

UCHWAŁA NR XVII/124/2025
RADY GMINY ROKIETNICA
z dnia 13 listopada 2025 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Rokietnica

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1153 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 572 t. j.) Rada Gminy Rokietnica, uchwala, co następuje:

§ 1.

Skargę z dnia 17 października 2025 roku na działalność Wójta Gminy Rokietnica uznaje się za niezasadną.

§ 2.

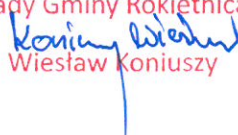
Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3.

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Rokietnica do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Gminy Rokietnica

Wiesław Koniuszy

W dniu 17 października 2025 roku do Rady Gminy Rokietnica wpłynęła skarga na działalność Wójta Gminy Rokietnica, przesłana (zgodnie z właściwością) przez Wojewodę Podkarpackiego, dotycząca braku realizacji obowiązku wynikającego z przepisów ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2024 r. poz. 1292 ze zm.), tj. braku prowadzenia gminnej ewidencji zabytków oraz braku uchwalenia Gminnego Programu Opieki nad Zabytkami.

Organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działanie wójta jest rada gminy, o czym wprost mówi art. 229 pkt 3 k.p.a. Doprecyzowanie tego przepisu znajdziemy w ustawie o samorządzie gminnym, której art. 18b przewiduje, że rozpatrywaniem skarg i wniosków dotyczących działania wójta rozpatruje Komisja Skarg, Wniosków i Petycji.

Po zapoznaniu się z treścią skargi, wyjaśnieniami Wójta oraz zgromadzonym materiałem dowodowym, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 05.11.2025 r. stwierdziła, co następuje:

W pierwszej kolejności należy wskazać, że Wójt Gminy Rokietnica urząd pełni od maja 2024 r. Od początku kadencji jednym z największych priorytetów Wójta było zapewnienie zgodności działań Gminy z obowiązującymi przepisami. Realizując to założenie niezwłocznie po złożeniu przed Radą Gminy ślubowania Wójt Gminy przystąpiła do przeglądu stanu organizacyjno - prawnego gminy. Z uwagi na szerokie spektrum funkcjonowania gminy proces ten był czasochłonny. W wyniku tych czynności ujawniono m. in. brak Gminnej Ewidencji Zabytków oraz aktualnego Programu Opieki nad Zabytkami. Opracowanie tych dokumentów zostało zlecone pracownikom merytorycznym. Podkreślić w tym miejscu należy, iż przygotowanie zarówno Gminnej Ewidencji Zabytków jak również Programu Opieki nad Zabytkami są czynnościami bardzo złożonymi. Podstawowym, ogólnie pojętym założeniem Programu opieki nad zabytkami jest ukierunkowanie polityki samorządu gminnego, służącej podejmowaniu planowanych działań dotyczących finansowania, inicjowania, wspierania oraz koordynowania prac z dziedziny ochrony zabytków i krajobrazu kulturowego oraz upowszechniania i promowania dziedzictwa kulturowego.

Cele i priorytety wyznaczone w Gminnym Programie Opieki nad Zabytkami wynikają zarówno z wymagań ustawowych, jak również podporządkowane są głównemu celowi działania samorządu, jakim jest osiągnięcie zrównoważonego rozwoju gminy, prowadzącego

do poprawy jakości życia lokalnej społeczności. W myśl art. 87 ust. 2 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami Gminny Program Opieki nad Zabytkami ma na celu w szczególności:

- włączenie problemów ochrony zabytków do systemu zadań strategicznych, wynikających z koncepcji przestrzennego zagospodarowania kraju,
- uwzględnianie uwarunkowań ochrony zabytków, w tym krajobrazu kulturowego i dziedzictwa archeologicznego, łącznie z uwarunkowaniami ochrony przyrody i równowagi ekologicznej,
- zahamowanie procesów degradacji zabytków i doprowadzenie do poprawy stanu ich zachowania,
- wyeksponowanie poszczególnych zabytków oraz walorów krajobrazu kulturowego,
- podejmowanie działań zwiększających atrakcyjność zabytków dla potrzeb społecznych, turystycznych i edukacyjnych oraz wspieranie inicjatyw sprzyjających wzrostowi środków finansowych na opiekę nad zabytkami.

Prace nad opracowaniem Gminnej Ewidencji Zabytków oraz Gminnego Programu Opieki nad Zabytkami Gminy Rokietnica rozpoczęto na początku 2025 roku. Od samego początku miały one charakter wieloetapowy, wymagający kompleksowego zebrania, analizy i weryfikacji danych dotyczących zasobu zabytkowego gminy. Proces ten obejmował zarówno część badawczą, jak i redakcyjną oraz formalno-prawną, co wpłynęło na czas realizacji zadania. W pierwszej kolejności konieczne było pozyskanie i usystematyzowanie materiałów źródłowych, w tym danych z Wojewódzkiego Urzędu Ochrony Zabytków w Przemyśle, rejestru i ewidencji zabytków, archiwalnych opracowań konserwatorskich, literatury przedmiotu oraz dokumentacji kartograficznej. W wielu przypadkach wymagało to ich aktualizacji, uzupełnienia i doprecyzowania, ponieważ część dostępnych informacji była niekompletna, niejednolita lub nieaktualna.

Kolejnym etapem było przeprowadzenie wizji terenowych, mających na celu potwierdzenie faktycznego stanu zachowania obiektów, ich lokalizacji oraz zgodności z zapisami ewidencyjnymi. Działania te wymagały czasu oraz odpowiedniej organizacji pracy w terenie, a także opracowania dokumentacji fotograficznej i opisowej dla każdego obiektu.

Opracowanie Gminnej Ewidencji Zabytków i Programu Opieki nad Zabytkami wymaga ponadto samodzielnej analizy i weryfikacji podstaw prawnych oraz wypracowania odpowiednich rozwiązań metodycznych. Ze względu na brak gotowych wzorów dokumentów

i różnice w interpretacji przepisów, konieczne było opracowanie od podstaw zarówno struktury ewidencji, jak i kart adresowych, a także sposobu ich włączenia do zbioru. Całość prac wykonywana była z zachowaniem zasad określonych przez Narodowy Instytut Dziedzictwa i obowiązujące rozporządzenia wykonawcze.

Warto zaznaczyć, że wszystkie powyższe działania były realizowane równolegle z innymi obowiązkami służbowymi wynikającymi ze stanowiska pracy, w tym obsługą bieżących zadań referatu oraz realizacją zadań administracyjnych niezwiązanych z ochroną zabytków. Brak możliwości pełnego wyodrębnienia czasu pracy na potrzeby opracowania ewidencji i programu w naturalny sposób wydłużył proces ich przygotowania, jednak pozwolił na zachowanie wysokiej jakości i rzetelności opracowania.

Zarówno Gminna Ewidencja Zabytków, jak i Gminny Program Opieki nad Zabytkami zostały ostatecznie opracowane w pełnym zakresie. Zgodnie z obowiązującymi przepisami, program przed uchwaleniem wymaga zaopiniowania przez Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków – w związku z czym w dniu 4 listopada 2025 r. dokument został przekazany do Wojewódzkiego Urzędu Ochrony Zabytków w Przemyśle z prośbą o opinię. Tego samego dnia, tj. 4 listopada 2025 r., w ramach zakończenia procedury opracowania ewidencji, wysłano zawiadomienia do właścicieli nieruchomości o zamiarze włączenia kart adresowych zabytków do Gminnej Ewidencji Zabytków. Zawiadomienia przekazano zgodnie z art. 18b ust. 4 Rozporządzenie Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego z dnia 26 maja 2011 r. w sprawie prowadzenia rejestru zabytków, krajowej, wojewódzkiej i gminnej ewidencji zabytków (...) (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 56). – co najmniej 14 dni przed planowanym terminem włączenia kart do ewidencji.

Wszystkie działania prowadzone były w sposób rzetelny, zgodny z obowiązującymi przepisami prawa, z poszanowaniem zasad ochrony dziedzictwa kulturowego. Opracowanie powstało w pełni wewnętrznie – bez zlecenia zewnętrznego wykonania – co wymagało znacznego nakładu pracy merytorycznej i czasu, ale zapewniło spójność, aktualność i wysoką wartość dokumentacyjną opracowania. Gminny Program Opieki nad Zabytkami wymaga uzgodnień z konserwatorem, natomiast Gminna Ewidencja wymaga powiadomienia właścicieli.

Z ww. powodów w dniu 04.11.2025r. przedłożono Gminny Program Opieki nad Zabytkami Gminy Rokietnica wojewódzkiemu konserwatorowi zabytków w celu wydania opinii.

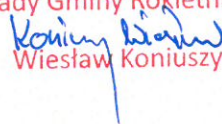
Dodatkowo wyjaśnić należy, że w dacie złożenia przez Pana Andrzeja Ciapała wniosku o udostępnienie informacji publicznej Program Opieki nad Zabytkami był już w opracowaniu.

Dlatego też udzielając odpowiedzi wskazano, iż Gmina Rokietnica ich nie posiada bowiem nie został uzgodniony jeszcze z Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków, Program Opieki nad Zabytkami nie został przyjęty uchwałą Rady Gminy a co za tym idzie nie został opublikowany w Dzienniku Urzędowym. Natomiast gminna ewidencja zabytków była w opracowaniu ale nie została wprowadzona zarządzeniem Wójta z uwagi na konieczną procedurę powiadomienia właścicieli.

Zaznaczenia przy tym wymaga, że wniosek nie obejmował pytania o ewentualne trwające prace nad przedmiotowym dokumentem.

W związku z powyższym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przedłożyła Radzie Gminy projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta proponując jej uznanie za bezzasadną.

Informuje się Skarżącego, że zgodnie z art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

Przewodniczący
Rady Gminy Rokietnica

Wiesław Koniuszy