



STAROSTA OSTROWIECKI

Ostrowiec Świętokrzyski, dnia 18 lipca 2025 r.

Or.III.152.1.2.2025

Pan

*Przewodniczący Okręgu Świętokrzyskiego
Konfederacji Korony Polskiej*

Odpowiedź na petycję w sprawie podjęcia działań zapobiegających utworzeniu na terenie Powiatu Ostrowieckiego ośrodków dla imigrantów

Na podstawie art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870), w odpowiedzi na złożoną petycję, pragnę wyjaśnić następujące kwestie:

Po przeanalizowaniu petycji w kontekście obowiązujących przepisów prawa oraz kompetencji przysługujących jednostkom samorządu terytorialnego, należy stwierdzić, że postulowane działania, dotyczące zapobieżenia utworzeniu ośrodków dla imigrantów na terenie Powiatu Ostrowieckiego, wykraczają poza zakres zadań, które zostały przypisane Staroście zgodnie z art. 34 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym *Starosta organizuje pracę zarządu powiatu i starostwa powiatowego, kieruje bieżącymi sprawami powiatu oraz reprezentuje powiat na zewnątrz* w ramach obowiązujących regulacji prawnych.

Starosta nie posiada kompetencji do podejmowania decyzji dotyczących tworzenia, lokalizacji czy prowadzenia ośrodków dla cudzoziemców, w tym ośrodków dla osób ubiegających się o ochronę międzynarodową lub osób, które przebywają na terytorium Polski nielegalnie. Zadania te należą wyłącznie do kompetencji administracji rządowej, w szczególności do Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców oraz wojewodów.

Zgodnie z ustawą z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz.U. z 2024 r. poz. 769 z późn. zm.) oraz ustawą z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. z 2025 r. poz. 223 z późn. zm.), odpowiedzialność za rejestrację cudzoziemców, zapewnienie im zakwaterowania, przeprowadzanie postępowań o udzielenie ochrony międzynarodowej, a także za organizowanie ośrodków dla cudzoziemców, spoczywa wyłącznie na administracji rządowej.

To wojewodowie oraz Szef Urzędu do Spraw Cudzoziemców posiadają wyłączne uprawnienia do tworzenia, zarządzania oraz finansowania takich placówek.

Warto podkreślić, że żaden przepis prawa powszechnie obowiązującego nie przewiduje kompetencji powiatów do tworzenia ani prowadzenia ośrodków dla cudzoziemców. Ośrodki dla cudzoziemców, w tym uchodźców, funkcjonują wyłącznie jako jednostki organizacyjne Urzędu do Spraw Cudzoziemców lub są nadzorowane przez wojewodów.

Mimo powyższego jako Starosta Ostrowiecki w pełni rozumiem i szanuję obawy, jakie zostały wyrażone przez mieszkańców naszego powiatu w związku z potencjalnym utworzeniem ośrodków dla osób, które nielegalnie przekroczyły granicę Rzeczypospolitej Polskiej. Problemy dotyczące bezpieczeństwa, porządku publicznego oraz stabilności społecznej są wyjątkowo istotne, a troska o dobro mieszkańców naszej społeczności zasługuje na pełne zrozumienie i uwagę.

Choć nie posiadam kompetencji, by podejmować decyzje w tej sprawie, chcę wyraźnie zaznaczyć, że w pełni popieram stanowisko mieszkańców i ich obawy. W trosce o dobro lokalnej społeczności zaapeluję do odpowiednich organów administracji rządowej, aby uwzględniły głos naszej wspólnoty samorządowej przy podejmowaniu decyzji o lokalizacji ewentualnych ośrodków. Zgłoszone w petycji obawy dotyczące wzrostu napięć społecznych, nadmiernego obciążenia instytucji publicznych oraz potencjalnego obniżenia poczucia bezpieczeństwa mieszkańców są zasadne i zasługują na szczególną uwagę przy rozważaniu tego rodzaju kwestii.

Dodatkowo załączam stanowisko Rady Powiatu Ostrowieckiego wyrażone w Uchwale Nr XX/120/2025 z dnia 9 lipca 2025 r. w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej przeciwdziałania tworzeniu na terenie powiatu ostrowieckiego ośrodków dla imigrantów. Stanowisko Rady Powiatu Ostrowieckiego w kwestii dotyczącej troski o bezpieczeństwo i dobro naszej lokalnej wspólnoty jest zbieżne z tym, które osobiście prezentuję.


STAROSTA
Agnieszka Rogalińska

**UCHWAŁA NR XX/120/2025
RADY POWIATU OSTROWIECKIEGO**

z dnia 9 lipca 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107; zm.: Dz. U. z 2024 r. poz. 1907) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870) w związku z art. 2 i art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, Rada Powiatu uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu petycji Pana _____ z dnia 14 kwietnia 2025 r. w sprawie przeciwdziałania tworzeniu na terenie powiatu ośrodków dla imigrantów, uznaje się petycję za zasadną w części dotyczącej wyrażenia sprzeciwu wobec ewentualnych planów lokalizacji na terenie Powiatu Ostrowieckiego jakichkolwiek ośrodków dla osób, które nielegalnie przekroczyły granicę Rzeczypospolitej Polskiej, i apeluje do organów administracji rządowej o niedopuszczenie do tworzenia takich placówek na terenie powiatu.

§ 2. Uchwała stanowi wyraz stanowiska Rady Powiatu wobec zagrożeń związanych z nielegalną migracją oraz dbałości o bezpieczeństwo mieszkańców i stabilność instytucji publicznych funkcjonujących na terenie powiatu.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu do przekazania niniejszej uchwały:

1. Prezesowi Rady Ministrów,
2. Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji,
3. Szefowi Urzędu do Spraw Cudzoziemców,
4. Wojewodzie Świętokrzyskiemu,

§ 4. O sposobie rozpatrzenia petycji zawiadamia się wnoszącego petycję.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Ostrowieckiego.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Ostrowcu Świętokrzyskim.

Przewodniczący Rady


Mariusz Pasternak

Uzasadnienie

W dniu 14 kwietnia 2025 r. do Przewodniczącego Rady Powiatu Ostrowieckiego wpłynęła petycja od Pana Radnego Rady Powiatu Ostrowieckiego, mająca na celu przeciwdziałanie tworzeniu na terenie powiatu ośrodków dla imigrantów.

Przewodniczący Rady Powiatu Ostrowieckiego, stosownie do swoich kompetencji wynikających z art. 14 ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym, działając w związku z § 58 ust. 1 pkt. 1 Statutu Powiatu Ostrowieckiego skierował petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Petycja była przedmiotem posiedzeń Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Ostrowieckiego. Komisja dokonała oceny formalnoprawnej oraz rozpoznała petycję dotyczącą spełnienia następujących żądań:

„odczytania powyższej petycji na sesji rady powiatu w Ostrowcu Świętokrzyskim”,

„przyjęcia uchwały kierunkowej zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich prywatnych metod, aby nie dopuścić do utworzenia na jej terenie jakichkolwiek ośrodków dla imigrantów nielegalnie przekraczających (w tym granicę całej Unii Europejskiej), a następnie wnioskujących o azyl, a w szczególności poprzez brak partycypacji ze strony samorządu w ewentualnych programach rządowych bądź innych instytucji, w tym tych finansowych ze środków unijnych - a mających na celu budowę na obszarze jednostki samorządowej bazy lokalowej dla imigrantów; nieudostępnianie zasobów rzeczowych bądź kadrowych samorządu na wyżej wymienione cele; formułowanie protestów, petycji i innych form wyrażania woli w przypadku powzięcia informacji o planach budowy ośrodków dla imigrantów na obszarze jednostki samorządowej”.

W odniesieniu do pierwszego żądania, w ocenie Komisji brak jest podstaw prawnych do odczytania jej treści na sesji Rady Powiatu Ostrowieckiego, gdyż realizując przepisy ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach została ona opublikowana na stronie internetowej Starostwa oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

Podnieść należy, że organy samorządu terytorialnego działają na podstawie i w granicach prawa. Skoro treść petycji została podana do publicznej wiadomości poprzez jej publikację w BIP, nie ma podstaw do jej odczytania podczas sesji Rady Powiatu Ostrowieckiego.

W odniesieniu do drugiego żądania zawartego w petycji Rada Powiatu Ostrowieckiego wyraża stanowisko, że powiat, mimo braku kompetencji do tworzenia lub zakazywania lokalizacji ośrodków dla cudzoziemców, ma prawo zabrać głos w sprawach istotnych dla lokalnej społeczności. Rada Powiatu Ostrowieckiego, działając w ramach uprawnień do wyrażania stanowisk w sprawach istotnych dla wspólnoty samorządowej, wyraża sprzeciw wobec tworzenia na terenie Powiatu Ostrowieckiego ośrodków przeznaczonych dla osób, które nielegalnie przekroczyły granice Rzeczypospolitej Polskiej.

Rada Powiatu Ostrowieckiego w pełni popiera głos mieszkańców i uznaje zasadność złożonej petycji, która wyraża uzasadnione obawy społeczności lokalnej związane z bezpieczeństwem, porządkiem publicznym oraz stabilnością instytucji samorządowych. Jednocześnie Rada pragnie podkreślić, że powiat nie posiada odpowiednich narzędzi prawnych ani kompetencji ustawowych, aby samodzielnie decydować o lokalizacji lub niedopuszczeniu do utworzenia ośrodków dla cudzoziemców na swoim terenie.

Zgodnie z ustawą z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz.U. z 2024 r. poz. 769 z późn. zm.) oraz ustawą z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. z 2025 r. poz. 223 z późn. zm.), działania takie należą wyłącznie do kompetencji organów administracji rządowej – w szczególności do Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców oraz wojewodów. Ośrodki dla cudzoziemców funkcjonują jako jednostki organizacyjne Urzędu lub są nadzorowane przez wojewodów.

Rada Powiatu jako organ stanowiący lokalnej wspólnoty samorządowej, nie ma kompetencji do podejmowania wiążących decyzji w tym zakresie, jednak w trosce o dobro mieszkańców i wyrażając ich stanowisko, kieruje apel do administracji rządowej o niedopuszczenie do lokalizacji ośrodków dla nielegalnych imigrantów na terenie powiatu.

Stanowisko Rady Powiatu Ostrowieckiego nie dotyczy osób objętych ochroną międzynarodową zgodnie z obowiązującymi przepisami, lecz odnosi się do osób przebywających na terytorium Polski

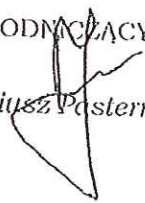
w sposób nielegalny, poza obowiązującymi procedurami. Ewentualna lokalizacja ośrodków dla imigrantów mogłaby prowadzić do wzrostu napięć społecznych, nadmiernego obciążenia lokalnych instytucji publicznych oraz obniżenia poczucia bezpieczeństwa mieszkańców.

Wobec powyższego, Rada Powiatu Ostrowieckiego uznaje za zasadne przyjęcie niniejszej uchwały jako formy poparcia dla działań mieszkańców oraz apelowania do organów państwowych o uwzględnienie stanowiska wspólnoty lokalnej.

Pouczenie:

Stosownie do treści przepisu art. 12 ust. 1 ustawy o petycjach: *"Podmiot właściwy do rozpatrzenia petycji może pozostawić bez rozpatrzenia petycję złożoną w sprawie, która była przedmiotem petycji już rozpatrzonej przez ten podmiot, jeżeli w petycji nie powołano się na nowe fakty lub dowody nieznane podmiotowi właściwemu do rozpatrzenia petycji".*

PRZEWODNICZĄCY RADY


Mariusz Pasternak