

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w BIAŁYMSTOKU
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

WI-I.431.7.2022.PK

Starostwo Powiatowe Zambrow



RPW/7803/2022
Data: 2022-06-27

P. R. iobskci
9

Naczelnik IR

ay

Pan
Stanisław Władysław Ożlański
Starosta Zambrowski
ul. Fabryczna 3
18-300 Zambrów

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. *Prawo o ruchu drogowym* (Dz. U. z 2022 r., poz. 988 j.t.) w dniach 05 i 06 maja 2022 r. pracownicy Wydziału Infrastruktury Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego:

- **Elżbieta Gobcewicz** – główny specjalista w Wydziale Infrastruktury – Przewodniczący Zespołu,
- **Piotr Krysiuk** – starszy specjalista w Wydziale Infrastruktury,

na podstawie Upoważnienia nr 1/2022 znak: WI-I.431.7.2022.EG z dnia 04 maja 2022 r. wydanego z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Dyrektora Wydziału Infrastruktury Panią Ewę Stachowicz, przeprowadzili kontrolę w **Starostwie Powiatowym w Zambrowie, ul. Fabryczna 3, 18-300 Zambrów.**

Przedmiot i okres objęty kontrolą:

Prawidłowość działań związanych z zarządzaniem ruchem na drogach powiatowych i gminnych powiatu zambrowskiego w zakresie:

- zgodności z obowiązującymi przepisami,
- bezpieczeństwa ruchu drogowego

za okres: od 01 stycznia 2021 r. do 30 kwietnia 2022 r.

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie ocenia się pozytywnie.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, że w okresie objętym kontrolą:

Zadania związane z zarządzaniem ruchem na drogach powiatowych i gminnych w powiecie zambrowskim realizuje dwóch pracowników Wydziału Infrastruktury i Rozwoju (zwanym dalej Wydziałem IiR) Starostwa Powiatowego w Zambrowie (tj. Naczelnik Wydziału oraz inspektor). Powyższa tematyka została ujęta w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Zambrowie stanowiącym załącznik do Uchwały Nr 134/20 Zarządu Powiatu Zambrowskiego z dnia 29 października 2020 r. oraz w aktualnych zakresach czynności Naczelnika Wydziału IiR i inspektora Wydziału.

I. Projekty organizacji ruchu – kontrola dokumentacji związanej z zatwierdzaniem projektów organizacji ruchu:

1. Stałe i czasowe projekty organizacji ruchu

➤ **rozpatrywanie projektów organizacji ruchu oraz wniosków dot. zmiany organizacji ruchu**

Z pisemnych wyjaśnień otrzymanych ze Starostwa Powiatowego w Zambrowie wynika, że w okresie objętym kontrolą nie wpłynęły do jednostki żadne wnioski oraz projekty dotyczące zmiany organizacji ruchu. (akta kontroli – str. 26).

➤ **opracowywanie lub zlecanie do opracowania projektów organizacji ruchu uwzględniających wnioski wynikające z przeprowadzonych analiz organizacji ruchu i bezpieczeństwa ruchu**

Z pisemnych wyjaśnień Starostwa Powiatowego w Zambrowie wynika, że pracownicy Starostwa Powiatowego w Zambrowie opracowują projekty organizacji ruchu w przypadku konieczności wprowadzenia nowych rozwiązań na obowiązujących organizacjach ruchu (tj. wprowadzenie nowych elementów bezpieczeństwa ruchu drogowego, ograniczenie tonażu, zmiana organizacji ruchu przy cmentarzach w związku ze świętem 1 listopada). Natomiast w odniesieniu do dużych inwestycji drogowych, projekty stałej i czasowej organizacji ruchu wykonują firmy zewnętrzne – w ramach sporządzania dokumentacji projektowej. (akta kontroli – str. 27).

➤ **kompletność poszczególnych projektów organizacji ruchu oraz prawidłowość ich zatwierdzania przez organ**

W trakcie kontroli sprawdzono metodą wrywkową następujące projekty:

Projekty stałej organizacji ruchu z 2021 r.

- 1) „Budowa ulicy 01KL pomiędzy ulicami Pileckiego i Białostocką w Zambrowie”
- nr ewid.: 2/2021 (akta kontroli – str. 48-65);
 - zatwierdzono 01.03.2021 r. – **omyłka pisarska w nazewnictwie i skali „planu orientacyjnego”**;
- 2) „Droga gminna Nr 105989B ul. Ostrowska w Zambrowie – odcinek od ronda do mostu na cieku bez nazwy” – nr ewid. 4/2021;
 - zatwierdzono 30.03.2021 r. – **brak wskazania skali w elemencie składowym projektu „plan orientacyjny”, niewłaściwe nazewnictwo elementu „plan sytuacyjny”**;
- 3) „Przebudowa drogi gminnej na działce nr 290 – w miejscowości Szeligi-Kolonia”
– nr ewid. 11/2021;
 - zatwierdzono 11.05.2021 r. – **brak wskazania skali w elemencie składowym projektu „plan orientacyjny”**;
- 4) „Remont ul. Świętokrzyskiej w Zambrowie – dr. Nr 105951B” – nr ewid. 15/2021;
 - zatwierdzono 27.09.2021 r. – **brak wskazania skali w elemencie składowym projektu „plan orientacyjny”, niewłaściwe nazewnictwo elementu „plan sytuacyjny”**;
- 5) „Zmiana stałej organizacji ruchu na drodze powiatowej nr 1996B na dz. nr 400/18 w Szumowie” – nr ewid. 18/2021;
 - zatwierdzono 21.12.2021 r. – **niewłaściwe nazewnictwo elementu składowego projektu „plan sytuacyjny”**;
- 6) „Przebudowa drogi gminnej ul. Bema w Zambrowie wraz z rozbiórką i budową infrastruktury towarzyszącej” – nr ewid. 20/2021;
 - zatwierdzono 21.12.2021 r. – **niewłaściwe nazewnictwo elementu składowego projektu „plan sytuacyjny”**;

Projekty stałej organizacji ruchu z 2022 r.

- 1) „Przebudowa z rozbudową drogi powiatowej Nr 2025B od km 0+000,00 do km 0+340,00 wraz z przebudową i budową niezbędnej infrastruktury technicznej”
- nr ewid.: 2/2022;
 - zatwierdzono 07.01.2022 r. – **niewłaściwe nazewnictwo elementu składowego projektu „plan sytuacyjny”**;
- 2) „Przebudowa drogi gminnej Nr 106117 Kołaki Kościelne – Gunie Ostrów od km 0+000,00 o km 1+346,00” - nr ewid.: 3/2022;

- zatwierdzono – 07.01.2022 r. – **niewłaściwe nazewnictwo elementu składowego projektu „plan sytuacyjny”;**
- 3) „Przebudowa z rozbudową drogi powiatowej nr 2019B Stary Skarżyn-Nowy Skarżyn-Granica Powiatu” – nr ewid. 6/2022;
 - zatwierdzono – 03.02.2022 r. – **bez uwag;**
- 4) „Przebudowa dwóch miejsc parkingowych w ciągu ulicy Fabrycznej w Zambrowie do celów wykonania miejsca parkingowego dla osób niepełnosprawnych oraz dojścia do budynku przedszkola gminnego” – nr ewid. 10/2022;
 - zatwierdzono – 30.03.2022 r. – **niewłaściwe nazewnictwo elementów składowych projektu tj.: „plan sytuacyjny” i „opis techniczny”;**

Projekty czasowej organizacji ruchu z 2021 r.

- 1) „Budowa zjazdu publicznego na działki nr 2704 i 2705 z drogi powiatowej Nr 1993 ulicy rtm. W. Pileckiego w Zambrowie” – nr ewid.: 7/2021;
 - zatwierdzono 15.04.2021 r. – **niewłaściwe nazewnictwo elementu składowego projektu „plan sytuacyjny”;**
- 2) „Projekt organizacji ruchu drogowego na czas remontu drogi gminnej nr 106024B w miejscowości Wierzbowo-Wieś” – nr ewid. 26/2021 (akta kontroli – str. 33-47);
 - zatwierdzono 01.10.2021 r. – **niewłaściwe nazewnictwo elementu składowego projektu tj.: „plan orientacyjny”.**

Projekty czasowej organizacji ruchu z 2022 r.

W 2022 r. w okresie od 01 stycznia do dnia 30 kwietnia Starostwo Powiatowe w Zambrowie nie zatwierdzało projektów czasowej organizacji ruchu.

W toku analizy kompletności ww. zatwierdzonych projektów stałej i czasowej organizacji ruchu (12 szt.), przeprowadzonej przez pracowników Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku stwierdzono, że wszystkie projekty posiadały komplet elementów składowych, wyszczególnionych w § 5 *ust. 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem (Dz. U. z 2017 r. poz. 784 t.j.)*.

Jednakże wskazuje się na:

- zastosowanie niewłaściwego nazewnictwa w elementach składowych projektów tj.: „plan orientacyjny” - wystąpiło w 2 zatwierdzonych projektach (nr ewid. projektu: 2/2021,

26/2021); „plan sytuacyjny” - w 8 zatwierdzonych projektach (nr ewid. projektu: 4/2021, 11/2021, 15/2021, 18/2021, 20/2021, 7/2021, 2/2022, 3/2022) oraz „opis techniczny” – wystąpiło w 1 zatwierdzonym projekcie (nr ewid. projektu 10/2022) – co ocenia się jako uchybienie;

– nie określanie lub wpisanie błędnej skali w „planie orientacyjnym” – wystąpiło w 4 zatwierdzonych projektach (nr ewid. projektu: 2/2021, 4/2021, 11/2021, 15/2021) – co ocenia się jako uchybienie;

We wszystkich skontrolowanych projektach organizacji ruchu wymagane opinie: komendantów Policji, zarządców dróg oraz zarządzających ruchem - były załączone na „Karcie uzgodnień” projektów w sposób przejrzysty i czytelny, ze wskazaniem właściwej jednostki, pieczęciami oraz podpisem osób opiniujących lub uzgadniających.

Pracownik Starostwa każdorazowo dokonywał zatwierdzenia projektu organizacji ruchu w sposób usystematyzowany na „Karcie uzgodnień”, korzystając z pieczęci zawierającej:

- zapis: „Zatwierdzam stałą/czasową organizację ruchu”;
- termin ważności projektu (wpisywano datę);
- datę zatwierdzenia (wpisywano datę);
- określenie organu zarządzającego ruchem, który dokonywał zatwierdzenia (pieczęć Starosty Zambrowskiego);
- imienną pieczęć osoby zatwierdzającej „Z up. Starosty ...”;

W Starostwie Powiatowym w Zambrowie projekty stałej i czasowej organizacji ruchu zatwierdza Naczelnika Wydziału IIIR na podstawie bardzo ogólnego upoważnienia znak: OR.077.7.2019 z 05 lutego 2019 r. zmienionego upoważnieniem znak: OR.077.18.2021 z 07 czerwca 2021 r. wydanych przez Starostę Zambrowskiego.

Całość zagadnienia dot. kompletności poszczególnych projektów organizacji ruchu oraz prawidłowości ich zatwierdzania przez organ uznaje się za uchybienie.

Ewidencja zatwierdzonych projektów organizacji ruchu

Starostwo Powiatowe w Zambrowie prowadzi w formie elektronicznej ewidencje zatwierdzonych projektów organizacji ruchu – oddzielnie projekty stałe i czasowe. Obie ewidencje zatwierdzonych projektów organizacji ruchu zawierają wszystkie rubryki wymagane przepisami § 9 ust. 2 *rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. (Dz. U. z 2017 r., poz. 784 j.t.)*. Dodatkowo Starostwo wprowadziło do prowadzonych

ewidencji trzy rubryki niewymagane ww. przepisami; tj.: kategoria drogi; jednostka wprowadzająca projekt oraz uwagi.

Prowadzenie przez Starostwo ewidencji zatwierdzonych projektów organizacji ruchu ocenia się pozytywnie.

II. Kontrola stanu technicznego znaków drogowych oraz innych urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego (przeprowadzona przez pracowników Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego)

Pracownicy Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku w dniach 5 - 6 maja 2022 r. przeprowadzili w terenie kontrolę objazdową znaków drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego na 7 drogach powiatowych i 7 drogach gminnych w powiecie zambrowskim.

W trakcie przedmiotowego przeglądu dróg sprawdzono:

- prawidłowość zastosowania znaków,
- spełnianie wymogu dot. stanu technicznego istniejącego oznakowania,
- prawidłowość umieszczania oznakowania na drodze (sposób umieszczania znaków).

Na kontrolowanych odcinkach dróg zauważono występowanie niewłaściwej barwy znaków pionowych (4 szt.) w ciągach komunikacyjnych dróg powiatowych nr 1993B i 2012B.

Szczegółowy wykaz skontrolowanych dróg oraz zauważone w trakcie objazdu uchybienia zawarte zostały w notatce służbowej z 6 maja 2022 r. sporządzonej przez pracowników Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku. (akta kontroli – str. 24).

Ponadto, z pisemnych informacji przekazanych przez Starostwo Powiatowe w Zambrowie (akta kontroli – str. 29-30) wynika, że istniejące na drogach powiatowych i gminnych powiatu zambrowskiego oznakowanie poziome i pionowe nie jest dostosowane w pełnym zakresie do wymogów zał. nr 1 i 2 do rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 3 lipca 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2311).

Najczęściej występującymi nieprawidłowościami i uchybieniami w istniejącym oznakowaniu pionowym i poziomym są:

- nieodpowiednia odblaskowość lica znaków;

- nieprawidłowa odległość znaków ostrzegawczych od miejsc niebezpiecznych (np. skrzyżowań);
- niewłaściwa wysokość umieszczania tablic znaków;
- brak oznaczenia linii bezwzględnego zatrzymania na skrzyżowaniach dróg podporządkowanych (dot. oznakowania poziomego);
- nieodpowiednie oznakowanie przejazdów dla rowerów;
- brak oznakowania przystanków komunikacyjnych znakami P-17.

W trakcie kontroli ustalono, że pracownicy Wydziału IiR Starostwa Powiatowego w Zambrowie - poza kontrolami przeprowadzanymi regularnie co 6 miesięcy – dodatkowo, na bieżąco monitorują istniejące na drogach powiatowych i gminnych w powiecie zambrowskim oznakowanie poziome i pionowe oraz elementy bezpieczeństwa ruchu drogowego i podejmują działania zmierzające do eliminowania zauważonych nieprawidłowości w oznakowaniu.

Należy zauważyć, że Starostwo Powiatowe w Zambrowie w pisemnych wyjaśnieniach (akta kontroli – str. 29) informuje że:

„(...) Przeprowadzając kontrole co najmniej raz na 6 miesięcy można zaobserwować, iż zarządcy dróg w dużej mierze starają się usunąć braki, jakie zaobserwowano w czasie kontroli, co przekłada się na wyniki kolejnych kontroli, które już nie wykazują tych samych uwag w stosunku do tych samych dróg objętych kontrolą. Widoczne jest zaangażowanie zarządców dróg w poprawę infrastruktury drogowej w zakresie wymiany znaków drogowych uszkodzonych, odnowienie oznakowania poziomego, montaż niezbędnych urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego.”

Zagadnienie dotyczące zgodności istniejącego na drogach powiatowych i gminnych powiatu zambrowskiego oznakowania oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego z obowiązującymi przepisami ocenia się pozytywnie.

III. Wykonanie zadań technicznych wynikających z projektów stałej organizacji ruchu

W toku kontroli ustalono, że w Starostwie Powiatowym w Zambrowie w okresie od 1 stycznia 2021 r. do 30 kwietnia 2022 r. zatwierdzono 30 projektów stałej organizacji ruchu a wdrożono 2 szt. Jednostka przeprowadziła kontrole wykonania wszystkich zadań technicznych wynikających z realizacji wdrożonych projektów, z zachowaniem wymaganego przepisami terminu (§ 12 ust. 3 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. - Dz. U. z 2017 r., poz. 784 j.t.).

Starostwo otrzymało 2 zgłoszenia od jednostek wprowadzających stałą organizację ruchu, o terminie jej wprowadzenia – oba zgłoszenia były przekazane ustnie przez Wójta Gminy Zambrów, z zachowaniem wymaganego przepisami terminu - § 12 ust. 1 w/w rozporządzenia. (akta kontroli – str. 27-28).

Należy zauważyć, że pracownicy Wydziału IiR Starostwa Powiatowego w Zambrowie każdorazowo po przeprowadzeniu w terenie kontroli prawidłowości wdrożenia zatwierdzonego stałego projektu organizacji ruchu sporządzają notatkę służbową z tych prac. (akta kontroli – str. 32).

Wykonywanie przez Starostwo Powiatowe w Zambrowie zadań technicznych wynikających z projektów stałej organizacji ruchu ocenia się pozytywnie.

IV. Współpraca jednostki z innymi organami w zakresie organizacji ruchu

Z udzielonych pisemnych wyjaśnień (akta kontroli – str. 27) wynika, że w zakresie organizacji ruchu i jego bezpieczeństwa Wydział IiR Starostwa Powiatowego w Zambrowie współpracuje w szczególności z: gminami powiatu zambrowskiego, Komendą Powiatową Policji w Zambrowie, Komendą Wojewódzką Policji w Białymstoku, Generalną Dyрекcją Dróg Krajowych i Autostrad oraz jednostkami opracowującymi i składającymi projekty organizacji ruchu do zatwierdzenia. Współpraca polega w szczególności na opiniowaniu, konsultowaniu i zmianach istniejącej lub nowo projektowanej organizacji ruchu drogowego.

Ponadto, w ramach poprawy bezpieczeństwa ruchu na drogach Wydział IiR Starostwa współpracuje z Komendą Powiatową Policji w Zambrowie poprzez przeprowadzanie wspólnych - co 6 miesięcy - kontroli prawidłowości zastosowania, wykonania, funkcjonowania i utrzymania wszystkich znaków drogowych i urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego umieszczonych na drogach powiatowych i gminnych w powiecie zambrowskim, a także lustracji miejsc wypadków drogowych ze skutkiem śmiertelnym pod kątem ewentualnego wpływu istniejącej infrastruktury drogowej na powstałe zdarzenie.

V. Przeglądy istniejącego oznakowania i innych urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego (przeprowadzone w ramach działań Starostwa)

W trakcie kontroli ustalono, że dwóch pracowników Wydziału IiR Starostwa Powiatowego w Zambrowie, wspólnie z pracownikiem Komendy Powiatowej policji w Zambrowie przeprowadzili w 2021 r. kontrole prawidłowości zastosowania, wykonania, funkcjonowania i utrzymania wszystkich znaków drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego umieszczonych na drogach powiatowych i gminnych na terenie powiatu

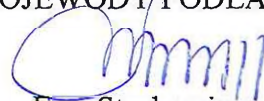
(§ 12 ust. 5 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r.). Kontrole te były przeprowadzane regularnie – co 6 miesięcy i obejmowały każdorazowo całą sieć dróg powiatowych i gminnych, na których jednostka zarządza ruchem. Uchybienia i nieprawidłowości stwierdzone podczas przeprowadzonych objazdów dróg w powiecie zambrowskim odnotowano w protokołach sporządzonych przez pracownika Wydziału II R Starostwa.

W 2022 r. od 1 stycznia do dnia kontroli tj. 30 kwietnia nie została przeprowadzona przez Starostwo w I pół. kontrola prawidłowości zastosowania, wykonania, funkcjonowania i utrzymania wszystkich znaków drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego umieszczonych na drogach powiatowych i gminnych na terenie powiatu. Z pisemnych wyjaśnień otrzymanych ze Starostwa wynika, że przedmiotowe kontrole w I pół. 2022 r. zostały zaplanowane na okres od 30 maja do 10 czerwca (akta kontroli – str. 28-29).

Realizację przez Starostwo Powiatowe w Zambrowie zadania związanego z kontrolą istniejącego oznakowania i innych urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego ocenia się pozytywnie.

W związku z tym, iż nie stwierdzono istotnych nieprawidłowości i uchybień w kontrolowanym zakresie odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO


Ewa Stachowicz
Dyrektor Wydziału
Infrastruktury