ZWIĄZEK
POWIATÓW
POLSKICH

INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

w okresie od 26 września do 27 listopada 2024 r.

ZWIĄZEK
POWIATÓW
POLSKICH

INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH

w okresie od 26 września do 27 listopada 2024 r.

Opracowanie:
Dział Współpracy, Informacji, Analiz i Programów Biura ZPP

Spis treści

Podsumowanie aktywności i kluczowych efektów pracy ZPP 7

Działalność organów statutowych 10

Zgromadzenie Ogólne ZPP 10

Konwenty Powiatów 14

Zarząd ZPP 18

Komisja Rewizyjna ZPP 23

Aktywność ZPP w procesie legislacyjnym 24

Opinie prawne ZPP 25

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego 28

Komisje sejmowe i senackie 33

Komisje merytoryczne ZPP 37

Komitety monitorujące i sterujące 38

Delegaci ZPP w poszczególnych gremiach 39

Reprezentanci ZPP na arenie międzynarodowej 40

Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia 44

Administracja publiczna i bezpieczeństwo obywateli 44

Edukacja, kultura i sport 52

Infrastruktura, urbanistyka i transport 57

Ochrona zdrowia i polityka społeczna 58

Ustrój samorządu, obszary miejskie i metropolitalne 67

Społeczeństwo informacyjne 68

Energia, klimat i środowisko 70

Sprawy międzynarodowe, Unia Europejska i polityka regionalna 74

Obszary wiejskie, wieś i rolnictwo 75

Dodatkowe działania wspierające powiaty 77

Prace konsultacyjno-badawcze w JST 77

Działalność doradcza i informacyjna 79

Konferencje z udziałem ZPP 79

Warsztaty i szkolenia 85

Publikacje i wydawnictwa 86

Dziennik Warto Wiedzieć 88

Współpraca 90
Współpraca patronacka 90
Akcja „POWIATY POWIATOM – Solidarni z powiatami dotkniętymi powodzią” 91
Współpraca z Ministerstwem Kultury i Dziedzictwa Narodowego 93
Współpraca z Ministerstwem Spraw Zagranicznych 93
Współpraca z Politechniką Bydgoską i Wolters Kluwer Polska 93
Współpraca z Wolters Kluwer Polska 93
Współpraca z Krajową Szkołą Administracji Publicznej 93
Odznaczenia, konkursy i rankingi 94
Efekty realizowanych projektów 96
Budowa i pilotażowe wdrożenie Modeli Architektury Informacyjnej Jednostek Samorządu Terytorialnego (AIS), zgodnych z Modelem Architektury Informacyjnej Państwa 96

Podsumowanie aktywności i kluczowych efektów pracy ZPP

Związek Powiatów Polskich, jako jedna z najbardziej powszechnych ogólnopolskich organizacji zrzeszających jednostki samorządu terytorialnego, od początku swojego istnienia (w tym także w okresie sprawozdawczym), **stawia sobie za cel wspieranie idei samorządu terytorialnego, integrowanie i obronę wspólnych interesów powiatów i miast na prawach powiatu, a także kształtowanie wspólnej polityki. Związek nie zapomina także o konieczności stałego wspierania inicjatyw na rzecz rozwoju i promocji powiatów, wspierania wymiany doświadczeń, czy upowszechniania modelowych rozwiązań w zakresie rozwoju i zarządzania w powiatach**.

Siła Związku Powiatów Polskich drzemie głównie w mocnym mandacie, jaki dają mu powiaty i miasta na prawach powiatu – Członkowie Związku. Dzięki temu wsparciu Związek ma możliwość odważnego reprezentowania powiatowego środowiska samorządowego.

Realizację swoich celów Związek Powiatów Polskich prowadzi przy wykorzystaniu statutowych organów oraz Biura.

Aktywność i kluczowe efekty prac, w okresie od 26 września do 27 listopada 2024 r. przedstawiono poniżej.

W okresie sprawozdawczym odbyło się XXXI Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich.

Spotykały się także wojewódzkie Konwenty Powiatów, podczas których poruszano wiele spraw dotyczących środowiska powiatowego. Przewodniczący Konwentów przesłali do Biura Związku 11 podjętych na Konwentach stanowisk, 6 uchwał oraz skierowali 20 pism.

Głównym organem analizującym i podejmującym decyzje w Związku jest jego Zarząd. W okresie sprawozdawczym miały miejsce trzy stacjonarne posiedzenia Zarządu ZPP. Jednocześnie w okresie pomiędzy Zarządami, za pośrednictwem internetu, Członkowie Zarządu na bieżąco otrzymywali informacje istotne z punktu widzenia działalności Związku. W sumie rozpatrzono 74 zagadnienia i podjęto 8 uchwał.

Organem z jednej strony – zgodnie ze statutem – kontrolnym, ale z drugiej wspierającym głosem doradczym dla Zarządu ZPP jest Komisja Rewizyjna. W okresie sprawozdawczym odbyło się jedno stacjonarne posiedzenie Komisji Rewizyjnej, ponadto członkowie Komisji brali aktywny udział w posiedzeniach Zarządu

ZPP. Również przewodniczący Konwentów Powiatów z poszczególnych województw czynnie uczestniczyli w spotkaniach Zarządu Związku.

Działalność Związku Powiatów Polskich opiera się głównie na aktywności Biura ZPP. To pracownicy i eksperci zatrudnieni w Związku, w ramach swoich codziennych działań, realizują zadania wskazane przez organy ZPP, wynikające z celów i zadań stawianych przed Związkiem.

Praca ta polega głównie na prowadzeniu analiz aktów prawnych poddawanych konsultacjom publicznym i uzgodnieniom z samorządami. W tym miejscu warto wskazać, że w okresie sprawozdawczym prawnicy ZPP przeanalizowali łącznie 109 projektów aktów prawnych, z czego do 41 przygotowali szczegółowe opinie prawne. Niejednokrotnie przygotowanie tych opinii poprzedzało przeprowadzenie prac konsultacyjno-badawczych (w okresie sprawozdawczym w ten sposób postąpiono w 16 przypadkach).

Główna aktywność ZPP odbywa się na płaszczyźnie relacji pomiędzy organami państwa a jednostkami samorządu terytorialnego szczebla powiatowego. Walka o interes powiatów i miast na prawach powiatu realizowana jest tu głównie poprzez właściwe reprezentowanie głosu środowiska samorządu powiatowego. Realizacją tego zadania zajmują się zarówno eksperci Biura Związku, jak i przedstawiciele ZPP wskazani przez organy Związku.

Główną formą działania jest artykułowanie stanowisk środowiska samorządowego na płaszczyźnie Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (oraz jej zespołów tematycznych), komisji sejmowych i senackich, czy też innych ciał (np. komitetów monitorujących, sterujących, etc.).

W tym miejscu warto wskazać, że w okresie sprawozdawczym, przedstawiciele i eksperci Biura Związku wzięli udział w kilkudziesięciu różnego rodzaju spotkaniach, na których poruszano problematykę funkcjonowania samorządów powiatowych.

Zaangażowanie organów i Biura Związku przekłada się na konkretne wymierne efekty. Wśród wybranych, z okresu sprawozdawczego, warto wskazać, iż:

- ✓ *Senacka Komisja Petycji odrzuciła petycję, która proponowała ograniczenie kadencyjności wójtów oraz członków niektórych organów, w tym wprowadzenie maksymalnie dwóch kadencji w zarządzie powiatu. Przedstawiciel Związku Powiatów Polskich, podczas posiedzenia komisji 29 października 2024 r., wyraził zdecydowany sprzeciw wobec tego rodzaju propozycji, przedstawiając liczne argumenty merytoryczne, społeczne i polityczne. Senatorowie uwzględnili te uwagi, uznając petycję za niepotrzebną i populistyczną, co zakończyło dalsze prace nad nią.*

- ✓ *Do Sejmu skierowano przepisy będące wynikiem starań strony samorządowej, w tym Związku Powiatów Polskich, dotyczące finansowego wsparcia usuwania zastępczego odpadów w trybie art. 26a ustawy o odpadach. Dzięki inicjatywie rządowej, w latach 2025–2027 będzie potencjalnie możliwe uzyskanie dofinansowania z budżetu państwa na działania*

podejmowane m.in. przez starostów. W tym okresie planowane jest wypracowanie bardziej stabilnego systemu usuwania zastępczego odpadów, zwłaszcza tych niebezpiecznych.

- ✓ *Senacka Komisja Petycji zajmie się petycją w sprawie uchylenia art. 10 ust. 1e ustawy o stowarzyszeniach. Związek Powiatów Polskich popiera tę inicjatywę, która umożliwi stowarzyszeniom bardziej elastyczne prowadzenie głosowań i zebrań za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Podczas posiedzenia komisji 20 listopada 2024 r. przedstawiciel ZPP odegrał istotną rolę, przyczyniając się do odrzucenia wniosku o zakończeniu prac nad petycją.*

- ✓ *Podczas posiedzenia Zespołu ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa KWRiST, które odbyło się 12 listopada 2024 r., w ramach konsultacji nad ustawą o Krajowym Rejestrze Oznakowanych Psów i Kotów, otrzymaliśmy informację, że część uwag zgłoszonych przez Związek Powiatów Polskich znajdzie odzwierciedlenie w ostatecznej wersji projektu.*

- ✓ *Podczas posiedzenia Zespołu ds. Energii, Klimatu i Środowiska KWRiST omawiano ustawę dotyczącą wyrobów zawierających azbest. Otrzymaliśmy podziękowania za zgłoszone uwagi oraz informację, że część propozycji Związku Powiatów Polskich zostanie prawdopodobnie uwzględniona. Projekt w docelowej formie ma być przekazany stronie samorządowej do konsultacji na początku przyszłego roku.*

Działalność Związku w okresie sprawozdawczym wykraczała poza płaszczyznę legislacyjną. Związek Powiatów Polskich czynnie angażował się także w organizację i współorganizację różnego rodzaju konferencji. W okresie sprawozdawczym zrealizowano 2 dni szkoleniowe, w których wzięło udział 1448 pracowników samorządowych. Przy zaangażowaniu ZPP w okresie sprawozdawczym powstały dwie publikacje oraz numer specjalny Dziennika Warto Wiedzieć.

Redaktorzy Dziennika Warto Wiedzieć opracowali artykuły prasowe – głównie o charakterze konsultacyjno-doradczym, publikowane w prowadzonym przez Związek portalu informacyjnym. Warto podkreślić, że w ciągu okresu sprawozdawczego było to ponad 650 artykułów prasowych.

Dzięki wielopłaszczyznowej działalności Związek umacnia swoją markę. Na publikacje i stanowiska ZPP powołują się inne dzienniki, czasopisma oraz serwisy informacyjne. W okresie sprawozdawczym o patronat Związku zwróciło się wiele różnego rodzaju podmiotów. ZPP objęło patronatem dziewięć przedsięwzięć, a Dziennik Warto Wiedzieć – siedem.

Kolejnym elementem działalności ZPP było wdrażanie projektów, na które Związek pozyskał środki z innych źródeł niż składki członkowskie. Dzięki ich realizacji ZPP może w większym wymiarze wspierać samorządy, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. W konsekwencji tego stale zwiększa się liczba powiatów i miast na prawach powiatu, które skutecznie i profesjonalnie świadczą usługi publiczne. Działalność ZPP w okresie sprawozdawczym została szczegółowo przedstawiona w kolejnych rozdziałach.

Działalność organów statutowych

Szczegółowe informacje o pracach wszystkich organów Związku ujęto w kolejnych podrozdziałach.

Zgromadzenie Ogólne ZPP

26 i 27 września 2024 r. w Mikołajkach odbyło się XXXI Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich. Tegoroczne spotkanie zdominowały dwa kluczowe wydarzenia – spotkanie z przedstawicielami Ministerstwa Zdrowia, na czele z Minister Izabelą Leszczyną, oraz wybór Prezesa, Członków Zarządu i Członków Komisji Rewizyjnej ZPP nowej kadencji.

Wprowadzeniem do Zgromadzenia Ogólnego były fora tematyczne, poświęcone bieżącym wyzwaniom, przed którymi stoją samorządy powiatowe. Eksperci ZPP omówili m.in.: obowiązki starostów wynikające z ustawy o lasach, aktualne problemy i perspektywy zmian prawnych; nowe regulacje dotyczące ochrony ludności i obrony cywilnej; planowane zmiany w obszarze e-administracji w JST; oraz nową ustawę o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Zgromadzenie Ogólne rozpoczęło się od spotkania strony samorządowej z Minister Zdrowia, **Izabelą Leszczyną**. Minister mówiła o konieczności wielowymiarowych zmian w systemie opieki zdrowotnej. *„Musimy współpracować, musimy chcieć razem rozwiązać coś, co dzisiaj bywa bardzo często problemem, a co może stać się waszym sukcesem”* – podkreślała. Dodała, że rząd jest świadomy, iż pewne decyzje muszą zostać podjęte przez państwo, ale nie mogą one prowadzić do przymusu, który wywoła falę negatywnych emocji. *„Jeśli nie zmienimy tego, że szpitale oddalone o 50, a nawet 30 km będą rywalizowały o tych samych specjalistów, nie damy rady”* – mówiła Minister **Izabela Leszczyna**. Zaznaczyła także konieczność reorganizacji szpitali, aby zapewnić wysoką jakość opieki medycznej i jednocześnie chronić budżety samorządów.

W Zgromadzeniu wzięła udział także Wiceminister Zdrowia, **Katarzyna Kacperczyk**, która mówiła o środkach z KPO na ochronę zdrowia. W dalszej części przedstawiono prezentację założeń reformy systemu opieki zdrowotnej, przygotowaną przez specjalny zespół powołany przy Ministerstwie Zdrowia. Po niej odbyła się sesja pytań i odpowiedzi.

Sesję plenarną Zgromadzenia Ogólnego ZPP otworzył i prowadził Prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich, **Andrzej Płonka**. Obrady rozpoczęto od upamiętnienia starostów, którzy odeszli w ubiegłym roku.

W imieniu Prezydenta RP głos zabrał jego doradca, **Błażej Poboży**. Wspomniał o niedawnych wyborach samorządowych, w których samorządowcy uzyskali kluczowy mandat społeczny. Pogratulował i pozdrowił zebranych w imieniu Prezydenta. *„Prezydent zawsze przyjmuje głos samorządowców z uwagą i uznaniem”* – mówił. Podkreślił również istotną ideę samorządności oraz solidarności, które charakteryzują polski samorząd.

Na Zgromadzeniu obecny był także **Marcin Kuchciński**, Marszałek Województwa Warmińsko-Mazurskiego. Pogratulował samorządowcom ich pracy i determinacji, podkreślając znaczenie ustawy o finansach samorządowych. *„Z przyjemnością obserwuję waszą instytucję i to, o co walczycie. Jesteście niebywale aktywni i sprawczy”* – powiedział.

Prof. Irena Lipowicz podzieliła się swoim przesłaniem, zwracając uwagę na problemy systemu opieki zdrowotnej w Polsce. Zwróciła się do Ministerstwa Zdrowia o uproszczenie procedur, zwłaszcza dotyczących zatrudniania lekarzy zza granicy, co mogłoby przyspieszyć uzupełnienie braków kadrowych. Zaznaczyła też konieczność właściwej wyceny świadczeń.

Dr Julita Łukomska, Zastępczyni Dyrektora Narodowego Instytutu Samorządu Terytorialnego, zachęcała do współpracy wszystkich samorządowców, a Ekspert ds. ekoenergetyki, **Józef Neterowicz**, wskazał na konieczność przeznaczenia unijnych środków na budowę zbiorników retencyjnych oraz produkcję taniej i zielonej energii.

Jak co roku, swoje listowne przesłania do Delegatów na Zgromadzenie Ogólne skierowali przedstawiciele instytucji rządowych i pozarządowych. **Jerzy Stępień**, Przewodniczący Rady Fundatorów Fundacji Rozwoju Demokracji Lokalnej im. Jerzego Regulskiego, wyraził poparcie dla ZPP, a Marszałek Sejmu, **Szymon Hołownia**, podkreślił znaczenie współpracy w procesie stanowienia prawa.

Podczas Zgromadzenia Ogólnego ZPP, dokonano wyboru nowych władz Związku. **Andrzej Płonka**, Starosta Bielski, został ponownie wybrany na Prezesa Zarządu Związku Powiatów Polskich na VII kadencję.

Oprócz Prezesa wybrano również nowych członków Zarządu i Komisji Rewizyjnej Związku.

Skład Zarządu VII kadencji

PREZES ZARZĄDU ZPP

- **Andrzej Płonka** (Starosta Bielski, śląskie)

WICEPREZESI ZARZĄDU ZPP

- **Jan Grabkowski** (Starosta Poznański, wielkopolskie)
- **Jerzy Kolarz** (Starosta Buski, świętokrzyskie)
- **Adam Krzysztoń** (Starosta Łańcucki, podkarpackie)
- **Krzysztof Lis** (Starosta Szczecinecki, zachodniopomorskie)
- **Andrzej Nowicki** (Starosta Piski, warmińsko-mazurskie)
- **Andrzej Potępa** (Starosta Brzeski, małopolskie)
- **Sławomir Snarski** (Starosta Bielski, podlaskie)
- **Zbigniew Szumski** (Starosta Świebodziński, lubuskie)

CZŁONKOWIE ZARZĄDU ZPP

- **Artur Adamski** (Starosta Płoński, mazowieckie)
- **Sebastian Burdzy** (Starosta Średzki, dolnośląskie)
- **Robert Godek** (Starosta Strzyżowski, podkarpackie)
- **Mirosław Graczyk** (Starosta Toruński, kujawsko-pomorskie)
- **Ewa Janczar** (Radna Rady Miasta St. Warszawy, mazowieckie)
- **Jan Kaluszkiewicz** (Starosta Ciechanowski, mazowieckie)
- **Janusz Mielczarek** (Starosta Łęczycki, łódzkie)
- **Artur Pizoń** (Starosta Janowski, lubelskie)
- **Radosław Roszkowski** (Starosta Prudnicki, opolskie)
- **Piotr Rzeszotarski** (Wicestarosta Sierpecki, mazowieckie)
- **Marek Szczepański** (Starosta Chojnicki, pomorskie)
- **Waldemar Trelka** (Starosta Radomski, mazowieckie)

Skład Komisji Rewizyjnej VII kadencji

PRZEWODNICZĄCY KOMISJI REWIZYJNEJ ZPP

- **Andrzej Szymanek** (Przewodniczący Rady Powiatu Wieruszowskiego, łódzkie)

WICEPRZEWODNICZĄCY KOMISJI REWIZYJNEJ ZPP

- **Artur Maruszczak** (Starosta Kędzierzyńsko-Kozielski, opolskie)
- **Bogdan Zieliński** (Starosta Wysokomazowiecki, podlaskie)

CZŁONKOWIE KOMISJI REWIZYJNEJ ZPP

- **Piotr Babicki** (Starosta Starachowicki, świętokrzyskie)
- **Leszek Bajon** (Starosta Słubicki, lubuskie)
- **Artur Bieliński** (Starosta Zgorzelecki, dolnośląskie)
- **Zdzisław Gamański** (Starosta Chełmiński, kujawsko-pomorskie)
- **Sebastian Szaleniec** (Starosta Będziński, śląskie)
- **Dariusz Szustek** (Starosta Łukowski, lubelskie)

Podczas obrad poinformowano o przyznaniu tytułu „Samorządowca 2024 roku” **Andrzejowi Płonce** przez redakcję pisma „Wspólnota”. *„Liczy się dobro samorządu jako ogółu. Andrzej Płonka potwierdza tę zasadę”* – powiedział redaktor naczelny, **Janusz Król**.

Jubileuszową Statuetką 25-lecia uhonorowana została wybitna postać polskiego samorządu i nauki, **prof. Irena Lipowicz**. Uroczystego wręczenia statuetki dokonał Prezes Zarządu ZPP Andrzej Płonka, podkreślając tym samym ogromne zasługi Pani Profesor na rzecz rozwoju samorządów powiatowych w Polsce.

Oficjalnie powitano trzech nowych członków, którzy w ostatnim półroczu przystąpili do ZPP. Do grona Związku dołączyły Powiat Białostocki z województwa podlaskiego, Powiat Międzyrzecki z województwa lubuskiego oraz Powiat Wadowicki z województwa małopolskiego.

Konwenty Powiatów

Do realizacji celów statutowych Związek Powiatów Polskich powołał 16 Konwentów Powiatów (po jednym w każdym z województw). **Zadaniem Konwentów jest reprezentowanie interesów członków Związku w danym regionie. Konwent pełni funkcję doradczą względem organów ZPP i może w szczególności przyjmować własne stanowiska lub opinie oraz kierować do Zarządu ZPP pisma o podjęcie interwencji – w sprawach związanych z celami statutowymi Związku. Ponadto Konwent Powiatów może współpracować z organami administracji rządowej i samorządowej w danym województwie**.

W okresie sprawozdawczym, w skali kraju **odbyło się kilka posiedzeń Konwentów Powiatów**. Podczas nich **przyjęto 11 stanowisk** oraz **poruszono wiele spraw**. Do biura ZPP wpłynęło **20 pism** oraz **6 uchwał** kierowanych przez Przewodniczących Konwentów.

Zestawienie stanowisk podjętych przez poszczególne Konwenty przedstawiono w poniżej zamieszczonej tabeli *(uwaga: zestawienia na podstawie danych przekazanych przez Konwenty do Biura ZPP).*

Lp.	Z dnia	Od Konwentu Powiatów Województwa	Stanowisko w sprawie
1	10 września 2024 r.	Małopolskiego	braku zapłaty przez Małopolski Oddział Wojewódzki NFZ wszystkich zobowiązań z tytułu zrealizowanych przez Szpitale Powiatowe świadczeń nielimitowanych w roku 2024.
2	9 października 2024 r.	Kujawsko-Pomorskiego	udostępnienia terenów Skarbu Państwa będących w dyspozycji Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa na potrzeby inwestycyjne.
3	30 października 2024 r.	Opolskiego	zmiany zapisów art. 35 ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi.
4	30 października 2024 r.	Opolskiego	wstrzymania wykonywania przepisów ustawy z dnia 8 czerwca 2017 r. o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2139).
5	30 października 2024 r.	Opolskiego	proponowanych zmian w przepisach ustawy z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym (Dz. U. z 2024 r. poz.652).
6	4 listopada 2024 r.	Pomorskiego	kontroli dotacji przyznawanych szkołom niepublicznym.

7	4 listopada 2024 r.	Pomorskiego	obowiązku ubezpieczenia pojazdów, których właścicielem stał się powiat w wyniku orzeczenia przepadku pojazdu.
8	4 listopada 2024 r.	Pomorskiego	udostępnienia terenów należących do Skarbu Państwa, znajdujących się we władaniu agencji wykonawczych na potrzeby inwestycyjne oraz przekazania gruntów Skarbu Państwa znajdujących się w granicach administracyjnych miast w zarząd Starostom na cele inwestycyjne.
9	4 listopada 2024 r.	Pomorskiego	powołania instytucji koronera.
10	8 listopada 2024 r.	Świętokrzyskiego	standaryzacji kosztów realizacji zadań zleconych z zakresu geodezji i kartografii.
11	8 listopada 2024 r.	Świętokrzyskiego	projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 11 października 2024 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie ewidencji gruntów i budynków.

Zestawienie uchwał skierowanych do Biura ZPP przedstawiono w poniżej zamieszczonej tabeli *(uwaga: zestawienia na podstawie danych przekazanych przez Konwenty do Biura ZPP).*

Lp.	Z dnia	Od Konwentu Powiatów Województwa	Uchwała w sprawie
1	10 września 2024 r.	Małopolskiego	delegowania przedstawiciela Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego do prac w ramach Małopolskiej Rady ds. Społeczeństwa Informacyjnego.
2	16 września 2024 r.	Mazowieckiego	wyboru Przewodniczącego Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego.
3	16 września 2024 r.	Mazowieckiego	przyjęcia Regulaminu Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego.
4	16 września 2024 r.	Mazowieckiego	wyboru Zastępców Przewodniczącego Konwentu Powiatów Województwa Mazowieckiego oraz Skarbnika i Sekretarza.
5	4 listopada 2024 r.	Pomorskiego	powołania Zespołów Tematycznych działających przy Konwencie Powiatów Województwa Pomorskiego.
6	6 listopada 2024 r.	Wielkopolskiego	odwołania z pełnienia funkcji przedstawiciela Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego w pracach Wojewódzkiej Rady Rynku Pracy.

Zestawienie pism skierowanych do Biura ZPP przedstawiono w poniżej zamieszczonej tabeli *(uwaga: zestawienia na podstawie danych przekazanych przez Konwenty do Biura ZPP).*

Lp.	Z dnia	Od Konwentu Powiatów Województwa	Pismo w sprawie
1	30 września 2024 r.	Kujawsko-Pomorskiego	posiedzenia Konwentu (9 października 2024 r.).
2	2 października 2024 r.	Małopolskie	protokół z posiedzenia (10 września 2024 r.).
3	2 października 2024 r.	Wielkopolskiego	posiedzenia Konwentu (18 października 2024 r.).
4	8 października 2024 r.	Łódzkiego	protokół z posiedzenia (17 września 2024 r.).
5	17 października 2024 r.	Lubelskiego	posiedzenia Konwentu (21 października 2024 r.).
6	17 października 2024 r.	Opolskiego	posiedzenia Konwentu (30 października 2024 r.).
7	21 października 2024 r.	Świętokrzyskiego	protokół z posiedzenia (9 września 2024 r.).
8	21 października 2024 r.	Świętokrzyskiego	protokół z posiedzenia (16 września 2024 r.).
9	22 października 2024 r.	Mazowieckiego	protokół z posiedzenia (16 września 2024 r.).
10	23 października 2024 r.	Lubelskiego	przedstawiciela Konwentu Powiatów Województwa Lubelskiego do Wojewódzkiej Rady ds. Potrzeb Zdrowotnych.
11	25 października 2024 r.	Małopolskiego	posiedzenia Konwentu (5-6 listopada 2024 r.).
12	25 października 2024 r.	Wielkopolskiego	protokół z posiedzenia (18 października 2024 r.).
13	6 listopada 2024 r.	Łódzkiego	posiedzenia Konwentu (12 grudnia 2024 r.).
14	13 listopada 2024 r.	Wielkopolskiego	odwołania z pełnienia funkcji przedstawiciela Konwentu Powiatów Województwa Wielkopolskiego w pracach Wojewódzkiej Rady Rynku Pracy.
15	14 listopada 2024 r.	Mazowieckiego	posiedzenia Konwentu (25-26 listopada 2024 r.).
16	14 listopada 2024 r.	Opolskiego	protokół z posiedzenia (30 października 2024 r.).
17	15 listopada 2024 r.	Pomorskiego	protokół z posiedzenia (4 listopada 2024 r.).
18	18 listopada 2024 r.	Świętokrzyskiego	spotkania dotyczącego bieżącej sytuacji w ochronie zdrowia i wyzwań, przed którymi stoją szpitale (27 listopada 2024 r.).
19	18 listopada 2024 r.	Kujawsko-Pomorskiego	posiedzenia Konwentu (9 grudnia 2024 r.).
20	20 listopada 2024 r.	Kujawsko-Pomorskiego	protokół z posiedzenia (9 października 2024 r.).

Przewodniczący Konwentów Powiatów VII kadencji

- Dolnośląskie: **Artur Bieliński** – Starosta Zgorzelecki
- Kujawsko-pomorskie: **Zbigniew Jaszczuk** – Starosta Żniński
- Lubelskie: **Stanisław Grześko** – Starosta Zamojski
- Lubuskie: **Leszek Bajon** – Starosta Słubicki
- Łódzkie: **Janusz Mielczarek** – Starosta Łęczycki
- Małopolskie: **Józef Tomal** – Starosta Myślenicki
- Mazowieckie: **Magdalena Biernacka** – Starosta Nowodworski
- Opolskie: **Jacek Monkiewicz** – Starosta Brzeski
- Podkarpackie: **Piotr Chęciek** – Starosta Dębicki
- Podlaskie: **Bogdan Zieliński** – Starosta Wysokomazowiecki
- Pomorskie: **Marek Szczepański** – Starosta Chojnicki
- Śląskie: **Grzegorz Swoboda** – Starosta Raciborski
- Świętokrzyskie: **Piotr Babicki** – Starosta Starachowicki
- Warmińsko-mazurskie: **Jarosław Matłach** – Starosta Szczycieński
- Wielkopolskie: **Jan Grabkowski** – Starosta Poznański
- Zachodniopomorskie: **Krzysztof Lis** – Starosta Szczecinecki

Wybrani Przewodniczący są odpowiedzialni za koordynację działań na rzecz rozwoju powiatów, a także za współpracę z rządem i innymi samorządami w swoich województwach, dążąc do poprawy warunków życia mieszkańców.

Zarząd ZPP

Organem wykonawczym Związku Powiatów Polskich jest Zarząd.

W okresie sprawozdawczym miały miejsce trzy stacjonarne posiedzenia Zarządu ZPP. W okresie pomiędzy stacjonarnymi spotkaniami, za pośrednictwem internetu przedstawiciele Zarządu na bieżąco otrzymywali informacje istotne z punktu widzenia działalności Związku.

Posiedzenie stacjonarne odbyło się 25 września 2024 r. w Mikołajkach (Zarząd VI kadencji), 26 września 2024 r. w Mikołajkach (Zarząd VII kadencji) oraz 21 października 2024 r. w Warszawie (Zarząd VII kadencji).

W sumie Członkowie Zarządu rozpatrzyli 74 zagadnienia i podjęli 8 uchwał.

Szczegółową tematykę obrad posiedzeń Zarządu ZPP przedstawiono poniżej.

Posiedzenie Zarządu nr 7/24 – Mikołajki, 25 września 2024 r.

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Przyjęcie porządku obrad.
- ✓ Informacja o działalności Związku Powiatów Polskich pomiędzy stacjonarnymi posiedzeniami Zarządu.
- ✓ Przyjęcie protokołów z posiedzeń Zarządu Nr 5/24, 6@/24 oraz materiałów przyjętych podczas tych posiedzeń.
- ✓ Wystąpienie przedstawicieli Państwowego Zespołu Ludowego Pieśni i Tańca „Mazowsze”.
- ✓ Wystąpienie Prorektora UKSW ds. promocji i współpracy z otoczeniem.
- ✓ „POWIATY POWIATOM - Solidarni z powiatami dotkniętymi powodzią”.
- ✓ Informacje dotyczące przebiegu XXXI Zgromadzenia Ogólnego ZPP
- ✓ Sprawy bieżące.
- ✓ Zamknięcie posiedzenia.

Posiedzenie Zarządu nr 1/24 – Mikołajki, 26 września 2024 r.

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Przyjęcie porządku obrad.
- ✓ Prezentacja członków Zarządu nowej kadencji.
- ✓ Dyskusja nad kierunkami działania Związku.
- ✓ Sprawy bieżące.
- ✓ Zamknięcie posiedzenia.

Okres nr 2@/24 - pomiędzy stacjonarnymi posiedzeniami Zarządu

Członkowie Zarządu otrzymali informacje na temat następujących zagadnień:

- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Świętokrzyskiego z dnia 24 września 2024 r. w sprawie zwiększenia środków finansowych na realizację zadań oświatowych.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (druk sejmowy nr 622).
- ✓ Interwencja Związku Powiatów Polskich w sprawie wskazania organu odpowiedzialnego za opiekę weterynaryjną i rehabilitacyjną dzikich zwierząt chorych lub rannych.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (UC23).
- ✓ Opinia Związku Powiatów Polskich dotycząca projektu ustawy o zmianie ustawy Prawo ochrony środowiska (druk nr 435).
- ✓ Wniosek Związku Powiatów Polskich dotyczący tzw. ustawy medialnej.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (druk senacki nr 157).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (nr UD41).
- ✓ Wniosek Związku Powiatów Polskich w sprawie zmian w treści art. 28 ustawy o samorządzie gminnym – pełnienie obowiązku wójta, w sytuacji wygaśnięcia mandatu wójta przez upływem jego kadencji.
- ✓ Informacja ze spotkania z Ministrem Finansów Andrzejem Domańskim oraz Wiceminister Hanną Majszczyk, podczas którego strona samorządowa KWRiST została poinformowana o zasadach podziału tzw. „kroplówki".
- ✓ Wniosek ZPP do KWRiST dotyczący cen maksymalnych energii elektrycznej w przyszłym roku.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz niektórych innych ustaw (UD89).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o Radzie Ministrów oraz niektórych innych ustaw (UD 130).
- ✓ Uwagi ZPP do projektu ustawy o zmianie ustawy o doręczeniach elektronicznych (UD 107).
- ✓ Interwencja Związku Powiatów Polskich dotycząca problematyki związanej z obowiązkiem ubezpieczania pojazdów, które na mocy postanowień sądowych stają się własnością powiatów.

- ✓ Wniosek Związku Powiatów Polskich dotyczący włączenia przedstawicieli strony samorządowej w prace międzyresortowego zespołu roboczego na rzecz poprawy bezpieczeństwa ruchu drogowego.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Edukacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie podstaw programowych kształcenia w zawodach szkolnictwa branżowego oraz dodatkowych umiejętności zawodowych w zakresie wybranych zawodów szkolnictwa branżowego.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (UD113).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu uchwały Rady Ministrów w sprawie „Rządowego programu ograniczania przestępczości i aspołecznych zachowań Razem bezpieczniej na lata 2025-2028" (ID55).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (UC44).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie zwierząt oraz zmianie niektórych innych ustaw.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa oraz niektórych innych ustaw (UC32).
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 9 października 2024 r. w sprawie udostępnienia terenów Skarbu Państwa będących w dyspozycji Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa na potrzeby inwestycyjne.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od spadków i darowizn oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi oraz niektórych innych ustaw.

Posiedzenie Zarządu nr 3/24 – Warszawa, 21 października 2024 r.

Zrealizowano następujący porządek obrad:

- ✓ Przyjęcie porządku obrad.
- ✓ Przyjęcie protokołów z posiedzeń Zarządu Nr 7/24, 1/24, 2@/24 oraz materiałów przyjętych podczas tych posiedzeń.
- ✓ Podjęcie uchwały w sprawie wskazania kandydatów na przedstawicieli Związku Powiatów Polskich do Zespołów Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.
- ✓ Podjęcie uchwały w sprawie upoważnienia Dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich do składania oświadczeń woli.
- ✓ Przegląd aktualnych prac legislacyjnych, w tym:
    - ✓ nowa ustawa o dochodach jednostek samorządu terytorialnego – metryczki dochodów a wcześniejsze symulacje Ministerstwa Finansów;
    - ✓ problematyka implementacji dyrektywy NIS2 do polskiego porządku prawnego;
    - ✓ propozycje zmian w systemie nieodpłatnego poradnictwa prawnego.
- ✓ Sprawy bieżące.
- ✓ Zamknięcie posiedzenia.

Okres nr 4@/24 - pomiędzy stacjonarnymi posiedzeniami Zarządu

Członkowie Zarządu otrzymali informacje na temat następujących zagadnień:

- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu Koncepcji Rozwoju Kraju 2050.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na dokonanie wydatku o wartości powyżej 50.000 zł oraz zbycie środka trwałego.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na dokonanie wydatku o wartości powyżej 50.000 zł.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie wskazania kandydatów na przedstawicieli Związku Powiatów Polskich do Zespołów Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku rolnym oraz ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (druk senacki nr 164).
- ✓ Wniosek Związku Powiatów Polskich w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu rehabilitacji leczniczej.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do poselskiego projektu ustawy o zapobieganiu bezdomności psów i kotów.
- ✓ Wniosek Związku Powiatów Polskich dotyczący przyszłości i zasad finansowania centrów zdrowia psychicznego po planowanym zakończeniu pilotażu centrów.
- ✓ Stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Opolskiego z dnia 30 października 2024 r. w sprawie zmiany zapisów art. 35 ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o certyfikacji wykonawców zamówień publicznych oraz o zmianie niektórych innych ustaw (UC 25).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy - Prawo energetyczne.
- ✓ Wniosek Związku Powiatów Polskich dotyczący usuwania zastępczego odpadów w przypadku posiadaczy odpadów, których nie objął obowiązek zabezpieczenia roszczeń (wprowadzony w 2018 roku).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do poselskiego projektu ustawy o działalności stowarzyszeń felinologicznych i kynologicznych oraz organizacji hodowli kotów i psów rasowych.
- ✓ Projekt uchwały w sprawie przyjęcia w poczet członków Związku Powiatów Polskich Powiatu Sokołowskiego.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o Krajowej Sieci Kardiologicznej.
- ✓ Stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Świętokrzyskiego z dnia 8 listopada 2024 r. w sprawie:
    - ✓ standaryzacji kosztów realizacji zadań zleconych z zakresu geodezji i kartografii,
    - ✓ projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 11 października 2024 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie ewidencji gruntów i budynków.
- ✓ Wniosek Związku Powiatów Polskich dotyczący stanu prac nad projektem ustawy o rynku pracy i służbach zatrudnienia oraz planowanego terminu wejścia w życie nowych regulacji.

- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o systemach sztucznej inteligencji (UC71).
- ✓ Opinia Związku Powiatów Polskich w sprawie oceny funkcjonowania rozwiązań wprowadzonych do ustawy – Prawo o ruchu drogowym na mocy ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczania niektórych skutków kradzieży tożsamości.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o wyrobach zawierających azbest (UC60).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia MSWiA w sprawie wsparcia dla organu prowadzącego szkołę, w której utworzono oddział o profilu mundurowym.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia MSWiA w sprawie szkolenia w oddziale o profilu mundurowym.
- ✓ Stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Opolskiego z dnia 30 października 2024 r. w sprawie:
    - ✓ proponowanych zmian w przepisach ustawy z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym (Dz. U. z 2024r. poz.652),
    - ✓ wstrzymania wykonywania przepisów ustawy z dnia 8 czerwca 2017 r. o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych (Dz. U. z 2022r. poz.2139).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie podstawy programowej kształcenia ogólnego dla liceum ogólnokształcącego, technikum oraz branżowej szkoły II stopnia.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia w sprawie podziału łącznej kwoty potrzeb oświatowych między jednostki samorządu terytorialnego w roku 2025.
- ✓ Stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Pomorskiego z 4 listopada 2024 r. w sprawie:
    - ✓ kontroli dotacji przyznawanych szkołom niepublicznym,
    - ✓ obowiązku ubezpieczenia pojazdów, których właścicielem stał się powiat w wyniku orzeczenia przepadku pojazdu,
    - ✓ udostępnienia terenów należących do Skarbu Państwa, znajdujących się we władaniu agencji wykonawczych na potrzeby inwestycyjne oraz przekazania gruntów Skarbu Państwa znajdujących się w granicach administracyjnych miast w zarząd Starostom na cele inwestycyjne,
    - ✓ powołania instytucji koronera.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie egzaminowania osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, szkolenia, egzaminowania i uzyskiwania uprawnień przez egzaminatorów oraz wzorów dokumentów stosowanych w tych sprawach (WPLMI 87).
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku oraz w 2024 roku oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Interwencja Związku Powiatów Polskich w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku oraz w 2024 roku oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii zmieniające rozporządzenie w sprawie ewidencji gruntów i budynków.

- ✓ Wniosek Związku Powiatów Polskich dotyczący problemów praktycznych na gruncie stosowania ustawy z dnia 14 czerwca 2024 r. o ochronie sygnalistów (Dz.U. 2024.928) w zakresie podmiotów zobowiązanych do przyjmowania zgłoszeń zewnętrznych.
- ✓ Wniosek Związku Powiatów Polskich dotyczący przyszłości orzecznictwa osób z niepełno-sprawnościami dla celów pozarentowych.
- ✓ Uwagi Związku Powiatów Polskich do projektu ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw.

Informacje z posiedzeń Zarządu dostępne są na stronie internetowej Związku Powiatów Polskich: www.zpp.pl w dziale *Organy ZPP > Zarząd ZPP > Informacje z posiedzeń Zarządu.* Link bezpośredni: http://zpp.pl/kategoria//informacje-z-posiedzen-zarzadu

Komisja Rewizyjna ZPP

Organem kontrolnym Związku Powiatów Polskich jest Komisja Rewizyjna.

W okresie sprawozdawczym członkowie Komisji odbyli jedno stacjonarne spotkanie oraz brali aktywny udział w posiedzeniach Zarządu ZPP.

Posiedzenie stacjonarne odbyło się 26 września 2024 r. w Mikołajkach.

Aktywność ZPP w procesie legislacyjnym

Zaangażowanie przedstawicieli Związku Powiatów Polskich w proces legislacyjny przejawia się w wielu aspektach.

Część aktywności skupiona jest wokół dyskutowanych i **formułowanych stanowisk**, które następnie kierowane są do adresatów – najczęściej instytucji państwowych, ale także do konkretnych klubów parlamentarnych, czy parlamentarzystów. W poszczególnych regionach, stanowiska o charakterze wojewódzkim kierowane są także do instytucji i władz regionalnych (co czynią bezpośrednio przewodniczący Konwentów Powiatów poszczególnych województw).

Kolejny obszar aktywności to **analiza projektów aktów prawnych** dotyczących jednostek samorządu terytorialnego, trafiających do konsultacji społecznych. Projekty te poddawane są szczegółowej analizie przez ekspertów Biura ZPP, którzy w konsekwencji przygotowują **opinie prawne** kierowane do instytucji centralnych.

Kluczowym miejscem opiniowania aktów prawnych jest Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Aktywność w procesie legislacyjnym to także **czynne uczestnictwo przedstawicieli i ekspertów ZPP w posiedzeniach komisji sejmowych i senackich**, gdzie wymieniane są poglądy i wprowadzane zmiany w projektach aktów prawnych.

Warto również wspomnieć o **analizach aktów prawnych, prowadzonych w ramach komisji tematycznych**, funkcjonujących przy Związku Powiatów Polskich, a także w ramach innych komitetów, w tym monitorujących i sterujących zewnętrzne programy pomocowe.

Precyzyjne informacje o zaangażowaniu ZPP w proces legislacyjny zestawiono w kolejnych podrozdziałach.

Opinie prawne ZPP

W okresie sprawozdawczym prawnicy i eksperci Biura Związku Powiatów Polskich analizowali wszystkie projekty aktów prawnych, które dotyczyły jednostek samorządu terytorialnego, a skierowane były do konsultacji społecznych.

W okresie sprawozdawczym pracownicy Biura ZPP przeanalizowali 39 projektów aktów prawnych (opiniowanych poza Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego) i **do 41 przygotowana została szczegółowa opinia** (uwzględniając opinie w ramach KWRiST).

Prawnicy Biura Związku Powiatów Polskich na bieżąco monitorują wykaz prac legislacyjnych Rady Ministrów, stronę internetową Rządowego Centrum Legislacji oraz strony Sejmu i Senatu RP. Dzięki temu analizowane i opiniowane są również takie projekty ustaw i rozporządzeń, które nie zostały przekazane do Biura Związku Powiatów Polskich w ramach konsultacji publicznych lub opiniowania w ramach prac Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, ani też komisji parlamentarnych.

Wykaz projektów, w odniesieniu do których Związek zajął pisemne stanowisko, przedstawia poniżej zamieszczone zestawienie tabelaryczne *(kolejność chronologiczna).*

Lp.	Odbiorca	Uwagi ZPP zgłoszone do projektu
1	Ministerstwo Infrastruktury	ustawy o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw (UC59)
2	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (nr UD41)
3	Ministerstwo Cyfryzacji	ustawy o zarządzaniu danymi (UC67)
4	Ministerstwo Infrastruktury	rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych czynności organów w sprawach związanych z dopuszczeniem pojazdu do ruchu oraz wzorów dokumentów w tych sprawach
5	Ministerstwo Zdrowia	stanowiska resortu w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw (UD 71)
6	Sejm RP	ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (druk sejmowy nr 622)
7	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy Prawo ochrony środowiska (druk nr 435)
8	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (UC23)
9	Senat RP	ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (druk senacki nr 157)
10	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (nr UD41)

11	Ministerstwo Cyfryzacji	ustawy o zmianie ustawy o doręczeniach elektronicznych (UD 107) po zakończeniu uzgodnień i konsultacji publicznych - nowa wersja
12	Kancelaria Prezesa Rady Ministrów	ustawy o zmianie ustawy o Radzie Ministrów oraz niektórych innych ustaw (UD 130)
13	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz niektórych innych ustaw (UD89)
14	Ministerstwo Edukacji Narodowej	rozporządzenie Ministra Edukacji zmieniające rozporządzenie w sprawie podstaw programowych kształcenia w zawodach szkolnictwa branżowego oraz dodatkowych umiejętności zawodowych w zakresie wybranych zawodów szkolnictwa branżowego
15	Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego / Ministerstwo Cyfryzacji	ustawy o zmianie ustawy o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (UD113)
16	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	uchwały Rady Ministrów w sprawie „Rządowego programu ograniczania przestępczości i aspołecznych zachowań Razem bezpieczniej na lata 2025-2028” (ID55)
17	Ministerstwo Cyfryzacji	ustawy o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa oraz niektórych innych ustaw (UC32)
18	Ministerstwo Cyfryzacji	ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (UC44)
19	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o ochronie zwierząt oraz zmianie niektórych innych ustaw
20	Kancelaria Prezesa Rady Ministrów	ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi oraz niektórych innych ustaw
21	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o podatku od spadków i darowizn oraz niektórych innych ustaw
22	Ministerstwo Sprawiedliwości	ustawy o zmianie ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej
23	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy o podatku rolnym oraz ustawy o podatkach i opłatach lokalnych
24	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	ustawy o Krajowym Rejestrze Psów i Kotów
25	Senat RP	ustawy o zmianie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (druk senacki nr 164)
26	Sejm RP	ustawy o zapobieganiu bezdomności psów i kotów
27	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	ustawy o certyfikacji wykonawców zamówień publicznych oraz o zmianie niektórych innych ustaw (UC 25)
28	Sejm RP	ustawy o zmianie ustawy - Prawo energetyczne
29	Sejm RP	ustawy o działalności stowarzyszeń felinologicznych i kynologicznych oraz organizacji hodowli kotów i psów rasowych
30	Ministerstwo Zdrowia	ustawy o Krajowej Sieci Kardiologicznej
31	Ministerstwo Cyfryzacji	ustawy o systemach sztucznej inteligencji (UC71)
32	Ministerstwo Sprawiedliwości	stanowiska resortu w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej
33	Ministerstwo Infrastruktury	ustawy – Prawo o ruchu drogowym na mocy ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczania niektórych skutków kradzieży tożsamości
34	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	ustawy o wyrobach zawierających azbest (UC60)
35	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wsparcia dla organu prowadzącego szkołę, w której utworzono oddział o profilu mundurowym

36	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie szkolenia w oddziale o profilu mundurowym
37	Ministerstwo Edukacji Narodowej	rozporządzenia w sprawie podziału łącznej kwoty potrzeb oświatowych między jednostki samorządu terytorialnego w roku 2025
38	Ministerstwo Infrastruktury	rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie egzaminowania osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, szkolenia, egzaminowania i uzyskiwania uprawnień przez egzaminatorów oraz wzorów dokumentów stosowanych w tych sprawach (WPLMI 87)
39	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	ustawy o zmianie ustawy o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku oraz w 2024 roku oraz niektórych innych ustaw
40	Ministerstwo Edukacji Narodowej	rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie podstawy programowej kształcenia ogólnego dla liceum ogólnokształcącego, technikum oraz branżowej szkoły II stopnia
41	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii zmieniające rozporządzenie w sprawie ewidencji gruntów i budynków

Z treścią wszystkich ww. opinii ZPP można zapoznać się po wejściu na stronę internetową ZPP: www.zpp.pl => ZPP w procesie legislacyjnym => Opinie i uwagi ZPP (http://zpp.pl/biblioteka/opinie).

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego (KWRiST) funkcjonuje na podstawie ustawy z dnia 6 maja 2005 roku o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. 2005 nr 90 poz. 759), a także zgodnie z Regulaminem Prac Komisji. KWRiST odbywa swoje posiedzenia z reguły raz w miesiącu, a podczas każdego z nich opiniuje kilkadziesiąt aktów prawnych. Przede wszystkim jednak, praca Komisji odbywa się w zespołach tematycznych.

Działalność KWRiST to głównie wypracowywanie wspólnych stanowisk pomiędzy przedstawicielami rządu, a przedstawicielami gmin, miast, powiatów i województw, dotyczących zagadnień ustrojowych. Komisja ta rozpatruje problemy związane z funkcjonowaniem samorządu terytorialnego, a także sprawy z tego obszaru znajdujące się w zakresie działania Unii Europejskiej i organizacji międzynarodowych, do których należy Rzeczpospolita Polska.

W okresie sprawozdawczym odbyło się pięć posiedzeń, w tym trzy plenarne i dwa obiegowe Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Do zaopiniowania przez ZPP, tylko w ramach prac Komisji Wspólnej, trafiło 70 projektów ustaw, rozporządzeń i innych dokumentów. Część projektów opiniowana była w trybie obiegowym.
Każdy z przedstawionych projektów był analizowany i opiniowany przez ekspertów Biura Związku Powiatów Polskich.

Projekty, które przedłożono do zaopiniowania w ramach KWRiST przedstawione zostały w poniższym zestawieniu tabelarycznym.

Lp.	Instytucja przedkładająca	Tytuł projektu aktu prawnego
Wrzesień 2024 r.		
1	Ministerstwo Zdrowia	Projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych.
2	Ministerstwo Zdrowia	Projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw.
3	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz niektórych innych ustaw.
4	Przewodniczący Komitetu ds. Pożytku Publicznego	Projekt rozporządzenia Przewodniczącego Komitetu ds. Pożytku Publicznego w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań.

5	Przewodniczący Komitetu ds. Pożytku Publicznego	Projekt rozporządzenia Przewodniczącego Komitetu ds. Pożytku Publicznego w sprawie uproszczonego wzoru oferty i uproszczonego wzoru sprawozdania z realizacji zadania publicznego.
6	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	Projekt ustawy zmianie ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy oraz niektórych innych ustaw.
7	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie wykazu gmin, którym przysługuje część rekompensująca subwencji ogólnej za rok 2023.
8	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych czynności organów w sprawach związanych z dopuszczeniem pojazdu do ruchu oraz wzorów dokumentów w tych sprawach.
9	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt ustawy o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw.
10	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie rodzajów odpadów i ilości odpadów, dla których nie ma obowiązku prowadzenia ewidencji odpadów.
11	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie stawek opłat produktowych dla poszczególnych rodzajów opakowań.
12	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw.
13	Ministerstwo Cyfryzacji	Projekt ustawy o zmianie ustawy o doręczeniach elektronicznych oraz ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorców.
14	Ministerstwo Cyfryzacji	Projekt ustawy o zarządzaniu danymi.
15	Ministerstwo Finansów	Projekt oceny funkcjonowania ustawy z dnia 11 września 2019 r. o zmianie ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji oraz niektórych innych ustaw.
16	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie norm szacunkowych dochodu z działów specjalnych produkcji rolnej.
17	Ministerstwo Finansów	Projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2025.
18	Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego	Projekt uchwały Rady Ministrów uchylającej uchwałę w sprawie ustanowienia programu wieloletniego „Budowa i utrzymanie Archiwów Państwowych w formule partnerstwa publiczno-prywatnego”.
19	Ministerstwo Edukacji	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie indywidualnego obowiązkowego rocznego przygotowania przedszkolnego dzieci i indywidualnego nauczania dzieci i młodzieży.
20	Ministerstwo Edukacji	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania jednostkom samorządu terytorialnego dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego.
Październik 2024 r. (obiegowe)		
1	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od odszkodowań otrzymanych w związku z usuwaniem skutków powodzi z września 2024 r.
2	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zaniechania poboru ryczałtu od dochodów spółek w związku z usuwaniem skutków powodzi z września 2024 r.
Październik 2024 r.		
1	Kancelaria Prezesa Rady Ministrów	Projekt ustawy o zmianie ustawy o Radzie Ministrów oraz niektórych innych ustaw.
2	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	Projekt Koncepcji Rozwoju Kraju 2050.

3	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt ustawy o zmianie ustawy o repatriacji oraz niektórych innych ustaw.
4	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt ustawy o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw.
5	Ministerstwo Infrastruktury	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie szkolenia i egzaminowania kierowców wykonujących przewóz drogowy.
6	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz ustawy o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw.
7	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych.
8	Ministerstwo Cyfryzacji	Projekt ustawy o zmianie ustawy o doręczeniach elektronicznych.
9	Ministerstwo Edukacji	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie podstaw programowych kształcenia w zawodach szkolnictwa branżowego oraz dodatkowych umiejętności zawodowych w zakresie wybranych zawodów szkolnictwa branżowego.
10	Ministerstwo Edukacji	Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków i sposobu organizowania nauki religii w publicznych przedszkolach i szkołach.
11	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.
12	Ministerstwo Spraw Zagranicznych	Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu wyeliminowania nieprawidłowości w systemie wizowym Rzeczypospolitej Polskiej.
13	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykazu inwestycji w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności kwalifikujących się do objęcia wsparciem o charakterze bezzwrotnym oraz w ramach, których wsparcie zwrotne przyznawane w formie pożyczki może podlegać umorzeniu.
14	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw.
15	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw.
16	Ministerstwo Obrony Narodowej	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie gotowości obronnej państwa.
17	Ministerstwo Obrony Narodowej	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie warunków i trybu planowania i finansowania zadań wykonywanych w ramach przygotowań obronnych państwa realizowanych przez organy administracji rządowej, organy samorządu terytorialnego i przedsiębiorców.
18	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt ustawy o zmianie ustawy o rynku mocy.
Październik 2024 r. (obiegowe)		
1	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy na naprawienie szkód spowodowanych przez powódź z września 2024 r. w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027.
Listopad 2024 r.		
1	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wsparcia dla organu prowadzącego szkołę, w której utworzono oddział o profilu mundurowym (Nr 1160).

2	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie szkolenia w oddziale o profilu mundurowym.
3	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie określenia limitu zezwoleń na utworzenie oddziałów o profilu mundurowym w roku 2025 (Nr 1158).
4	Główny Urząd Statystyczny	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie programu badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2024 (RD 140).
5	Ministerstwo Cyfryzacji	Projekt ustawy o zmianie ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne i ustawy o kontroli w administracji rządowej (UC 44).
6	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie zmiany rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szpitalnego oddziału ratunkowego (MZ 1724).
7	Ministerstwo Zdrowia	Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szpitalnego oddziału ratunkowego (MZ 1717).
8	Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Projekt ustawy o układach zbiorowych pracy i porozumieniach zbiorowych.
9	Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego	Projekt uchwały Rady Ministrów zmieniającej uchwałę w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pod nazwą „Budowa kampusu Akademii Muzycznej imienia Feliksa Nowowiejskiego w Bydgoszczy”.
10	Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy na naprawienie szkód spowodowanych przez powódź z września 2024 r. ze środków instrumentów inżynierii finansowej oraz środków instrumentów finansowych podlegających ponownemu wykorzystaniu.
11	Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniający rozporządzenie w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej na lata 2022–2027.
12	Urząd Marszałkowski Województwa Podkarpackiego	Projekt Programu Strategicznego Rozwoju Bieszczad.
13	Urząd Marszałkowski Województwa Podkarpackiego	Projekt Programu Strategicznego Błękitny San.
14	Urząd Marszałkowski Województwa Podkarpackiego	Projekt Programu Rozwoju Roztocza – województwo podkarpackie.
15	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	Projekt ustawy o certyfikacji wykonawców zamówień publicznych oraz o zmianie niektórych innych ustaw (UC 25).
16	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie ewidencji gruntów i budynków (nr 18 w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rozwoju i Technologii).
17	Ministerstwo Rozwoju i Technologii	Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie ewidencji gruntów i budynków (nr 47 w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rozwoju i Technologii).
18	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wysokości stawek opłaty rejestrowej oraz opłaty rocznej.

19	Ministerstwo Sprawiedliwości	Projekt ustawy o zmianie ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej.
20	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących
21	Ministerstwo Finansów	Projekt ustawy o zmianie ustawy o doradztwie podatkowym (UD134).
22	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od niektórych dochodów (przychodów) związanych z kredytem hipotecznym udzielonym na cele mieszkaniowe.
23	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wyłączenia obowiązków poboru zryczałtowanego podatku dochodowego od osób prawnych.
24	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wyłączenia obowiązków poboru zryczałtowanego podatku dochodowego od osób fizycznych.
25	Ministerstwo Finansów	Projekt ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw.
26	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej.
27	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.
28	Ministerstwo Finansów	Propozycja podziału środków rezerwy subwencji ogólnej na 2024 r., o której mowa w art. 36 ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.
29	Ministerstwo Finansów	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniające rozporządzenie w sprawie zaliczenia gmin oraz miast do jednego z czterech okręgów podatkowych.

Projekty aktów prawnych, przesyłane do zaopiniowania, zamieszczane są na bieżąco na stronie Związku Powiatów Polskich: (www.zpp.pl) w dziale ZPP w procesie legislacyjnym, w zakładce: Projekty aktów prawnych do zaopiniowania (link bezpośredni to: http://zpp.pl/biblioteka/projekty-aktow-prawnych).

Z kolei **szczegółowe sprawozdania z prac KWRiST zamieszczane są w Dzienniku Warto Wiedzieć** (www.wartowiedziec.pl) w zakładce Legislacja, w dziale Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Komisje sejmowe i senackie

Aktywność w procesie legislacyjnym przejawia się również w **czynnym uczestnictwie przedstawicieli i ekspertów ZPP w posiedzeniach komisji parlamentarnych**. Należy podkreślić, że przedstawiciele ZPP – jako jedyni w większości przypadków – aktywnie uczestniczyli w posiedzeniach komisji, których przedmiot obrad dotyczył spraw samorządowych.

W okresie sprawozdawczym przedstawiciele i eksperci ZPP wzięli aktywny udział w 20 posiedzeniach komisji sejmowych i senackich.

Poniżej przedstawiona została tematyka wraz z terminami tylko tych posiedzeń komisji parlamentarnych, w których – w okresie sprawozdawczym – wzięli czynny udział przedstawiciele ZPP.

Lp.	Data posiedzenia	Nazwa	Cel posiedzenia
Październik 2024 r.			
1	8	Senacka Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej oraz Komisja Budżetu i Finansów Publicznych	Rozpatrzenie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (druk senacki nr 157, druki sejmowe nr 622, 675 i 675-A).
2	9	Sejmowa Komisja Infrastruktury	Pierwsze czytanie komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane (druk nr 444).
3	10	Sejmowy Parlamentarny Zespół ds. Jednostek Pomocniczych Gmin	Postulaty w zakresie reformy jednostek pomocniczych gmin – osiedla.
4	10	Sejmowa Komisja Infrastruktury	Informacja na temat możliwości zmian legislacyjnych w zakresie zwolnienia powiatów z obowiązku ubezpieczenia pojazdów w ramach odpowiedzialności cywilnej, które po usunięciu z drogi przepadły na rzecz powiatu oraz z konieczności składania wniosków o zarejestrowanie pojazdów przejętych na własność, w tym w drodze nabycia spadku lub likwidacji majątku upadłych spółek.
5	10	Sejmowa Komisja do Spraw Dzieci i Młodzieży	Rozpatrzenie informacji na temat systemu pieczy zastępczej.
6	16	Sejmowa Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej oraz Podkomisja stała gospodarki i infrastruktury komunalnej	Informacja na temat stanu ciepłownictwa w Polsce i planów większego wykorzystania odnawialnych źródeł energii.
7	29	Senacka Komisja Petycji	1. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej wprowadzenia mechanizmów przekazywania 1,5% podatku CIT na organizacje pożytku publicznego oraz solidarnościowego w programie „Rodzina 800 plus” (P11-89/24).

			2. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, w celu dodania przepisów regulujących założenie indywidualnych kont w NFZ dla osób posiadających ubezpieczenie zdrowotne (P11-90/24). 3. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej, w celu ograniczenia i doprecyzowania kręgu osób uprawnionych do nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego (P11-91/24). 4. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany: - art. 11 § 4 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy; - art. 26 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym; - art. 31 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa; celem wprowadzenia dwukadencyjności niektórych funkcji (P11-92/24). 5. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego (cd.) (P10-19/22). 6. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej w celu zmiany art. 180 § 1 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks postępowania karnego w zakresie zwolnienia z obowiązku zachowania tajemnicy zawodowej i służbowej (cd.) (P10-79/22).
Listopad 2024 r.			
8	5	Sejmowa Komisja Infrastruktury	Rozpatrzenie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw (druk nr 438).
9	6	Sejmowa Komisja Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej	Rozpatrzenie dokumentu „Informacja o gospodarowaniu wodami w Polsce w latach 2022 – 2023” (druk nr 645).
10	7	Sejmowa Komisja Cyfryzacji, Innowacyjności i Nowoczesnych Technologii oraz Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Informacja Ministra Cyfryzacji na temat rozwoju cyfryzacji w jednostkach samorządu terytorialnego.
11	8	Sejmowa Komisja Infrastruktury oraz Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej	Pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych oraz niektórych innych ustaw (druk nr 751).
12	8	Sejmowa Komisja Edukacji i Nauki	1. Zmiany w składach osobowych Podkomisji stałej do spraw jakości kształcenia i wychowania oraz Podkomisji stałej do spraw nauki i szkolnictwa wyższego. 2. Pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (druk nr 759).

13	8	Sejmowa Komisja Cyfryzacji, Innowacyjności i Nowoczesnych Technologii	Rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o doręczeniach elektronicznych (druk nr 761).
14	18	Senacka Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej	Seminaryjne posiedzenie nt. wielokadencyjności organów wykonawczych gmin.
15	18	Sejmowa Komisja Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa	Pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (druk nr 766).
16	19	Sejmowa Komisja Infrastruktury	Pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz ustawy o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (druk nr 801).
17	19	Senacka Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej oraz Komisja Praw Człowieka i Praworządności oraz Komisja Ustawodawcza	Rozpatrzenie ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej (druk senacki nr 189, druki sejmowe nr 664, 749 i 749-A).
18	19	Sejmowa Komisja do Spraw Kontroli Państwowej	Rozpatrzenie Informacji Najwyższej Izby Kontroli o wynikach kontroli „Udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacja prawna”.
19	20	Senacka Komisja Petycji	1. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej uchylenia ust. 1e w art. 10 ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. Prawo o stowarzyszeniach (P11-97/24). 2. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej dodania art. 971 w ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia, w celu wprowadzenia sankcji za m.in. obrót, dostawy, dystrybucję lub transport przez Polskę na teren Unii Europejskiej towarów spoza Unii, niespełniających wymaganych norm unijnych (P11-98/24). 3. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej uchwalenia ustawy o Powszechnym Samorządzie Gospodarczym (P11-99/24). 4. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany art. 99 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej, w celu objęcia pilotów Lotniczych Zespołów Ratownictwa Medycznego uprawnieniami do otrzymywania dodatków do wynagrodzenia za pracę w godzinach nocnych, niedziele i święta oraz dni wolne od pracy (cd.) (P10-61/23). 5. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany art. 505 § 1, art. 50535, art. 50537 § 1 i art. 50528 § 2 pkt 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. Kodeks postępowania cywilnego, w celu uregulowania kosztów postępowania upominawczego (w tym elektronicznego) w zakresie zwrotu kosztów sporządzenia sprzeciwu oraz negatywnych przesłanek wydania nakazu zapłaty (cd.) (P10-71/23).

			6. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych oraz ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, w celu zmiany sposobu naliczania składek ubezpieczeniowych (cd.) (P10-72/23). 7. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy, celem umożliwienia obywatelom głosowania elektronicznego w wyborach (cd.) (P10-73/23). 8. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zniesienia Rady Mediów Narodowych i przypisanie jej kompetencji Krajowej Radzie Radiofonii i Telewizji w zakresie powoływania i odwoływania zarządów i rad nadzorczych niektórych organów, zmiany statutów spółek oraz powoływania i odwoływania rad programowych tych spółek (cd.) (P11-22/23).
20	20	Sejmowa Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej oraz Podkomisja stała finansów i ustroju samorządu terytorialnego	Informacja Ministra Finansów na temat finansowania zadań oświatowych w świetle przepisów ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich uczestniczą także w posiedzeniach wybranych zespołów parlamentarnych.

Komisje merytoryczne ZPP

Kolejnym miejscem analizy aktów prawnych trafiających do Biura ZPP w ramach konsultacji są funkcjonujące przy Związku Komisje merytoryczne.

Komisje podzielone są na obszary problemowe odzwierciedlające Zespoły tematyczne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

W okresie sprawozdawczym przeprowadzono nabór do nowej kadencji Komisji merytorycznych Związku Powiatów Polskich. 84 powiaty członkowskie ZPP zgłosiły swoich przedstawicieli do 10 komisji problemowych. 156 osób zadeklarowało gotowość do pracy w tych gremiach. Przedstawiciele ci obsadzili łącznie 185 miejsc w komisjach, gdyż wielu z nich zgłosiło chęć pracy w więcej niż jednym obszarze tematycznym. Wśród zgłoszonych do pracy w komisjach są m.in.: 64 starostów, 1 prezydent miasta, 18 wicestarostów, 2 zastępców prezydentów, 7 skarbników, 5 sekretarzy, 19 radnych, dyrektorzy i naczelnicy wydziałów oraz kierownicy biur, komendant straży miejskich, dyrektorzy jednostek powiatowych i miejskich oraz inni pracownicy samorządowi.

Ze składem osobowym poszczególnych Komisji merytorycznych ZPP można zapoznać się po wejściu na stronę internetową ZPP: www.zpp.pl => Delegaci ZPP w różnych gremiach => Gremia krajowe => Komisje merytoryczne ZPP (link bezpośredni to: https://zpp.pl/artykul/76-komisje-merytoryczne-zpp).

W okresie sprawozdawczym Biuro Związku Powiatów Polskich cyklicznie, w każdym tygodniu (w czwartek), wysyłało komunikat do Członków ww. Komisji z prośbą o opinie do otrzymywanych projektów aktów prawnych. Napływające dokumenty były analizowane przez ekspertów Biura, a na ich podstawie powstawały stanowiska i opinie prawne, które kierowane były do odpowiednich instytucji centralnych.

Komitety monitorujące i sterujące

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich aktywnie biorą udział w pracach komitetów monitorujących i sterujących Programy Operacyjne. Podczas tych posiedzeń występują oni w interesie jednostek samorządu terytorialnego, a także organizacji skupiających samorządy.

W okresie sprawozdawczym odbyło się kilkanaście posiedzeń różnego rodzaju komitetów monitorujących i sterujących.

Dzięki zaangażowaniu przedstawicieli ZPP w poszczególnych komitetach udaje się zmieniać zapisy niekorzystne dla samorządów.

Informacje z prac wszystkich komitetów zamieszczane są na bieżąco w Dzienniku Warto Wiedzieć (www.wartowiedziec.pl), w dodatku Rozwój i Fundusze.

Delegaci ZPP w poszczególnych gremiach

Przedstawiciele Związku Powiatów Polskich biorą aktywny udział także w pracach różnych gremiów, których zakres oddziaływania dotyka jednostki samorządu terytorialnego. W okresie sprawozdawczym, do pracy w ramach poniżej wymienionych gremiów, zgłoszeni zostali:

- ✓ **Zespół zadaniowy „Cyfrowe Forum Współpracy"** (przy Komitecie Rady Ministrów ds. Cyfryzacji)
  - ✓ **Patrycja Grebla-Tarasek** – Ekspert w Dziale Monitoringu Prawnego i Ekspertyz Biura Związku Powiatów Polskich

- ✓ **Zespół Ekspercki ds. przeciwdziałania wykluczeniu komunikacyjnemu** (przy Ministerstwie Infrastruktury)
  - ✓ **Paweł Sadza** – Prezes Zarządu Komunikacja Beskidzka S.A.
  - ✓ **Seweryn Kobiela** – Przewodniczący Zarządu Beskidzkiego Związku Powiatowo-Gminnego w Bielsku-Białej (zastępca)

- ✓ **Ogólnopolski panel ekspertów projektu „Premia Społeczna"** (przy Fundacji Fundusz Współpracy)
  - ✓ **Beata Kulesza** – Dyrektor Centrum Usług Społecznych w Elblągu

- ✓ **Komitet Monitorujący Regionalny Program Operacyjny Województwa Śląskiego na lata 2014-2020** (przy Urzędzie Marszałkowskim Województwa Śląskiego)
  - ✓ **Mieczysław Szczurek** – Wicestarosta Cieszyński

- ✓ **Komitet Monitorujący Fundusze Europejskie dla Opolskiego na lata 2021-2027** (przy Urzędzie Marszałkowskim Województwa Opolskiego)
  - ✓ **Anna Kobierska-Mróz** – Starosta Głubczycki

Reprezentanci ZPP na arenie międzynarodowej

Reprezentanci Związku Powiatów Polskich pracują także w ramach organizacji międzynarodowych, gdzie dbają o interesy samorządów terytorialnych szczebla pośredniego.

Wśród nich można wymienić:

Europejski Komitet Regionów

Utworzony w 1994 r. **Europejski Komitet Regionów (EKR) jest zgromadzeniem przedstawicieli samorządów regionalnych i lokalnych UE**. W jego skład wchodzi **329 członków** – przewodniczących regionów, burmistrzów i demokratycznie wybranych przedstawicieli regionów i miast **z 27 państw** członkowskich Unii Europejskiej.

Europejski Komitet Regionów dąży do zbliżenia obywateli do Unii Europejskiej.

Dzięki Europejskiemu Komitetowi Regionów władze lokalne i regionalne krajów członkowskich mogą zabrać głos na temat opracowywanego prawa unijnego, które może oddziaływać na miasta i regiony.

Członkowie Europejskiego Komitetu Regionów

Członkowie muszą być wyłonieni w wyborach demokratycznych lub sprawować mandat polityczny w kraju pochodzenia. Na co dzień żyją i pracują w swoim mieście lub regionie, a zatem dobrze znają bolączki i obawy swoich wyborców. Są ich głosem w samym centrum podejmowania decyzji i tworzenia prawa, a zarazem na bieżąco informują ich o procesach zachodzących w UE.

Przedstawicielami ZPP w Europejskim Komitecie Regionów są:

- ✓ **Ewa Janczar** – Radna Rady m.st. Warszawy,
- ✓ **Joachim Smyła** – Radny Powiatu Lublinieckiego,
- ✓ **Andrzej Płonka** – Radny Powiatu Bielskiego (woj. śląskie).

Zastępcami przedstawicieli ZPP są:

- ✓ **Lucyna Sokołowska** – Radna Powiatu Rzeszowskiego,
- ✓ **Robert Godek** – Radny Powiatu Strzyżowskiego,
- ✓ **Rafał Rudka** – Radny Powiatu Bocheńskiego.

Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych

Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (Congress of Local and Regional Authorities) **jest organem doradczym Komitetu Ministrów, reprezentującym władze lokalne i regionalne państw Rady Europy**. Od 1994 r. Kongres jest organem stałym, zbierającym się 2 razy do roku na sesjach w Strasburgu.

Obecnie Kongres liczy **648 członków** – 324 przedstawicieli państw członkowskich oraz ich 324 zastępców. Liczba mandatów dla każdego państwa członkowskiego Rady Europy jest taka sama jak w Zgromadzeniu Parlamentarnym. Na Polskę przypada 12 miejsc (i 12 miejsc dla zastępców członków). Reprezentanci danego państwa muszą posiadać mandat pochodzący z wyborów regionalnych lub lokalnych.

Główną rolą Kongresu Władz Lokalnych i Regionalnych Europy jest promocja demokracji lokalnej i regionalnej oraz wzmacnianie znaczenia samorządu terytorialnego.
Szczególną uwagę przykłada się do realizacji zasad zapisanych w Europejskiej Karcie Samorządu Lokalnego.

Kongres zachęca także do decentralizacji i regionalizacji oraz współpracy transgranicznej między regionami i miastami państw członkowskich. Kongres zapewnia udział władz lokalnych i regionalnych w pracach Rady Europy.

Najważniejszym zadaniem Kongresu jest ocena sytuacji demokracji lokalnej w państwach członkowskich. CLRAE przeprowadza w tym celu regularne wizyty monitorujące stan realizacji założeń Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego. Prowadzi też konstruktywny dialog z rządami członkowskimi i zachęca je do szerszego zaangażowania władz lokalnych i regionalnych w proces decyzyjny. Kongres ocenia również przestrzeganie zasady subsydiarności. Pełni on rolę obserwatora podczas wyborów lokalnych i regionalnych w państwach członkowskich UE.

Kongres wspiera tworzenie narodowych stowarzyszeń, których zadaniem jest działanie na rzecz interesów władz lokalnych w polityce państwa. Prowadzi działalność na rzecz rozwoju współpracy transgranicznej, dialogu międzykulturowego i zrównoważonego rozwoju lokalnego.

Przedstawicielem ZPP w Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLRAE) w Izbie Władz Lokalnych jest:

- ✓ **Joachim Smyła** – Starosta Lubliniecki,
- ✓ **Ewa Janczar** – Radna Rady m.st. Warszawy (zastępczyni).

Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR)

Rada Gmin i Regionów Europy (CEMR) została założona w 1951 roku przez grupę burmistrzów z Europy. Później rozszerzyła zakres działania na regiony. CEMR jest obecnie największą organizacją zrzeszającą lokalne i regionalne władze w Europie. Jej członkami jest **ponad 60 krajowych stowarzyszeń** miast, gmin i regionów **z 40 krajów**. Łącznie jest to około **150 000 przedstawicieli władz lokalnych i regionalnych**.

Rada Gmin i Regionów Europy działa na rzecz lokalnych i regionalnych samorządów i demokracji. Aby osiągnąć ten cel, stara się kształtować przyszłość Europy poprzez zachęcanie lokalnych i regionalnych podmiotów do wpływania na europejskie prawo i politykę oraz do wymiany doświadczeń na poziomie lokalnym i regionalnym.

CEMR działa w wielu dziedzinach: rynek pracy, energia, środowisko, równe szanse, zarządzanie i przyszłość UE, społeczeństwo informacyjne, samorząd międzynarodowy, demokracja lokalna i regionalna, samorząd lokalny i regionalny jako pracodawca, współpraca Północ-Południe, usługi publiczne/zamówienia publiczne, polityka regionalna, sprawy społeczne, wzrost zrównoważony, miasta partnerskie, transport, polityka ds. miast i wsi.

Komitety i grupy robocze tej organizacji starają się wpływać na projekty unijnych aktów prawnych, aby zapewnić, że interesy i obawy władz lokalnych i regionalnych brane są pod uwagę od początku do samego końca procesu legislacyjnego w Unii Europejskiej.

Przedstawicielami ZPP w Radzie Gmin i Regionów Europy (CEMR) są:

- ✓ **Ewa Janczar** – Radna Rady m.st. Warszawy,
- ✓ **Hanna Zdanowska** – Prezydent Miasta Łodzi,
- ✓ **Roman Potocki** – b. Starosta Wrocławski.

Przedstawicielami ZPP w Committee of Young Local and Regional Elected Representatives (przy CEMR) są:

- ✓ **Sebastian Szaleniec** – Starosta Będziński,
- ✓ **Paweł Lisowski** – Starosta Słupski.

Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebla Pośredniego (CEPLI asbl)

CEPLI to pierwsza europejska konfederacja grupująca krajowe stowarzyszenia reprezentujące władze lokalne pośredniego szczebla (powiaty) z sześciu krajów europejskich (Belgii, Francji, Niemiec, Włoch, Polski i Rumunii) oraz dwóch europejskich sieci pośrednich władz lokalnych: Arco Latino i Partenalia.

Europejska Konfederacja Władz Lokalnych Szczebla Pośredniego (CEPLI) reprezentuje stowarzyszenia krajowe i europejskie sieci władz lokalnych, które współpracują ze sobą w celu: zwiększenia udziału władz lokalnych pośrednich w europejskim procesie decyzyjnym; reprezentowania ich interesów na poziomie europejskim, zwłaszcza w odniesieniu do europejskiego prawodawstwa; stworzenia bezpośredniego dialogu na poziomie europejskim, z instytucjami odpowiedzialnymi za programy i główne polityki terytorialne, jak również z innymi europejskimi stowarzyszeniami i organizacjami pozarządowymi skupiającymi władze lokalne i regionalne; wzmocnienia spójności i przejrzystości swoich działań na terytorium europejskim; ułatwienia współpracy między lokalnymi władzami pośrednimi i realizacji wspólnych projektów europejskich; ustanowienia stałej wymiany informacji i dobrych praktyk pomiędzy lokalnymi społecznościami.

Przedstawicielem ZPP w CEPLI jest:

- ✓ **Walery Czarnecki** – b. Starosta Lubański.

Obsługę Związku w pracach związanych z CEPLI prowadzi: **dr Jan Maciej Czajkowski**.

Zaangażowanie ZPP w wybrane inicjatywy i wydarzenia

Aktywność Związku Powiatów Polskich jest bardzo szeroka, warto jednak w sposób szczególny podkreślić kilka podejmowanych przez ZPP działań. Należy w tym miejscu dodać, że ich znaczenie wynika z faktu konkretnego – choć niejednokrotnie nie następującego od razu i wprost – oddziaływania na codzienne funkcjonowanie samorządów powiatowych.

Opisy wybranego zaangażowania ZPP ujęto w ramach poszczególnych – poniżej wymienionych – obszarów tematycznych.

Administracja publiczna i bezpieczeństwo obywateli

Wrześniowe posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

25 września 2024 r. w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji odbyło się posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Specjalna ustawa powodziowa, Strefy Czystego Transportu i przyszłość warsztatów terapii zajęciowej – to główne tematy tego posiedzenia.

Z ramienia Związku Powiatów Polskich w posiedzeniu udział wzięli: **Lucyna Sokołowska**, Członek Zarządu Powiatu Rzeszowskiego oraz **Grzegorz Kubalski**, Zastępca Dyrektora Biura ZPP.

Ustawa powodziowa

Strona samorządowa zgłosiła swoje poprawki do ustawy powodziowej przyjętej przez Sejm. Specjalną prezentację na temat aktualnej sytuacji wygłosił prezydent Wałbrzycha. Zwrócił uwagę, że tereny dotknięte powodzią rozwijają się wolniej niż reszta miejscowości w regionie. Podkreślił także problem odbioru odpadów popowodziowych. Andrzej Porawski przywołał z kolei przepis, na mocy którego samorządy mogą udzielać pomocy finansowej innym samorządom i zaapelował o rozwiązania RIO w tym zakresie. Strona samorządowa wśród swoich postulatów zawarła doprecyzowanie tego, co oznacza "zaspokojenie potrzeb bytowych", gdyż termin ten jest niezwykle szeroki. Marek Wójcik podkreślił, że wiele zgłoszonych poprawek zmierza do wyjaśnienia, kto odpowiada za finansowanie danych zadań. Padł też postulat, aby nie ograniczać zapisów w ustawie do stanu klęski żywiołowej. Są bowiem samorządy dotknięte powodzią, które nie są objęte stanem klęski żywiołowej. Kolejna prośba dotyczy uelastycznienia prawa zamówień publicznych. Strona samorządowa wnosi też, by samorządy mogły lepiej działać między sobą i wykorzystywać swoją infrastrukturę jeśli chodzi o edukację. Zwrócono również uwagę na regulacje zawarte w ustawie, które z powodzią nie mają nic wspólnego. Przedstawicielka strony rządowej zapewniła, że problem odbioru i magazynowania odpadów jest zawarty w przepisach. Związek Gmin Wiejskich przypomniał wniosek, jaki składał podczas COVID-u dotyczący odmiejscowienia wystawiania aktów zgonu.

Strefy Czystego Transportu

Sekretarz strony samorządowej KWRiST podkreślił, że mając na względzie dotychczasowe doświadczenia w tym zakresie, samorządy będą potrzebowały czasu i środków na wsparcie w tym zakresie. Informację w tym obszarze przedstawił rzecznik Polskiego Alarmu Smogowego. PAS proponuje bowiem stworzenie Programu wsparcia finansowego dla miast zobligowanych do wprowadzenia SCT. Działania programu będą koncentrowały się na wsparciu gmin i przedsiębiorców w zakresie kosztów wymiany pojazdów na niskoemisyjne lub najwyższych obowiązujących norm EURO, a także na dopłatach do wzmacniania oferty komunikacji miejskiej. Operatorem programu będzie gmina. Okres finansowania funduszu to 5 lat, a roczny budżet wyniesie 400 mln zł.

Strona rządowa zaznaczyła, że w kwestii obszaru SCT głównym decydentem będą samorządy, zatem najistotniejsze do uzgodnienia będą kwestie finansowe.

Przyszłość warsztatów terapii zajęciowej

Jak podkreślił **Marek Wójcik**, obecnie ważą się losy WTZ. Przedstawicielka Ogólnopolskiego Forum Warsztatów Terapii Zajęciowej przedstawiła główne problemy warsztatów terapii zajęciowej. Pierwszym jest finansowanie placówek. Placówki z roku na rok stają się coraz mniej atrakcyjnym pracodawcą dla specjalistów. WTZ apelują o rokroczne zwiększanie algorytmu i dostosowywanie go do potrzeb. Wielu uczestników WTZ zostało pozbawionych możliwości zajęć przez powódź. **Grzegorz Kubalski**, Zastępca Dyrektora Biura ZPP zaproponował, by dyskusja na ten temat odbyła się na właściwym zespole, czyli Zespole ds. ochrony zdrowia i polityki społecznej.

Gospodarka odpadami

Jak zauważył sekretarz strony samorządowej KWRiST, Zespół doradczy ds. systemowych zmian w gospodarce odpadami pracuje od 3 lat, ale nie widać żadnych jego efektów. Podczas ostatniego posiedzenia Komisji Wspólnej okazało się, że jego członkowie nie mają prawa mówić o tym, co podczas Zespołu się ustala. Strona samorządowa przyjęła tę informację z dużym zdziwieniem, ponieważ to samorządy odpowiadają za gospodarkę odpadami. Samorządy chciałyby dowiedzieć się, jaka jest prawda o ROP-ie. Przedstawicielka Klimatu i Środowiska poinformowała, że zakończyły się ustalenia międzyresortowe, jeśli chodzi o projekt ustawy o zmianie ustawy o odpadach. Na Zespole doradczym były już poruszane tematy głównie poświęcone tematyce rozszerzonej odpowiedzialności producenta. Poproszono branże, by zaprezentowały, jak wg nich powinien wyglądać ROP. Po uwzględnieniu stanowisk były prowadzone prace koncepcyjne. Przedstawicielka resortu zapewniła też, że prace Zespołu nie są tajne, ale ostateczna koncepcja będzie upubliczniona dopiero po zakończeniu prac nad ostatecznym kształtem. Pani dyrektor z Urzędu Miejskiego w Gdańsku przedstawiła perspektywę samorządową. Po zmianach rządowych doszło do sporego poszerzenia Zespołu o przedstawicieli innych branż niż odpadowa. Ponadto, spotkanie z przedstawicielami samorządów znacznie różniło się od tego, jakie zostało przeprowadzone z przedstawicielami producentów i organizacji odzysku. Podkreślono, że to gminy od kilkunastu lat zbierają doświadczenie i odpowiadają za system gospodarowania odpadami, natomiast wciąż nie ma dialogu

z samorządami. Strona samorządowa oczekuje, że sprawozdanie z prac Zespołu zostanie przedstawione na Zespole ds. klimatu. Samorządowcy oczekują też spotkania z minister klimatu i środowiska. W przeciwnym razie prace nie będą dalej kontynuowane.

Projekty z opinią pozytywną

- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie wykazu gmin, którym przysługuje część rekompensująca subwencji ogólnej za rok 2023.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych czynności organów w sprawach związanych z dopuszczeniem pojazdu do ruchu oraz wzorów dokumentów w tych sprawach.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie rodzajów odpadów i ilości odpadów, dla których nie ma obowiązku prowadzenia ewidencji odpadów.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie stawek opłat produktowych dla poszczególnych rodzajów opakowań.
- ✓ Projekt oceny funkcjonowania ustawy z dnia 11 września 2019 roku o zmianie ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie norm szacunkowych dochodu z działów specjalnych produkcji rolnej.
- ✓ Projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2025.
- ✓ Projekt uchwały Rady Ministrów uchylającej uchwałę w sprawie ustanowienia programu wieloletniego „Budowa i utrzymanie Archiwów Państwowych w formule partnerstwa publiczno-prywatnego".
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie indywidualnego obowiązkowego rocznego przygotowania przedszkolnego dzieci i indywidualnego nauczania dzieci i młodzieży.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania jednostkom samorządu terytorialnego dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego.

Do dalszych prac skierowano

- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw (upoważnienie zespołu do wydania opinii wiążącej).
- ✓ Projekt rozporządzenia Przedstawiciela Komitetu ds. Pożytku Publicznego w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań.
- ✓ Projekt rozporządzenia Przedstawiciela Komitetu ds. Pożytku Publicznego w sprawie uproszczonego wzoru oferty i uproszczonego wzoru sprawozdania z realizacji zadania publicznego.

- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw (upoważnienie zespołu do wydania opinii wiążącej).
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o doręczeniach elektronicznych oraz ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorców.
- ✓ Projekt ustawy o zarządzaniu danymi.

Październikowe posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Publicznego KWRiST

21 października 2024 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Publicznego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Posiedzenie to poprzedzone było spotkaniem strony samorządowej z przedstawicielami różnych resortów w sprawie kolejnej wersji ustawy „powodziowej", na którym przedyskutowano najważniejsze zmiany i wątpliwości jakie pojawiły się w związku z kolejną wersją nowelizacji.

Posiedzenie Zespołu Administracji rozpoczęło się od omówienia projektu ustawy o zmianie ustawy o Radzie Ministrów oraz niektórych innych ustaw. Przedmiotowy projekt zakłada zmianę w art. 28f ustawy o samorządzie gminnym, a która to ma na celu określenie kto pełni obowiązki wójta, w sytuacji wygaśnięcia mandatu wójta przed upływem jego kadencji. Przepis ten został zmieniony w ramach nowelizacji przepisów w kwietniu br. Jego poprzednie brzmienie odpowiadało brzmieniu, które zostało zaproponowane w projekcie ustawy o zmianie ustawy o Radzie Ministrów oraz niektórych innych ustaw. Do projektu tego uwagi zgłosił Związek Powiatów Polskich, a dotyczyły one braku uzasadnienia projektodawcy dla wprowadzenia tego typu zmiany, z uwagi na fakt, że tak częste zmiany przepisów, nie są korzystne z punktu widzenia spójności i zasad dobrej legislacji. Ponadto ZPP, zwróciło uwagę, że zmiany dotyczące ustaw ustrojowych, a taki charakter niewątpliwe ma ustawa o samorządzie gminnym, winny stanowić przedmiot odrębnych projektów ustaw, a nie być niejako doklejone do całkowicie odrębnych, czy też przypadkowych ustaw, jak to ma miejsce w tym wypadku. W odpowiedzi strona rządowa wskazała alternatywne rozwiązanie, które zakłada, że zastępca wójta mógłby sprawować mandat w zastępstwie wójta, jedynie do momentu wyboru komisarza przez Prezesa RM.

Strona samorządowa zaprotestowała przeciwko takiej propozycji. Ostatecznie projekt nie został zaopiniowany podczas posiedzenia Zespołu.

Na kolejne posiedzenie Zespołu przełożone zostało procedowanie uchwały Rady Ministrów w sprawie „Rządowego programu ograniczania przestępczości i aspołecznych zachowań Razem bezpieczniej na lata 2025-2028" z uwagi na fakt, że przedstawiona wersja jest jeszcze wersją w konsultacjach.

Podobny los spotkał projekt ustawy o zmianie ustawy o repatriacji oraz niektórych innych ustaw i projekt ustawy o zmianie ustawy o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach. Omawianie obu projektów zostało

zaplanowane na następne posiedzenie Zespołu ze względu, że przedstawione wersje są wersjami przed uzgodnieniami międzyresortowymi.

Przed Zespołem stanął także projekt ustawy o zmianie ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej. Do projektu tego, Związek Powiatów Polskich, jako jedyna korporacja złożył uwagi, a dotyczyły one następujących kwestii: konieczności zmienienia finansowania i podniesienia wysokości dotacji celowej na realizowanie zadania z zakresu administracji rządowej jakim jest organizacja systemu nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego, konieczności uelastycznienia liczby godzin dyżuru (niektóre punkty mają zdecydowanie za dużo godzin inne za mało), likwidacji wyjazdów wykonawcy NPP/NPO do miejsca zamieszkania klienta, a także niezgodnego na ten moment określenia osoby, która może skorzystać z NPP/NPO w związku z faktem likwidacji oświadczeń o niemożności poniesienia kosztów porady prawnej. Uwagi te, nie doczekały się jednak żadnej odpowiedzi ze strony resortu, a projekt będzie zaopiniowany na następnym posiedzeniu Zespołu.

Zespół zaopiniował pozytywnie projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie gotowości obronnej państwa oraz projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie warunków i trybu planowania i finansowania zadań wykonywanych w ramach przygotowań obronnych państwa realizowanych przez organy administracji rządowej, organy samorządu terytorialnego i przedsiębiorców.

W sprawach różnych, na wniosek ZPP, został omówiony temat dotyczący tzw. ustawy medialnej, a w szczególności zakazu wydawania prasy przez samorządy. Przedstawiciele strony samorządowej kategorycznie sprzeciwili się takiej zmianie wskazując, że: prasa samorządowa nie jest żadną konkurencją dla prasy komercyjnej, prasa samorządowa czasami jest jedynym medium i dociera do osób wykluczonych cyfrowo, ponadto likwidując prasę samorządową niemożliwym do realizacji będzie zadanie (ustawowe) promocji gmin, powiatów i województw. Apele te nie doczekały się żadnego komentarza, ze strony rządowej.

Październikowe posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

23 października 2024 r. w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji odbyło się posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Obradom komisji współprzewodniczyli Wiceminister Spraw Wewnętrznych i Administracji **Tomasz Szymański** oraz Prezydent Sosnowca **Arkadiusz Chęciński**, który zastąpił na stanowisku Współprzewodniczącego Prezydenta Lublina Krzysztofa Żuka. Z ramienia Związku Powiatów Polskich w Komisji udział wzięli Wiceprezes Zarządu ZPP, Starosta Poznański **Jan Grabkowski**, Dyrektor Biura ZPP **Rudolf Borusiewicz** oraz Zastępca Dyrektora Biura ZPP **Grzegorz Kubalski**.

Podczas posiedzenia Komisji Wspólnej wręczone zostały nagrody w XXI edycji Konkursu „Samorządu Terytorialnego” im. prof. Michała Kuleszy. Uhonorowane zostały najlepsze książki podejmujące tematykę samorządu terytorialnego. Nagrodę otrzymały: **dr. hab. Justyna Wasil** za książkę „Przywództwo lokalne

kobiet w Polsce. Studium gmin wiejskich" oraz **pof. Irena Lipowicz** – wyróżnienie specjalne za fundamentalne dzieło z zakresu samorządu terytorialnego – za trzytomowy „System prawa samorządu terytorialnego".

Polityka migracyjna kraju

15 października 2024 r. rząd przyjął dokument planistyczny nazywany w skrócie strategią migracyjną. Obecnie procedowane są dwie ustawy – ustawa o określeniu dopuszczalności powierzenia pracy cudzoziemcom oraz ustawa o instytucjach ryku pracy. Strategia migracyjna została ułożona według sektorów polityki migracyjnej – otwierają go dostęp do terytorium i dostęp do azylu. Ważne zmiany w obszarze samorządowym określa część „warunki dostępu do rynku pracy". Przedstawiciel strony rządowej zapowiedział zniesienie testu rynku pracy wykonywanego przez starostę. Ten system ma zostać zastąpiony wydawaniem aktu prawa miejscowego, który w pewnym zakresie będzie zabezpieczał to, by rodzima siła robocza nie była wypierana przez siłę roboczą złożoną z cudzoziemców. Bardzo istotna rola strony samorządowej została przewidziana w rozdziale „integracja". Przewiduje się tu zbudowanie na nowo polityki integracyjnej cudzoziemców z założeniem, że będą oni respektowali polski system prawny.

Polska delegacja w Komitecie Regionów

25 stycznia 2025 r. upływa kadencja Komitetu Regionów Unii Europejskiej. Polska dysponuje prawem wskazania 21 członków i 21 zastępców. Podczas posiedzenia przedstawiono zarekomendowanych kandydatów.

Zmiany w systemie gospodarki odpadami

Strona samorządowa zaproponowała zmianę w pracach nad zmianą systemu w taki sposób, by odbywała się ona na forum Zespołu ds. klimatu i środowiska. Przedstawiciel strony rządowej przystał na propozycję. Zaznaczył jednocześnie, że więcej szczegółów będzie mógł przekazać stronie samorządowej dopiero po osiągnięciu konsensusu co do fundamentów zmian. Strona samorządowa ponownie zaapelowała o spotkanie z Panią Minister. Dodano również, że stanowisko strony samorządowej jest znane od dawna i warto, by strona rządowa wzięła je pod uwagę. Wyrażono też niezrozumienie dla przesunięcia terminu o rok. **Leszek Świętalski** zaznaczył, że zespół powstał z inicjatywy samorządów. Wymienił zagadnienia, którymi zespół powinien zająć się w trybie pilnym.

Bezpieczeństwo w ruchu drogowym

Strona samorządowa zaapelowała również, by w kształtującym się Zespole ds. bezpieczeństwa w ruchu drogowym znaleźli się przedstawiciele samorządów. **Piotr Całbecki** zaznaczył, że samorządowcy mają nie tylko wszelkie kompetencje, ale i obowiązek uczestniczenia w pracach, które mają mieć ostatecznie wpływ na kształtowanie się legislacji w tym zakresie.

Sprawy różne

Podczas posiedzenia Komisji Wspólnej odbyła się również dyskusja nad wnioskiem Związku Województw RP dotyczącym przywrócenia sejmikom województw kompetencji w zakresie Wojewódzkich Funduszy Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Strona rządowa wstępnie odrzuciła postulat, argumentując, że w powyższych instytucjach brany jest pod uwagę głos samorządów.

Wiceminister finansów poprosiła o zgodę na pilne procedowanie dwóch przepisów. Jeden dotyczy przedłużenia obecnych reguł fiskalnych poluzowanych do 2029 roku. Drugi projekt wiąże się z podziałem 10 mld zł. **Grzegorz Kubalski** zaznaczył, że projekty te są niezwykle istotne i oczekiwane przez stronę samorządową, jednak szybszym sposobem wydaje się upoważnienie Zespołu ds. systemu, do wydania opinii wiążącej i względnie szybkie zwołanie tego posiedzenia. Padło także pytanie o stanowisko Ministerstwa Finansów odnoszące się do pogłosek jakoby pieniędzy do podziału miało być mniej. Wiceminister **Hanna Majszczyk** odniosła się do tych pogłosek ze zdziwieniem, zapewniając, że nic w tej materii się nie zmienia. Strona samorządowa pytała też o przybliżony termin oficjalnej informacji tak, by móc wpisać zapowiadane kwoty do budżetów samorządów. Strona rządowa odpowiedziała, że dojdzie do tego, gdy akt prawny będzie procedowany w Sejmie. Jednak powołując się na wcześniejsze deklaracje przekazano, że na początku listopada środki pieniężne powinny zacząć być przekierowywane do samorządów.

Wszystkie korporacje samorządowe zaopiniowały negatywnie projekt wprowadzający osobę pełniącą obowiązki prezydenta, burmistrza, wójta przez okres do powołania komisarza wskazanego przez premiera. **Grzegorz Kubalski** wyraził zdziwienie, na jakiej podstawie udaje się stwierdzić, że rozwiązanie ustawowe, które daje automatyczne umocowanie dla zastępcy wójta, burmistrza czy prezydenta miasta powoduje, że na czele gminy staje osoba oderwana od lokalnej społeczności, a rozwiązanie, w którym tę osobę wskazuje premier powoduje, że na czele tej jednostki staje osoba powiązana z lokalną wspólnotą. **Grzegorz Kubalski** zwrócił też uwagę, że rzeczywiście premier jest jednym z szeroko rozumianych organów nadzoru nad JST, ale w tym przypadku nie mówi się o kwestii nadzoru. Dlatego wpisywanie tu ingerencji premiera jest zdaniem Zastępcy Dyrektora Biura ZPP naruszeniem zasady proporcjonalności. O rezygnację ze zmiany zaapelował również sekretarz strony samorządowej KWRiST **Marek Wójcik**.

Projekty z opinią pozytywną

- ✓ Projekt Koncepcji Rozwoju Kraju 2050 – z uwagą.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o repatriacji oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie szkolenia i egzaminowania kierowców wykonujących przewóz drogowy.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz ustawy o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych.

- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o doręczeniach elektronicznych.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków i sposobu organizowania nauki religii w publicznych przedszkolach i szkołach.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu wyeliminowania nieprawidłowości w systemie wizowym Rzeczypospolitej Polskiej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykazu inwestycji w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności kwalifikujących się do objęcia wsparciem o charakterze bezzwrotnym oraz w ramach, których wsparcie zwrotne przyznawane w formie pożyczki może podlegać umorzeniu.
- ✓ Projekt „Programu Rozwoju Roztocza - Województwo Lubelskie".
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie gotowości obronnej państwa.
- ✓ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie warunków i trybu planowania i finansowania zadań wykonywanych w ramach przygotowań obronnych państwa realizowanych przez organy administracji rządowej, organy samorządu terytorialnego i przedsiębiorców.
- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o rynku mocy.

Do dalszych prac skierowano

- ✓ Projekt ustawy o zmianie ustawy o Radzie Ministrów oraz niektórych innych ustaw.

Listopadowe posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Publicznego KWRiST

12 listopada 2024 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Publicznego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Podczas posiedzenia zaopiniowano następujące projekty. Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie „Rządowego programu ograniczania przestępczości i aspołecznych zachowań Razem bezpieczniej na lata 2025-2028". Do projektu uwagi zgłosiło ZPP, a dotyczyły one nieskuteczności dotychczasowych programów ze względu na wzrost ofiar wypadków śmiertelnych, konieczności rozważenia większej swobody przy ustalaniu lokalizacji fotoradarów przez samorządy, a także możliwości finansowania w ramach środków z programu oświetlenia w ciągu dróg oraz oświetlenia nad przejściami dla pieszych.

Następnie omówiono projekt ustawy o zmianie ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej. Głównym celem tego projektu jest likwidacja oświadczeń o niemożności poniesienia kosztów odpłatnej pomocy prawnej przez klientów. Związek Powiatów Polskich oczywiście w pełni zgadza się z likwidacją oświadczeń, jednak należy zmodyfikować przepisy ustawy w ten sposób, aby pomoc w ramach nieodpłatnej porady prawnej przysługiwała każdemu bez ograniczeń finansowych. Skoro nie będzie już składania oświadczeń, to

weryfikacja stanu majątkowego klienta (którą MS próbuje przerzucić na wykonawców NPP/NPO lub na zapisujących na porady), będzie praktycznie niemożliwa, stąd bezsensowne jest utrzymywanie takich pozorów. Projekt ten otrzymał ostatecznie opinię pozytywną Zespołu.

Opinię pozytywną Zespołu otrzymał również projekt rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej w sprawie doręczania kart powołania do służby wojskowej pełnionej w razie ogłoszenia mobilizacji i w razie wojny.

Z uwagi na braki ostatecznych wersji projektów, na kolejne posiedzenie Zespołu Administracji zaplanowano omawianie następujących projektów:

- ✓ projekt ustawy o certyfikacji wykonawców zamówień publicznych oraz o zmianie niektórych innych ustaw,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości zmieniającego rozporządzenie w sprawie ponoszenia przez Skarb Państwa albo jednostki samorządu terytorialnego kosztów nieopłaconej pomocy prawnej udzielonej przez adwokata z urzędu,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości zmieniającego rozporządzenie w sprawie ponoszenia przez Skarb Państwa albo jednostki samorządu terytorialnego kosztów pomocy prawnej udzielonej przez radcę prawnego z urzędu.

Edukacja, kultura i sport

Październikowe posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST

15 października 2024 roku odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. W programie przewidziano szereg dyskusji dotyczących szczególnie istotnych i wzbudzających emocje spraw, jak zmiany w finansowaniu oświaty i zmniejszenie liczby godzin religii w szkołach, a także inne ważne zagadnienia.

Religia w szkołach

Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków i sposobu organizowania nauki religii w publicznych przedszkolach i szkołach, został już wcześniej opatrzony uwagami niektórych organizacji samorządowych. O ile ZPP z uwagi na chęć zachowania wstrzemięźliwości w sprawach światopoglądowych, nie wniósł wcześniejszych uwag, w toku dyskusji podniósł wątpliwości związane z przekwalifikowaniem nauczycieli - katechetów. W opinii Związku, teoretyczne dywagacje na temat nauczycieli religii uczących od przyszłego roku szkolnego innych przedmiotów, nie znajdują pokrycia w realiach. Proces zdobywania przez pedagoga kompetencji do nauczania przedmiotu innego niż dotychczas, nie jest bowiem procesem krótkim. Niektóre propozycje, jak przyuczenie dotychczasowych katechetów do zawodu nauczyciela informatyki czy innych przedmiotów ścisłych, są w przekonaniu Związku propozycjami całkowicie niemożliwymi do zrealizowania w tak krótkim czasie. Uwagę zwrócono na to, że większość planowanych zmian i wdrażanych programów zakłada wejście w życie w terminie późniejszym, stąd pośpiech w realizacji tego przedsięwzięcia budzi obawy.

Projekt został zaopiniowany pozytywnie, z zastrzeżeniami.

Uprawnienia opiekunów medycznych

Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie podstaw programowych kształcenia w zawodach szkolnictwa branżowego oraz dodatkowych umiejętności zawodowych w zakresie wybranych zawodów szkolnictwa branżowego zakłada szereg zmian m.in. w procesie szkolenia opiekunów medycznych. Uwagi ZPP wiążą się z częścią projektu, w której umieszczono uprawnienia, jakimi mieliby dysponować opiekunowie medyczni, a konkretnie z pozbawieniem ich możliwości samodzielnego odpinania wlewu kropelkowego. W opinii Związku jest to działanie niezrozumiałe, ponieważ wprowadzenie takiego zakazu niepotrzebnie wydłuży czas wykonywania odpięcia kroplówki w celu pomocy pacjentowi, a także wprowadzi dodatkowy zamęt wśród członków personelu, których dostępność jest ograniczona. ZPP nie poparł argumentacji przedstawicieli Ministerstwa, zdaniem których zmiana ma służyć realizacji zasad bezpieczeństwa sanitarnego i przepisów epidemicznych. Opiekunowie medyczni mają bowiem prawo do wykonywania wielu równie ryzykownych, a nawet bardziej wymagających czynności, takich jak pobieranie krwi żylnej czy podawanie leków podskórnie. Czynność polegająca w gruncie rzeczy na odkręceniu rurki i zabezpieczeniu tego miejsca specjalnym korkiem, nie należy w opinii ZPP do czynności zbyt skomplikowanych, stąd ograniczenie możliwości opiekunów medycznych w tym zakresie wydaje się bezzasadne.

Jak przekazali przedstawiciele MEN, kompetencji opiekuna medycznego nie kształtuje jednak podstawa programowa, lecz ustawa o niektórych zawodach medycznych i rozporządzenie wykonawcze. Stąd przychylono się do propozycji omówienia tego tematu najpierw przez Zespół Zdrowia, zaś dopiero w dalszej kolejności - w ramach Zespołu Edukacji. Na dzień obrad nie wydano opinii.

Finansowanie systemu oświaty i inne sprawy różne

W części obrad poświęconej sprawom różnym, szczególnie dużo uwagi z wniosku Unii Metropolii Polskich poświęcono systemowi finansowania oświaty od 2025 roku. Przedmiotem zmian jest dzielenie subwencji w oparciu o dane Systemu Informacji Oświatowej dotyczące stanu na dzień 15 maja poprzedniego roku szkolnego, nie zaś 30 września roku nowego jak do tej pory. Taka zmiana może nastręczyć wiele trudności w wydatkowaniu subwencji szkołom, do których uczęszczają uczniowie ze specjalnymi potrzebami - jak dzieci i młodzież w spektrum autyzmu czy z Zespołem Aspergera. Jak wynika z przepisów, część subwencji ogólnej udzielana na takich uczniów, może zostać przeznaczona wyłącznie na realizowanie ich potrzeb i niemożliwym jest przesunięcie uzyskanych z tego tytułu pieniędzy na inny cel. Problem pojawi się wtedy, gdy w kolejnym roku szkolnym liczba takich uczniów ulegnie zmianie i kwota przeznaczona w oparciu o dane z maja poprzedniego roku szkolnego nie będzie odzwierciedlać rzeczywistych potrzeb danej placówki.

Wątpliwości zgłoszone przez przedstawicielkę ZPP wiązały się z tym, czy samorządy będą mogły się spodziewać środków w takim kształcie jak te przedstawione w załączniku do oceny skutków regulacji pierwszego projektu zmiany ustawy o dochodach JST. Przedstawiciel resortu udzielił odpowiedzi twierdzącej, dodając że wszelkie dane były pozyskiwane w oparciu o SIO i informacje GUS.

Z wniosku Związku Miast Polskich zgłoszonego na poprzednich obradach, zespół pochylił się również nad zmianami dotyczącymi uprawnień kuratorów oświaty. Pytania wiązały się głównie z procedurami likwidacji czy przekształcania szkół, których realizacja wymaga wyrażenia przez kuratora odpowiedniej opinii. Sieci szkół chcą, aby tego typu deklaracje organów nadzoru pedagogicznego nie były opiniami wiążącymi, lecz aby w całości uwarunkowań szerzej uwzględniać rolę społeczeństwa obywatelskiego, a także stopniowe obejmowanie polskiego systemu edukacji przez niż demograficzny.

Podczas październikowego posiedzenia zespołu przedstawicielka Ministerstwa Kultury i Dziedzictwa Narodowego udzieliła także informacji odnośnie zorganizowania spotkania z zainteresowanymi reprezentantami strony samorządowej w przedmiocie zmiany ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Spotkanie to miałoby odbyć się w terminie późniejszym, który zostanie podany przypuszczalnie na początku listopada.

Listopadowe posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST

19 listopada 2024 roku odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Nowe przedmioty i nowe wyzwania - nie tylko dla uczniów

W pierwszej kolejności pochylono się nad dwoma projektami, które z uwagi na podobny temat, zostały poddane do dyskusji i zaopiniowania łącznie. Były to: projekt rozporządzenia Ministra Edukacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz podstawy programowej kształcenia ogólnego dla szkoły podstawowej, w tym dla uczniów z niepełnosprawnością w stopniu umiarkowanym lub znacznym, kształcenia ogólnego dla branżowej szkoły I stopnia, kształcenia ogólnego dla szkoły specjalnej przysposabiającej do pracy oraz kształcenia ogólnego dla szkoły policealnej, jak również projekt rozporządzenia Ministra Edukacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie podstawy programowej kształcenia ogólnego dla liceum ogólnokształcącego, technikum oraz branżowej szkoły II stopnia. Projekty dotyczą dwóch nowych przedmiotów wprowadzanych do szkół od kolejnego roku szkolnego - edukacji zdrowotnej i edukacji obywatelskiej. Jak wynika z przedstawionych informacji, w sprawie tych projektów zakończyły się już uzgodnienia międzyresortowe, natomiast czas przeznaczony na konsultacje publiczne upłynie wkrótce. W ramach dyskusji podczas posiedzenia, poruszono m.in. temat kwalifikacji, jakie będzie musiał posiadać nauczyciel nowego przedmiotu, uczący wcześniej biologii, wychowania do życia czy wychowania fizycznego (w przypadku edukacji zdrowotnej), a także możliwych trudności, jakie mógłby napotkać w związku z przejściem do nauczania innego rodzaju wiedzy. Ministerstwo zapowiedziało w tym przedmiocie utworzenie oferty szkoleń przeznaczonych dla nauczycieli, dzięki którym będą mogli przygotować się do realizacji nowego pedagogicznego zadania. Przedstawiciele resortu zapowiedzieli również, że materiały dydaktyczne, które w przyszłości staną się przypuszczalnie podstawą dla podręczników, zostaną niedługo przedstawione. Potwierdzono również, że oba przedmioty będą miały charakter zajęć obowiązkowych. Ministerstwo uwzględniło uwagi ZPP, dotyczące szczegółów programu nauczania edukacji obywatelskiej. Związek nie zgadza się na to, by zagadnienia związane z nadużyciami

i patologiami w życiu publicznym oraz znaczeniem transparentności działań władzy i kontroli obywatelskiej, były poruszane przy okazji omawiania działu o samorządzie lokalnym, co mogłoby sugerować, że tego typu problemy dotyczą tylko samorządów, co zostało zrozumiane. Z uwagi na nieopracowanie finalnej wersji projektów po zakończeniu konsultacji, podczas tego posiedzenia Zespołu nie było możliwości wydania opinii.

Jak będzie wyglądać nauka w klasach mundurowych?

Kolejne omówione projekty również zostały ujęte we wspólny blok dyskusyjny. Były to projekty rozporządzeń Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji dotyczące tworzenia i funkcjonowania popularnych wśród uczniów oddziałów mundurowych - projekt rozporządzenia MSWiA w sprawie wsparcia dla organu prowadzącego szkołę, w której utworzono oddział o profilu mundurowym, projekt rozporządzenia MSWiA w sprawie szkolenia w oddziale o profilu mundurowym, a także projekt rozporządzenia MSWiA w sprawie określenia limitu zezwoleń na utworzenie oddziałów o profilu mundurowym w roku 2025. Związek Powiatów Polskich zgłosił uwagi do dwóch pierwszych spośród wymienionych projektów. W przekazanym piśmie wspomniana została potrzeba szerszego, a zarazem mniej rozciągniętego w czasie przeszkolenia uczniów klas mundurowych z zakresu wiedzy prawniczej, także z ustaw prawa procesowego, jak kodeks postępowania karnego. ZPP postulowało również o koncentrację na sprawach szczególnie istotnych z perspektywy codziennej praktyki służbowej policjanta czy strażnika granicznego, choćby kosztem niektórych zagadnień znajdujących się w programach nauczania innych przedmiotów. Z odpowiedzi przedstawiciela ministerstwa wynika, że wszystkie ważne zagadnienia dotyczące tego obszaru, będą objęte programem nauczania, zaś projektodawcy przyświeca cel zapewnienia uczniom szkolenia możliwie jak najbardziej zbliżającego do istoty służby, przy czym jednak nie może to oznaczać rezygnacji z niektórych "ubocznych" kwestii, jak nauka pierwszej pomocy (która w oddziałach mundurowych ma być realizowana w bardziej zaawansowanej formule) czy musztry nierozłącznie wiążącej się z przyuczaniem do zawodu tego rodzaju. Przedstawiciel Departamentu Porządku Publicznego MSWiA zapewnił również o przygotowywaniu podstawy programowej i założeń wsparcia dla oddziałów mundurowych we współpracy ze służbami. Inną ważną informacją jest deklaracja podniesienia procentowej kwoty wsparcia dla oddziałów mundurowych z 60% do 80%, czyli tak jak w przypadku oddziałów przygotowania wojskowego pod auspicjami Ministerstwa Obrony Narodowej. Projekty zaopiniowano pozytywnie.

Uprawnienia opiekunów medycznych określone

Inny projekt dotyczący programów nauczania, tj. projekt rozporządzenia Ministra Edukacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie podstaw programowych kształcenia w zawodach szkolnictwa branżowego oraz dodatkowych umiejętności zawodowych w zakresie wybranych zawodów szkolnictwa branżowego, został zaopiniowany pozytywnie już na posiedzeniu Zespołu Zdrowia 7 listopada br. Dyskusja toczyła się wokół uprawnień opiekunów medycznych i usuniętej możliwości wykonywania przez nich samodzielnego odłączania wlewu kroplowego.

Podział kwoty potrzeb oświatowych wymaga gruntownego omówienia

Obszerną dyskusję wzbudził projekt rozporządzenia Ministra Edukacji w sprawie sposobu podziału kwoty potrzeb oświatowych dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2025. Konkretne uwagi związane z jego treścią wyraził w ostatnim czasie Związek Powiatów Polskich. Organizacja postrzega jako duże zagrożenie wspomnianą w uzasadnieniu projektu wzmiankę na temat konieczności wprowadzenia wskaźników dotyczących liczby uczniów w poszczególnych typach szkół, wynikających z uwzględniania do podziału danych na dzień 15 maja 2024 r. w sytuacji, gdy zgodnie z ustawą o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, minister właściwy do spraw oświaty i wychowania oblicza kwoty potrzeb finansowych jednostek samorządu terytorialnego i porównuje potrzeby finansowe do 30 czerwca każdego roku, co tworzy ryzyko podwójnego liczenia zmniejszonej czy zwiększonej liczby uczniów, skutkującego w gruncie rzeczy podwójną stratą. Przedstawiciel ministerstwa zapewnił, że tego rodzaju zagrożenia zostaną wyeliminowane. Inne wątpliwości ZPP i innych podmiotów łączyły się z kwestią tzw. wag dla uczniów i słuchaczy z określonymi niepełnosprawnościami oraz ich zróżnicowania, jak również wprowadzenia dodatkowej wagi dla techników prowadzących kształcenie w oddziale 2-osobowym lub większym. Przedstawiciel resortu stwierdził, że uwaga dotycząca nowego rodzaju wagi może zostać przyjęta, zaś kwestia dzieci z niepełnosprawnościami oraz liczby zajęć prowadzonych przez nauczycieli z kwalifikacjami do pedagogiki specjalnej, została uwzględniona w treści projektu. Zadeklarowano konieczność wprowadzenia pewnych mechanizmów modyfikujących wskaźniki, ponieważ w szkołach powiatowych obserwowane jest ogólne zmniejszenie liczby uczniów. Zmiany mają dotyczyć oddziałów ogólnodostępnych. Poinformowano także o rozszerzeniu finansowania ochrony psychologicznej, także młodszych uczniów, oraz aktualizacji bazy zawodów – do której dodany zostaje technik elektromobilności. Z uwagi na trwające konsultacje publiczne, na ten moment zaopiniowanie projektu jest niemożliwe. Strona samorządowa oczekuje na przekazanie jej niezbędnych raportów oraz pisemnej odpowiedzi na skierowane, szczegółowe uwagi. W przypadku uzgodnienia wszystkich ważnych kwestii, projekt będzie mógł zostać zaopiniowany w trybie obiegowym.

Inne projekty omówione na Zespole

Z podobnego powodu w trakcie ostatniego posiedzenia nie wydano opinii wobec projektu rozporządzenia Ministerstwa Edukacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu opracowywania sprawozdania z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli. Wciąż trwają konsultacje dotyczące tego projektu stanowiącego odpowiedź na zwiększenie średnich wynagrodzeń pedagogów.

Pozytywną opinię uzyskał natomiast projekt uchwały Rady Ministrów zmieniający uchwałę w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pod nazwą "Budowa kampusu Akademii Muzycznej im. Feliksa Nowowiejskiego w Bydgoszczy", który wnosił zmianę polegającą na wydłużeniu czasu realizacji tej inwestycji oraz innego finansowania w poszczególnych latach.

Sprawy różne zgłoszone na obrady

Na zakończenie posiedzenia uczestnicy wysłuchali pytań i odpowiedzi kierowanych w sprawach różnych. Przedstawiciel resortu edukacji udzielił informacji nt. rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej

w 2024 roku, a także otrzymał wniosek UMP dotyczący podjęcia pilnych działań zmierzających do zmiany przepisów odnośnie roli kuratora oświaty w ustalaniu sieci publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych oraz sieci publicznych szkół, roli organu sprawującego nadzór pedagogiczny przy powierzaniu stanowiska kandydatowi na dyrektora szkoły lub placówki, roli kuratora oświaty w podejmowaniu decyzji o likwidacji lub połączeniu w zespół lub włączeniu do zespołu szkoły (szkół) lub placówki (placówek) publicznych, jak i roli organu prowadzącego w ocenie pracy dyrektora szkoły, nauczyciela, któremu czasowo powierzono jedynie pełnienie obowiązków dyrektora szkoły, nauczyciela pełniącego w zastępstwie obowiązki dyrektora szkoły przez okres co najmniej 6 miesięcy. Sprawy te prawdopodobnie znajdą się jeszcze w programie dyskusji prowadzonych w ramach Zespołu. Ostatnim zagadnieniem poruszonym na posiedzeniu była kontynuacja programu "Podróże z klasą", które zostało zapowiedziane.

Infrastruktura, urbanistyka i transport

Październikowe posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu KWRiST

16 października 2024 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Opiniowane projekty

Pozytywną opinię Zespołu uzyskały wszystkie przedłożone projekty, tj.:

- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie zmiany rozporządzenia w sprawie projektu planu ogólnego gminy, dokumentowania prac planistycznych w zakresie tego planu oraz wydawania z niego wypisów i wyrysów,
- ✓ projekt rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie określenia wysokości kwoty bazowej finansowanego wsparcia dla gmin na nabycie lokalu mieszkalnego lub remont budynku mieszkalnego albo części takiego budynku w związku z usuwaniem szkód powstałych na skutek powodzi,
- ✓ projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie szkolenia i egzaminowania kierowców wykonujących przewóz drogowy,
- ✓ projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz ustawy o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (UD141),
- ✓ projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych.

Sprawy różne

Na wniosek Związku Województw RP na forum Zespołu miały być dyskutowane tematy związane z możliwością włączenia przedstawicieli strony samorządowej do prac międzyresortowego zespołu

roboczego na rzecz poprawy bezpieczeństwa ruchu drogowego oraz problemami z wyeliminowaniem z ruchu drogowego osób z orzeczonym przez sąd zakazem prowadzenia pojazdów.

Z kolei Związek Powiatów Polskich wystąpił z inicjatywą przedyskutowania (po raz kolejny) problematyki związanej z obowiązkiem ubezpieczania pojazdów, które na mocy postanowień sądowych stają się własnością powiatów.

Niestety, z uwagi na absencję przedstawicieli Ministerstwa Finansów, Ubezpieczeniowego Funduszu Gwarancyjnego, Ministerstwa Sprawiedliwości oraz Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, dyskusja w ww. tematach została przeniesiona na kolejne posiedzenie Zespołu.

Ochrona zdrowia i polityka społeczna

Październikowe posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST

14 października 2024 r. obradował Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Wśród omawianych tematów uwzględniono szereg wniosków zgłaszanych przez organizacje samorządowe, a także przesłane niedawno projekty ustaw i rozporządzeń przygotowane przez Ministerstwo Zdrowia. Szczególnie dużo uwagi poświęcono trudnej sytuacji szpitala w Żywcu.

Projekty ujęte w porządku obrad

Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej został pozytywnie przyjęty przez samorządy. W założeniu projektodawcy, termin wyłączenia stosowania przez NFZ kar umownych w przypadku niezapewnienia lekarza systemu w specjalistycznym zespole ratownictwa medycznego, miał zostać przedłużony do 30 czerwca 2025 r. Do projektu nie zgłoszono uwag i zaproponowano opiniowanie drogą obiegową. Następnie projekt wróci na posiedzenie plenarne.

Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie udzielania pomocy publicznej oraz pomocy de minimis na przedsięwzięcia realizowane w ramach inwestycji "Przyspieszenie procesów transformacji cyfrowej ochrony zdrowia poprzez dalszy rozwój usług cyfrowych w ochronie zdrowia" objętej wsparciem ze środków Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności, to przepisy techniczne umożliwiające udzielenie przedsiębiorcom pomocy de minimis. Konsultacje w sprawie tego projektu potrwają do 22 października, lecz do tej pory nie wniesiono żadnych zastrzeżeń. Ministerstwo zapowiedziało, że choć do tego czasu nie zdąży zapewne wydać opinii wiążącej, dołoży starań by prace zostały ukończone przed kolejnym posiedzeniem zespołu.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o zdrowiu publicznym został zgłoszony przez resort w celu ustalenia dalszego trybu procedowania. Sam projekt nie dotyczy *stricte* spraw samorządowych, a jego zasadniczym przedmiotem są regulacje dotyczące zakazu sprzedaży napojów energetycznych osobom niepełnoletnim. Jak wspomnieli przedstawiciele ministerstwa, aktualne przepisy obowiązują, lecz nie zostały jeszcze notyfikowane. Tym samym, zamiarem jest ponowne przyjęcie tych samych przepisów z nową datą obowiązywania (1 stycznia 2025 r.), lecz już wraz z dochowaniem wszystkich wymogów formalnych.

Sprawy różne

Sprawy różne pochłonęły najwięcej czasu i stały się przyczyną najbardziej ożywionej dyskusji między uczestnikami zespołu. Pierwszą z omówionych w ten sposób spraw była przyszłość warsztatów terapii zajęciowej, jako temat zgłoszony przez Związek Miast Polskich. Zastępca dyrektora Biura Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej wyjaśnił, że ważną kwestią w tym zakresie jest powiązanie minimalnego wynagrodzenia z algorytmem dla warsztatów terapii zajęciowej i zakładów opieki zdrowotnej jednocześnie, przy czym miałoby ono stanowić nie tylko jednorazowe podniesienie świadczeń. Same WTZ miałyby otrzymać więcej pieniędzy.

Propozycje w tym obszarze wiązały się ze sprzeciwem Związku Powiatów Polskich. Przedstawicielka ZPP zwróciła uwagę na fakt, że powiązanie wynagrodzeń w WTZ z najniższymi czy średnimi płacami w gospodarce narodowej, będzie miało wpływ na finanse powiatów, a ich dochody nie rosną proporcjonalnie. Tym samym, dopóki nie dojdzie do wypracowania rozwiązania trwale wiążącego dochody powiatów z wydatkami tego typu, Związek nie zgodzi się na modyfikacje w tym zakresie.

Wniosek Unii Metropolii Polskich dotyczący wypłat dodatku motywacyjnego dla pracowników organizacji pozarządowych realizujących zadania z zakresu pomocy społecznej zlecone przez jednostki samorządu terytorialnego, był już przedmiotem obrad wrześniowego posiedzenia, kiedy to resort zadeklarował przesłanie stanowiska odnośnie interpretacji wytycznych co do wypłaty dodatków. Przedstawicielka UMP poinformowała, że organizacja nie otrzymała dotąd pisemnych wyjaśnień w tej sprawie. W odpowiedzi, strona rządowa poinformowała, że sprawa dotycząca interesu szerokiej gamy podmiotów jest na tyle poważna, że dla jak najpełniejszego jej zbadania, zwrócono się z prośbą o wydanie opinii przez pracujących dla resortu radców prawnych. Szczególną uwagę poświęcić mają kwestii aneksowania umów, która wydaje się niejednoznaczna. Jak przekazał przedstawiciel ministerstwa, przekazanie gotowego pisma powinno nastąpić najpóźniej w przyszłym tygodniu.

Problemy szpitala w Żywcu

Najdłuższą i najbardziej wielowątkową dyskusję wywołała sprawa problemów szpitala w Żywcu. Powstały w formule partnerstwa publiczno-prywatnego, uruchomiony w 2020 roku nowy szpital powiatowy znajduje się obecnie w trudnej sytuacji z uwagi na brak opłacenia nadwykonań. W ostatnim czasie borykający się z trudnościami finansowymi i odpływem personelu szpital zawiesił funkcjonowanie trzech oddziałów oraz izby przyjęć, zaś rozwiązania problemu na razie nie widać. Dyrektor szpitala prosi o urealnienie planów rzeczowo-

finansowych i pochylenie się przez NFZ nad kwestią zwiększenia kontraktów w tym, a także - dla porównania - w innych szpitalach.

Jak przedstawiła przedstawicielka NFZ, Fundusz funkcjonuje w ramach określonego planu finansowego. Te zaś wzrastają w ujęciu nominalnym, jednak w realnym - zdecydowanie wolniej. Jak przekazano, każdy z oddziałów wojewódzkich NFZ dysponuje określonymi kwotami. Potrzeby są większe niż nakłady, natomiast w ramach środków, którymi można dysponować, dyrektorzy ośrodków wojewódzkich Funduszu proponują wszystkim ośrodkom wartości umów, do których mogą się zobowiązać. W świetle swoich deklaracji, NFZ nie ma finansowych możliwości opłacenia wszystkich nadwykonań.

Sprawa jest na tyle złożona i wielowątkowa, że doczeka się zapewne szerszego opisania na portalu Dziennik Warto Wiedzieć. Warto wspomnieć, że dyskusja toczyła się na tyle długo i dotyczyła tak wielu zagadnień, że finalnie jej strony nie zdołały dojść do porozumienia.

Listopadowe posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST

7 listopada 2024 r. obradował Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Przewidziany porządek obrad został zrealizowany w całości, przy czym szczególnie dużo uwagi poświęcono zagadnieniom związanym z projektowaną Krajową Siecią Kardiologiczną.

Projekty bez uwag omówione i przyjęte

Z aprobatą strony samorządowej spotkał się projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie zmiany rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej. Projekt zakłada m.in. przedłużenie do 30 listopada okresu, w którym należność dla danego rodzaju świadczeń określa się w sposób preferencyjny. Zmiana ma dotyczyć świadczeniodawców na obszarach dotkniętych powodzią we wrześniu br.

Pozytywnie odniesiono się także do treści projektu rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, który również ma w założeniu projektodawcy pomóc świadczeniodawcom z terenów objętych powodzią w dokonaniu odpowiednich rozliczeń bez uszczerbku dla realizowanych w danym szpitalu świadczeń.

Na styku ochrony zdrowia i edukacji - co może opiekun medyczny?

Pozytywna opinia, jednakże z zastrzeżeniami, została zaproponowana w odniesieniu do projektu rozporządzenia Ministra Edukacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie podstaw programowych kształcenia w zawodach szkolnictwa branżowego oraz dodatkowych umiejętności zawodowych w zakresie wybranych zawodów szkolnictwa branżowego. Istotną zmianą wynikającą z projektu było pozbawienie

opiekunów medycznych prawa do samodzielnego odłączania wlewu kroplowego, pozostawiając jedynie możliwość wykonywania zamknięcia zacisku kontrolującego przepływ infuzji. O wprowadzenie tej zmiany apelowało Polskie Towarzystwo Pielęgniarstwa Infuzyjnego, powołując się na konieczność zapewnienia odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa i komfortu dla pacjentów. Przedstawicielka ZPP wyrażając swoje stanowisko, wniosła przy tym o zastrzeżenie możliwości poszerzenia kompetencji opiekunów medycznych w tym zakresie. Postulowane jest bowiem włączanie w zakres opieki medycznej także takich zawodów, które dzisiaj mają z założenia niższe kompetencje.

Krajowa Sieć Kardiologiczna - zdążyć i uzyskać środki z KPO

Najszerszą dyskusję w ramach posiedzenia wzbudził projekt ustawy o Krajowej Sieci Kardiologicznej. Ustalenie w tej sprawie spójnego stanowiska i podjęcie dalszych prac nad projektem jest szczególnie istotne z uwagi na fakt, że powstanie KSK stanowi tzw. "kamień milowy" Krajowego Planu Odbudowy, który musi zostać wdrożony pilnie.

Do aktualnej wersji projektu wniesiono jednak wiele uwag. Związek Powiatów Polskich postulował m.in. o to, aby zabiegi lub intensywna opieka kardiologiczna nie musiały odbywać się koniecznie w wyodrębnionych oddziałach szpitalnych, mając na względzie, że w wielu szpitalach świadczenia kardiologiczne wykonywane są w zorganizowanych pododdziałach. Związek zwrócił także uwagę na to, że spełnienie niektórych wymogów przewidzianych w projekcie może doprowadzić do zmarginalizowania funkcji szpitali powiatowych, gdzie hybrydowe sale operacyjne oraz oddziały kardiochirurgii występują rzadko. Uwagę zwrócono również na to, że przygotowanie jednolitych kryteriów kwalifikacji dla całego kraju, bez uwzględnienia różnic wynikających z gęstości zaludnienia oraz bliskości dużych ośrodków miejskich, może w konsekwencji doprowadzić do pogorszenia dostępności świadczeń - co zdecydowanie kłóci się z założeniami KPO.

Przedstawiciel Związku Miast Polskich zwrócił z kolei uwagę na długi okres prac nad projektem, który do tego czasu powinien być już skonsultowany i przedłożony w bardziej zaawansowanej formie, nie zmuszając do pośpiechu. Według strony rządowej, prace resortu w obecnym kształcie są prowadzone od podstaw i zgodnie z planem, niemniej jednak pośpiech jest konieczny, gdyż następne wnioski o wypłaty z KPO będą składane już 15 grudnia, zaś w I kwartale 2025 roku powinna nastąpić kwalifikacja do KSK i omówienie warunków - w dalszej kolejności natomiast rozpisanie konkursów.

Odnosząc się do problematyki dostępności świadczeń kardiologicznych i kardiochirurgicznych, przedstawiciele resortu wskazali, że w ramach sieci kardiologicznej ma funkcjonować 30 ośrodków II stopnia, co stanowi liczbę odpowiadającą liczbie szpitali posiadających hybrydowe sale operacyjne. Co najmniej jeden ośrodek tego stopnia będzie w założeniu resortu funkcjonować w każdym województwie. Wymóg posiadania zakontraktowanych izb przyjęć będzie natomiast obowiązywał po dwóch latach, kiedy to upłynie przewidziany okres przejściowy. Nie uwzględniono przy tym uwagi związanej z koniecznością funkcjonowania odrębnych oddziałów kardiologicznych, co ma stać się warunkiem realizowania świadczeń przez podmiot. Zdaniem rządu, kwalifikacja do KSK pozwoli na realizację świadczeń szerokiego zakresu, zaś poziom kwalifikacji nie przełoży się na współczynniki korygujące, więc fakt zakwalifikowania na wyższy poziom nie będzie pociągał za sobą wyższego poziomu finansowania. Wolą resortu jest rozmieszczenie ośrodków o najwyższym stopniu referencyjności tak, aby zapewnić jak największą efektywność koordynacji.

Z perspektywy pacjenta, tak skonstruowana sieć ma umożliwić lepszą dostępność świadczeń z zakresu kardiochirurgii.

Przedstawicielka ZPP poprosiła o przedstawienie przez resort symulacji i wyników przeprowadzonych badań, które stanowią podstawę wyrażanych przez ministerstwo twierdzeń. Zwrócono się także z prośbą o ponowne przeliczenie kosztów realizacji projektu, gdyż prawdopodobnie doszło w nim do pomyłki.

Zagadnienia związane z Krajową Siecią Kardiologiczną powrócą na kolejnym posiedzeniu Zespołu.

Kolejne, listopadowe posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST

13 listopada 2024 r. obradował Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. W jego trakcie kontynuowano dyskusję nad projektem Krajowej Sieci Kardiologicznej i wypracowano ogólne porozumienie - choć nie bez uwag.

Po ostatnim posiedzeniu zdominowanym przez temat Krajowej Sieci Kardiologicznej, zaktualizowany projekt ustawy o KSK ponownie został poddany dyskusji. Na początku nowy kształt projektu został omówiony przez przedstawiciela Ministerstwa Zdrowia, które po uprzednim zgłoszeniu przez organizacje samorządowe licznych uwag, zapowiedziało uwzględnienie części z nich oraz zmodyfikowanie lub doprecyzowanie szeregu zapisów proponowanego rozporządzenia.

Poprzednio zawnioskowano m.in. o ponowną ocenę kosztów realizacji projektu, z uwagi na przypuszczalne pomyłki związane z poprzednio udostępnionym wyliczeniem. Zgodnie z aktualną oceną skutków regulacji, wydatki związane z projektem szacuje się na 4,2 mld zł. Ponadto, w ostatnim czasie dokonano ponownej weryfikacji sposobu kwalifikowania placówek na poszczególne poziomy zabezpieczenia opieki kardiologicznej, o których mowa w projekcie, przeanalizowano uwagi dotyczące intensywnej opieki kardiologicznej, rehabilitacji pacjentów leczonych kardiologicznie oraz wykreślono zapis o hybrydowych salach operacyjnych, których dotychczas zakładany wymóg posiadania mógł w ocenie ZPP doprowadzić do marginalizacji mniejszych szpitali. Resort uprościł zapisy dotyczące karty opieki kardiologicznej – jak zapowiedział przedstawiciel ministerstwa, więcej szczegółów dotyczących tego obszaru znajdzie się w rozporządzeniu wykonawczym.

Związek Powiatów Polskich proponuje wprowadzenie dłuższego okresu przejściowego, po którym w życie wejdą m.in. przepisy dotyczące warunków, jakie podmioty lecznicze będą musiały spełnić, aby móc realizować świadczenia gwarantowane z zakresu elektrofizjologii, elektroterapii oraz kardiologii interwencyjnej. W świetle aktualnej wersji projektu ma on wynosić 24 miesiące. Zdaniem Związku, potrzeba przeznaczyć więcej czasu na monitorowanie sytuacji oraz wpływu nowej ustawy na możliwości leczenia pacjentów w ośrodkach różnego szczebla. Przedstawicielka ZPP wyraziła obawę, że w niektórych województwach dostępność świadczeń po dwóch latach okresu przejściowego może się pogorszyć, gdyż będzie w nich mniej (w porównaniu do innych województw) placówek przypisanych do wyższych poziomów. Podmioty, które nie wejdą w skład Krajowej Sieci Kardiologicznej, nie będą wówczas mogły realizować

świadczeń, co może przyczynić się do pogorszenia sytuacji pacjentów z niektórych regionów. Zdaniem organizacji zrzeszającej powiaty, inne zagrożenie wynika z możliwości łatwego obejścia zakazu udzielania świadczeń przez podmioty niewchodzące w skład KSK (o czym stanowi art. 7 ust. 2 projektu), co mogłoby przyjąć formę otwierania nowych, niespełniających wytycznych zakładów przez podmioty ujęte w sieci. Przedstawiciel MZ odparł, że w tej sprawie prowadzone są rozmowy z NFZ, jednak według wiedzy resortu, przewidziany okres 24 miesięcy jest wystarczający do wykonania odpowiednich analiz wdrażania przedmiotu ustawy i zapobiegnięcia ewentualnym komplikacjom czy nadużyciom.

Mimo zapewnień resortu, w związku z ryzykiem obchodzenia zakazu wspomnianego w art. 7 projektu na skutek zmiany właściciela podmiotu leczniczego, ZPP nie wycofał się ze zgłoszonej z tego powodu uwagi. Nie przeszkodziło to jednak w pozytywnym zaopiniowaniu projektu - z uwagą.

Ponadto, w trakcie posiedzenia Zespołu omówiono projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie algorytmu przekazywania środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych samorządom wojewódzkim i powiatowym. Projekt ten został zaopiniowany pozytywnie, aczkolwiek wyrażono uwagę związaną z późnym wprowadzaniem zmian poziomów finansowania, co utrudnia prawidłowe zapoznanie się z projektem.

Trzecie, listopadowe posiedzenie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej KWRiST

18 listopada 2024 r. obradował Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Uwaga uczestników obrad skupiła się na wielu projektach dotyczących zróżnicowanych zagadnień obejmujących zarówno sprawy z zakresu ochrony zdrowia, jak i polityki społecznej.

Otwarciem obrad było omówienie szeregu spraw różnych zgłoszonych do porządku spotkania przez organizacje samorządowe. Z wniosku Związku Powiatów Polskich omówiono zagadnienia związane z projektem Ministra Zdrowia w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu rehabilitacji leczniczej, przyszłością i zasadami finansowania centrów zdrowia psychicznego po zakończeniu trwającego pilotażu, jak również informacje dotyczące stanu prac nad projektem nowej ustawy o rynku pracy i służbach zatrudnienia. Unia Metropolii Polskich wniosła o ponowne pochylenie się nad tematem realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy domowej w celu wypracowania odpowiedniego rozwiązania, natomiast Związek Województw RP wniósł do tej części porządku obrad wniosek o informacje w przedmiocie funkcjonowania Wojewódzkich Ośrodków Medycyny Pracy.

Związek Powiatów Polskich trzyma rękę na pulsie - także w sprawach różnych

W przedmiocie wniosku ZPP o informację dot. projektu Ministra Zdrowia w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu rehabilitacji leczniczej, podstawową kwestią niezbędną do omówienia było ryzyko pogorszenia finansowej kondycji niektórych szpitali rehabilitacyjnych. Jak wskazano w trakcie obrad, wejście w życie rozporządzenia w swojej aktualnej formie mogłoby ograniczyć dostępność niektórych

świadczeń - głównie wykonywanych wobec dzieci. Ponadto, podmioty lecznicze zmuszone do dostosowania się do nowych regulacji, mogłyby ponieść z tego tytułu negatywne konsekwencje finansowe, prowadzące nawet do ich ekonomicznej zapaści. W odpowiedzi na zadane pytania i zgłoszone uwagi, przedstawiciele Ministerstwa Zdrowia oznajmili, że projekt podlega aktualnie konsultacjom publicznym, a jego ostateczna wersja nie została jeszcze przygotowana. Jak poinformowano, Minister Zdrowia podjęła prace nad uporządkowaniem wszystkich uwag i stanowisk, w które zaangażowane zostało szerokie grono ekspertów. Po przeanalizowaniu wszystkich kontrowersyjnych kwestii, projekt ma zostać dopracowany w ciągu najbliższych trzech miesięcy, po czym zostanie wniesiony na Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Wniosek dotyczący przyszłości i zasad finansowania centrów zdrowia psychicznego po planowym zakończeniu pilotażu centrów, miał na celu omówienie systemu finansowania takich jednostek i perspektywy na jego zmianę. Jak wynikało z niektórych spekulacji, po zakończeniu z dniem 30 czerwca 2025 r. trwającego od 2018 roku pilotażu, obowiązujący obecnie model finansowania ryczałtowego miałby zostać zastąpiony poprzednim, nieefektywnym modelem świadczenia za obsłużonego pacjenta i wykonaną usługę, co byłoby okolicznością niekorzystną, a zarazem rzutującą na szeroki katalog ośrodków. Warto bowiem zaznaczyć, że na początku trwania pilotażu przed sześciu laty, istniało 27 takich jednostek, podczas gdy obecnie jest ich już ponad 100. Według informacji przekazanych przez przedstawicieli resortu, aktualnie nie ma planów powrotu do dawniej funkcjonującego systemu, jednak toczą się dyskusje odnośnie skoordynowania ogólnego systemu finansowania. Wszelkie decyzje będą zapadać na podstawie ewaluacji pilotażu, który równolegle przeprowadzają MZ i NFZ. Sugerowane rozwiązania mają zostać przedstawione do omówienia całemu środowisku w I kwartale przyszłego roku.

Trzeci wniosek ZPP dotyczył udzielenia informacji o stanie prac nad projektem ustawy o rynku pracy i służbach zatrudnienia oraz planowanego terminu wejścia w życie nowych regulacji. Jak wynika z wcześniejszych ustaleń, choć licząca ponad 300 stron ustawa miała wejść w życie z dniem 1 stycznia 2025 r., to zgodnie z informacją dostępną na stronie Rządowego Centrum Legislacji, wciąż znajduje się na etapie Komitetu Stałego Rady Ministrów. Z udzielonej podczas obrad Zespołu informacji resortu wynika, że czas wejścia ustawy w życie będzie uzależniony od wyniku dalszych prac Komitetu Stałego RM i sam projekt będzie prawdopodobnie kierowany do dalszego procedowania.

Jak zagwarantować skuteczne działania na rzecz ochrony dzieci dotkniętych przemocą domową?

Przedmiotem wniosku Unii Metropolii Polskich dotyczącym problemu z realizacją zadań związanych z zapobieganiem przemocy było stosowanie art. 12a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, w celu znalezienia rozwiązania umożliwiającego szybką i praktyczną ocenę medyczną podczas zabezpieczenia dziecka w związku z podejmowaną interwencją. Problemem jest potrzeba zapewnienia jednoczesnej obecności pracownika socjalnego, policjanta i pracownika ochrony zdrowia, co wymaga powiązania z systemem ochrony zdrowia z uwagi na brak wytycznych co do tego, kto i na jakich zasadach miałby zapewniać udział w interwencji przedstawiciela zawodu medycznego. Jak wynika z udzielonych informacji, MZ analizuje dostępne rozwiązania. Poszukiwane są dostępne źródła finansowania udziału lekarzy, czy pielęgniarzy uczestniczących przy interwencjach tego typu. Jak podano, aktualnie nie można gwarantować udziału ratownictwa medycznego, jako rozwiązania systemowego. Wynika to chociażby z powtarzalnych

dylematów dyspozytorów służb ratunkowych, podejmujących decyzje, czy zespół powinien zostać wysłany na miejsce zajścia. Niezbędne w tym kontekście będzie opracowanie planu działania w sytuacjach nieplanowych, gdy potrzeba udziału służb ratowniczych na miejscu interwencji okaże się niezbędna tak szybko, jak to tylko możliwe.

Kto zostanie dyrektorem ośrodka medycyny pracy?

Wniosek Związku Województw RP w przedmiocie Wojewódzkich Ośrodków Medycyny Pracy dotyczył wymogów, jakie musi spełnić dyrektor takiego ośrodka. Jak wykazano, problematycznym jest stosowanie dwóch ustaw, które odnoszą się do takich jednostek. Ustawa o działalności leczniczej pozwala na kierowanie ośrodkiem zdrowia nie tylko lekarzom, lecz również menedżerom, przy czym jednak ustawa o medycynie pracy ogranicza tę możliwość wyłącznie do lekarzy specjalistów medycyny pracy, co skutkuje pogłębiającymi się trudnościami, jako że ta dziedzina medycyny staje się dziedziną coraz węższą. Zagadnienia związane z tą sprawą, dotyczą pracy nie tylko resortu zdrowia, lecz również Ministerstwa Rozwoju i Technologii, a prace nad ujednoliceniem wspomnianych wymogów będą prowadzone przez ministerstwa w porozumieniu. Jak zapowiedziano, ich wyniki mają zostać podane do wiadomości już wkrótce.

Po omówieniu spraw różnych, uczestnicy obrad Zespołu Zdrowia pochylili się nad kolejnymi tematami, dołączonymi do porządku obrad już na wcześniejszym etapie.

Transformacja cyfrowa - opinie jeszcze nie teraz

Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie udzielania pomocy publicznej oraz pomocy de minimis na przedsięwzięcia realizowane w ramach inwestycji "Przyspieszenie procesów transformacji cyfrowej ochrony zdrowia poprzez dalszy rozwój usług cyfrowych w ochronie zdrowia" objętej wsparciem ze środków instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności został poddany konsultacjom, lecz wymaga jeszcze poddania analizie w kontekście zgłoszonych licznych zastrzeżeń, które przedstawił m.in. UOKiK. Wobec tego, finalna wersja projektu zostanie dopiero przekazana. Na przyszły tydzień zaplanowana została konferencja uzgodnieniowa, po której porozumienie powinno zostać wypracowane drogą obiegową.

Co dalej z SOR-ami? Dwa projekty - jeden temat - tożsame opinie

Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie zmiany rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szpitalnego oddziału ratunkowego oraz projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szpitalnego oddziału ratunkowego, były ze sobą powiązane, przez co opiniowano je razem. Drugi z wymienionych projektów zakłada rozszerzenie możliwości kierowania oddziałem ratunkowym przez lekarzy specjalizacji innych niż medycyna ratunkowa, wymienionych w definicji lekarza systemu, z zastrzeżeniem konieczności spełnienia warunku posiadania nabytego w SOR doświadczenia w wymiarze co najmniej 3 tys. godzin na przestrzeni ostatnich trzech lat. Projekt wydłuża także do końca 2026 roku czas na dostosowanie oddziałów ratunkowych do wymagań rozporządzenia w zakresie nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej w lokalizacji oddziału oraz posiadania dostępu do lotniska lub lądowiska. Ma to umożliwić podmiotom dysponującym SOR-ami skorzystanie z dofinansowania ze środków Funduszu Medycznego.

Projekty te zaopiniowano pozytywnie

Dwa projekty resortu rodziny poczekają na następne obrady - trzeci zaopiniowano już teraz.

Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie standardów opieki sprawowanej nad dziećmi w wieku do lat 3, został opatrzony łącznie 15 uwagami. Do tej pory resort nie przedstawił wersji projektu po konsultacjach publicznych, co uniemożliwiło wydanie opinii na tym posiedzeniu Zespołu. Jak zapowiedziano, wszystkie uwagi mogą zostać zebrane w ciągu trzech dni roboczych, po czym przekazany zostanie ostateczny dokument - do zaopiniowania prawdopodobnie na kolejnym posiedzeniu Zespołu.

Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności został przekazany na posiedzenie Zespołu z upoważnieniem do wydania opinii wiążącej z tym zastrzeżeniem, że musiałaby być ona opinią pozytywną. W przeciwnym razie projekt miałby trafić na posiedzenie plenarne KWRiST.

Podczas obrad opinii nie wydano z uwagi na liczne zgłoszone uwagi mające generalnie charakter techniczny. Dotyczą one nowelizacji przepisów ustawy oraz wydłużenia ważności zaświadczeń lekarskich na potrzeby zgłoszenia wniosku o wydanie orzeczenia o niepełnosprawności i jej stopniu z 30 dni do 3 miesięcy. Ponadto, w drodze rozporządzenia ma zostać wprowadzony wzór legitymacji dla osób niepełnosprawnych, z której mogliby korzystać w aplikacji mobilnej mObywatel. Projekt ma na razie postać wersji do konsultacji publicznych, a wydanie opinii może nastąpić na następnym posiedzeniu.

Projekt ustawy o układach zbiorowych pracy i porozumieniach zbiorowych, zgłoszony przez Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, którego nową wersję udostępniono przed niespełna dwoma tygodniami, nie spotkał się z uwagami. Wobec tego, podczas obrad zaopiniowano go pozytywnie.

Samorządy wobec związków partnerskich

Ostatni punkt porządku posiedzenia Zespołu stanowił projekt ustawy o rejestrowanych związkach partnerskich, przekazany przez Kancelarię Prezesa Rady Ministrów. Z racji charakteru sprawy, z którą związany jest projekt, ZPP powstrzymał się od zgłaszania uwag, jednak inne podmioty zaadresowały ich niezwykle wiele - do resortu wpłynęło ok. 6 tys. pism. Uzgodnienia międzyresortowe i konsultacje trwają, zaś następczy kształt projektu wróci do omówienia przypuszczalnie w styczniu 2025 r. Ministerstwo zadeklarowało ponowne przeliczenie skutków finansowych hipotetycznego wejścia w życie ustawy.

Ustrój samorządu, obszary miejskie i metropolitalne

Październikowe posiedzenie Zespołu ds. Ustroju Samorządu, Obszarów Miejskich i Metropolitalnych KWRiST

18 października 2024 r. obradował Zespół ds. Ustroju Samorządu, Obszarów Miejskich i Metropolitalnych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Obrady połączono z Zespołem ds. Międzynarodowych, Unii Europejskiej i Polityki Regionalnej.

Projekt Koncepcji Rozwoju Kraju 2050 oraz ryzyko likwidacji regionalnych programów operacyjnych na rzecz programów narodowych, w perspektywie finansowej na lata 2028-2034, zdominowało połączone posiedzenie ww. Zespołów.

Koncepcja Rozwoju Kraju 2050 ma być dokumentem zakreślającym pewną wizję naszego kraju i tego jak będzie funkcjonował za 25 lat. Tezy i kierunki zaprezentowane w dokumencie mogą się wydawać trudne do osiągnięcia, niemniej jednak trudno nie zgodzić się co do zasady z tym, że Polska będzie musiała zmierzyć się z różnymi problemami, takimi jak zapewnienie realnego prawa do mieszkania, zmiany funkcjonowania i roli systemu edukacji, bezpieczeństwa energetycznego itp., o których trzeba myśleć już teraz. Konsultacje dokumentów trwały od kilku miesięcy. To co budziło wątpliwości, to zaproponowana koncepcja hierarchizacji miast. Generalnie jednak projekt spotkał się z pozytywnym przyjęciem ze strony samorządowej. Z uwagi na brak reprezentacji niektórych organizacji ze strony samorządowej, ostateczne opiniowanie projektu odłożono na posiedzenie plenarne KWRiST.

W sprawach różnych pojawił się temat zakusów UE odnośnie odejścia w kolejnej perspektywie finansowej od regionalnych programów operacyjnych na rzecz programów narodowych. Minister Karnowski zapewnił, że w tym względzie stanowisko Polski jest jednoznaczne i że nie będzie zgody na odejście od decentralizacji wydatkowania środków w ramach funduszy UE. Temat jest szczególnie istotny dla samorządu województw, których potencjał w dużej mierze został zbudowany dzięki zarządzaniu programami regionalnymi. Dla powiatów i gmin temat też nie jest bez znaczenia. Fundusze regionalne pozwalają bowiem w lepszym zakresie dostosować kierunek interwencji do specyficznych potrzeb danego regionu.

Na posiedzeniu pozytywnie zaopiniowano:

- ✓ Projekt „Programu Rozwoju Roztocza - województwo lubelskie".
- ✓ Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu wyeliminowania nieprawidłowości w systemie wizowym Rzeczypospolitej Polskiej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykazu inwestycji w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności kwalifikujących się do objęcia wsparciem o charakterze bezzwrotnym oraz w ramach których wsparcie zwrotne przyznawane w formie pożyczki może podlegać umorzeniu.

Społeczeństwo informacyjne

Październikowe posiedzenie Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego KWRiST

17 października 2024 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Podczas posiedzenia najwięcej dyskusji wywołał projekt ustawy o zmianie ustawy o doręczeniach elektronicznych oraz projekt ustawy o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa.

Posiedzenie rozpoczęło się od omówienia uwag do wspomnianego już projektu ustawy o zmianie ustawy o doręczeniach elektronicznych. Do projektu tego uwagi zgłosił Związek Powiatów Polskich, a dotyczyły one: nadal nierozstrzygniętej kwestii „na kogo" należy zakładać ADE w jednostkach samorządu terytorialnego tj. wątpliwości czy organ wykonawczy powinien mieć osobny ADE. W ocenie ZPP ADE powinien być jeden dla całej jednostki samorządu terytorialnego, zakładany dla urzędu obsługującego tę jednostkę. Osobny ADE powinna mieć każda jednostka organizacyjna samorządu terytorialnego. Ministerstwo Cyfryzacji przystało na tę propozycję i obiecało poprawić przepisy w zaproponowanym przez ZPP kształcie. Kolejna uwaga ZPP dotyczyła wyłączenia stosowania e-doręczeń w sytuacji problemów organizacyjnych – w ocenie Związku pojęcie to jest nieostre. Z uwagi na dalsze wątpliwości w zakresie doręczenia korespondencji także przy wykorzystaniu ePUAP, które wyrażała strona samorządowa i odmienne zdania w tym temacie przedstawicieli różnych organizacji samorządowych, projekt ten nie został zaopiniowany przez Zespół i jego zaopiniowaniem zajmie się KWRiST.

Zespół zaopiniował pozytywnie projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie udzielania pomocy publicznej oraz pomocy de minimis na przedsięwzięcia realizowane w ramach inwestycji „Przyspieszenie procesów transformacji cyfrowej ochrony zdrowia poprzez dalszy rozwój usług cyfrowych w ochronie zdrowia" objętej wsparciem ze środków Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności.

Przedstawiony został projekt ustawy o zmianie ustawy o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach, do którego uwagi zgłosił ZPP, były to uwagi natury technicznej, a także brak rozporządzeń wykonawczych do projektu, który uniemożliwia jego pełną ocenę. Z uwagi na to, że projekt jest jeszcze konsultowany, Zespół czeka na projekt w wersji po konsultacjach i wówczas zostanie wydana opinia.

Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz ustawy o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw oraz projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych uzyskały pozytywną opinię Zespołu.

Następnym dużym omawianym projektem był projekt ustawy o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa oraz niektórych innych ustaw, który wywołuje ogromne kontrowersje, w szczególności poprzez nałożenie na samorządy nowych obowiązków bez adekwatnego źródła finansowania. Do projektu tego, szczegółowe uwagi przygotował Związek Powiatów Polskich.

Z uwagi na nieprzygotowanie przedstawicieli Ministerstwa Cyfryzacji, merytoryczna odpowiedź na uwagi nie została udzielona, a oprócz tego można było usłyszeć emocjonalne zarzuty przedstawiciela Ministerstwa Cyfryzacji, który wskazał, że dobre samopoczucie pracowników odpowiedzialnych za przygotowanie tego projektu jest ważniejsze od jego poziomu, a w szczególności stopnia zawiłości i zrozumienia.

Przed Zespołem stanął też projekt ustawy o zmianie ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, jednak z uwagi na niewystarczającą ilość czasu do omówienia projektu, zdecydowano, że zostanie zwołane dodatkowe posiedzenie robocze Zespołu dedykowane temu projektowi.

Listopadowe posiedzenie Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego KWRiST

8 listopada 2024 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Podczas posiedzenia Zespół pochylił się nad projektem ustawy o zmianie ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne i ustawy o kontroli w administracji rządowej.

Do ustawy tej uwagi zgłosił Związek Powiatów Polskich. Dotyczyły one pytania jaki będzie status samorządowych jednostek budżetowych (czy będą one wyłączone tak jak JST czy jednak intencja projektodawców jest inna). W odpowiedzi uzyskano informację, że intencją projektodawcy jest wyłączenie obowiązków, o których mowa w art. 14 ust. 1a wobec wszystkich samorządowych jednostek organizacyjnych. Ponadto, uwzględniono uwagę ZPP w zakresie wydłużenia terminu dostosowania do wymienionych w art. 10 obowiązków dla wszystkich samorządowych jednostek organizacyjnych.

Projekt ten uzyskał pozytywną opinię Zespołu.

W sprawach różnych Ministerstwo Cyfryzacji zwróciło się z prośbą o zgłaszanie przez samorządy, jeszcze na etapie konsultacji publicznych, uwag do „Strategii Cyfryzacji Polski do 2035 r.”

Kolejne, listopadowe posiedzenie Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego KWRiST

20 listopada 2024 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Głównym punktem obrad posiedzenia był projekt ustawy o zmianie ustawy o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa oraz niektórych innych ustaw, czyli przepisy wdrażające Dyrektywę NIS2.

Pierwszymi punktami porządku obrad były projekty rozporządzeń Ministra Rozwoju i Technologii zmieniające rozporządzenie w sprawie ewidencji gruntów i budynków (nr 18 i 47 w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rozwoju i Technologii). Pierwszy z projektów dotyczy wydłużenia okresu przejściowego na dostosowanie identyfikatorów działek ewidencyjnych, skrócenia i uproszczenia procesu uzgadniania ze starostą, natomiast

drugi ma na celu uchylenie załącznika nr 8a i umożliwienie zasilenia systemu ZSIN usługami udostępniającymi aktualne dane ewidencji gruntów i budynków. Oba projekty uzyskały pozytywną opinię Zespołu.

W dalszej części spotkania odbyła się niemal dwugodzinna dyskusja nad wspomnianym już projektem ustawy o zmianie ustawy o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa oraz niektórych innych ustaw. Projekt stanowi wdrożenie dyrektywy NIS2, jest kluczowy z punktu widzenia samorządów, bo nakłada na nie liczne obowiązki. Do projektu tego liczne uwagi zgłosili przedstawiciele Związku Powiatów Polskich. Uwagi te dotyczyły następujących zagadnień: konieczności dostosowania języka ustawy do odbiorców, wątpliwości w zakresie odpowiedzialności za naruszenia w przypadku organów kolegialnych, zawężenia definicji podmiotu publicznego w zakresie zgodnym z Dyrektywą 2022/255 w szczególności poprzez wykluczenie z obowiązku dostosowania jednostek organizacyjnych (uwaga o charakterze krytycznym), doprecyzowania rozumienia usług publicznych – ponownie rozszerzenie niesamowicie szeroko zakresu projektu, wykreślenia kar za naruszenia dla kierowników podmiotów publicznych w wysokości 6-krotności pensji oraz ogólnego problemu: w ocenie ZPP projekt spowoduje tylko napędzenie firm prywatnych, które sprzedawały będą usługi w postaci audytów dotyczących cyberbezpieczeństwa, które i tak w żaden sposób nie sprawią, że podmiot będzie wolny od tych zagrożeń.

Podczas dyskusji na temat projektu, Ministerstwo Cyfryzacji wyraziło wstępną wolę ograniczenia katalogu podmiotów publicznych zobowiązanych do dostosowania się do przepisów ustawy. Cały projekt ma być zaopiniowany na dedykowanym temu tematowi posiedzeniu Zespołu Społeczeństwa.

Kolejnym omawianym projektem był projekt ustawy o systemach sztucznej inteligencji. Do projektu tego również uwagi zgłosił ZPP. Uwagi te dotyczyły: dodania do katalogu osób mogących uczestniczyć w posiedzeniach Komisji AI przedstawiciela strony samorządowej z ramienia KWRiST, bardzo szerokiego zakresu kontroli, a także możliwości naruszeń danych osobowych oraz tajemnicy adwokacko/radcowskiej w przypadku kontroli, jak również wprowadzenia możliwości zaskarżania do sądu wystąpień pokontrolnych. Obecnie strona samorządowa oczekuje na wersję projektu po konsultacjach, stąd też nie została wydana do niego opinia.

Ostatnim projektem z porządku obrad był projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie pozwoleń dla służby radiokomunikacji amatorskiej. Projekt ten nie dotyczy samorządów. Projekt nie został zaopiniowany na tym posiedzeniu Zespołu i trafi na kolejne posiedzenie z uwagi na brak jego ostatecznej wersji.

Energia, klimat i środowisko

Październikowe posiedzenie Zespołu ds. Energii, Klimatu i Środowiska KWRiST

17 października 2024 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Energii, Klimatu i Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Posiedzenie rozpoczęło się od zwrócenia uwagi ze strony samorządów, że po raz kolejny brak jest obecności przedstawiciela politycznego kierownictwa Ministerstwa Klimatu

i Środowiska na zespole. Uderzało to tym bardziej, że tematy jakie podejmował na spotkaniu zespół były dosyć dużego kalibru. Przedstawiciele samorządów uznali więc, że co do zasady nie będą opiniować projektów, poza tymi gdzie nie będzie większych kontrowersji.

Najpierw omówiony został projekt ustawy o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw. Po trzech latach prac doszło do jako takiego kompromisu i Ministerstwo Infrastruktury przekazało ostatnią wersję projektu ze sporą częścią uwag samorządów uwzględnioną w treści lub wyjaśnioną przez urzędników. Samorządowcy podkreślili, że zapoznają się jeszcze w szczegółach z najnowszą wersją dla pewności, ale wstępnie przyznali pozytywną opinię projektowi, ponieważ na posiedzeniu był też obecny wiceminister infrastruktury, **Przemysław Koperski** monitorujący projekt. Przy okazji wspomniano, że plany co do „wody za darmo" nadal są rozważane i niedługo ministerstwo ma przedstawić szczegółowe założenia projektu ustawy.

Następnie omówiono pakiet ustaw energetycznych. Okazało się, że projekt ustawy nowelizującej ustawę o OZE został już przyjęty przez Radę Ministrów, odstąpiono więc od jego opiniowania. Podkreślono jednak, że strona samorządowa jest oburzona takim procedowaniem. Związek Powiatów Polskich po raz kolejny podniósł, że ustawa ma na celu m.in. wprowadzenie karania samorządów za niewydanie decyzji budowlanych w bardzo krótkim terminie 30 dni i że wcale nie wynika to z unijnych przepisów jak próbuje to przedstawiać resort klimatu. Sprawa na pewno stanie na forum plenarnym Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Kolejno omawiano projekt ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz niektórych innych ustaw. MKiŚ poinformowało, że projekt jest obecnie na etapie konsultacji międzyresortowych, więc nie prosi o opinie, a przekazano go, by strona samorządowa wyraziła swoje uwagi lub sugestie. Głównym założeniem jest zmniejszenie obowiązkowego dystansu elektrowni wiatrowych od zabudowań z 700 metrów do 500. Przedstawiciel Związku Powiatów Polskich zauważył, że problematyczne są przepisy, które mogą konfrontować mieszkańców gmin sąsiednich jeśli chodzi o lokalizację inwestycji i poprosił o ich przyjrzenie się przez organizacje gminne.

Wydano pozytywną opinię co do projektu ustawy o zmianie ustawy o rynku mocy. Przedstawiciel ZPP zapytał jednak o informację zawartą w ocenie skutków regulacji, z której wynika, że wzrosną wydatki samorządu i budżetu państwa. Przedstawiciele Ministerstwa Klimatu i Środowiska odpowiedzieli, że nie jest to pewne, a kwoty te wpisano zakładając, że dodatkowe aukcje na rynku mocy w ogóle się odbędą. Być może jednak nie będzie się to wiązać ze wzrostem kwot opłaty mocowej.

W bloku energetycznym omówiono na końcu kwestię cen maksymalnych energii elektrycznej w przyszłym roku, o co wnioskował Związek Powiatów Polskich. Jak można było się spodziewać – nie uzyskano konkretów ze strony administracji rządowej. Nie jest jeszcze pewne, czy ceny maksymalne zostaną utrzymane, a jeśli tak – to dla kogo i w jakiej wysokości. Strona samorządowa poprosiła więc o pisemną odpowiedź lub na forum plenarnym KWRiST.

Następnie omówiono projekt ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw. Projekt ma dwa założenia. Pierwszy taki, że nie będzie obowiązku segregacji odpadów budowlanych i rozbiórkowych wyłącznie u źródła, co pomoże według projektodawców w segregacji tego typu odpadów. Drugi, jeszcze ważniejszy z perspektywy samorządów, to umożliwienie przekazania ewentualnych środków z rezerwy celowej budżetu państwa właściwym organom administracji, o których mowa w art. 26a ust. 2 ustawy o odpadach i jednocześnie umożliwienie pozyskania środków z innych źródeł finansowania organom samorządowym na zadanie związane z usuwaniem nielegalnych składowisk śmieci, zwłaszcza niebezpiecznych. Rozwiązanie będzie doraźne, do 2027 roku. W międzyczasie resort chce zbudować rozwiązanie systemowe koordynowane przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Wobec tego, że jest to krok w dobrym kierunku, strona samorządowa zgodziła się na opinię pozytywną.

Na końcu stanęły dwa tematy w ramach spraw różnych. Pierwszy dotyczył rezygnacji po 31 grudnia 2024 r. z udostępniania przez Ministerstwo Klimatu i Środowiska aplikacji „Wykaz", służącej do publikowania danych o dokumentach zawierających informacje o środowisku i jego ochronie. Argumentem jest przestarzała infrastruktura aplikacji oraz brak podstawy prawnej do udostępniania takiej aplikacji przez Ministerstwo. Strona samorządowa zwróciła jednak uwagę, że funkcja ta była obecna przez wiele lat, dlatego czas, który w ten sposób zostanie samorządom na przygotowanie takowych wykazów na swoich stronach BIP jest za krótki. Zaapelowano więc chociaż o wydłużenie terminu wyłączenia aplikacji, a przedstawiciele Unii Metropolii Polskich i Związku Powiatów Polskich zagwarantowali, że będą wspierać ministerstwo w przeprowadzeniu tego procesu.

Ostatnim aktem posiedzenia był temat podjęty przez Związek Powiatów Polskich dotyczący opieki nad zwierzętami dzikimi, które są chore lub ranne, ale nie wskutek zdarzeń drogowych. Jak się bowiem okazuje po analizie, nie ma przepisu, który przypisuje takie zadania konkretnemu organowi. Do tej pory to raczej praktyka wykształciła podejście, że to gminy zajmują się takimi stworzeniami. Wątpliwości zaczęły jednak wyrażać jednostki samorządu oraz regionalne izby obrachunkowe. Wobec tego przedstawiciele samorządów poprosili o rozważenie rozwiązania tego na poziomie legislacyjnym, biorąc pod uwagę, że zwierzęta dziko żyjące stanowią dobro ogólnonarodowe, a więc domyślnie – własność Skarbu Państwa. Obecni na posiedzeniu przedstawiciele Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska zaproponowali by zostało to przyporządkowane gminom na bazie nowelizacji art. 11a ustawy o ochronie zwierząt (dotyczącego programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt). Temat ma wrócić w przyszłości.

Listopadowe posiedzenie Zespołu ds. Energii, Klimatu i Środowiska KWRiST

21 listopada 2024 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Energii, Klimatu i Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Podczas spotkania rozmawiano m.in. o cenach energii i przyszłej ustawie poświęconej azbestowi.

Posiedzenie rozpoczęło się od tematu, który zaskoczył samorządowców. Otóż we wtorek 19 listopada 2024 r. okazało się, że z porządku obrad został zdjęty projekt ustawy, która miała gwarantować maksymalne ceny

energii w 2025 roku m.in. podmiotom wrażliwym, które zawierały długoterminowe umowy na dostawę energii elektrycznej w I fazie wojny rosyjsko-ukraińskiej, a więc gdy ceny były najwyższe. Powodem usunięcia tego punktu była decyzja rządu, że ustawa będzie gwarantować maksymalne ceny energii wyłącznie gospodarstwom domowym (max 500 zł za 1 MWh). Samorządowcy domagali się więc wyjaśnień i informacji czy oznacza to, że zostaną całkowicie pozbawieni osłony. Wiceminister klimatu i środowiska **Miłosz Motyka** zapowiedział jedynie, że jego resort chce jeszcze rozmawiać z ministerstwami finansów i aktywów państwowych o ewentualnym renegocjowaniu umów ze spółkami Skarbu Państwa, gdy ceny będą utrzymywać się na wysokim poziomie. Ważny jest bowiem aspekt finansów budżetu państwa. Przedstawiciel Związku Powiatów Polskich zauważył, że mechanizm ceny maksymalnej nie oznacza, że ona by była stosowana – ma być jedynie instrumentem prewencyjnym w związku z niepewną sytuacją rynkową spowodowaną m.in. wojną za wschodnią granicą. Jak wskazywał wiceminister, nie może on przedstawić żadnych deklaracji, więc samorządowcy oczekują na efekty ewentualnych rozmów wewnątrz rządu.

Kolejny punkt dotyczył projektu ustawy o wyrobach zawierających azbest. Ministerstwo Rozwoju i Technologii poinformowało, że nadal trwa proces konsultacji, ale bardzo dziękuje za wszystkie przesłane przez samorządy uwagi. Część ma zostać uwzględniona, także wniesione przez Związek Powiatów Polskich. Przy okazji przedstawiciel ZPP wyraził jednak najbardziej palące wątpliwości m.in. w kwestii sprawowanego nadzoru skutkującego cofaniem zezwoleń dla wykonawców prac oraz wydawania zezwoleń dla podmiotów zagranicznych. Przedstawiciele ministerstwa tłumaczyli, że cofanie zezwoleń ma w ich zamierzeniu być na wniosek organów współpracujących ze starostą. Niemniej, spróbują doprecyzować przepisy w finalnej wersji, która ma być przedstawiona najpóźniej na początku przyszłego roku.

Zespół pozytywnie zaopiniował projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wysokości stawek opłaty rejestrowej oraz opłaty rocznej.

Na Zespole poinformowano, że Ministerstwo Klimatu i Środowiska analizuje przekazane uwagi do aktualizacji „Krajowego planu na rzecz energii i klimatu na lata 2021-2030”. Wobec powyższego, Zespół nie opiniował dokumentu.

W sprawach różnych, zajęto się na początek wnioskiem ZPP o informację na temat usuwania zastępczego odpadów w przypadku posiadaczy odpadów, których nie objął obowiązek zabezpieczenia roszczeń. Obowiązek ten powstał dopiero w 2018 roku wobec czego część składowanych odpadów nie ma np. już podmiotu odpowiedzialnego za nie bądź nie musiał on dokonywać zabezpieczenia, a więc nie ma formalnie środków na pokrycie usunięcia zastępczego. Przedstawiciel Ministerstwa Klimatu i Środowiska przyznał, że jest to widoczny problem, natomiast obecnie trzeba opierać ewentualne wsparcie na środkach Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Na pytanie przedstawiciela ZPP czy planowana możliwość dofinansowywania z budżetu państwa zadań na bazie art. 26a ustawy o odpadach może objąć też takie sytuacje uzyskano wstępną informację, że gdy odpady spełnią warunki to prawdopodobnie będzie taka możliwość. Jednocześnie samorządowcy zasugerowali, że można by rozważyć finansowanie usuwania takich odpadów z Funduszu Sprawiedliwości, gdyż są tam przepisy pozwalające na finansowanie zadań polegających na likwidacji skutków przestępstw. Przedstawiciel Ministerstwa Klimatu i Środowiska przyznał, że jest to interesująca koncepcja i że przekaże sugestie zwrócenia się do Ministerstwa Sprawiedliwości z pytaniem o ewentualną procedurę udzielenia takiego wsparcia.

Następnie powrócił temat rozszerzonej odpowiedzialności producenta. Samorządowcy przypomnieli, że ich głównym postulatem jest wprowadzenie tego systemu równolegle do systemu kaucyjnego, na co otwiera się szansa, ponieważ dochodzą głosy, że ten znowu zostanie przesunięty o kolejne miesiące. W kolejnym tygodniu w sprawie założeń systemu rozszerzonej odpowiedzialności producenta odbędzie się spotkanie w Ministerstwie Klimatu i Środowiska.

Ostatnim punktem obrad był wniosek Związku Województw RP o włączenie przedstawicieli samorządów w prace nad zmianami ustawy o ochronie przyrody w obszarze ochrony terenów zieleni. Okazało się jednak, że ministerialny zespół finiszuje z pracami zmian legislacyjnych dotyczącymi drzew. Wobec zaskoczenia – a przez to niezadowolenia samorządów – przedstawicielka ministerstwa klimatu zaproponowała, że strona samorządowa otrzyma wstępny projekt w ramach „prekonsultacji". Obecni na posiedzeniu przedstawiciele korporacji samorządowych stwierdzili, że strona samorządowa musi to przedyskutować na swoim spotkaniu przed posiedzeniem Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Sprawy międzynarodowe, Unia Europejska i polityka regionalna

Październikowe posiedzenie Zespołu ds. Międzynarodowych, Unii Europejskiej i Polityki Regionalnej KWRiST

18 października 2024 r. obradował Zespół ds. Międzynarodowych, Unii Europejskiej i Polityki Regionalnej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Obrady połączono z Zespołem ds. Ustroju Samorządu, Obszarów Miejskich i Metropolitalnych.

Projekt Koncepcji Rozwoju Kraju 2050 oraz ryzyko likwidacji regionalnych programów operacyjnych na rzecz programów narodowych, w perspektywie finansowej na lata 2028-2034, zdominowało połączone posiedzenie ww. Zespołów.

Koncepcja Rozwoju Kraju 2050 ma być dokumentem zakreślającym pewną wizję naszego kraju i tego jak będzie funkcjonował za 25 lat. Tezy i kierunki zaprezentowane w dokumencie mogą się wydawać trudne do osiągnięcia, niemniej jednak trudno nie zgodzić się co do zasady z tym, że Polska będzie musiała zmierzyć się z różnymi problemami, takimi jak zapewnienie realnego prawa do mieszkania, zmiany funkcjonowania i roli systemu edukacji, bezpieczeństwa energetycznego itp., o których trzeba myśleć już teraz. Konsultacje dokumentów trwały od kilku miesięcy. To co budziło wątpliwości, to zaproponowana koncepcja hierarchizacji miast. Generalnie jednak projekt spotkał się z pozytywnym przyjęciem ze strony samorządowej. Z uwagi na brak reprezentacji niektórych organizacji ze strony samorządowej, ostateczne opiniowanie projektu odłożono na posiedzenie plenarne KWRiST.

W sprawach różnych pojawił się temat zakusów UE odnośnie odejścia w kolejnej perspektywie finansowej od regionalnych programów operacyjnych na rzecz programów narodowych. Minister Karnowski zapewnił, że w tym względzie stanowisko Polski jest jednoznaczne i że nie będzie zgody na odejście od decentralizacji wydatkowania środków w ramach funduszy UE. Temat jest szczególnie istotny dla samorządu województw,

których potencjał w dużej mierze został zbudowany dzięki zarządzaniu programami regionalnymi. Dla powiatów i gmin temat też nie jest bez znaczenia. Fundusze regionalne pozwalają powiem w lepszym zakresie dostosować kierunek interwencji do specyficznych potrzeb danego regionu.

Na posiedzeniu pozytywnie zaopiniowano:

- ✓ Projekt „Programu Rozwoju Roztocza - województwo lubelskie".
- ✓ Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu wyeliminowania nieprawidłowości w systemie wizowym Rzeczypospolitej Polskiej.
- ✓ Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykazu inwestycji w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności kwalifikujących się do objęcia wsparciem o charakterze bezzwrotnym oraz w ramach których wsparcie zwrotne przyznawane w formie pożyczki może podlegać umorzeniu.

Obszary wiejskie, wieś i rolnictwo

Listopadowe posiedzenie Zespołu ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa KWRiST

12 listopada 2024 roku odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Ocenę pozytywną – bez uwag strony samorządowej – uzyskał projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty spłaty należności przypadających agencji płatniczej w ramach Wspólnej Polityki Rolnej.

Następnie omówiono dwie kwestie, zasygnalizowane przez Związek Powiatów Polskich. Pierwszą z nich był etap prac nad ustawą o krajowym Rejestrze Oznakowanych Psów i Kotów (KROPiK). Otrzymano odpowiedź, że zakończyły się konsultacje publiczne, więc projekt podlega obecnie modyfikacjom. Przedstawiciele Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi zapewnili, że na pewno część uwag ZPP, które wysłano w ramach konsultacji, zostanie wzięta pod uwagę.

Drugą kwestią były ewentualne zamierzenia rządu w stosunku do przepisów w sprawie spółek wodnych. Związek Powiatów Polskich wskazał, że obecne funkcjonowanie spółek oraz nadzór nad nimi jest w sporej części problematyczny przez niedookreślenia legislacyjne. Ponadto, sytuacją spółek wodnych zainteresował się również Rzecznik Praw Obywatelskich. Nie uzyskano co prawda konkretów w kwestii planów rządu, natomiast zarówno Ministerstwo Rolnictwa jak i Ministerstwo Infrastruktury przyznały, że istnieje potrzeba wsparcia systemowego funkcjonowania takich spółek i organów mających nad nimi nadzór. Przedstawiciel Ministerstwa Infrastruktury zapowiedział, że duże znaczenie będzie mieć potencjalne wystąpienie generalne RPO, a także opinie samorządów, które w resorcie zamierzają zbierać w toku prac. Przyznał też, że resort wolałby dokonać zmian kompleksowych niż pojedynczych poprawek ustawy Prawo wodne w tym zakresie.

Na koniec przedstawiciel Związku Powiatów Polskich zasygnalizował, że być może niedługo powinna ruszyć dyskusja na temat potencjalnego uregulowania kwestii opieki weterynaryjnej i rehabilitacji zwierząt dziko żyjących, co było również poruszone na ostatnim posiedzeniu Zespołu ds. Energii, Klimatu i Środowiska KWRiST. Zdaniem przedstawicieli powiatów, także Zespół ds. obszarów wiejskich byłby tu dobrym forum do wymiany poglądów.

Dodatkowe działania wspierające powiaty

Działalność Związku Powiatów Polskich to także szeroko zakrojone **prace badawcze i analityczne**, które w swoim zamyśle pozwalają na zbieranie tzw. twardych danych, niezbędnych do konceptualizacji, a także wspierania prac legislacyjnych.

Ponadto, pracownicy Biura Związku niemal codziennie **udzielają** szeregu różnego rodzaju **porad** – odbywa się to zarówno przy wykorzystaniu narzędzi teleinformatycznych, jak i wprost, w terenie, przy okazji **prowadzenia** różnego rodzaju **szkoleń i warsztatów**.

Siła organizacji przejawia się także w jej **obecności w przestrzeni medialnej**. Również w tym zakresie Związek Powiatów Polskich nie pozostaje w tyle.

Szczegółowe informacje dotyczące tych wszystkich, dodatkowych działań czynionych przez Związek Powiatów Polskich zamieszczono w kolejnych podrozdziałach.

Prace konsultacyjno-badawcze w JST

W związku z wolą przygotowywania przez Biuro Związku Powiatów Polskich jak najbardziej precyzyjnych i oczekiwanych przez powiaty członkowskie wystąpień, stanowisk, czy też opinii prawnych, podejmowane są działania konsultacyjno-badawcze otrzymywanych projektów aktów prawnych. Odbywa się to poprzez rozsyłanie siecią e-mail JST otrzymanych projektów aktów prawnych do powiatów i miast na prawach powiatu z wnioskiem o przekazanie ich do odpowiedniej komórki merytorycznej z prośbą o analizę i opinię.

W konsekwencji tych działań Biuro ZPP dokonuje agregacji otrzymywanych uwag, a następnie podlegają one szczegółowej analizie prowadzonej przez prawników i ekspertów Biura. Dokument – efekt finalny tych działań – przekazywany jest, w ramach procesu legislacyjnego, do odpowiedniej instytucji centralnej celem uwzględnienia uwag, które zawiera. Ponadto analizy te służą pracownikom Biura do odpowiedniego argumentowania – niejednokrotnie w oparciu o twarde dane – tez wygłaszanych podczas różnego rodzaju komisji, debat, czy innych spotkań.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich przeprowadził 16 prac konsultacyjno-badawczych.

W okresie sprawozdawczym zebrano uwagi do następujących projektów:

- ✓ ustawy o zmianie ustawy o doręczeniach elektronicznych (UD 107);
- ✓ ustawy o zmianie ustawy o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach;
- ✓ rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szpitalnego oddziału ratunkowego;
- ✓ rozporządzenia Ministra Edukacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu opracowywania sprawozdania z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli;
- ✓ ustawy o wyrobach zawierających azbest;
- ✓ rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie ewidencji gruntów i budynków;
- ✓ ustawy o Krajowej Sieci Kardiologicznej;
- ✓ rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie szkolenia w oddziale o profilu mundurowym;
- ✓ rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wsparcia dla organu prowadzącego szkołę, w której utworzono oddział o profilu mundurowym;
- ✓ rozporządzenia Ministra Edukacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz podstawy programowej kształcenia ogólnego dla szkoły podstawowej, w tym dla uczniów z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu umiarkowanym lub znacznym, kształcenia ogólnego dla branżowej szkoły I stopnia, kształcenia ogólnego dla szkoły specjalnej przysposabiającej do pracy oraz kształcenia ogólnego dla szkoły policealnej;
- ✓ rozporządzenia Ministra Edukacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie podstawy programowej kształcenia ogólnego dla liceum ogólnokształcącego, technikum oraz branżowej szkoły II stopnia;
- ✓ ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw;
- ✓ rozporządzenia Ministra Cyfryzacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie profilu zaufanego i podpisu zaufanego;
- ✓ rozporządzenia Ministra Edukacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie ramowych planów nauczania dla publicznych szkół.

Ponadto Związek Powiatów Polskich prowadził badanie dotyczące:

- ✓ problemów występujących w postępowaniach dotyczących udzielania zezwoleń na wykonywanie regularnych przewozów w krajowym transporcie drogowym;
- ✓ funkcjonowaniu spółek wodnych na terenie kraju.

Działalność doradcza i informacyjna

W ramach realizowanych działań Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym organizował lub współorganizował różnego rodzaju **konferencje i sympozja** głównie o charakterze ogólnopolskim.

Wychodząc naprzeciw sygnałom płynącym z powiatów i miast na prawach powiatu Związek przeprowadził także **szereg warsztatów i szkoleń** skierowanych do pracowników samorządowych.

Kolejnym ważnym aspektem wspierania samorządów terytorialnych są przygotowywane przez ekspertów ZPP różnego rodzaju **publikacje**, a także **artykuły prasowe** – niejednokrotnie o charakterze konsultacyjno-doradczym, które publikowane są na portalu informacyjnym Dziennik Warto Wiedzieć (pod adresem: www.wartowiedziec.pl).

Precyzyjniej informacje o wszystkich ww. działaniach opisano w dalszej części przedmiotowego podrozdziału.

Konferencje z udziałem ZPP

W okresie sprawozdawczym **Związek Powiatów Polskich w zróżnicowanej formie angażował się w realizację różnego rodzaju konferencji**. Wybrane z nich wymieniono w dalszej części sprawozdania.

Kongres Rodzicielstwa Zastępczego

26-27 września 2024 r. w Gdańsku odbył się 9. Kongres Rodzicielstwa Zastępczego, organizowany przez Koalicję na rzecz Rodzinnej Opieki Zastępczej we współpracy z Wojewodą Pomorskim oraz Europejskim Centrum Solidarności. Dwudniowe wydarzenie zgromadziło rodziców zastępczych, specjalistów, przedstawicieli samorządów, organizacji pozarządowych i badaczy, którzy wspólnie poszukiwali rozwiązań dla kryzysu w systemie pieczy zastępczej.

Kongres był ważnym forum wymiany doświadczeń, inspirującym do podejmowania inicjatyw na rzecz poprawy sytuacji dzieci w pieczy zastępczej. Wydarzenie podkreśliło potrzebę współpracy i zaangażowania różnych sektorów, aby wspólnie działać na rzecz wsparcia najmłodszych w trudnej sytuacji życiowej.

Związek Powiatów Polskich objął patronatem honorowym to wydarzenie.

XVIII konferencja techniczna nt. „Koordynacji usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu”

10-11 października 2024 r. w Legnicy odbyła się XVIII Konferencja Techniczna pt. „Koordynacja usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu”, organizowana przez Oddział Stowarzyszenia Geodetów Polskich

w Legnicy. W wydarzeniu uczestniczyło 150 ekspertów z dziedziny geodezji, projektowania i zarządzania infrastrukturą podziemną.

Na konferencji zaprezentowano aktualne działania Głównego Geodety Kraju na rzecz rozwoju GESUT. Ponadto eksperci poruszali kluczowe zagadnienia z zakresu wymogów Prawa budowlanego dotyczącego obiektów budowlanych oraz założenia zmian ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne w zakresie prowadzenia narad koordynacyjnych. Odbyły się także dwa panele dyskusyjne pt. „Przyłącza okiem geodety", oraz „Omówienie problemów związanych z procesem koordynacji - zgłoszonych przez uczestników konferencji". Podczas drugiego dnia wydarzenia eksperci omówili tematy związane z mediacjami w procesach inwestycyjnych oraz powiązaniem opracowań miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego z uzbrojeniem terenu, a tym samym koordynacją sieci uzbrojenia terenu.

Związek Powiatów Polskich objął patronatem honorowym to wydarzenie.

II Krajowy Kongres Współpracy Lokalnej

10-11 października 2024 r. w Warszawie odbył się II Krajowy Kongres Współpracy Lokalnej, organizowany przez Fundację Rozwoju Demokracji Lokalnej im. Jerzego Regulskiego.

Ponad 600 osób reprezentujących środowisko organizacji pozarządowych, samorządu terytorialnego oraz organizacji wspierających trzeci sektor spotkało się by dyskutować o tym, jak poprawiać rzeczywistość zaczynając od tego miejsca, którego jesteśmy najbliżej – naszej wsi, dzielnicy, miasta, gminy czy powiatu.

Tegoroczna edycja Kongresu obejmowała ponad 30 wydarzeń, w których podjęto dyskusje na takie tematy jak wolontariat pracowniczy i społeczna odpowiedzialność biznesu, partycypacja mieszkańców w planowaniu przestrzeni czy jednostki pomocnicze gminy.

Związek Powiatów Polskich objął patronatem honorowym to wydarzenie.

Local Trends – Europejskiego Forum Samorządowego

14-15 października 2024 r. w Poznaniu odbyła się jesienna edycja Local Trends – Europejskiego Forum Samorządowego pod hasłem „20 lat w UE: O spójność polskich miast i regionów". Podczas wydarzenia po raz kolejny poruszono kluczowe tematy i wyzwania polskich samorządów w ujęciu wizyjnym i planowaniu strategicznym identyfikując trendy, szanse i bariery rozwoju.

Tegoroczne Forum zainaugurowała sesja z okazji 20–lecia Wielkopolski w Unii Europejskiej oraz debata na temat nadchodzących wyzwań dla Polski i Europy, polskiej wizji rozwoju Unii Europejskiej w ramach zbliżającej się prezydencji. Podczas 8 sesji plenarnych i 40 sesji równoległych omówiono m.in. przyszłość polityki spójności UE, miejskie technologie przyszlości, wyzwania związane z ESG i klimatem, współprace samorządów Polski i Ukrainy na rzecz odbudowy i rozwoju miast, a także strategie transformacji cyfrowej

miast. Zwieńczeniem wydarzenia była sesja podsumowująca z udziałem ekspertów, podczas której sformułowano rekomendacje dla dalszego rozwoju polityki samorządowej.

Związek Powiatów Polskich objął patronatem honorowym to wydarzenie.

XI Kongres Edukacja i Rozwój 2024

21-22 października 2024 r. w Jachrance odbyła się XI edycja Kongresu Edukacji i Rozwoju.

Wydarzenie zgromadziło setki uczestników – przedstawicieli jednostek samorządu terytorialnego, centrów usług wspólnych oraz oświatowych, dyrektorów placówek edukacyjnych oraz ekspertów z różnych dziedzin – którzy wspólnie debatowali nad wyzwaniami i przyszłością polskiego systemu oświaty.

Tematyka tegorocznego kongresu koncentrowała się na zmianach prawnych, zarządczych i technologicznych w edukacji, w tym na finansowaniu zadań oświatowych, cyberbezpieczeństwie, wdrażaniu sztucznej inteligencji oraz reformach podstaw programowych. Szczególną uwagę poświęcono demografii i różnorodności, a także standardom ochrony małoletnich oraz procedurom związanym z kontrolą obowiązków edukacyjnych.

Podczas kongresu uczestnicy mieli okazję wziąć udział w sesjach plenarnych, warsztatach i panelach dyskusyjnych, które dostarczyły praktycznych wskazówek dotyczących zarządzania oświatą oraz wdrażania nowych przepisów. W Strefie Eksperckiej uczestnicy mogli skorzystać z indywidualnych konsultacji z ekspertami w zakresie prawa, finansów i zarządzania edukacją.

Związek Powiatów Polskich objął patronatem honorowym to wydarzenie.

Forum samorządowe dotyczące zmian w ochronie zdrowia

25 października 2024 roku w Pszczyńskim Centrum Kultury odbyło się Forum Samorządowe Województwa Śląskiego, którego tematem była organizacja i transformacja szpitali powiatowych w obliczu zmian w ochronie zdrowia. W wydarzeniu wzięli udział przedstawiciele samorządów, zarządzający szpitalami, a także reprezentanci Ministerstwa Zdrowia i Narodowego Funduszu Zdrowia.

Głównym celem Forum było uzyskanie od twórców reformy jasnych informacji dotyczących narzędzi, jakie daje organom tworzącym nowelizacja ustawy dotycząca ochrony zdrowia, aby móc z długofalowym pozytywnym skutkiem przeprowadzić procesy transformacji, czy odwracania piramidy świadczeń w województwie.

Kluczowym momentem wydarzenia było podpisanie listu intencyjnego w sprawie współpracy samorządów w procesie reorganizacji szpitalnictwa. Powołano również zespoły robocze, które będą współpracować z Zespołem ds. zmian systemowych w ochronie zdrowia, pełniąc rolę doradczą i koordynacyjną.

Organizatorzy – Powiat Pszczyński, Gmina Pszczyna, Związek Szpitali Powiatowych Województwa Śląskiego oraz Szpital Joannitas w Pszczynie – podkreślili, że wspólne działania są kluczowe dla zapewnienia skutecznej i długofalowej transformacji systemu szpitalnego w regionie.

Związek Powiatów Polskich objął patronatem honorowym to wydarzenie.

Szczyt Gospodarczy OSG

4-5 listopada 2024 r. w Warszawie odbyła się X edycja Ogólnopolskiego Szczytu Gospodarczego OSG 2024, którego głównym organizatorem było Europejskie Centrum Biznesu. Temat przewodnim tegorocznej edycji było „Państwo – Gospodarka – Bezpieczeństwo: Rok 2025: Polska w obliczu nowych wyzwań”.

W trakcie licznych paneli tematycznych omówiono priorytety rozwoju Polski w takich obszarach jak bezpieczeństwo narodowe, energetyka, innowacje w branży kosmicznej, infrastruktura oraz transformacja cyfrowa i ekologiczna. Z kolei w panelu „Samorząd lokalny”, w którym m.in. udział wziął Grzegorz Kubalski, Zastępca Dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich, omówiono role i działania samorządów w obliczu nowych wyzwań społecznych, finansowych oraz makroekonomicznych, wynikających z implementacji przez Polskę nowych uregulowań prawnych oraz trwającej wojny w Ukrainie. Dużo uwagi poświęcono również dostępnym dla samorządów środkom z KPO oraz projektom, które mają szansę na dofinansowanie.

Szczyt zakończyła uroczysta gala wręczenia statuetek „Bursztyn Polskiej Gospodarki 2024”, wyróżniających osoby i instytucje za szczególny wkład w rozwój i bezpieczeństwo gospodarcze kraju.

Związek Powiatów Polskich objął patronatem honorowym to wydarzenie.

„Premia społeczna – nowe spojrzenie na usługi społeczne"

7 listopada 2024 roku odbyła się konferencja „Premia społeczna – nowe spojrzenie na usługi społeczne”, podczas której samorządowcy, eksperci i praktycy spotkali się, aby omówić przyszłość usług społecznych w Polsce. Wydarzenie, zorganizowane w ramach Ogólnopolskich Spotkań Ekonomii Społecznej 2024, stało się platformą do wymiany doświadczeń i inspiracji w zakresie innowacyjnych modeli współpracy oraz rozwoju lokalnych społeczności.

Konferencję otworzyła sesja inauguracyjna poświęcona roli usług społecznych w budowaniu silnych społeczności lokalnych. W panelu „Siła usług społecznych – wyzwania, rozwiązania, współpraca” eksperci omówili wyzwania i szanse stojące przed sektorem, podkreślając konieczność partnerstwa między

samorządami a organizacjami społecznymi. Szczególnym punktem programu była sesja „Żywe książki – inspirujące historie współpracy na rzecz usług społecznych", gdzie uczestnicy mogli zapoznać się z przykładami współpracy, które przyniosły realne korzyści lokalnym społecznościom. Konferencję urozmaiciły także gry zespołowe, rozwijające umiejętności kreatywnego myślenia i współpracy, co spotkało się z dużym zainteresowaniem uczestników.

Patronat nad tym wydarzeniem sprawował Związek Powiatów Polskich.

II Kongres Przewodniczących Rad Gmin, Powiatów i Sejmików Województw

15-16 listopada 2024 r. w Jachrance miał miejsce II Krajowy Kongres Przewodniczących Rad Gmin, Powiatów i Sejmików Województw. Organizatorem wydarzenia była Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej im. Jerzego Regulskiego.

Przez dwa dni dyskutowano o tym, jak zwiększać pozycję organu uchwałodawczo-kontrolnego samorządu terytorialnego, dobrze współpracować z mieszkańcami oraz jak przygotować się na zmiany, które są skutkiem trwających reform.

Związek Powiatów Polskich objął patronatem honorowym to wydarzenie.

Smart City Forum

18-19 listopada 2024 r. w Warszawie odbyła się 19. edycja Smart City Forum. Wydarzenie stanowi platformę, gdzie eksperci, samorządowcy i przedstawiciele biznesu spotykają się, aby dyskutować nad wyzwaniami związanymi z rozwojem miast.

Podczas wydarzenia uczestnicy mieli okazję zgłębić innowacyjne modele zarządzania miastami, skupiające się na współpracy z biznesem i dostosowaniu rozwiązań technologicznych do lokalnych potrzeb. Dyskusje objęły także temat bezpieczeństwa miast, w tym budowę centrów cyberbezpieczeństwa i edukację mieszkańców w kontekście zagrożeń. Uwagę poświęcono również technologiom generującym oszczędności, takim jak termomodernizacja, automatyka budynkowa czy *smart lighting*, które poprawiają efektywność energetyczną i zarządzanie zasobami miejskimi. Omówione także kwestie związane z decentralizacją produkcji ciepła oraz rozwijaniem odnawialnych źródeł energii w miastach.

Podczas drugiego dnia wydarzenia skoncentrowano się na tematyce edukacji i równości w miastach przyszłości. Uczestnicy debatowali nad nowoczesnymi narzędziami edukacyjnymi wspierającymi pozyskiwanie kompetencji przyszłości oraz programami mieszkaniowymi promującymi równość i inkluzję społeczną, szczególnie w odniesieniu do osób cyfrowo wykluczonych i seniorów. W ramach bloku poświęconego smart security poruszono kwestie ochrony infrastruktury krytycznej, systemów IT oraz integracji cyberbezpieczeństwa z technologiami Smart City. W dalszej części spotkania przedstawiono przykłady praktycznych wdrożeń sztucznej inteligencji, a także inicjatyw takich jak UrbanLab, które wspierają

aktywne zaangażowanie mieszkańców i rozwój lokalnych społeczności poprzez budżety obywatelskie i politykę młodzieżową.

Związek Powiatów Polskich objął patronatem honorowym to wydarzenie.

„Opieka długoterminowa w Polsce - dzisiaj i jutro”

21-22 listopada 2024 roku w Warszawie odbyła się VI edycja ogólnopolskiej konferencji poświęconej wyzwaniom i przyszłości opieki długoterminowej w Polsce, zorganizowana przez Koalicję „Na Pomoc Niesamodzielnym”.

Wydarzenie zgromadziło przedstawicieli administracji państwowej i samorządowej, środowisk naukowych, organizacji non-profit oraz liderów sektora. Uczestnicy dyskutowali o skutkach demograficznej implozji, niedoborach kadry medycznej i opiekuńczej, potrzebach seniorów oraz konieczności strategicznych zmian w systemie opieki.

Wśród kluczowych tematów znalazły się rozwój geriatrii, wyzwania związane z zarządzaniem zasobami ludzkimi, nowy model opieki długoterminowej oraz innowacje w obszarze technologii medycznych i zarządczych. Konferencja stanowiła forum dla merytorycznej debaty nad rozwiązaniami, które pozwolą sprostać rosnącym potrzebom społeczeństwa starzejącego się.

Patronat honorowy nad wydarzeniem sprawował Związek Powiatów Polskich.

Lasy prywatne w Polsce – sytuacja i problemy

22 listopada 2024 r. w Warszawie odbyła się konferencja pn. „Lasy prywatne w Polsce – sytuacja i problemy”, organizowana przez Fundację Polskie Lasy.

Spotkanie poświęcone było tematyce dotyczącej właścicieli lasów prywatnych oraz starostów sprawujących nadzór nad lasami niestanowiącymi własności Skarbu Państwa. Podczas konferencji eksperci wygłosili referaty związane z lasami prywatnymi. Odbył się również panel dyskusyjny, który stanowił okazję do rozmowy nad problematyką i specyfiką lasów prywatnych w Polsce.

Konferencja skierowana była do właścicieli lasów prywatnych, członków wspólnot gruntowych, pracowników urzędów nadzorujących lasy oraz wszystkich instytucji i organizacji zaangażowanych w ten sektor.

Związek Powiatów Polskich objął to wydarzenie patronatem honorowym.

Warsztaty i szkolenia

Kolejnym obszarem aktywności Związku Powiatów Polskich jest świadczenie na rzecz członkowskich samorządów usług doradczych i szkoleniowych. Odbywa się to m.in. poprzez prowadzenie różnego rodzaju warsztatów i szkoleń.

W okresie sprawozdawczym przy współpracy ze **Związkiem Powiatów Polskich zrealizowane zostały dwa bezpłatne szkolenia dla pracowników samorządowych**, **w których wzięło udział 1448 pracowników samorządowych.**

W dalszej części tematycznie przedstawiono szczegółowe informacje o warsztatach szkoleniowych zrealizowanych przez ZPP w okresie sprawozdawczym.

Inwentaryzacja

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wspólnie z Wolters Kluwer Polska zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „Inwentaryzacja w pytaniach i odpowiedziach – najczęstsze problemy".

Szkolenie to odbyło się **2 października 2024 r.**, w formule online. Udział w nim wzięło **938 pracowników samorządowych**.

Prelegentem był: **Piotr Rybicki** - Ekspert w zakresie inwentaryzacji, środków trwałych oraz sprawozdawczości finansowej jednostek budżetowych, biegły rewident nr 11242.

Zarządzanie ryzykiem

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich wspólnie z Wolters Kluwer Polska zorganizował bezpłatne webinarium, pt. „Zarządzanie ryzykiem w praktyce".

Szkolenie to odbyło się **20 listopada 2024 r.**, w formule online. Udział w nim wzięło **510 pracowników samorządowych**.

Prelegentem był: **Marcin Stępień** - Dyrektor ds. rozwoju rynku GRC administracja publiczna Wolters Kluwer Polska Sp. z o.o. Prawnik, specjalizuje się w tematyce kontroli zarządczej w samorządzie terytorialnym.

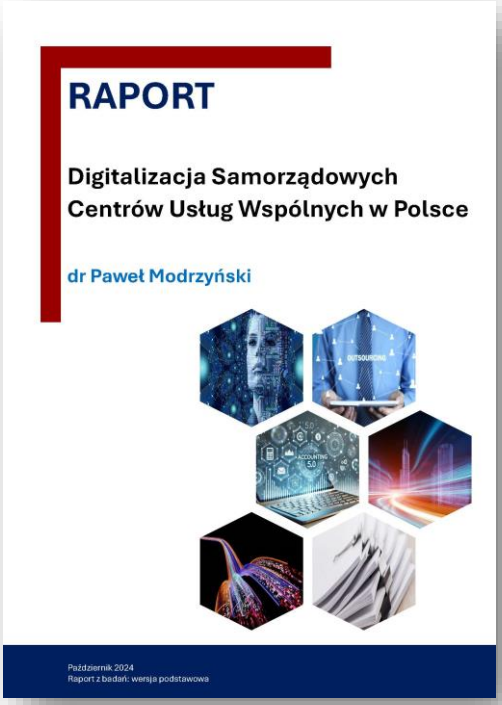
Publikacje i wydawnictwa

Kolejnym z elementów wspierania samorządów członkowskich przez Związek Powiatów Polskich jest przygotowywanie różnego rodzaju opracowań i wydawnictw.

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich współpracował przy powstaniu dwóch wydawnictw.

Digitalizacja Samorządowych Centrów Usług Wspólnych w Polsce

W okresie sprawozdawczym przy współpracy ze Związkiem Powiatów Polskich wydany został raport „Digitalizacja Samorządowych Centrów Usług Wspólnych w Polsce".



Raport przedstawia wyniki prowadzonych badań naukowych dotyczących stopnia wdrożenia digitalizacji świadczonych usług wspólnych przez samorządowe Centra Usług Wspólnych (CUW) w Polsce i określenia roli tych jednostek w procesie transformacji cyfrowej administracji samorządowej.

Celem badań było określenie czynników determinujących rozwój digitalizacji w administracji samorządowej na przykładzie CUW. Ponadto, badanie miało na celu zweryfikowanie wpływu digitalizacji na proces organizacji pracy w samorządach. Dodatkowymi celami badań było określenie czynników determinujących rozwój digitalizacji w administracji samorządowej oraz zweryfikowanie wpływu digitalizacji na proces organizacji pracy w samorządach.

Badania przeprowadził: **dr Paweł Modrzyński** – pracownik naukowy Wydziału Zarządzania Politechniki Bydgoskiej im. J.J. Śniadeckich w Bydgoszczy.

Partnerami badań byli: Wolters Kluwer Polska sp. z o.o. oraz Progmann.

W badania aktywnie zaangażowały się: Związek Powiatów Polskich, Unia Miasteczek Polskich, Związek Miast Polskich oraz Związek Gmin Wiejskich RP.

Strona internetowa badań: https://sites.google.com/view/digitalizacja-cuw/

Samorząd przyjazny mieszkańcom – dodatek specjalny

W okresie sprawozdawczym wydawnictwo Wirtualnemedia przy współpracy ze Związkiem Powiatów Polskich wydało dodatek specjalny „Samorząd przyjazny mieszkańcom".

Publikacja skierowana jest do wszystkich, którym bliska jest tematyka rozwoju lokalnych społeczności. „Samorząd przyjazny mieszkańcom" to kompendium inspirujących przykładów działań samorządowych, które realnie wpływają na jakość naszego życia.

Polacy coraz bardziej ufają swoim lokalnym samorządom. To właśnie na poziomie gmin, powiatów czy województw dostrzegamy bezpośrednie efekty pracy samorządowców – od poprawy infrastruktury, przez dbałość o środowisko, aż po wsparcie inicjatyw społecznych. W dodatku przedstawiono historie sukcesów, które udowadniają, że skuteczne i przemyślane działania lokalnych władz mogą znacząco wpłynąć na rozwój społeczności lokalnych i komfort mieszkańców.

Patronat nad dodatkiem objęły: Związek Powiatów Polskich, Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej oraz Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej. Natomiast patronat medialny zapewnił Dziennik Warto Wiedzieć, który od lat dostarcza rzeczowych informacji oraz wspiera promocję działań samorządowych w Polsce.

Autorami jednego z materiałów zawartych w tym wydawnictwie są: **Rudolf Borusiewicz** – Dyrektor Biura ZPP oraz **Rafał Rudka** – Kierownik Działu Współpracy, Informacji, Analiz i Programów Biura ZPP.

Wszystkie publikacje wydawane przez Związek Powiatów Polskich **można bezpłatnie pobierać ze strony www.zpp.pl**, zakładka **„Wydawnictwa".**

Dziennik Warto Wiedzieć

Związek Powiatów Polskich jest wydawcą bezpłatnego internetowego portalu informacyjnego Dziennik Warto Wiedzieć, który zlokalizowany jest pod adresem www.wartowiedziec.pl.

Dziennik Warto Wiedzieć redagowany jest przez pracowników Biura Związku Powiatów Polskich. Skład redakcji przedstawia się następująco:

- ✓ redaktor naczelny: **Rafał Rudka**
- ✓ sekretarz redakcji: **Małgorzata Orłowska** (do 31 października 2024 r.)
- ✓ redaktorzy: **Grzegorz P. Kubalski, Bernadeta Skóbel, Katarzyna Liszka-Michałka, Przemysław Matysiak, Patrycja Grebla-Tarasek, Adrian Pokrywczyński, Ewelina Kocemba, Katarzyna Sekuła, Tomasz Smaś, Alicja Cisowska, Joanna Gryboś-Chechelska** oraz **Piotr Majoch.**
- ✓ redaktor techniczny: **Anna Królikowska**.

W okresie sprawozdawczym pracownicy Biura ZPP (zarazem redaktorzy Dziennika) **opublikowali ponad 660 artykułów prasowych.**

Numer specjalny Dziennika Warto Wiedzieć

W okresie sprawozdawczym Redakcja Dziennika Warto Wiedzieć przygotowała specjalne wydawnictwo, które zostało wydrukowane w wersji tradycyjnej i przekazane do powiatów członkowskich.

WRZESIEŃ–PAŹDZIERNIK 2024

DZIENNIK WARTO WIEDZIEĆ

W numerze:

POWIATY POWIATOM
Solidarni z powiatami dotkniętymi powodzią str. 3

Związek Powiatów Polskich ma nowe władze
podsumowanie wyborów w Mikołajkach str. 22

Andrzej Płonka
Przed nami kadencja pełna wyzwań.
wywiad str. 25

Jubileuszowa Statuetka 25-lecia dla prof. Ireny Lipowicz
podziękowanie za lata wsparcia dla JST str. 40

Związek Powiatów Polskich rośnie w siłę
304 samorządy razem dla wspólnego dobra str. 42

WYDANIE SPECJALNE DZIENNIKA WARTO WIEDZIEĆ WWW.WARTOWIEDZIEC.PL

W okresie sprawozdawczym Redakcja Dziennika Warto Wiedzieć przygotowała specjalne wydawnictwo, które zostało wydrukowane w wersji tradycyjnej i przekazane do powiatów członkowskich.

Wydawnictwo to zawiera relację z XXXI Zgromadzenia Ogólnego ZPP, które odbyło się w Mikołajkach, podsumowanie debaty z przedstawicielami resortu zdrowia oraz NFZ i nie tylko. Zawarto w nim także bogatą galerię zdjęć. Zamieszczono w nim wywiad, który został przeprowadzony z Prezesem Zarządu ZPP Andrzejem Płonką.

Redaktorami tego numeru są: **Rafał Rudka** – redaktor naczelny, **Małgorzata Orłowska** – sekretarz redakcji oraz redaktor **Joanna Gryboś-Chechelska**.

Współpraca

W okresie sprawozdawczym Związek Powiatów Polskich angażował się w szereg działań wzmacniających i pogłębiających współpracę zarówno na płaszczyźnie instytucji publicznych, jak i samorządowych. Podejmował także działania na rzecz pomocy samorządom terytorialnym.

Istotniejsze działania podejmowane przez ZPP zestawiono w poniższych podrozdziałach.

Współpraca patronacka

Związek Powiatów Polskich jest pożądanym przez wiele podmiotów partnerem do realizacji różnych przedsięwzięć. Przejawia się to m.in. w występowaniu, przez różnego typu organizacje, o objęcie planowanych przez nich wydarzeń patronatem ZPP. Także Dziennik Warto Wiedzieć cieszy się powodzeniem wśród organizatorów różnego rodzaju działań, którzy występują o patronat.

W okresie sprawozdawczym Związek objął patronaty nad 9, a Dziennik Warto Wiedzieć nad 7 inicjatywami.

Szczegółowe **zestawienie patronatów udzielonych przez Związek Powiatów Polskich** przedstawia poniżej zamieszczona tabela.

Lp.	Instytucja wnioskująca	Rodzaj wydarzenia	Temat	Termin i miejsce
1	Starostwo Powiatowe w Pszczynie	forum	„Zmiany w ochronie zdrowia: nowelizacja ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw”	25 października 2024 r., Pszczyna
2	Rzeczpospolita	ranking	XX edycja Rankingu Samorządów „Rzeczpospolitej”	13 listopada 2024 r., Polska
3	Wirtualnemedia.pl	dodatek online	„Samorząd Przyjazny Mieszkańcom”	18-24 listopada 2024 r., Polska
4	Koalicja „Na pomoc niesamodzielnym”	konferencja	„Opieka długoterminowa w Polsce - dzisiaj i jutro”	21-22 listopada 2024 r., Warszawa
5	Fundacja Polskie Lasy	konferencja	„Lasy prywatne w Polsce – sytuacja i problemy”	22 listopada 2024 r., Warszawa
6	Związek Banków Polskich	forum	Forum Bankowo-Samorządowe 2024	12-13 grudnia 2024 r.; Warszawa
7	Polska Agencja Prasowa S.A. w likwidacji	konferencja	„Gmina Dobra Do Życia – cykl regionalnych konferencji”	I połowa 2025 r., Polska
8	Centrum Inteligentnego Rozwoju S.C.	forum	10. Forum Inteligentnego Rozwoju	9-10 czerwca 2025 r., Uniejów

9	ACF Doradcy Samorządu Sp. z o.o.	forum	Forum Miasteczek Polskich	17-18 września 2025 r., Warszawa

Szczegółowe **zestawienie patronatów udzielonych przez Dziennik Warto Wiedzieć**, przedstawia poniżej zamieszczona tabela.

Lp.	Instytucja wnioskująca	Rodzaj wydarzenia	Temat	Termin i miejsce
1	Arcadis sp. z o.o.	raport	Water City Index	15-16 października 2024 r., Wrocław
2	Koalicja "Na pomoc niesamodzielnym"	konferencja	„Opieka długoterminowa w Polsce – dzisiaj i jutro”	21-22 listopada 2024 r., Warszawa, online
3	Fundacja Polskie Lasy	konferencja	„Lasy prywatne w Polsce – sytuacja i problemy”	22 listopada 2024 r., Warszawa
4	Wirtualnemedia.pl	dodatek	„Samorząd Przyjazny Mieszkańcom”	18-24 listopada 2024 r., online
5	Ogólnopolskie Stowarzyszenie Szefów Wydziałów Komunikacji	konferencja	„Zadania Wydziałów Komunikacji w praktyce”	26-29 listopada 2024 r., Jastrzębia Góra
6	Wolters Kluwer Polska sp. z o.o.	badanie	„LEXOMETR Oświatowy 2024 – wyzwania dla kierowniczej kadry oświaty w roku”	21 października – 8 grudnia 2024 r., online
7	Centrum Inteligentnego Rozwoju S.C.	forum	10. Forum Inteligentnego Rozwoju	9-10 czerwca 2025 r., Uniejów

Mniej zobowiązującą formą pomocy, w jaką angażuje się Związek Powiatów Polskich, jest rozsyłanie komunikatów od różnego rodzaju organizacji przy wykorzystaniu wewnętrznej „sieci email JST”. Dzięki takim działaniom marka ZPP cieszy się dużym prestiżem.

Akcja „POWIATY POWIATOM – Solidarni z powiatami dotkniętymi powodzią”

Południe Polski zmaga się z konsekwencjami niszczycielskiego żywiołu, który zniszczył domy, infrastrukturę oraz pozbawił wiele osób normalnych warunków życia. W obliczu tej tragedii mieszkańcy i samorządy miast oraz powiatów nie pozostali bierni. Mobilizowali wszystkie dostępne środki, aby wesprzeć tych, którzy najbardziej ucierpieli. Związek Powiatów Polskich od samego początku aktywnie włącza się w akcje pomocowe, apelując do wszystkich powiatów o solidarność i wsparcie dla poszkodowanych.

ZPP, opierając się na doświadczeniach z wcześniejszych lat oraz licznych akcjach pomocowych, które organizował, uruchomił program wsparcia, który zapewnia zarówno pomoc finansową, jak i rzeczową dla najbardziej dotkniętych powiatów. Formuła prowadzonej przez ZPP akcji „POWIATY POWIATOM” pozwalała na szybkie i zgodne z prawem przekazywanie pomocy. Powiaty, które nie ucierpiały wskutek kataklizmu, chętnie odpowiedziały na apel, organizując zbiórki materialne oraz przekazując dary rzeczowe.

Co więcej, niemal wszystkie powiaty w kraju włączyły się w pomoc. Zorganizowano liczne zbiórki darów rzeczowych, które są na bieżąco przekazywane do powiatów dotkniętych powodzią. Jednocześnie wiele samorządów podjęło decyzję o przekazaniu wsparcia finansowego dla poszkodowanych. Wsparcie finansowe (zestawienie powstało na podstawie danych przesłanych do biura ZPP) przekazały m.in.:

- ✓ Powiat Bełchatowski
- ✓ Powiat Bielski
- ✓ Powiat Bocheński
- ✓ Powiat Chojnicki
- ✓ Powiat Ciechanowski
- ✓ Powiat Człuchowski
- ✓ Powiat Dębicki
- ✓ Powiat Ełcki
- ✓ Powiat Gostyński
- ✓ Powiat Iławski
- ✓ Powiat Inowrocławski
- ✓ Powiat Jaworski
- ✓ Powiat Kołobrzeski
- ✓ Powiat Koniński
- ✓ Powiat Kościerski
- ✓ Powiat Krakowski
- ✓ Powiat Leżajski
- ✓ Powiat Limanowski
- ✓ Powiat Łańcucki
- ✓ Powiat Łowicki
- ✓ Powiat Łukowski
- ✓ Powiat Nyski
- ✓ Powiat Oleśnicki
- ✓ Powiat Poznański
- ✓ Powiat Ropczycko-Sędziszowski
- ✓ Powiat Sandomierski
- ✓ Powiat Sławieński
- ✓ Powiat Sokólski
- ✓ Powiat Stargardzki
- ✓ Powiat Suwalski
- ✓ Powiat Szczecinecki
- ✓ Powiat Sztumski
- ✓ Powiat Świebodziński
- ✓ Powiat Wołomiński
- ✓ Powiat Zgierski
- ✓ Powiat Żniński
- ✓ Miasto Warszawa

Łączna suma przekazanych środków od tych samorządów wyniosła ponad 23 miliony złotych. Skala wsparcia jest zdecydowanie większa, gdyż nie wszystkie JST przekazują do biura ZPP informacje o podjęciu uchwał o wsparciu finansowym.

Wzajemna solidarność samorządów w obliczu katastrofy

Obecna sytuacja zobrazowała, jak ważna jest wzajemna solidarność w trudnych momentach. Związek Powiatów Polskich, we współpracy z innymi organizacjami w ramach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, podejmował również działania prawne mające na celu uzyskanie dodatkowego wsparcia od władz centralnych. Dzięki takiemu zjednoczeniu sił, możliwe jest skuteczne odbudowanie zniszczonych terenów i pomoc najbardziej potrzebującym.

Współpraca z Ministerstwem Kultury i Dziedzictwa Narodowego

Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym wspierał Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego w promocji bezpłatnego szkolenia dotyczącego ochrony wartości kulturowych i krajobrazowych w strategiach rozwoju.

Współpraca z Ministerstwem Spraw Zagranicznych

Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym wspierał Ministerstwo Spraw Zagranicznych w promocji bezpłatnego szkolenia dla przedstawicieli jednostek samorządu terytorialnego, a dotyczącego przeciwdziałania dezinformacji.

Współpraca z Politechniką Bydgoską i Wolters Kluwer Polska

Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym wspierał Politechnikę Bydgoską i Wolters Kluwer Polska (WKP) w promocji efektów badania digitalizacji administracji samorządowej oraz Centrów Usług Wspólnych (CUW).

Współpraca z Wolters Kluwer Polska

Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym wspierał Wolters Kluwer Polska w promocji bezpłatnych szkoleń dedykowanych pracownikom jednostek samorządu terytorialnego. Szkolenia dotyczyły tematyki: zarządzania ryzykiem oraz inwentaryzacji.

Współpraca z Krajową Szkołą Administracji Publicznej

Związek Powiatów Polskich w okresie sprawozdawczym wspierał Krajową Szkołę Administracji Publicznej w promocji szkoleń dedykowanych pracownikom jednostek samorządu terytorialnego. Szkolenia dotyczyły tematyki: sposobu podejmowania decyzji w Unii Europejskiej, a także sposobów prowadzenia wspólnych inwestycji i projektów transgranicznych.

Odznaczenia, konkursy i rankingi

28. edycja Ogólnopolskiego Otwartego Konkursu „Modernizacja Roku & Budowa XXI wieku”

27 września 2024 roku na Zamku Królewskim w Warszawie odbyła się Gala Ogłoszenia Wyników i Wręczenia Nagród 28. edycji Ogólnopolskiego Otwartego Konkursu "Modernizacja Roku & Budowa XXI wieku". W tegorocznym konkursie udział wzięło ponad 630 inwestycji z całego kraju, a do finału zakwalifikowały się 93 projekty, reprezentujące większość regionów Polski.

Konkurs od lat promuje nowoczesne rozwiązania w budownictwie oraz modernizacjach budynków, kładąc duży nacisk na jakość, innowacyjność i efektywność technologiczną. Co roku przyciąga szerokie grono uczestników, w tym zarówno samorządy, jak i przedsiębiorstwa budowlane. W skład Jury wchodzą naukowcy z dwunastu politechnik, przedstawiciele ministerstw, architekci oraz budowlańcy z doświadczeniem w konkursie, a także reprezentanci samorządów województw.

Komisja oceniała projekty pod kątem jakości zastosowanych materiałów, nowoczesnych rozwiązań technologicznych, wyników ekologicznych oraz efektywności energetycznej. Gala przyciągnęła wielu gości, w tym przedstawicieli ministerstw, urzędów marszałkowskich i mediów patronackich. Zwycięzcy konkursu to inwestycje łączące tradycję z nowoczesnością, stanowiące inspirację dla przyszłych pokoleń inżynierów i architektów.

Tradycyjnie tak jak w poprzednich latach swoje nagrody w ramach konkursu przyznał również Związek Powiatów Polskich. Laureatami zostali:

- ✓ **Powiat Myślenicki** – za realizację zatytułowaną „Rozbudowa i modernizacja oddziału wewnętrznego wraz z intensywną opieką kardiologiczną w SP ZOZ w Myślenicach”.
- ✓ **Powiat Toruński** – za realizację zatytułowaną „Modernizacja budynku Zespołu Szkół Ponadpodstawowych ul. Hallera 23 w Chełmży wraz z otoczeniem”.
- ✓ **Powiat Kartuski** – za realizację zatytułowaną „Remont i rozbudowa budynku Starostwa Powiatowego przy ul. Kościuszki 26 w Kartuzach”.
- ✓ **Powiat Raciborski** – za realizację zatytułowaną „Adaptacja budynku Słodowni i modernizacja Domu Książęcego na centrum turystyczno-historyczne z ekspozycją multimedialną na Zamku Piastowskim w Raciborzu”.
- ✓ **Powiat Wieruszowski** – za realizację zatytułowaną „Przebudowa mostu w ciągu drogi powiatowej nr 4713 E nad rzeką Struga Węglewska w miejscowości Węglowice wraz z drogą dojazdową”.

Pełna lista laureatów nagrodzonych w poszczególnych kategoriach konkursowych dostępna jest na stronie organizatora.

XIII edycja Konkursu „Gmina Przyjazna Rowerzystom”

10 października 2024 r. w siedzibie Zarządu Głównego PTTK w Warszawie odbyła się uroczystość finałowa XIII edycji Konkursu „Gmina Przyjazna Rowerzystom”. Konkurs ma na celu wyróżnienie gmin, które w swojej działalności uwzględniają potrzeby rowerzystów, promują aktywny wypoczynek na rowerach oraz rozwijają infrastrukturę rowerową. Jego celem jest również popularyzowanie organizowania imprez rowerowych oraz wydawanie map i przewodników dedykowanych rowerzystom.
Tegoroczna edycja konkursu, odbywająca się pod patronatem Ministerstwa Sportu i Turystyki, Polskiej Organizacji Turystycznej, Związku Powiatów Polskich, Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej oraz Związku Miast Polskich, przyciągnęła zgłoszenia 35 gmin z całej Polski. Spośród nich, aż 19 przesłało szczegółowe materiały dokumentujące swoje inicjatywy na rzecz rowerzystów.

Etapy konkursu i obrady jury

Konkurs „Gmina Przyjazna Rowerzystom” składał się z dwóch etapów. Pierwszy z nich polegał na zgłoszeniu przez turystów kolarskich gmin, które ich zdaniem zasługują na certyfikat. W drugim etapie gminy przesłały dokumentację opisującą nowo stworzoną infrastrukturę rowerową, organizowane rajdy, eventy oraz materiały promocyjne w formie map i przewodników.
Obrady jury, które miały miejsce 27 sierpnia 2024 r. w Biurze Zarządu Głównego PTTK w Warszawie, zadecydowały o przyznaniu tytułu „Gmina Przyjazna Rowerzystom” w sześciu kategoriach, w zależności od liczby mieszkańców.
W skład jury weszli eksperci z różnych dziedzin związanych z turystyką rowerową i promocją aktywnego wypoczynku: **Rudolf Borusiewicz** – Dyrektor Biura Związku Powiatów Polskich, **Ryszard Jończyk** – Polska Organizacja Turystyczna, **Marek Koba** – Przewodniczący Komisji Turystyki Kolarskiej Zarządu Głównego PTTK, **Bernard Milewski** – Wiceprzewodniczący Komisji Turystyki Kolarskiej Zarządu Głównego PTTK oraz **Katarzyna Podhorodecka** – Ministerstwo Sportu i Turystyki.

Laureaci XIII edycji Konkursu

W 2024 roku tytuł „Gmina Przyjazna Rowerzystom” zdobyły:

- ✓ Kategoria do 10 000 mieszkańców: Miasto i Gmina **Mikołajki**, Gmina **Piecki**
- ✓ Kategoria od 10 000 do 20 000 mieszkańców: Gmina **Łysomice**
- ✓ Kategoria od 20 000 do 40 000 mieszkańców: Gmina **Czerwonak**
- ✓ Kategoria od 40 000 do 100 000 mieszkańców: Miasto **Kołobrzeg**, Gmina **Pszczyna**
- ✓ Kategoria powyżej 100 000 mieszkańców: Miasto **Płock**
- ✓ Nagrodę Grand Prix, sponsorowaną przez Ministerstwo Sportu i Turystyki, otrzymało Miasto i Gmina **Węgorzewo**.

Ponadto, dyplomy za udział w konkursie otrzymały gminy: **Czernikowo, Szczawnica, Ustronie Morskie, Kruszwica, Gąbin, Zławieś Wielka, Wadowice, Skierniewice, Starachowice, Rybnik i Tychy**.

Efekty realizowanych projektów

Jednym z obszarów działalności Związku Powiatów Polskich są projekty, na które ZPP pozyskuje środki z innych źródeł niż składki członkowskie. Dzięki realizacji projektów Związek może w większym wymiarze wspierać samorządy, szczególnie powiatowe, w doskonaleniu profesjonalnego świadczenia usług publicznych. Dzięki temu stale zwiększa się liczba starostw powiatowych i miast na prawach powiatu, które skutecznie i profesjonalnie świadczą usługi publiczne.

Cechą wspólną wszystkich projektów jest to, iż są one zgodne z celami statutowymi Związku Powiatów Polskich. Każdy projekt jest skierowany przede wszystkim do samorządów terytorialnych – w pierwszej kolejności do powiatów i miast na prawach powiatu, ale także do współpracujących ze Związkiem gmin.
Projekty dotyczą zagadnień istotnych dla powiatów, wspierając je w rozwiązywaniu lokalnych problemów i budowaniu społeczeństwa obywatelskiego, a więc głównych celów Związku.
Dzięki sięganiu po środki i projekty finansowane z funduszy europejskich możliwe jest poszerzanie potencjału i możliwości działania wspierającego pracę powiatów.

W okresie sprawozdawczym ZPP realizował działania związane z jednym projektem.

Budowa i pilotażowe wdrożenie Modeli Architektury Informacyjnej Jednostek Samorządu Terytorialnego (AIS), zgodnych z Modelem Architektury Informacyjnej Państwa

Cele projektu

Głównym celem projektu jest opracowanie i wdrożenie Modeli Architektury Informacyjnej Jednostek Samorządu Terytorialnego (AIS) na podstawie i zgodnie z Architekturą Informacyjną Państwa (AIP), której aktualizacja i rozwój jest właściwością Ministra Cyfryzacji.
Celami szczegółowymi jest budowa czterech wzorcowych, skalowalnych modeli architektonicznych (TO-BE), Modeli AIS, dla różnych grup JST działających w oparciu o ustawę o samorządzie gminnym oraz ustawę o samorządzie powiatowym, tj.: gminy wiejskiej (AISW), gminy miejsko-wiejskiej i miejskiej (AISM), miasta na prawach powiatu (AISMP), powiatu (AISP) oraz ich pilotażowe wdrożenie poprzez:

- ✓ opracowanie czterech pilotażowych modeli architektonicznych (AS-IS), Modeli Architektury Informacyjnej Instytucji Samorządu Terytorialnego) (Modeli AIST), dla wyznaczonych jednostek reprezentujących ww. grupy JST we wskazanych przez nie obszarach działalności,
- ✓ identyfikacji luk (braków lub niedoborów) w rozwoju cyfrowym JST objętych pilotażem w ww. obszarach działalności oraz identyfikacji przedsięwzięć koniecznych do realizacji w tym zakresie dotyczących zbudowania lub zmodernizowania systemów teleinformatycznych,
- ✓ zbudowanie nowych lub zmodernizowanie istniejących systemów teleinformatycznych w JST biorących udział w pilotażu zidentyfikowanych w ramach pilotażowego wdrażania Modelu AIS przy zapewnieniu ich skalowalności, wyższego poziomu interoperacyjności i wykorzystania nowoczesnych technologii.

Modele te będą wspierały osiągnięcie korzyści wynikających z realizacji celów transformacji cyfrowej określonych w polskich i europejskich dokumentach strategicznych, tj.: poprawę relacji państwa

z obywatelem; usprawnienie zaplecza elektronicznej administracji; zwiększenie dostępności i jakości zasobów informacyjnych państwa; wzmocnienie rozwoju kompetencji cyfrowych.

Założenia projektu

Wg założeń projekt będzie odpowiadał na potrzeby administracji publicznej, zwłaszcza JST, które w efekcie pozwolić mają na:

- ✓ przyspieszenie integracji lub interoperacyjności systemów teleinformatycznych w administracji publicznej w celu ułatwienia realizacji zadań w sposób w pełni elektroniczny i wzmocnienia elektronizacji realizowanych procesów;
- ✓ opracowanie standardów, wytycznych, rekomendacji pozwalających na wzmocnienie rozwoju cyfrowego urzędu na poziomie JST, m.in. pozwalających na identyfikację i priorytetyzację przedsięwzięć koniecznych do realizacji w tym zakresie;
- ✓ dostosowanie JST do obsługi całego procesu będącego podstawą realizacji e-usług do możliwości realizacji usług w sposób w pełni elektroniczny, zachowującego kontrolę nad nim przez podmioty, które odpowiadają za dane oraz ostateczne zakończenie sprawy (zrealizowanie usługi);
- ✓ pozyskanie i usystematyzowanie wiedzy w zakresie systemów teleinformatycznych w JST oraz rejestrów i źródeł danych, określenie ich struktury oraz wskazanie unikalnych i referencyjnych źródeł informacji wpływających na jakość danych przetwarzanych w JST;
- ✓ rozwój skoordynowanej współpracy administracji samorządowej z administracją rządową, mającej na celu tworzenie wspólnych rozwiązań cyfrowych i organizacyjnych wzmacniających transformację cyfrową państwa.

Bezpośrednimi beneficjentami projektu będą: JST, organizacje JST, administracja centralna, dostawcy oprogramowania wspierającego realizację zadań JST. Z kolei pośrednimi beneficjentami będą: obywatele i przedsiębiorcy.

Wdrażanie projektu

Wg wstępnych założeń projekt realizowany będzie w latach 2024-2027 (z możliwością ew. przedłużenia czasu trwania).

Partnerzy projektu

Ministerstwo Cyfryzacji (lider), Naukowa i Akademicka Sieć Komputerowa – Państwowy Instytut Badawczy (partner) oraz inni partnerzy reprezentujący korporacje samorządowe zrzeszające różne rodzaje JST.

Finansowanie projektu pochodziło będzie z funduszy zewnętrznych w ramach Działania 02.04 Współpraca międzysektorowa na rzecz cyfrowych rozwiązań problemów społeczno-gospodarczych, Programu Fundusze Europejskie na Rozwój Cyfrowy 2021-2027, a szacowana wartość wyniesie ok. 41 mln zł.

W okresie sprawozdawczym trwały prace administracyjne i organizacyjne związane z przygotowaniami do dalszych kroków wdrożeniowych.

ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

Siedziba:
Pałac Kultury i Nauki, 27 piętro, 00-901 Warszawa,
Plac Defilad 1, skr. poczt. 7,
tel. 22 656 63 34

Adres do korespondencji:
33-303 Nowy Sącz, skr. poczt. 87
tel. 18 477 86 00

e-mail: biuro@zpp.pl

www.zpp.pl