

Zambrów, dnia 26.08.2024 r.

Rafał Pomazański

Radny Powiatu Zambrowskiego

STAROSTA ZAMBROWSKI

za pośrednictwem Przewodniczącego Rady Powiatu Zambrowskiego

STAROSTWO POWIATOWE W ZAMBROWIE
W P Ł Y N Ę Ł O
KANCELARIA OGÓLNA 26. 08. 2024 KANCELARIA OGÓLNA
ilość zał.
podpis

Treść interpelacji/zapytania (krótkie przedstawienie stanu faktycznego):

1. Proszę o podanie nazwy firmy lub imienia i nazwiska osoby, która świadczy usługi doradcze na rzecz Starostwa Powiatowego w Zambrowie, zgodnie z umową zleceniem z dnia 26 czerwca 2024 roku.
2. Proszę o podanie w jakim trybie został wyłoniony akurat ten prawnik na realizację usług doradczych i na jakiej podstawie. Czy przeprowadzono zapytanie ofertowe? Jeżeli tak: ile zebrano ofert, od kogo oraz jaką wysokość kwot zaproponowali potencjalni wykonawcy zlecenia? Czy sporządzono notatkę służbową z dokonywanych czynności?
Jeżeli nie dokonano zapytania ofertowego w tym zakresie proszę o informację dlaczego tego nie zrobiono? Kto wybrał wskazanego w umowie zleceniu prawnika na realizację usług doradczych?
3. Dlaczego została podpisana dodatkowa umowa na usługi doradcze skoro w Starostwie Powiatowym w Zambrowie jest zatrudniony na pełny etat radca prawny oraz pracownik ds. kadr?

Uzasadnienie istotnego znaczenia dla powiatu:

1. W odpowiedzi na wniosek o udostępnienie informacji publicznej dotyczący zatrudnienia prawnika realizującego usługi doradcze na rzecz Starostwa Powiatowego w Zambrowie nie uzyskałem informacji jaka to firma, czy osoba jest zleceniobiorcą. Zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 28 marca 2017 r. II SA/Łd 27/17 dane o kontrahentach organu państwa, takie jak imiona i nazwiska lub nazwa, podlegają udostępnieniu w trybie informacji publicznej i nie podlegają wyłączeniu z uwagi na prywatność tych osób.
2. Zgodnie z Zarządzeniem Nr 35/21 Starosty Zambrowskiego z dnia 25 listopada 2021 r. w sprawie określenia udzielania zamówień publicznych o wartości mniejszej niż 130 000 zł udzielając zamówienia o wartości od 10 000 do 50 000 zł netto należy dokonać analizy rynku polegającej w szczególności na przeprowadzeniu zapytania ofertowego. W związku z tym, że na Platformie zakupowej Starostwa Powiatowego w Zambrowie nie znalazłem informacji dotyczącej zapytania ofertowego w tej sprawie proszę o udzielenie odpowiedzi. Nie stosowanie się do wskazanego wyżej Zarządzenia jest poważnym naruszeniem zasad przejrzystości finansów publicznych oraz ustawy o finansach publicznych i prawa zamówień publicznych.
3. Podpisanie dodatkowej umowy na usługi prawne w sytuacji gdy w Starostwie jest zatrudniony radca prawny w pełnym wymiarze czasu pracy jest w mojej ocenie delikatnie mówiąc niegospodarnością. Koszt obowiązywania umowy za świadczenie usług przez zaledwie 6 miesięcy wynosi 60 tysięcy złotych brutto (10 000 zł brutto miesięcznie).
Sprawa jest tym bardziej bulwersująca, gdy czytamy, że zgodnie z podpisanym przez Panią upoważnieniem osoba ta za 60 tysięcy złotych brutto jest upoważniona do niżej wymienionych czynności:
„- przeglądania dokumentów dotyczących organizacji Starostwa Powiatowego w Zambrowie oraz jednostek organizacyjnych Powiatu Zambrowskiego;
- przeglądania akt osobowych i dokumentów płacowych osób zatrudnionych w Starostwie Powiatowym w Zambrowie oraz kierowników jednostek organizacyjnych Powiatu Zambrowskiego;

- prowadzenia rozmów oraz wymiany korespondencji z pracownikami Starostwa Powiatowego w Zambrowie i kierownikami jednostek organizacyjnych Powiatu Zambrowskiego dotyczących ich zatrudnienia oraz wykonywania obowiązków;
- przygotowania projektów oświadczeń z zakresu prawa pracy, w tym wypowiedzeń, wypowiedzeń zmieniających, zakresów obowiązków i upoważnień, dotyczących pracowników Starostwa Powiatowego w Zambrowie oraz kierowników jednostek organizacyjnych Powiatu Zambrowskiego;
- asystowania przy wykonywaniu przez Starostę Zambrowskiego czynności z zakresu prawa pracy oraz uzasadniania tych czynności."

4. Odpisując na moją poprzednią interpelację w sprawie zwalnianych pracowników odpowiedziała Pani, że brak jest podstaw prawnych do ingerencji osób trzecich, w tym radnych, w relację prawną, zachodzącą pomiędzy pracownikiem a pracodawcą oraz, że nie stanowi to również spraw powiatu, w których radni mogą kierować interpelacje i zapytania do starosty. Jak się jednak okazuje są to sprawy jak najbardziej istotne dla powiatu jak i dla radnych, z uwagi, że wydatkowanie tak dużych środków publicznych na zupełnie w mojej ocenie niecelowe i niepotrzebne zlecenia stanowi sprawę istotną dla finansów powiatu.

Rafał Rómerenki
Podpis radnego

Zambrów, 6 września 2024 r.

Pan
Rafał Pomazański
Radny Powiatu Zambrowskiego

Odpowiadając na Pana interpelację/zapytanie z dnia 26.08.2024 r. udzielam poniższej odpowiedzi.

Ad. 1. Zleceniobiorca umowy zlecenia zawartej w dniu 26 czerwca 2024 r., świadczący usługi doradcze na rzecz Starostwa Powiatowego w Zambrowie, jest osobą fizyczną, której dane są ustawowo chronione.

Ograniczenie prawa do informacji wynika m.in. z art. 5 ust. 1 i 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej. Zgodnie z tymi przepisami prawo do informacji publicznej podlega ograniczeniu w zakresie i na zasadach określonych w przepisach o ochronie informacji niejawnych oraz o ochronie innych tajemnic ustawowo chronionych, a także ze względu na prywatność osoby fizycznej lub tajemnicę przedsiębiorcy. Ograniczenie to nie dotyczy informacji o osobach pełniących funkcje publiczne, mających związek z pełnieniem tych funkcji, w tym o warunkach powierzenia i wykonywania funkcji, oraz przypadku, gdy osoba fizyczna lub przedsiębiorca rezygnują z przysługującego im prawa.

Ponadto ochronę osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych regulują przepisy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych), (Dz. Urz. UE L 119/1), które weszło w życie 25 maja 2018 r.

Dane osobowe mogą być ujawniane, jeśli istnieje uzasadniony interes publiczny w ich ujawnieniu, na przykład w celu zapewnienia transparentności działań organów publicznych. Jednak nawet wtedy, ujawnienie danych powinno być proporcjonalne i ograniczone do minimum.

W sprawie ograniczenia prawa do informacji publicznej ze względu na prywatność osoby fizycznej wypowiedział się również Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 16 kwietnia 2024 r., III OSK 1667/22, stwierdzając, że rzeczą podmiotu zobowiązanego do udostępniania informacji jest bowiem dokonanie takiej anonimizacji, która uniemożliwi identyfikację osób objętych żądaniem udostępnienia informacji publicznej.

W przedmiotowej sprawie zachodzą przesłanki w ograniczeniu dostępu do informacji publicznej ze względu na prywatność osoby fizycznej.

Ad.2. Wybór Zleceniobiorcy na realizację usług doradczych odbył się zgodnie z obowiązującymi przepisami i został poprzedzony analizą potrzeb i wymagań związanych z przedmiotem umowy. Wybór dokonano w trybie § 5 ust. 1 pkt 5 Zasad udzielania zamówień publicznych o wartości mniejszej niż 130 000 zł, stanowiących załącznik do Zarządzenia Nr 35/21 Starosty Zambrowskiego z dnia 25 listopada 2021 r.

Ad.3. Zakresy obowiązków radcy prawnego i pracownika ds. kadr zatrudnionych w Starostwie Powiatowym w Zambrowie nie pokrywają się obowiązkami Zleceniobiorcy umowy zlecenia z dnia 26 czerwca 2024 r.

Do wiadomości:

Pan Jacek Norbert Murawski
Przewodniczący Rady Powiatu Zambrowskiego

STAROSTA

Edyta Marchelka-Groszfeld