

UCHWAŁA NR III/18/2024
RADY MIEJSKIEJ W ZWOLENIU
z dnia 21 czerwca 2024 r.

w sprawie przystąpienia do opracowania projektu aktualizacji Strategii Rozwoju Gminy Zwolen na lata 2018-2028 dokumentu obowiązującego na lata 2025-2030 oraz określenia zasad, trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii

Na podstawie art. 10e ust. 1 i art. 10f ust. ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 609 ze zm.) oraz art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz.U. z 2024 poz. 324) Rada Miejska w Zwoleniu uchwala co następuje:

§ 1.

Przystępuje się do opracowania projektu aktualizacji Strategii Rozwoju Gminy Zwolen na lata 2018-2028 dokumentu obowiązującego na lata 2025-2030.

§ 2.

Przyjmuje się zasady, tryb i harmonogram opracowania projektu aktualizacji Strategii Rozwoju Gminy Zwolen na lata 2018-2028 dokumentu obowiązującego na lata 2025-2030, zgodnie z załącznikiem do niniejszej uchwały.

§ 3.

Organizację prac nad przygotowaniem projektu aktualizacji Strategii Rozwoju Gminy Zwolen na lata 2018-2028 dokumentu obowiązującego na lata 2025-2030 i wykonanie niniejszej uchwały powierza się Burmistrzowi Zwolenia.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Miejskiej



Piotr Pawelec

Zasady, tryb i harmonogram opracowania projektu aktualizacji Strategii Rozwoju Gminy Zwolen na lata 2018-2028 dokumentu obowiązującego na lata 2025-2030

I. Zasady prac w trakcie sporządzania projektu aktualizacji Strategii Rozwoju Gminy Zwolen na lata 2018-2028 dokumentu obowiązującego na lata 2025-2030

Ustanawia się następujące zasady obowiązujące w procesie tworzenia aktualizacji Strategii:

- 1) zasadę podporządkowania rozwoju gminy zapewnieniu wysokiej jakości życia przy minimalizowaniu przekształceń w środowisku przyrodniczym oraz kulturowym;
- 2) zasadę bazowania na możliwie pełnej i najlepszej dostępnej wiedzy oraz stosowania metod analitycznych adekwatnych dla przedmiotu badania - mających na celu jak najbardziej rzetelną ocenę uwarunkowań rozwoju gminy oraz wypracowanie celów i kierunków wykazujących wysokie prawdopodobieństwo realizacji w realiach społeczno-gospodarczych i przestrzennych Gminy Zwolen;
- 3) zasadę jak najbardziej efektywnego gospodarowania zasobami środowiskowymi gminy, zakładającą przede wszystkim koncentrację zagospodarowania, minimalizację przekształceń terenów rolnych i leśnych, ochronę zasobów środowiska, minimalizację powodowania nowych negatywnych oddziaływań przy maksymalnym niwelowaniu oddziaływań już obecnych, a także dostosowanie skali planowanego zainwestowania do prognoz zmian liczby mieszkańców i prognoz skali inwestycji gospodarczych;
- 4) zasadę partycypacji mieszkańców oraz partnerów społeczno-gospodarczych w procesie tworzenia aktualizacji Strategii;
- 5) zasadę spójności planowanego rozwoju gminy z uwarunkowaniami i perspektywami rozwoju wynikającymi z funkcjonowania gminy w systemie społeczno-gospodarczym powiatu zwolenieńskiego oraz województwa mazowieckiego; w szczególności nie dopuszcza się możliwości zaistnienia sytuacji, gdy cele rozwojowe gminy byłyby sprzeczne z celami rozwoju województwa mazowieckiego.

II. Rola i odpowiedzialność podmiotów w tworzeniu projektu aktualizacji Strategii Rozwoju Gminy Zwolen na lata 2018-2028 dokumentu obowiązującego na lata 2025-2030

1. Zadania Rady Miejskiej w Zwoleniu:

- 1) podjęcie uchwały określającej szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu aktualizacji Strategii rozwoju gminy, w tym tryb konsultacji;
- 2) udział Radnych w tworzeniu projektu aktualizacji Strategii;
- 3) uchwalenie aktualizacji Strategii rozwoju gminy.

2. Zadania Burmistrza i podległej administracji gminnej:

- 1) przygotowanie projektu aktualizacji Strategii;
- 2) organizacja konsultacji projektu aktualizacji Strategii;
- 3) zebranie wymaganych przepisami prawa opinii i uzgodnień
- 4) przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu aktualizacji Strategii rozwoju gminy, w tym przygotowanie prognozy oddziaływania na środowisko lub uzyskanie odstąpienia od obowiązku sporządzenia prognozy;
- 5) skierowanie projektu aktualizacji Strategii do uchwalenia przez Radę Miejską w Zwoleniu;
- 6) prowadzenie promocji Strategii na terenie gminy - wśród mieszkańców oraz partnerów społecznych i gospodarczych oraz na arenie zewnętrznej.

III. Harmonogram prac nad projektem aktualizacji Strategii Rozwoju Gminy Zwoleń na lata 2018-2028 dokumentu obowiązującego na lata 2025-2030

Lp.	Zadanie lub etap prac	Termin
1	Opracowanie wniosków z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej gminy, przygotowanej na potrzeby aktualizacji Strategii.	Do 1 miesiąca od podjęcia uchwały.
2	Wypracowanie założeń programowych, funkcjonalno-przestrzennych, wdrożeniowych aktualizacji Strategii.	Do 2 miesięcy od podjęcia uchwały.
3	Opracowanie projektu aktualizacji Strategii zgodnego z przepisami, standardem i spójnego z wytycznymi dokumentów nadrzędnych	Do 2 miesięcy od podjęcia uchwały.
4	Ogłoszenie konsultacji projektu aktualizacji Strategii	Do 2 tygodni od opracowania projektu Strategii
5	Przeprowadzenie konsultacji z sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami gminy oraz z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.	Minimum 35 dni od dnia ogłoszenia na stronie internetowej informacji o konsultacjach
6	Przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji oraz jego publikacja i przekazanie do Zarządu Województwa.	W terminie do 3 tygodni od upływu terminu zgłaszania uwag w ramach konsultacji
7	Uzyskanie opinii Zarządu Województwa dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.	W terminie do 30 dni od dnia otrzymania przez Zarząd Województwa projektu aktualizacji Strategii.
8	Wprowadzenie ewentualnych zmian do projektu Strategii i przeprowadzenie uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji Strategii	Do 1 miesiąca od uzyskania opinii Zarządu Województwa.
9	Przygotowanie i wysłanie wniosku o wydanie opinii w trybie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2021 poz. 2373 ze zm.) do regionalnego dyrektora ochrony środowiska oraz państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego w sprawie konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, albo braku konieczności sporządzenia przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.	Do 2 tygodni od wprowadzenia zmian do projektu aktualizacji Strategii lub uzyskania opinii Zarządu Województwa.

9a	Uzyskanie udokumentowanej opinii na odstępnie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu aktualizacji Strategii	Decyzja w terminie 30 dni od dnia otrzymania przez właściwe instytucje wniosku o zaopiniowanie. Ewentualnie dodatkowy czas wynikający z dodatkowych wyjaśnień.
9b	W przypadku konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz jej zakresu, sporządza się prognozę oddziaływania na środowisko projektu Strategii.	Do 1 miesiąca od otrzymania decyzji od właściwych instytucji. Ewentualnie dodatkowy czas wynikający z dodatkowych uzgodnień.
10	Przedstawienie Radzie Miejskiej w Zwoleniu projektu aktualizacji Strategii do uchwalenia.	Do 8 miesięcy od podjęcia uchwały. Termin nie uwzględnia przypadków przekroczenia terminów w ramach procedur niezależnych od gminy.

IV. Tryb i zasady organizacji konsultacji z podmiotami wymienionymi w art. 6 ust. 3 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

1. Za przeprowadzenie konsultacji odpowiada Burmistrz Zwolenia.
2. Konsultacje będą się odbywały zgodnie z art. 6 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.
3. Nadrzędną zasadą stosowaną podczas organizacji konsultacji, będzie dążenie do zaangażowania w proces konsultacji jak największej części mieszkańców gminy oraz lokalnych partnerów społecznych i gospodarczych - poprzez dobór sposobów informowania o konsultacjach zapewniających dużą skuteczność przekazania informacji oraz dobór terminów i metod konsultacji maksymalnie dogodnych dla wszystkich interesariuszy.
4. Konsultacje z lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi oraz mieszkańcami gminy przeprowadzone zostaną w sposób następujący:
 - 1) poprzez organizację co najmniej spotkania konsultacyjnego,
 - 2) poprzez zamieszczenie projektu Strategii wraz z formularzem zgłaszania uwag, opinii i wniosków na stronie internetowej gminy,
 - 3) poprzez stworzenie możliwości składania uwag drogą mailową do wyznaczonej komórki Urzędu Miejskiego,
 - 4) poprzez stworzenie możliwości składania uwag drogą listowną do wyznaczonej komórki Urzędu Miejskiego,
 - 5) poprzez dyskusję na komisjach Rady Miejskiej w Zwoleniu,
5. Konsultacje z sąsiednimi gminami i ich związkami zostaną przeprowadzone pisemnie - poprzez przekazanie projektu aktualizacji Strategii wraz z formularzem zgłaszania uwag, opinii i wniosków.
6. Konsultacje z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie zostaną przeprowadzone pisemnie - poprzez przekazanie projektu aktualizacji Strategii wraz z formularzem zgłaszania uwag, opinii i wniosków.
7. Lokalni partnerzy społeczni i gospodarczy oraz mieszkańcy gminy zostaną powiadomieni o terminie oraz sposobach konsultowania projektu aktualizacji Strategii za pomocą: ogłoszenia

na stronie internetowej gminy, ogłoszenia w siedzibie Urzędu Miejskiego w Zwoleniu, ogłoszeń w świetlicach wiejskich, za pośrednictwem sołtysów, za pośrednictwem szkół i przedszkoli (poprzez przekazanie informacji dla rodziców uczniom tych placówek) oraz drogą mailową w przypadku podmiotów, z którymi zwyczajowo utrzymuje się taką formę komunikacji.


PRZEWODNICZĄCY RADY
Piotr Pawelec

UZASADNIENIE

W dniu 13.11.2020 r. weszły w życie przepisy wprowadzone ustawą z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2020 r. poz. 1378). Celem ustawy jest uporządkowanie krajowego systemu dokumentów strategicznych w zakresie polityki rozwoju i zapewnienie jego spójności, jak również zwiększenie efektywności programowania i realizacji strategii, polityk i programów. Zmiany prowadzą do konsolidacji systemu zarządzania rozwojem Polski i etapowego wprowadzania systemu zintegrowanych strategii: krajowej, wojewódzkiej i lokalnej. Ustawa po raz pierwszy w ustawodawstwie krajowym wprowadziła podstawę prawną wprost dla strategii rozwoju gminy. Określiła również nowe uregulowania, co do procedury jej opracowania i zakresu merytorycznego. Dzięki temu gmina może przygotowywać strategię, która będzie pełnoprawnym dokumentem stanowiącym element nowego zintegrowanego systemu zarządzania rozwojem kraju, a jednocześnie efektywny instrument pozyskiwania środków zewnętrznych.

W związku z wejściem w życie w dniu 24 września 2023 r. Ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2023 poz. 1688) nastąpiło powiązanie planowania przestrzennego ze strategicznym.

Strategia rozwoju gminy będzie określała politykę przestrzenną gminy ustaloną w jej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej i przesądzała o wielu elementach polityki przestrzennej określanych dotychczas w studium.

Rolę studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania gminy przejmuje plan ogólny gminy w zakresie ustalania stref predestynowanych do rozmieszczenia terenów o określonym przeznaczeniu w planach miejscowych oraz strategia rozwoju gminy, w której gmina ustali model rozwoju. Ustalenia planu ogólnego będą określone uwzględniając politykę przestrzenną gminy określoną w strategii rozwoju gminy.

Dotychczas realizowana była Strategia Rozwoju Gminy Zwoleni na lata 2018-2028 przyjęta uchwałą Nr XLVIII/291/18 Rady Miejskiej w Zwoleniu z dnia 30 stycznia 2018 roku.

Obecnie funkcjonujący dokument strategiczny określający długofalowy rozwój gminy stał się nieaktualny ze względu na wspomniane zmiany prawne, ale przede wszystkim zmieniającą się sytuację gospodarczą, społeczną i przestrzenną gminy, jak i w jej otoczeniu. Nowe są problemy, potrzeby i oczekiwania mieszkańców oraz innych interesariuszy gminy.

Zmiany zaszły również na poziomie dokumentów strategicznych szczebla krajowego i regionalnego, skąd potrzeba powiązania celów i zadań gminy z wyznaczonymi priorytetami zawartymi w dokumentach nadrzędnych. Pomoże to m.in. w realizacji szansy, jaką dla gminy jest możliwość uzyskania wsparcia z funduszy zewnętrznych oraz skorzystania z nowych instrumentów polityki regionalnej, w szczególności w ramach nowej perspektywy budżetowej Unii Europejskiej na lata 2021-2027.

W związku z tym, konieczne jest reagowanie na nowe warunki rozwojowe i opracowanie strategii rozwoju gminy w oparciu o znowelizowane przepisy (dokument, o którym mowa w art. 10e ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym; Dz.U. z 2023 r. poz.40 ze zm.). Strategia, w odróżnieniu od dotychczasowego dokumentu strategicznego określającego długofalowy rozwój gminy, będzie wiązać planowanie społeczno-gospodarcze z przestrzennym. Dzięki temu będzie wspierała trwały i zrównoważony rozwój gminy.

W dokumencie zostaną określone ramy finansowe dla jego realizacji oraz potencjalne źródła finansowania.

Zgodnie z treścią art. 51 ustawy o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U z 2023 poz. 1688), warunkiem ustanowienia docelowego znaczenia strategii i powiązania planowania przestrzennego ze strategicznym jest wszczęcie opracowania strategii po dniu wejścia w życie tejże ustawy, tj. po 24 września 2023 r. W związku z powyższym, istnieje potrzeba uchylecia uchwały Nr XLVIII/291/18 Rady Miejskiej w Zwoleniu z dnia 30 stycznia 2018 roku i opracowania nowej strategii rozwoju na lata 2025-2030. W nowym procesie opracowania strategii zostaną wykorzystane wyniki dotychczasowych prac i ustaleń.

Okres obowiązywania nowej strategii wynika zarówno ze spotkań z mieszkańcami, jak również odpowiada okresowi programowania Strategii Rozwoju Województwa Mazowieckiego - kluczowej strategii rozwoju ponadlokalnego dla naszej gminy. Dokumenty na poziomie strategicznym powinny być opracowane dla dłuższego horyzontu czasowego. Dla planu ogólnego ściśle powiązanego ze strategią zakłada się wykonywanie opracowań z wizją dla perspektywy 20 lat stąd przyjęto zbliżony horyzont czasowy.

Mając powyższe na uwadze, przyjęcie uchwały jest uzasadnione.