

UCHWAŁA NR LXX/450/2023
RADY GMINY WIŚNIEW

z dnia 25 października 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Wiśniew

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 ze zm.), Rada Gminy Wiśniew uchwala, co następuje:

§ 1.

Po rozpatrzeniu skargi złożonej w dniu 4 października 2023 r. na beczynność w realizacji zadania własnego gminy polegającego na nie dokonania przez władze gminy Analizy zagrożeń, w tym identyfikacji miejsc, w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji w odniesieniu do nie wyznaczonych obszarów wodnych, co stanowi istotne zagrożenie dla bezpieczeństwa, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa oraz zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Wiśniew w tej sprawie, Rada Gminy Wiśniew uznaje skargę za bezzasadną.

§ 2.

Uzasadnienie rozstrzygnięcia stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy Wiśniew, zobowiązując ją do powiadomienia skarżącej o sposobie załatwienia skargi poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały wraz z załącznikiem.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy Wiśniew

Elżbieta Wysokińska

UZASADNIENIE

W dniu 4 października 2023 r. Wodne Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe Rzeczypospolitej Polskiej złożyło, za pomocą poczty email, skargę na bezczynność w realizacji zadania własnego gminy polegającego na nie dokonania przez władze gminy od sierpnia 2011 r. we współpracy z policją i działającymi na terenie gminy podmiotami, które uzyskały zgodę ministra właściwego do spraw wewnętrznych na wykonywanie ratownictwa wodnego oraz wpis do rejestru jednostek współpracujących z systemem Państwowe Ratownictwo Medyczne - Analizy zagrożeń, w tym identyfikacji miejsc, w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji w odniesieniu do nie wyznaczonych obszarów wodnych, co stanowi istotne zagrożenie dla bezpieczeństwa, stwarzając ponadto przesłanki do stwierdzenia, iż zaniedbano również inne obowiązki wynikające z ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych (Dz. U. z 2022, poz.2705), zwłaszcza art. 4 ust. 1.

Zgodnie z treścią art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 ze zm.) jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrzenia skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności Wójta Gminy jest Rada Gminy. Również na podstawie przepisu art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) wynika, że Rada Gminy rozpatruje skargi na działania Wójta i gminnych jednostek organizacyjnych i w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Skarga została przekazana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu zbadania jej zasadności. Na posiedzeniu w dniu 23 października 2023 r. komisja zapoznała się ze skargą oraz informacją Wójta Gminy Wiśniew, w której ustosunkowano się do zarzutów podniesionych w skardze. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła, co następuje:

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych (Dz.U. z 2023 r. poz. 714), zwanej dalej ustawą, wykonanie analizy zagrożeń jest jednym z wielu działań, które mają zapewnić bezpieczeństwo na obszarach wodnych. Analizę należy wykonać w przypadku, gdy występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji.

Na terenie gminy znajdują się jedynie niewielkie ciekі wodne oraz małe zbiorniki wodne w postaci prywatnych stawów.

Art. 2 ustawy wskazuje, że przez obszar wodny rozumie się m.in.: wody śródlądowe w rozumieniu art. 19 ustawy Prawo wodne, kąpielisko, miejsce okazjonalnie wykorzystywane do kąpieli.

Pod pojęciem „kąpielisko”, zgodnie z art. 16 pkt 22 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2023 r. poz.1478), rozumie się wyznaczony przez radę gminy wydzielony i oznakowany fragment wód powierzchniowych, wykorzystywany przez dużą liczbę osób kąpiących się, pod warunkiem że w stosunku do tego kąpieliska nie wydano stałego zakazu kąpieli; kąpieliskiem nie jest: pływalnia, basen pływacki lub uzdrowiskowy, zamknięty zbiornik wodny podlegający oczyszczaniu lub wykorzystywaniu w celach terapeutycznych, sztuczny, zamknięty zbiornik wodny, oddzielony od wód powierzchniowych i wód podziemnych. Na terenie Gminy Wiśniew nie funkcjonuje żadne kąpielisko.

Poprzez miejsce okazjonalnie wykorzystywane do kąpieli, zgodnie z art. 16 pkt 28 ustawy Prawo wodne, rozumie się wykorzystywany do kąpieli wydzielony i oznakowany fragment wód powierzchniowych niebędący kąpieliskiem. Na terenie Gminy Wiśniew brak jest takiego miejsca.

Jeżeli na terenie gminy nie ma obszarów wodnych spełniających kryteria określone powyżej, to oczywistym jest, że nie wykonuje się analizy zagrożeń.

Należy zauważyć również, że Gmina Wiśniew uczestniczy od kilku lat w programie Bezpieczna Gmina Wiśniew i na bieżąco analizowane są wszelkie zagrożenia wynikające dla mieszkańców i osób przebywających na jej terenie, szczególnie w okresie wakacji i ferii zimowych. Na zespołach roboczych grupy działającej w ramach programu nie były podnoszone tematy związane z występowaniem na terenie gminy „dzikich kąpielisk”. Brak jest również informacji wskazującej, że na terenie gminy występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpienia się, uprawiania sportu lub rekreacji ze względu na brak takich obszarów. Na powyższe wskazuje zarówno mapa zagrożeń bezpieczeństwa (<https://mapy.geoportal.gov.pl/iMapLite/KMZBPublic.html>), jak również fakt, iż teren gminy Wiśniew nie znajduje się w wykazie miejsc szczególnie niebezpiecznych oznakowanych tablicami „Czarny punkt wodny” na terenie województwa mazowieckiego (<https://mazovia.pl/pl/bezpieczenstwo/czarny-punkt-wodny.html>)

Zdaniem Komisji organ wykonawczy nie spowodował istotnego zagrożenia dla bezpieczeństwa swoich mieszkańców.

Mając na uwadze powyższe Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała skargę na bezczynność w realizacji zadania przez Wójta Gminy Wiśniew za bezzasadną i zarekomendowała podjęcie uchwały zgodnie z przedstawionym projektem.

Rada Gminy stwierdza, że Komisja Skarg, Wniosków i Petycji należycie zbadała skargę i zarekomendowała jej rozpatrzenie zgodnie z § 1 niniejszej uchwały. Mając na uwadze powyższe Rada Gminy Wiśniew przyjmuje uzasadnienie Komisji jako własne i postanawia uznać skargę za bezzasadną.

Przewodnicząca Rady Gminy Wiśniew

Elżbieta Wysokińska