

**UCHWAŁA NR XXXVI/38/2021
RADY GMINY BODZECHÓW**

z dnia 7 czerwca 2021 r.

w sprawie zmiany Uchwały NR XXXII/10/2021 Rady Gminy Bodzechów z dnia 29 stycznia 2021 r. w sprawie przyjęcia regulaminu określającego zasady udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji z zakresu ochrony środowiska polegającej na wymianie urządzenia grzewczego opalanego drewnem, węglem lub koksem, na ekologiczne urządzenie grzewcze w budynkach mieszkalnych nie wykorzystywanych do prowadzenia działalności gospodarczej położonych na terenie gminy Bodzechów

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 1 i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 oraz poz. 1378) oraz art. 400a ust. 1 pkt 21, art. 403 ust. 2, 4, 5 i 6 ustawy dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020r. poz. 1219 ze zm.) i art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) Rada Gminy Bodzechów uchwala co następuje:

§ 1. W załączniku do uchwały NR XXXII/10/2021 Rady Gminy Bodzechów z dnia 29 stycznia 2021 r. w sprawie przyjęcia regulaminu określającego zasady udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji z zakresu ochrony środowiska polegającej na wymianie urządzenia grzewczego opalanego drewnem, węglem lub koksem, na ekologiczne urządzenie grzewcze w budynkach mieszkalnych nie wykorzystywanych do prowadzenia działalności gospodarczej położonych na terenie gminy Bodzechów (Dz. Urz. Woj. Świętokrzyskiego, poz. 670), wprowadza się następujące zmiany:

1) po ust. 7 dodaje się ust. 7a. i 7b. w następującym brzmieniu:

„7a. Dochodem, o którym mowa w ust. 6 i 7, jest dochód w rozumieniu art. 3 pkt 1 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2020 r. poz. 111). 7b. Dochód, o którym mowa w ust. 6 i 7 obliczany jest zgodnie z ustawą z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2020 r. poz. 111) przy czym:

a) do ustalania wysokości miesięcznego dochodu z gospodarstwa rolnego stosuje się przepisy art. 5 ust. 8 -9 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych,

b) do ustalania wysokości miesięcznego dochodu z działalności podlegającej opodatkowaniu na podstawie przepisów o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne stosuje się odpowiednio przepis art. 5 ust. 7a ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych,

c) osoba ubiegająca się o wydanie informacji o wysokości miesięcznego dochodu na jednego członka gospodarstwa domowego wraz z wnioskiem o wydanie informacji składa oświadczenia i zaświadczenia niezbędne do ustalenia miesięcznego dochodu na jednego członka gospodarstwa domowego.”,

2) ust. 16 otrzymuje brzmienie:

„16. Osoby chcące ubiegać się o zwiększony poziom dotacji, o którym mowa w ust. 6, oprócz wniosku o udzielenie dotacji składają informację potwierdzającą uzyskany miesięczny dochód na jednego członka gospodarstwa domowego, ustalony w sposób określony w ust. 7 – 7b.”,

3) ust. 17 otrzymuje brzmienie:

„17. Informację, o której mowa w ust. 16 wydaje Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Bodzechowie, na wniosek złożony przez osobę fizyczną. Do wniosku osoba fizyczna dołącza niezbędne zaświadczenia, oświadczenia oraz inne niezbędne dokumenty.”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Bodzechów.

§ 3. 1. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

2. Uchwała wchodzi w życie po 14 dniach od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 maja 2021 roku.

Przewodniczący Rady Gminy

Wiesław Cisek

Uzasadnienie

Uchwała zmieniająca swoje uzasadnienie znajduje w fakcie nieuwzględnienia dokładnego sposobu obliczania dochodu miesięcznego uprawniającego do zwiększenia dotacji na realizację inwestycji polegającej na wymianie urządzenia grzewczego opalanego drewnem, węglem lub koksem, na ekologiczne urządzenie grzewcze w budynkach mieszkalnych położonych na terenie Gminy Bodzechów, niewykorzystywanych do prowadzenia działalności gospodarczej.

Nieuwzględnienie sposobu obliczania dochodu prowadzi do niemożliwości zastosowania mechanizmu zwiększenia dotacji opisanego w ust. 6 zmienianej uchwały.

Art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych stanowi, że: „Przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.”

Zasady demokratycznego państwa prawnego w kontekście ogłaszania aktów normatywnych nie stoją na przeszkodzie nadania ogłaszanemu aktowi wstecznej mocy obowiązującej jeśli wprowadzane przepisy nie pogarszają sytuacji adresata norm prawnych. W nauce prawa oraz w orzecznictwie podkreśla się, że zasada niedziałania prawa wstecz nie ma charakteru absolutnego i w wyjątkowych sytuacjach może zostać nadana moc wsteczna aktowi prawnemu.

Przedmiotowa zmiana prowadzi do polepszenia sytuacji adresatów uchwalanych przepisów, gdyż umożliwia im skorzystanie ze zwiększonej dotacji, co nie jest możliwe w pierwotnie uchwalonej wersji uchwały z uwagi na brak określenia sposobu obliczania dochodu. Takie rozwiązanie należy uznać za zgodne z zasadami demokratycznego państwa prawnego. Moc wsteczna może zostać nadana jeśli nie nakłada na obywateli obowiązku czy nie pozbawia ich uprawnień, jak w przedmiotowym stanie faktycznym.

Należy uznać, że zasada *lex retro non agit* nie znajduje zastosowania w przedmiotowym stanie faktycznym, gdyż innym zasadom demokratycznego państwa prawnego należy przyznać pierwszeństwo, w tym w szczególności zasadzie ochrony zaufania obywateli do państwa. W tym kontekście zasada ta nakazuje, aby uchwałodawca traktował obywatela z zachowaniem pewnych minimalnych reguł uczciwości, co oznacza że przepisy prawne nie mogą zastawiać pułapek ani tworzyć rozwiązań iluzorycznych lub pozornych, nie mających zastosowania. Zasada ta łączy się z zasadą dostatecznej określoności przepisów prawa. Obie te zasady zostały naruszone w pierwotnej uchwale poprzez nieokreślenie sposobu obliczania dochodu przy zastosowaniu zwiększonej dotacji. Doprecyzowanie tego faktu w niniejszej uchwale z mocą wsteczną jest zatem dopuszczalne na mocy art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W takim stanie faktycznym zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją na przeszkodzie nadaniu aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej. Należy uznać, że treść przedmiotowej uchwały nie nakłada na obywateli obowiązków ani też nie pozbawia ich praw w związku z czym możliwe jest wywiedzenie, iż nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego, w tym w szczególności zasady *lex retro non agit*, a innym zasadom demokratycznego państwa prawnego (zasadzie ochrony zaufania obywateli do państwa i zasadzie dostatecznej określoności przepisów prawa) powinno przyznać się pierwszeństwo, co uzasadnia dokonanie zmiany z mocą wsteczną.