właściwość w zakresie rozpatrywania skarg przez organy administracji publicznej i zgodnie pkt 4 - organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności kierowników jednostek administracyjnych jest rada powiatu.

Na posiedzeniu w dniu 18 lutego 2026 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji spotkała się celem opracowania propozycji sposobu rozpatrzenia skargi. Po zapoznaniu się z treścią skargi, poddaniu analizie oraz zapoznaniu się z informacjami przedstawionymi przez Zarząd Powiatu Łosickiego w piśmie znak : OA.0021.4.2026 z dnia 10 lutego 2026 r., Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, iż należy pozostawić ją bez rozpoznania, ponieważ zgodnie z ustaleniami Zarządu Powiatu Łosickiego skarżąca nigdy nie była i obecnie nie jest pracownikiem Powiatowego Urzędu Pracy w Łosicach, a adres do doręczeń przez nią wskazany, tj. ul. Narutowicza 6 08 – 200 Łosice (adres Starostwa Powiatowego w Łosicach oraz Powiatowego Urzędu Pracy w Łosicach) nie umożliwi doręczenie jej jakiegokolwiek korespondencji w sprawie.

Warunki formalne, jakie powinna spełniać skarga określa Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków z dnia 8 stycznia 2002 r. (Dz.U. Nr 5, poz. 46) i zgodnie z §8 ust. 1 „Skargi i wnioski niezawierające imienia i nazwiska (nazwy) oraz adresu wnoszącego pozostawia się bez rozpoznania”. Przywołany przepis zobowiązuje radę do pozostawienia skargi bez rozpoznania z powodu uchybienia warunkom formalnym, które powinna spełniać skarga. Pozostawienie skargi bez

rozpoznania wynika więc z mocy prawa. Zgodnie z art. 237 k.p.a organ właściwy do załatwienia skargi powinien załatwić ją bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w ciągu miesiąca, jednakże w przypadku skargi, która z uwagi na braki nieusuwalne została pozostawiona bez rozpoznania, Rada Powiatu stwierdza jedynie fakt.

Komisja zapoznała się m.in. z Wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim (II SA/Go 508/18), zgodnie z którym „porównując treść § 8 ust. 1 i 2 dostrzec można, że w przepisie tym zmieniono konwencje stosowane we wszystkich klasycznych ustawach procesowych (w tym k.p.a.), dopuszczając treściową konwalidację skargi (ust. 2), nie przewidując zaś wzywania do usunięcia braków formalnych (ust. 1). Ratio legis takiego rozwiązania ukrywa się zapewne w tym, by skargi były indywidualizowane i by zawierały dane dostatecznie identyfikujące skarżącego po to, by można na nie było w ogóle odpowiedzieć lub choćby wezwać skarżącego do poprawienia skargi. Mając to na względzie należy uznać, że pod pojęciem adresu należy rozumieć konkretne miejsce, gdzie zawiadomienie może być przesłane w sposób tradycyjny (pisemny) lub teleinformatyczny, tak by mogło dotrzeć do adresata. W sytuacji, w której jasne jest kto wniósł skargę i z jakiego adresu elektronicznego, wymóg podania adresu tradycyjnego (bez choćby szansy konwalidacji tego braku) razi nadmiernym formalizmem w konsekwencji prowadząc do istotnego ograniczenia prawa obywatelskiego wyrażonego w art. 63 Konstytucji w zw. z art. 237 i n.k.p.a.”.

Biorąc powyższe pod uwagę, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, że zasadnym jest więc pozostawienie skargi bez rozpoznania.

Przewodniczący Rady Powiatu

Paweł
Czmoch

Elektronicznie
podpisany przez
Paweł Czmoch
Data: 2026.02.18
15:56:21 +01'00'