

Uchwała Nr LXVIII/431/2023
Rady Powiatu Ostrowieckiego
z dnia 29 marca 2023 r.

w sprawie przyjęcia sprawozdania z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku
w Powiecie Ostrowieckim za rok 2022

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 15 i art. 38b ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526, z 2023 r. poz. 572) Rada Powiatu Ostrowieckiego uchwala, co następuje:

§ 1

Przyjmuje się sprawozdanie z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w Powiecie Ostrowieckim za rok 2022, stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Sprawozdanie podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Staroście Ostrowieckiemu.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Mariusz Pasternak



Sprawozdanie Starosty Ostrowieckiego
z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Powiatu Ostrowieckiego
w 2022 r.

Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526, z 2023 r. poz. 572) nakłada na jednostkę samorządu terytorialnego szereg zadań publicznych, jednym z nich jest podejmowanie działań zmierzających do zapewnienia mieszkańcom powiatu bezpieczeństwa i porządku.

W celu realizacji zadań Starosty Ostrowieckiego w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami oraz strażami na podstawie art. 38a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym Zarządzeniem Nr Or.I.120.1.95.2022 Starosty Ostrowieckiego z dnia 4 listopada 2022 r. powołana została Komisja Bezpieczeństwa i Porządku Powiatu Ostrowieckiego na kadencję 2022 – 2024 w następującym składzie:

- Marzena Dębniak - Starosta Ostrowiecki / Przewodniczący Komisji,
- Andrzej Jabłoński - Wicestarosta Powiatu Ostrowieckiego / Zastępca Przewodniczącego,
- Przemysław Tic - Kierownik Zespołu ds. Bezpieczeństwa Publicznego, Obronności i Zarządzania Kryzysowego / Sekretarz Komisji,
- Andrzej Broda - Radny delegowany przez Radę Powiatu Ostrowieckiego,
- Ryszard Proksa - Radny delegowany przez Radę Powiatu Ostrowieckiego,
- Mariusz Łata - Naczelnik Wydziału Edukacji, Zdrowia i Spraw Społecznych,
- mł. insp. Krzysztof Panaszewski - delegowany przez Komendanta Powiatowego Policji w Ostrowcu Św.,
- podinsp. Mariusz Libuda - delegowany przez Komendanta Powiatowego Policji w Ostrowcu Św.,
- Cezary Skalmierski - Prokurator Rejonowy w Ostrowcu Św.,
- Wioletta Adamczyk - Nowak - Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Ostrowcu Św.,
- mł. bryg. Marcin Słowik - przedstawiciel Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Ostrowcu Św.,
- Grażyna Strojna - Powiatowy Lekarz Weterynarii w Ostrowcu Św.,
- Daniel Strojny – Radny delegowany przez Radę Miasta Ostrowca Św.

Zgodnie z art. 38 a, ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, do zadań komisji należy:

- 1) ocena zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu;
- 2) opiniowanie pracy Policji i innych powiatowych służb, inspekcji i straży, a także jednostek organizacyjnych wykonujących na terenie powiatu zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli;
- 3) przygotowywanie projektu powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli;
- 4) opiniowanie projektów innych programów współdziałania Policji i innych powiatowych służb, inspekcji i straży oraz jednostek organizacyjnych wykonujących na terenie powiatu zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli;
- 5) opiniowanie projektów aktów prawa miejscowego i innych dokumentów w sprawach związanych z wykonywaniem zadań, o których mowa w pkt 1, 2 i 4;
- 6) opiniowanie, zleconych przez starostę, innych niż wymienione w pkt 2 i pkt 4–5 zagadnień dotyczących porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

W związku faktem, iż zgodnie z wprowadzonym w życie Zarządzeniem Starosty Ostrowieckiego Nr Or.I.120.1.36.2019 z dnia 17 lipca 2019 r. „Regulaminem Pracy Komisji Bezpieczeństwa i Porządku” jej poprzednia trzyletnia kadencja zakończyła się z dniem 16 lipca 2022 r. zwrócono się z wnioskiem o powołanie nowej Komisji na kadencję 2022-2024.

W związku z powyższym Zarządzeniem Nr Or.I.120.1.95.2022 Starosty Ostrowieckiego z dnia 4 listopada 2022 r. powołana została Komisja Bezpieczeństwa i Porządku Powiatu Ostrowieckiego na kadencję 2022 – 2024.

Na podstawie art. 38 a, art. 38 b i art. 38 c ustawy o samorządzie powiatowym, opracowany został „Regulamin Pracy Komisji Bezpieczeństwa i Porządku na kadencję 2022 - 2024”, który wprowadzony został w życie Zarządzeniem Starosty Ostrowieckiego Nr Or.I.120.1.102.2022 z dnia 14 listopada 2022 r.

W dniu 7 grudnia 2022 roku Komisja Bezpieczeństwa i Porządku Powiatu Ostrowieckiego odbyła swoje pierwsze posiedzenie w nowym składzie. Było to jednocześnie jedyne posiedzenie w okresie sprawozdawczym 2022.

Na posiedzeniu omówiono kwestie związane z podejmowanymi przez powiat działaniami w sferze infrastruktury drogowej, które mają bezpośredni wpływ na poprawę bezpieczeństwa ruchu drogowego. Odniesiono się również do kwestii zakupów specjalistycznej aparatury medycznej, budowy lądowiska dla helikopterów i szeregu działań oraz

przeprowadzonych inwestycji, które mają bezpośrednie przełożenie na zwiększenie dostępu do świadczeń zdrowotnych. Poruszono również kwestię poprawy bezpieczeństwa związanej z obecnością 103 Batalionu Lekkiej Piechoty 10 Świętokrzyskiej Brygady Wojsk Obrony Terytorialnej

Przedstawiciele Komendy Powiatowej Policji w Ostrowcu Świętokrzyskim poinformowali o przeprowadzaniu kontroli oznakowania dróg na terenach gmin powiatu ostrowieckiego. Zwrócili uwagę na zły stan techniczny niektórych znaków drogowych. Wnioskowali o zabezpieczenie środków finansowych na poprawę oznakowania, zakup materiałów edukacyjnych dla najmłodszych oraz pomoc w sfinansowaniu zakupu odblasków dla uczniów szkół powiatu ostrowieckiego. W dyskusji poruszono utrzymujący się trend oszustw popełnianych głównie w stosunku do osób starszych. Jak wyjaśniono wciąż do policji docierają informacje o kolejnych pokrzywdzonych. Przy tego typu przestępstwach bardzo ważną rolę odgrywa profilaktyka, której głównym celem jest uświadomienie osób starszych przed grożącym im niebezpieczeństwem ze strony przestępców. Zwrócono również uwagę na wzrost ilości przypadków sprzedaży alkoholu nieletnim.

Przedstawiciel Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Ostrowcu Świętokrzyskim zwrócił uwagę na niewystarczającą ilość karet pogotowia ratunkowego - realny brak dostępu znacznie obniża poziom świadczonych usług zdrowotnych. Jak wyjaśniono zwiększenie dostępności do karet jest wynikiem systemu ratownictwa medycznego, jaki w tej chwili funkcjonuje.

Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego powierzono rolę koordynatora działań podejmowanych na rzecz poprawy bezpieczeństwa i porządku. Kluczowym narzędziem do pełnienia tej roli jest powiatowy program zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

Ustawodawca określił w sposób szczegółowy skład Komisji, na który przypada 8 osób: dwaj przedstawiciele Policji, dwóch radnych delegowanych do składu Komisji przez Radę Powiatu, dwóch przedstawicieli reprezentujących samorządy gminne oraz osoby, które cieszą się powszechnym zaufaniem społeczeństwa. Ten skład pozwala na stworzenie dokumentu, w którym zostaną wpisane nie tylko zadania wynikające ze statystyk policyjnych, ale i zadania wynikające z potrzeb społeczności lokalnej. Powiatowy Program to dokument dający delegacje do tworzenia lokalnych systemów bezpieczeństwa w różnych obszarach.

Niemniej jednak należy mieć na uwadze, że zadania powiatu mają charakter uzupełniający i pomocniczy w stosunku do gminy, a w ramach kompetencji samorządowych to

jednak gminy wykonują podstawowe działania w zakresie zapobiegania przestępczości oraz ochrony porządku publicznego

Wyjątkiem jest charakter opiniotwórczy oceny zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu. Dokonywana jest na podstawie dokumentów i informacji składanych przez komendantów powiatowych Policji. Na podstawie tej oceny, komisja przygotowuje projekt powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli. Jego celem może być np. poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym, w sieci internetowej czy wzrost zaufania publicznego do Policji, Straży Miejskiej i innych służ i instytucji działających na rzecz poprawy bezpieczeństwa i porządku publicznego. Pozwala on na zaangażowanie w realizację zadań dotyczących sfery bezpieczeństwa na poziomie lokalnym podmiotów publicznych i niepublicznych funkcjonujących na obszarze powiatu. Warto zaznaczyć, iż rada powiatu ma wyłączną kompetencję uchwalenie tego programu, jednak komisja poprzez przygotowanie projektu pełni w tym przypadku nie tylko funkcję opiniodawczą, ale i inspirującą do dalszych działań z zakresu bezpieczeństwa powiatu

W związku z faktem, iż poprzedni wersja dokumentu obejmowała swoim okresem obowiązywania lata 2020-2022, celem zachowania ciągłości prowadzonych działań Uchwałą Rady Powiatu Ostrowieckiego Nr LXV/402/2022 z dnia 29.12.2022 r. przyjęto jego nową edycję obejmującą lata 2023-2025.

W dniu 29 listopada 2022 członkowie Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w Powiecie Ostrowieckim otrzymali w wersji elektronicznej projekt Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego na lata 2023-2025". Po analizie, naniesieniu uwag i poprawek został zwrócony do starostwa powiatowego.

Projekt Powiatowego Programu jak wyżej wspomniano został opracowany na podstawie analiz stanu bezpieczeństwa opracowanych przez powiatowe służby, inspekcje i straże oraz wnioski Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego w Powiecie Ostrowieckim. W Powiatowym Programie na lata 2023 – 2025 uwzględnione zostały również wnioski wynikające z oceny realizacji Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli na lata 2020 – 2022.

Podstawą prawną dla Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego Powiatu Ostrowieckiego na lata 2023-2025, jest art. 12 pkt 9b ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526, z 2023 r. poz. 572).

Cele strategiczne Programu są zbieżne z rządowym „Programem ograniczania przestępczości i aspołecznych zachowań Razem Bezpieczniej im. Władysława Stasiaka na lata 2022 – 2024”. Cel główny, określono jako podnoszenie poziomu bezpieczeństwa poprzez wspieranie inicjatyw lokalnych, który będzie realizowany przez dwa cele szczegółowe:

- Wzmocnienie bezpieczeństwa w miejscach publicznych, ze szczególnym uwzględnieniem tworzenia lokalnych systemów bezpieczeństwa.
- Podnoszenie świadomości na temat społecznych zagrożeń bezpieczeństwa w wymiarze lokalnym i skutecznych metod ich zapobiegania.

Program wskazuje główne cele i zdania, stanowiąc drogowskaz dla instytucji i jednostek organizacyjnych działających na rzecz poprawy bezpieczeństwa we wskazanych obszarach.

Na posiedzeniu w dniu 7 grudnia 2022 roku Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego podczas obrad jednogłośnie przyjęła projekt „Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego Powiatu Ostrowieckiego na lata 2023-2025”.

Podsumowując, powiatowa komisja bezpieczeństwa i porządku – działająca pod przewodnictwem starosty – jest głównym ośrodkiem zinstytucjonalizowanej koordynacji systemu prewencyjnego w powiecie. Dzięki wspólnie opracowywanemu programowi na rok lub okres dłuższy, działania proponowane przez komisję mają charakter stały, a nie doraźny (podejmowany wyłącznie w razie potrzeby). Konsekwencją tego jest eliminowanie licznych patologii społecznych oraz zagrożeń bezpieczeństwa obywateli, przez znajdujący równowagę między potrzebami ogólnokrajowymi a lokalnymi, organ opiniotawczy starosty. Dalsza poprawa bezpieczeństwa mieszkańców powiatu ostrowieckiego możliwa będzie dzięki stałej, jak dotychczas, współpracy wszystkich służb, inspekcji i straży oraz Starostwa Powiatowego w Ostrowcu Świętokrzyskim, co w dużym stopniu przyczyni się do osiągnięcia pozytywnych wyników.

STAROSTA
Marek Dobniak