

**UCHWAŁA NR XX/178/2021
RADY GMINY KACZORY**

z dnia 14 maja 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji o opinię dotyczącą przeprowadzenia referendum ludowego

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020r. poz. 713 i 1378) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Gminy Kaczory uchwała, co następuje:

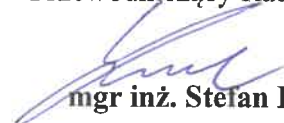
§ 1. Uznaje się, że petycja wniesiona przez Panią Teresę Garland o opinię Rady Gminy Kaczory w sprawie przeprowadzenia referendum ludowego nie zasługuje na uwzględnienie.

§ 2. Uzasadnienie rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady, który zawiadomi wnoszącego o sposobie rozpatrzenia petycji.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy


mgr inż. Stefan Kowal

Załącznik Nr 1 do uchwały Nr XX/178/2021

Rady Gminy Kaczory

z dnia 14 maja 2021 r.

W dniu 10 lutego 2021 roku oraz 23 lutego 2021 r. do Rady Gminy Kaczory, wpłynęła petycja złożona przez Panią Teresa Garland, o opinię w sprawie przeprowadzenia referendum ludowego.

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.), zwanej dalej „u. s. g.”, rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

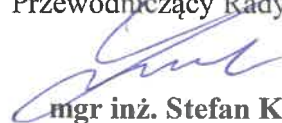
Petycja była przedmiotem posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Kaczory w dniu 20 kwietnia 2021 r. W/w Komisja rozpoznała petycję i uznała, iż kwestie poruszane w petycji nie mieszczą się w zakresie kompetencji rady gminy. Komisja Skarg Wniosków i Petycji zaopiniowała petycję jako niezasługującą na uwzględnienie. Rada, jako organ uchwałodawczy gminy, zobowiązana jest do działania na podstawie i w granicach prawa, co oznacza, że każda czynność podejmowana przez radę gminy powinna znajdować podstawę w przepisach prawa, a uchwały o charakterze niewładczym (apele, oświadczenia, deklaracje, opinie) muszą mieścić się w kompetencjach gminy i organu stanowiącego, określonych przez ustawy oraz dotyczyć spraw właściwych dla społeczności lokalnej. Biorąc pod uwagę przepis art. 18 ust. 1 u. s. g., który stanowi: „1. Do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej”, wskazać należy, że niedopuszczalna jest jego wykładnia rozszerzająca. W orzecznictwie oraz w doktrynie przyjmuje się, że przepis art. 18 ust. 1 u. s. g. daje podstawę do podjęcia uchwały przez radę gminy tylko wówczas, gdy istnieje konkretny przepis prawa materialnego zobowiązujący do wydania takiej uchwały lub sprawa dotyczy materii niemającej charakteru normatywnego np. o charakterze programowym, intencyjnym, pozostających w granicach zadań gminy przewidzianych w przepisach prawa. Biorąc pod uwagę treść złożonej petycji taki przypadek jednak nie występuje.

Zgodnie z art. 125 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. w sprawach o szczególnym znaczeniu dla państwa może być przeprowadzone referendum ogólnokrajowe, które ma prawo zarządzić Sejm bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby posłów lub Prezydent Rzeczypospolitej za zgodą Senatu wyrażoną bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby senatorów. Zasady i tryb przeprowadzania referendum określa ustawa.

Zgodnie z art. 2 ust. 3 ustawy o petycjach „Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji”, a wnioskowane przez wnoszącą petycję działanie polegające na wydaniu przez radę gminy opinii w sprawie przeprowadzenia referendum ludowego, nie mieści się w zakresie działania organów gminy. Uchwała Rady Gminy Kaczory zawierająca treść określoną przez wnoszącą petycję wykraczałaby poza zakres zadań gminy i byłaby niezgodna z obowiązującym prawem.

Rada Gminy Kaczory po przeanalizowaniu petycji i po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg Wniosków i Petycji postanowiła uznać petycję za niezasługującą na uwzględnienie.

Przewodniczący Rady Gminy



mgr inż. Stefan Kowal