

OŚ.6220.2.D.2025

DECYZJA**o odmowie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach**

Na podstawie art. 80 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. - o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r., poz. 1112 ze zm. zwanej dalej ustawą ooś) oraz art 104 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 572 zwaną dalej K.p.a.) po rozpatrzeniu wniosku z dnia 21.05.2025 r. uzupełnionego 05.06.2025 r. firmy LOBO RECYKLING Sp. z o.o. z siedzibą przy ul. Sportowej 4, 26-700 Zwoleń złożony przez pełnomocnika Pana Jakuba Smakulskiego - Ekolog Sp. z o.o. z siedzibą ul. Zamkowa 30/A1, 62-020 Swarzędz w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pod nazwą **„Rozbudowa sortowni odpadów oraz punktu skupu odpadów, zlokalizowanej docelowo na działkach ewidencyjnych nr 2139/56, 2139/57, 2139/77 i 2139/78 obręb Zwoleń, gmina Zwoleń, powiat zwoleński, województwo mazowieckie”**

Odmawiam

wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pod nazwą **„Rozbudowa sortowni odpadów oraz punktu skupu odpadów, zlokalizowanej docelowo na działkach ewidencyjnych nr 2139/56, 2139/57, 2139/77 i 2139/78 obręb Zwoleń, gmina Zwoleń, powiat zwoleński, województwo mazowieckie”**

UZASADNIENIE

W dniu 21.05.2025 r. został złożony wniosek uzupełniony 05.06.2025 r. firmy LOBO RECYKLING Sp. z o.o. z siedzibą przy ul. Sportowej 4, 26-700 Zwoleń złożony przez pełnomocnika Pana Jakuba Smakulskiego - Ekolog Sp. z o.o. z siedzibą ul. Zamkowa 30/A1, 62-020 Swarzędz o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pod nazwą **„Rozbudowa sortowni odpadów oraz punktu skupu odpadów, zlokalizowanej docelowo na działkach ewidencyjnych nr 2139/56, 2139/57, 2139/77 i 2139/78 obręb Zwoleń, gmina Zwoleń, powiat zwoleński, województwo mazowieckie”**. Zgodnie z art. 74 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112 ze zm.) do wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach załączono:

- 1) Kartę informacyjną przedsięwzięcia,
- 2) poświadczoną kopię mapy ewidencyjnej,
- 3) mapę w skali zapewniającej czytelność przedstawionych danych (wraz z zapisem w formie elektronicznej),
- 4) dowód opłaty skarbowej.

W związku z powyższym Burmistrz Zwoleń wszczął postępowanie administracyjne w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Obwieszczeniem z dnia 10.06.2025

r. znak OŚ.6220.2.2025 powiadomił strony postępowania o wszczętym postępowaniu, jak również taka informacja została umieszczona w bazie danych o ocenach oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko oraz strategicznych ocenach oddziaływania na środowisko (baza danych OOS).

Przedmiotowa inwestycja należy do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, o których mowa w art. 59 ust. 1 pkt 2 ustawy o oos oraz) § 2 ust. 1 pkt 47 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839), tj.- „instalacje do przetwarzania w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 21 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach inne niż wymienione w pkt 41 i 46, w tym składowiska odpadów inne niż wymienione w pkt 41, mogące przyjmować odpady w ilości nie mniejszej niż 10 t na dobę lub o całkowitej pojemności nie mniejszej niż 25 000 t, z wyłączeniem instalacji do wytwarzania biogazu rolniczego w rozumieniu art. 2 pkt 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii; w związku z § 3 ust. 2 pkt 1 ww. rozporządzenia – do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko zalicza się również przedsięwzięcia polegające na rozbudowie, przebudowie lub montażu realizowanego lub zrealizowanego przedsięwzięcia wymienionego w § 2 ust. 1 i niespełniające kryteriów, o których mowa w § 2 ust. 2 pkt 1; - istniejąca sortownia odpadów osiąga progi wskazane w § 2 ust. 1 pkt 47 ww. rozporządzenia, przed planowaną rozbudową i modernizacją, a sama rozbudowa nie osiąga tych progów, tj nie umożliwia zwiększenia ilości przyjmowanych odpadów o co najmniej kolejnych 10 t na dobę; - § 3 ust. 1 pkt 54 lit. b ww. rozporządzenia - zabudowa przemysłowa, w tym zabudowa systemami fotowoltaicznymi, lub magazynowa, wraz z towarzyszącą jej infrastrukturą, o powierzchni zabudowy nie mniejszej niż: 1 ha na obszarach innych niż wymienione w lit. a; (tj. na obszarach objętych formami ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1–5, 8 i 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, lub w otulinach form ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1–3 tej ustawy); - § 3 ust. 1 pkt 83 ww. rozporządzenia - punkty do zbierania, w tym przeładunku: a) złomu, z wyłączeniem punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, b) odpadów wymagających uzyskania zezwolenia na zbieranie odpadów z wyłączeniem odpadów obojętnych oraz punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych; - w związku z § 3 ust. 2 pkt 2 ww. rozporządzenia – do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko zalicza się również przedsięwzięcia: polegające na rozbudowie, przebudowie lub montażu realizowanego lub zrealizowanego przedsięwzięcia wymienionego w ust. 1, z wyłączeniem przypadków, w których ulegająca zmianie lub powstająca w wyniku rozbudowy, przebudowy lub montażu część realizowanego lub zrealizowanego przedsięwzięcia nie osiąga progów określonych w ust. 1, o ile zostały one określone; w przypadku gdy jest to druga lub kolejna rozbudowa, przebudowa lub montaż, sumowaniu podlegają parametry tej rozbudowy, przebudowy lub montażu z poprzednimi rozbudowami, przebudowami lub montażami, o ile nie zostały one objęte decyzją o środowiskowych uwarunkowaniach; planowana rozbudowa zrealizowanego przedsięwzięcia osiąga progi określone w § 3 ust. 1 pkt 54 ww. rozporządzenia tj. zabudowa przemysłowa po realizacji przedsięwzięcia łącznie (część istniejąca oraz planowana) osiągnie powierzchnię ponad 1 ha; - dla punktów do zbierania odpadów, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 83 nie zostały określone progi, zatem rozbudowa takiego przedsięwzięcia stanowi przedsięwzięcie mogące potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.

Planowane przedsięwzięcie polega na rozbudowie istniejącej sortowni odpadów i punktu skupu odpadów, poprzez poszerzenie miejsc magazynowania odpadów. Aktualnie działalność związana z sortowaniem odpadów oraz skupem odpadów głównie surowców wtórnych) prowadzona jest na

działkach ewidencyjnych nr 2139/57 i 2139/77, planuje się natomiast docelowo magazynowanie odpadów także na działkach ewidencyjnych nr 2139/56 i 2139/78. Przedsięwzięcie polegać będzie na poszerzeniu miejsc do magazynowania odpadów na potrzeby sortowni oraz punktu zbierania odpadów o dodatkowe działki ewidencyjne.

Konieczność stwierdzenia zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest uregulowana w art. 80 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. - o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r. poz.1112 ze zm.) i jest częścią składową postępowania prowadzącego do wydania decyzji środowiskowej.

W konsekwencji przed wydaniem rozstrzygnięcia w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia planowanego przez firmę organ zobowiązany jest przeprowadzić analizę zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z postanowieniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Burmistrz Zwolenia po dokonaniu szczegółowej analizy dostępnych materiałów, w szczególności wypisu z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jednoznacznie ocenił, że realizacja w/w przedsięwzięcia jest niezgodna z ustaleniami obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Zwolen.

Stwierdzenie sprzeczności lokalizacji przedsięwzięcia z postanowieniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego zwalnia organ prowadzący postępowanie z konieczności przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego w szerszym zakresie, w tym przeprowadzenia postępowania uzgodnieniowego z innymi organami tak przykładowo wyrok NSA z dnia 14 marca 2014 r., sygn.. akt II OSK 2546/12, wyrok NSA z dnia 26 kwietnia 2013 r. sygn. akt OSK 2628/11, wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 23 kwietnia 2014 r., sygn. akt II SA/Wr 48/14, wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 22 maja 2013 r., sygn. Akt II SA/Go 193/13.

Zgodnie z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego gminy Zwolen uchwalonym Uchwałą Nr XIII/95/2003 Rady Miejskiej w Zwoleniu w dniu 25 listopada 2003 roku ogłoszoną w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego Nr 322 poz. 10338 z dnia 31 grudnia 2003 roku, działki o nr ew. 2139/56, 2139/57, 2139/77 i 2139/78 położone w obrębie Zwolenia przeznaczone pod w/w inwestycję znajdują się na terenie oznaczonym:

- 2139/56, zgodnie z w/w planem położona jest: w 71% w terenach przemysłowo-usługowych, oznaczonych symbolem PU; w 29 % w terenach zieleni urządzonej, oznaczonej symbolem ZU w obszarze wpisanym do CRDKZ (Centralny Rejestr Dziedzictwa Kultury i Zabytków),
- 2139/57 i 2139/77, które zgodnie z w/w planem położone są w terenach przemysłowo-usługowych, oznaczonych symbolem PU,
- 2139/78, która zgodnie z w/w planem, położona jest w 7 % w terenach mieszkaniowo-usługowych, oznaczonych symbolem MU; w 93 % w terenach przemysłowo-usługowych oznaczonych symbolem PU.

Podstawowym rodzajem zainwestowania w obrębie strefy PU są tereny i obiekty przemysłowe, bazy, magazyny, składy, obiekty usługowe, w tym usług publicznych, komercyjnych, np. administracji, handlu, gastronomii, zaś uzupełniającym rodzajem zainwestowania są: elementy komunikacji i infrastruktury technicznej, zieleni ozdobna, izolacyjna.

Podstawowym rodzajem zainwestowania w obrębie strefy ZU są tereny zieleni oraz drzewostany o charakterze parkowym, w rozumieniu ustawy o ochronie przyrody, związane z funkcją wypoczynkową, rekreacyjną, zaś uzupełniającym rodzajem zainwestowania są: elementy małej architektury, liniowe, punktowe obiekty i urządzenia infrastruktury technicznej i komunikacji.

Podstawowym rodzajem zainwestowania w obrębie strefy MU są obiekty o funkcji mieszkaniowej w zabudowie jednorodzinnej lub wielorodzinnej z wbudowaną funkcją handlową i/lub inną usługową, w tym z zakresu usług publicznych, komercyjnych, obiekty usługowe, w tym usług publicznych i komercyjnych, zaś uzupełniającym rodzajem zainwestowania są: zieleni urządzone o charakterze ozdobnym, rekreacyjnym wraz z elementami małej architektury, elementy obsługi komunikacyjnej strefy, liniowe, punktowe, kubaturowe obiekty i urządzenia infrastruktury technicznej.

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz.U. z 2003 r., Nr 164, poz.1587 ze zm.), w którym określono wymagany zakres projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w części tekstowej i graficznej, a w szczególności wymogi dotyczące m.in. nazewnictwa, teren gospodarki odpadami wyodrębniono jako oddzielny rodzaj przeznaczenia terenu, który należy oznaczyć symbolem „O”. Teren ten powinien być klasyfikowany w mpzp jako teren infrastruktury technicznej i jednocześnie oznaczony w kategorii „O”. Natomiast przedmiotowy teren został sklasyfikowany w mpzp w kategorii terenów zabudowy techniczno-produkcyjnej oraz zabudowy usługowej, oznaczonych w odrębnych klasyfikacjach niż gospodarowanie odpadami.

W przedmiotowym mpzp. tereny, na których dopuszczone jest gospodarowanie odpadów oznaczone zostały symbolem IO – tereny gospodarki odpadami. Podstawowym rodzajem zainwestowania w obrębie strefy są obiekty, urządzenia i tereny związane z gospodarką odpadami, tzn.: składowaniem, magazynowaniem, unieszkodliwianiem, przetwarzaniem odpadów.

W postępowaniu rozpatrywane były wszystkie istotne okoliczności, które mogły by mieć wpływ na rozstrzygnięcie sprawy. Pod uwagę wzięto również fakt, że planowane przedsięwzięcie polegać będzie na rozszerzeniu miejsca prowadzenia dotychczasowej działalności gospodarczej w postaci sortowni odpadów i punktu skupu odpadów, zlokalizowanych obecnie na działkach nr ew. 2139/77 i 2139/57 w Zwoleniu, planowane jest rozszerzenie działalności o działki 2139/56 i 2139/78 gdzie powstaną nowe miejsca magazynowania odpadów. Nowe miejsca magazynowania odpadów zostaną wydzielone i zabezpieczone przed możliwością rozprzestrzeniania się odpadów poprzez umieszczenie ich w pojemnikach, kontenerach, big-bagach lub luzem, w postaci zbelowanej na otwartym placu magazynowym oraz boksach magazynowych. W ramach planowanej inwestycji nie planuje się nowych hal do magazynowania odpadów. Rodzaj, parametry techniczne oraz zasięg potencjalnego oddziaływania na środowisko przedmiotowej inwestycji zaliczają ją do grupy przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko wymienionych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U. z 2019 r. poz. 1839), tj. § 2 ust. 1 pkt 47 - „instalacje do przetwarzania w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 21 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach odpadów inne niż wymienione w pkt 41 i 46, w tym składowiska odpadów inne niż wymienione w pkt 41, mogące przyjmować odpady w ilości nie mniejszej niż 10 t na dobę lub o całkowitej pojemności nie mniejszej niż 25 000 t, z wyłączeniem instalacji do wytwarzania biogazu rolniczego w rozumieniu art. 2 pkt 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii; w związku z § 3 ust. 2 pkt 1 ww. rozporządzenia – do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko zalicza się również przedsięwzięcia polegające na rozbudowie, przebudowie lub montażu realizowanego lub zrealizowanego przedsięwzięcia wymienionego w § 2 ust. 1 i niespełniające kryteriów, o których mowa w § 2 ust. 2 pkt 1; - istniejąca sortownia odpadów osiąga progi wskazane w § 2 ust. 1 pkt 47 ww. rozporządzenia, przed planowaną rozbudową i

modernizacją, a sama rozbudowa nie osiąga tych progów, tj nie umożliwia zwiększenia ilości przyjmowanych odpadów o co najmniej kolejnych 10 t na dobę; - § 3 ust. 1 pkt 54 lit. b ww. rozporządzenia - zabudowa przemysłowa, w tym zabudowa systemami fotowoltaicznymi, lub magazynowa, wraz z towarzyszącą jej infrastrukturą, o powierzchni zabudowy nie mniejszej niż: 1 ha na obszarach innych niż wymienione w lit. a; (tj. na obszarach objętych formami ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1–5, 8 i 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, lub w otulinach form ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1–3 tej ustawy); - § 3 ust. 1 pkt 83 ww. rozporządzenia - punkty do zbierania, w tym przeładunku: a) złomu, z wyłączeniem punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, b) odpadów wymagających uzyskania zezwolenia na zbieranie odpadów z wyłączeniem odpadów obojętnych oraz punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych; - w związku z § 3 ust. 2 pkt 2 ww. rozporządzenia – do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko zalicza się również przedsięwzięcia: polegające na rozbudowie, przebudowie lub montażu realizowanego lub zrealizowanego przedsięwzięcia wymienionego w ust. 1, z wyłączeniem przypadków, w których ulegająca zmianie lub powstająca w wyniku rozbudowy, przebudowy lub montażu część realizowanego lub zrealizowanego przedsięwzięcia nie osiąga progów określonych w ust. 1, o ile zostały one określone; w przypadku gdy jest to druga lub kolejna rozbudowa, przebudowa lub montaż, sumowaniu podlegają parametry tej rozbudowy, przebudowy lub montażu z poprzednimi rozbudowami, przebudowami lub montażami, o ile nie zostały one objęte decyzją o środowiskowych uwarunkowaniach; planowana rozbudowa zrealizowanego przedsięwzięcia osiąga progi określone w § 3 ust. 1 pkt 54 ww. rozporządzenia tj. zabudowa przemysłowa po realizacji przedsięwzięcia łącznie (część istniejąca oraz planowana) osiągnie powierzchnię ponad 1 ha; - dla punktów do zbierania odpadów, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 83 nie zostały określone progi, zatem rozbudowa takiego przedsięwzięcia stanowi przedsięwzięcie mogące potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.

W związku z powyższym, planowane przedsięwzięcie będzie dotyczyć gospodarowania odpadami, rozumianego jako zbieranie, transport, przetwarzanie odpadów, łącznie z nadzorem nad tego rodzaju działaniami, jak również późniejsze postępowanie z miejscami unieszkodliwiania odpadów oraz działania wykonywane w charakterze sprzedawcy odpadów lub pośrednika w obrocie odpadami (art. 3 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach – Dz. U. z 2016 r. poz. 1987, ze zm).

Analizując obecną sytuację prawną należy zauważyć, że w myśl art. 4 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, ustalenie przeznaczenia terenu, rozmieszczenie inwestycji celu publicznego oraz określenie sposobów zagospodarowania i warunków zabudowy terenu następuje w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego.

Po szczegółowej analizie w/w zapisów stwierdzam, iż planowana inwestycja jest niezgodna z zapisami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, w konsekwencji dalsze prowadzenie postępowania w sprawie oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko jest zbędne – zgodnie bowiem z zapisem w art. 80 ust. 2 ustawy o oś decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach wydaje się po stwierdzeniu zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego.

Przed wydaniem decyzji spełniając wymóg z art. 10 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 572 ze zmianami) Burmistrz Zwolenia poinformował strony postępowania o możliwości zapoznania się z zebranymi w toku postępowania

materiałami oraz o możliwości wypowiedzenia się co do zgłoszonych żądań i wniosków, w terminie 7 dni od dnia otrzymania zawiadomienia. Żadna ze stron postępowania nie wniosła uwag ani wniosków.

Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji decyzji



Z up. BURMISTRZA
mgr inż. Agnieszka Dziadosz
Kierownik Referatu

Pouczenie

Od niniejszej decyzji przysługuje stronie odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Radomiu za pośrednictwem Burmistrz Zwoleń w terminie 14 dni od daty jej otrzymania. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Otrzymują:

1. Pełnomocnik
2. Strony postępowania wyznaczone zgodnie z mapami ewidencyjnymi zostaną powiadomione w trybie art.49 K.P.A poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Zwoleń.
3. a/a

Do wiadomości:

1. Starosta Zwoleński