



STAROSTWO POWIATOWE W OSTROWCU ŚWIĘTOKRZYSKIM

Ostrowiec Świętokrzyski
dnia 27 marca 2024 roku

Or.III.0003.37-40.42.2024
Or.III.0003.44-45.2024
Or.III.0003.46.2024

*Pan
Paweł Walesic
Radny Rady Powiatu
Ostrowieckiego*

W załączeniu przesyłam odpowiedzi udzielone przez Urząd Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego na złożone przez Pana w dniach 1 marca i 4 marca 2024 roku wnioski i zapytania, dotyczące:

- „zmiany lokalizacji kosza na śmieci ustawionego w bliskiej odległości od pomnika Papieża, Św. Jana Pawła II przy Kolegiacie Św. Michała Archaniola”,
- „zabezpieczenia ostrych uskoków przy krawędzi jezdni w ulicy Józefówka”,
- „wykonania naprawy zapadnięć i nierówności przy kratkach odwadniających na chodniku przy bloku 32 ul. Kopernika”,
- „udroźnienia ulicy Poprzecznej w Ostrowcu Św.”
- „dostosowania do potrzeb osób niepełnosprawnych stromych, wysokich i niebezpiecznych schodów biegnących od dawnego Orbisu do Parku Miejskiego oraz schodów biegnących na Targowisko Miejskie”,
- „pilnego przeanalizowania i przedyskutowania na posiedzeniu Komisji Bezpieczeństwa Ruchu drogowego przesunięcia zakazu wjazdu i ruchu jednokierunkowego przy ulicy Kopernika”
- „wymalowania pasów rozgraniczających miejsca postojowe na parkingach zlokalizowanych po prawnej stronie jezdni wzdłuż ulicy Kopernika”.
- „udzielenia informacji na temat inwestycji przy ulicy Granicznej w Ostrowcu Świętokrzyskim”.

Z up. Starosty Ostrowieckiego
SEKRETARZ
Powiatu Ostrowieckiego
Lukasz Witkowski

W załączeniu:

- pismo Urzędu Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego Or.0003.16-23.2024.P z dnia 22.03.2024 r.



OSTROWIEC
ŚWIĘTOKRZYSKI

URZĄD MIASTA

Ostrowiec Świętokrzyski, 22 marca 2024 r.

Or.0003.16.17.18.19.21.20.22.23.2024.P



RPK/7557/2024 P
Data:2024-03-25

SP Ostrowiec Sw.

Wydział Organizacyjno-Prawny
Starostwa Powiatowego
w Ostrowcu Świętokrzyskim

W odpowiedzi na Państwa pisma znak: Or.III.0003.37-40.42.2024, Or.III.0003.44-45.2024 oraz Or.III.0003.46.2024 – dotyczące interpelacji Radnego Rady Powiatu Ostrowieckiego – Pana Pawła Walesica w sprawach:

1. *Zmiana lokalizacji kosza na śmieci ustawionego w bliskiej odległości od pomnika Papieża Jana Pawła II przy Kolegiacie Św. Michała Archaniola oraz uprzątnięcie terenu wokół* – informuję, że zmieniona została lokalizacja przedmiotowego kosza, a teren wokół został posprzątany.
2. *Zabezpieczenie ostrych uskoków przy krawędzi jezdni w ulicy Józefówka* – informuję, że w ramach realizacji remontów częściowych i napraw bieżących elementów pasa drogowego dróg gminnych zlecono Zakładowi Usług Miejskich likwidację uskoków przy krawędzi jezdni poprzez wyrównanie pobocza.
3. *Wykonanie naprawy zapadnięć i nierówności przy kratkach odwadniających na chodniku przy bloku 32 ul. M. Kopernika oraz naprawę ubytków w murku oddzielającym chodnik i pas zieleni przy tym bloku* – informuję, że w ramach realizacji remontów częściowych i napraw bieżących elementów pasa drogowego dróg gminnych zostało zlecone Zakładowi Usług Miejskich wykonanie naprawy zapadnięć chodnika oraz naprawę ubytków w murku we wskazanym rejonie.
4. *Udrożnienie ulicy Poprzecznej w Ostrowcu Świętokrzyskim* – informuję, że nawierzchnia ulicy Poprzecznej została naprawiona w ramach realizacji remontów częściowych i napraw bieżących elementów pasa drogowego dróg gminnych.
5. *Dostosowania do potrzeb osób niepełnosprawnych stromych, wysokich i niebezpiecznych schodów biegnących od dawnego Orbisu do Parku Miejskiego oraz schodów na Targowisku Miejskim* – informuję, że schody zewnętrzne powinny spełniać następujące warunki:
 - wymiary schodów należy obliczać ze wzoru $2h + s = 60 - 65$ cm, gdzie h – wysokość stopnia, s – szerokość stopnia,
 - liczba stopni w jednym biegu nie powinna wynosić więcej niż 10,
 - schody powinny być wyposażone w poręcze,
 - krawędzie pierwszego i ostatniego stopnia każdego biegu schodów należy oznaczyć pasami w jednolitym, skontrastowanym z tłem kolorze, znajdującym się na powierzchni pionowej i poziomej stopnia.

Dodatkowo zgodnie ze standardami dostępności na całej szerokości schodów - w odległości co najmniej 30 cm przed pierwszym stopniem w górę i 30 cm przed pierwszym stopniem w dół - zaleca się instalowanie oznakowania dotykowego w postaci pasa ostrzegawczego o szerokości 0,60 – 0,80 cm.

STAROSTWO POWIATOWE
w Ostrowcu Świętokrzyskim
Wydział Organizacyjno - Prawny

Wpłynęło dnia 27.03.2024 r.
- 4 -

tel.: 41 26 72 100
fax.: 41 26 72 110
um@um.ostrowiec.pl

Urząd Miasta
ul. J. Głogowskiego 3/5
27-400 Ostrowiec Świętokrzyski

www.um.ostrowiec.pl

Schody przy ul. Starokunowskiej posiadają wymiary: wysokość 14 cm x szerokość 34 cm spełniając warunki normowe. Ze względu na znaczną różnicę terenu do pokonania, schody zostały podzielone na 7 biegów oddzielonych spocznikami z wydzielonym miejscem na ławkę. Liczba schodów w jednym biegu nie przekracza 10. Po jednej stronie chodów zamontowana jest poręcz. W ramach bieżącego utrzymania możliwe jest wykonanie poręczy przy murze oporowym.

Wymiary stopni oraz ich ilości w biegu schodów przy Targowisku Miejskim nie przekraczają wartości określonych w Rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie. Schody wymagają remontu w celu dostosowania ich dla osób niepełnosprawnych. Wydział Inwestycji Urzędu Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego nie przewiduje w najbliższym czasie robót na tym obiekcie. W ramach bieżącego utrzymania będą prowadzone naprawy, w celu niepogorszenia ich stanu technicznego.

6. *Pilnego przeanalizowania i przedyskutowania na posiedzeniu Komisji Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego przesunięcia zakazu wjazdu i ruchu jednokierunkowego przy ul. M. Kopernika do wysokości wjazdu do Galerii Signal* – z informacji przedłożonych przez Wydział Ekologii i Infrastruktury Urzędu Miasta wynika, że ruch dwukierunkowy na ul. Mikołaja Kopernika (od ul. Wspólnej do początku bloku przy ul. Mikołaja Kopernika 32) wprowadzony został w dniu 16.08.2022 r. W 2023 r. wykonano dodatkowe oznakowanie poziome – wydzielenie miejsc postojowych zlokalizowanych na jednym pasie ruchu drogi jednokierunkowej oraz utwardzono teren w rejonie zjazdu do ZEORK-u, powiększając możliwości parkingowe. Wprowadzenie ruchu jednokierunkowego przez zarządcę drogi na ww. odcinku ulicy, **jako kompromisowego rozwiązania** poprawiającego bezpieczeństwo ruchu drogowego przy jednoczesnym utrzymaniu miejsc postojowych, nastąpiło po długotrwałych uzgodnieniach i konsultacjach z Radą Osiedla „Spółdzielców” oraz przy zaangażowaniu Radnych Rady Miasta, Radnych Rady Powiatu Ostrowieckiego, przedstawicieli Ostrowieckiej Spółdzielni Mieszkaniowej oraz Komisji Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego. Należy ocenić, że wprowadzone zmiany znacznie poprawiły bezpieczeństwo ruchu drogowego, jak również usankcjonowały dotychczasowe parkowanie pojazdów na jednym pasie ruchu (m.in. przez mieszkańców bloku ul. Kopernika 32), które przy ruchu dwukierunkowym stwarzało zagrożenie bezpieczeństwa ruchu drogowego.

W związku z powyższym proponowane częściowe przywrócenie stanu pierwotnego tj. przywrócenie ruchu dwukierunkowego na około 1/3 długości obecnego odcinka o ruchu jednokierunkowym, przy zachowaniu dotychczasowych wymalowanych miejsc postojowych, może doprowadzić do powrotu poprzednich problemów komunikacyjnych i zagrożenia bezpieczeństwa ruchu drogowego. Z uwagi na fakt, iż podczas konsultacji społecznych przeprowadzonych przez Radę Osiedla „Spółdzielców” mieszkańcy ulicy poparli wprowadzenie ruchu jednokierunkowego – ewentualne znaczące zmiany w obecnej organizacji ruchu mogą być analizowane przez zarządcę drogi w przypadku wpłynięcia wniosku Rady Osiedla „Spółdzielców” popartego stosownymi konsultacjami. W związku z powyższym obecnie, bez ww. wniosku, nie planuje się powoływania Komisji Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego w celu zmiany dotychczasowego, sprawdzającego się rozwiązania komunikacyjnego na ul. Mikołaja Kopernika.

7. *Wymalowanie pasów rozgraniczających miejsca postojowe na parkingach zlokalizowanych po prawej stronie jezdni wzdłuż ul. M. Kopernika* – informuję, że Wydział Ekologii i Infrastruktury dokona analizy parametrów parkingów pod kątem wymalowania miejsc postojowych zgodnie z obowiązującymi przepisami. W przypadku stwierdzenia parametrów o normatywnych wymiarach zostanie zlecone wykonanie powyższego oznakowania poziomego wyłonionemu Wykonawcy, po przeprowadzonym postępowaniu przetargowym.

8. *Udzielenia informacji na temat inwestycji przy ulicy Granicznej - w zakresie nieudzielenia odpowiedzi na petycję mieszkańców złożoną w dniu 4 października 2024 roku, informując, co następuje:*

Zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) petycja powinna zawierać:

- 1) oznaczenie podmiotu wnoszącego *petycję*; jeżeli podmiotem wnoszącym *petycję* jest grupa podmiotów, w *petycji* należy wskazać oznaczenie każdego z tych podmiotów oraz osobę reprezentującą podmiot wnoszący *petycję*;
- 2) wskazanie miejsca zamieszkania albo siedziby podmiotu wnoszącego *petycję* oraz adresu do korespondencji; jeżeli podmiotem wnoszącym *petycję* jest grupa podmiotów, w *petycji* należy wskazać miejsce zamieszkania lub siedzibę każdego z tych podmiotów (...).

Ponadto przepisy rzeczzonej ustawy stanowią, że *petycja składana w formie pisemnej powinna być podpisana przez podmiot wnoszący petycję, a jeżeli podmiotem wnoszącym petycję nie jest osoba fizyczna lub gdy petycję wnosi grupa podmiotów - przez osobę reprezentującą podmiot wnoszący petycję.*

Odnosnie respektowania w tym przypadku przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. - Kodeks postępowania administracyjnego, nadmieniam, że stosuje się je w zakresie nieuregulowanym w ustawie o petycjach. Art. 7 ust. 1 stanowi, że jeżeli *petycja* nie spełnia wymogów, o których mowa w art. 4 ust. 2 pkt 1 lub 2 **pozostawia się ją bez rozpatrzenia**. Zatem niespełnienie wskazanych powyżej wymogów ustawowych spowodowało pozostawienie pisma bez rozpatrzenia.

Biorąc przedstawione argumenty pod uwagę zadanie dotyczące udzielenia odpowiedzi na petycję zostało zrealizowane zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Dodatkowo w *sprawie udzielenia informacji na temat inwestycji przy ulicy Granicznej*, na podstawie przedłożonych wyjaśnień z Wydziału Planowania i Rozwoju – informuję, że dla działek położonych przy ulicy Jodłowej, ulicy Granicznej i ulicy Rzeczeki wydane zostały, na wnioski złożone w dniu 31.12.2021r. przez Gminę Ostrowiec Świętokrzyski reprezentowaną przez Wydział Mienia Komunalnego Urzędu Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego, decyzje o warunkach zabudowy dla inwestycji polegających na:

- budowie budynku handlowo-usługowego (o pow. sprzedaży do 100m²) na działkach nr ew. 239/7 i 239/12 (obręb 2, arkusz 6) położonych przy ulicy Las Rzeczeki w Ostrowcu Świętokrzyskim (w liniach rozgraniczających teren inwestycji) – decyzja z dnia 02.03.2022r.,
- budowie budynku mieszkalnego jednorodzinnego na działkach nr ew. 239/6 i 240/2 (obręb 2, arkusz 6) położonych przy ulicy Las Rzeczeki w Ostrowcu Świętokrzyskim (w liniach rozgraniczających teren inwestycji)- decyzja z dnia 02.03.2022r.,
- budowie budynku mieszkalnego jednorodzinnego na działkach nr ew. 239/5, 239/11 i 240/1 (obręb 2, arkusz 6) położonych przy ulicy Granicznej w Ostrowcu Świętokrzyskim (w liniach rozgraniczających teren inwestycji)- decyzja z dnia 02.03.2022r.,
- budowie budynku mieszkalnego jednorodzinnego na działkach nr ew. 239/4 i 239/10 (obręb 2, arkusz 6) położonych przy ulicy Granicznej w Ostrowcu Świętokrzyskim (w liniach rozgraniczających teren inwestycji)- decyzja z dnia 02.03.2022r.,
- budowie budynku mieszkalnego jednorodzinnego na działkach nr ew. 239/3 i 239/9 (obręb 2, arkusz 6) położonych przy ulicy Jodłowej w Ostrowcu Świętokrzyskim (w liniach rozgraniczających teren inwestycji)- decyzja z dnia 15.03.2022r.

W tym miejscu należy podnieść, iż zgodnie z obowiązującymi przepisami zasadą jest, że przedmiot, zakres i podstawowe cechy planowanej inwestycji wyznacza sam inwestor we wniosku o ustalenie warunków zabudowy (art. 52 ust. 2 w zw. z art. 64 ust. 1 u.p.z.p.). Istnieje zatem związanie wskazanymi przez inwestora granicami terenu objętego wnioskiem oraz charakterystyką podstawowych cech planowanej inwestycji. Wydział Planowania i Rozwoju w zakresie swojej właściwości, jako orzekający w sprawie o ustalenie warunków zabudowy, nie jest uprawniony do zmiany rodzaju, zakresu i granic przestrzennych planowanej inwestycji oraz jej zasadniczych cech. Powyższe znajduje odzwierciedlenie w wyrokach sądów administracyjnych: wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 5 listopada 2019 r., sygn. II SA/Łd 487/19, wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 26 lutego 2020r., sygn. II OSK 1028/18, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie z dnia 17 czerwca 2020r., sygn. II SA/Rz 1345/19.

W odpowiedzi na zapytanie kto i kiedy podjął decyzję o ustaleniu warunków zabudowy dla inwestycji polegającej na budowie budynku handlowo-usługowego o pow. 120m², na działkach nr ew. 240/2, 239/6, 239/7, 239/12 (obręb 2, arkusz 6) przy ulicy Las Rzeczki w Ostrowcu Świętokrzyskim. Wydział informuje co następuje:

Dla działek nr ew. 239/6, 239/7 i 239/12 położonych przy ulicy Granicznej i ulicy Las Rzeczki w Ostrowcu Świętokrzyskim, wydana została w dniu 09.08.2023r. decyzja o warunkach zabudowy dla inwestycji polegającej na budowie budynku handlowo-magazynowego (o powierzchni sprzedaży do 120m²) na wniosek obecnego właściciela nieruchomości, złożony w Urzędzie Miasta w dniu 05.07.2023r. Wniosek wskazywał granice terenu objętego wnioskiem oraz zawierał określenie przeznaczenia i gabarytów projektowanego obiektu budowlanego oraz powierzchni terenu podlegającej przekształceniu i charakterystycznych parametrów technicznych inwestycji.

W myśl art. 63 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023r., poz. 977 z późn. zm.- dalej u.p.z.p.), w odniesieniu do tego samego terenu decyzję o warunkach zabudowy można wydać więcej niż jednemu wnioskodawcy, a z ust. 2 ww. artykułu wprost wynika, iż decyzja o warunkach zabudowy nie rodzi praw do terenu oraz nie narusza prawa własności i uprawnień osób trzecich. Wobec powyższego Wnioskodawca miał prawo nie skorzystać z decyzji o warunkach zabudowy wydanej dla Gminy Ostrowiec Świętokrzyski i wystąpić z wnioskiem o wydanie nowej decyzji zgodnej z jego zamierzeniem inwestycyjnym.

W każdym postępowaniu w celu ustalenia wymagań dla nowej zabudowy i zagospodarowania terenu w celu ustalenia warunków zabudowy Wydział przeprowadza, zgodnie z wymogami z art. 61 ust 5a u.p.z.p. oraz rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003r. w sprawie sposobu ustalania wymagań dotyczących nowej zabudowy i zagospodarowania terenu w przypadku braku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz.U. z 2003r. Nr 164, poz. 1588 z późn. zm.) analizę urbanistyczną, która winna wykazać kontynuację funkcji i zagospodarowania w wyznaczonym obszarze.

Przeprowadzona przez Wydział Planowania i Rozwoju analiza wykazała, iż zostały spełnione wszystkie warunki wynikające z ww. artykułu i możliwe było wydanie pozytywnej decyzji dla planowanej przez Wnioskodawcę inwestycji. W tym miejscu należy zauważyć, iż działki nr ew. 239/7 i 239/12 (wchodzące w skład terenu inwestycji), w całości znajdują się w strefie ochrony sanitarnej wokół terenu cmentarza o szerokości 50m. Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Gospodarki Komunalnej z dnia 25 sierpnia 1959r. w sprawie określenia, jakie tereny pod względem sanitarnym są odpowiednie na cmentarze (Dz. U. Nr 52, poz. 315), w strefie ochrony sanitarnej wokół terenu cmentarza obowiązuje zakaz lokalizacji zabudowy mieszkaniowej, zakładów produkujących artykuły żywności, zakładów żywienia zbiorowego bądź zakładów przechowujących artykuły żywności oraz studzien, źródeł

i strumieni służących do czerpania wody do picia i potrzeb gospodarczych. Powyższe determinowało ustalenie warunków zabudowy wyłącznie dla zabudowy usługowej, co odzwierciedlają obydwie wydane decyzje tj. zarówno dla Gminy Ostrowiec Świętokrzyski, jak i dla właściciela nieruchomości. Tak więc w powyższym zakresie są tożsame, gdyż tylko takie obiekty mogą powstać na przedmiotowym terenie. W tym miejscu zasadnym jest podkreślić czym jest decyzja o warunkach zabudowy. Zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie z dnia 27 lutego 2020 r. (sygn. II SA/Sz 987/19), cyt.: „Decyzja o warunkach zabudowy nie tworzy porządku prawnego i nie ma charakteru konstytucyjnego, stanowiąc jedynie szczegółową urzędową informację o tym, jaki obiekt i pod jakimi warunkami inwestor może na danym terenie wybudować bez obrazy przepisów prawa. Planowanie przestrzeni nie może zmierzać do ograniczenia realizacji nowych zamierzeń budowlanych, a działania organów w tym zakresie winny zmierzać jedynie do zachowania ład przestrzennego. Ochrona interesu publicznego i osób trzecich dotyczy konkretnych aspektów tj. oddziaływania inwestycji w zakresie jej wpływu na kształtowanie ład przestrzennego (art. 61 u.p.z.p.), a nie jakichkolwiek zastrzeżeń właścicieli nieruchomości sąsiednich o możliwym wpływie inwestycji na ich prawa właścicielskie do nieruchomości”. [koniec cyt.]

Natomiast odnosząc się do kwestii działki nr ew. 240/2, Wydział Planowania i Rozwoju wyjaśnia, iż zgodnie z wolą Wnioskodawcy nie wchodziła ona w skład terenu inwestycji, gdyż miała stanowić bufor pomiędzy zabudową mieszkaniową, a planowaną zabudową usługową. W wydanej decyzji zawarto również zapisy dotyczące obowiązku wykonania zieleni izolacyjnej (wysokiej) w planowanej strefie zieleni od strony północnej (w kierunku działki nr ew. 240/2), tworzącej bufor ochronny pomiędzy różnymi rodzajami zabudowy (tj. istniejącą zabudową mieszkaniową jednorodzinną a planowaną zabudową usługową).

Ponadto należy zauważyć, iż w Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego”, zatwierdzonym uchwałą Nr XXXVIII/97/2020 Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego z dnia 28 października 2020 r. w sprawie uchwalenia Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego, wyznaczone zostały strefy ochronne od cmentarzy na terenie miasta, w tym ww. strefa od cmentarza komunalnego. Zgodnie z ww. opracowaniem działki, dla których wydana została decyzja o warunkach zabudowy, znajdują się na terenie oznaczonym symbolem MNU_A – tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej i usług, co oznacza że choć studium nie stanowi przepisu prawa miejscowego, to jednak jego zapisy wskazują kierunki zagospodarowania i kształtowania zabudowy.

Z up. Prezydenta Miasta
Sekretarz Miasta
Ostrowca Świętokrzyskiego

Anna Niedbala