

UCHWAŁA NR XXXIX/266/2006
RADY GMINY W DOBRONIU
z dnia 26 lipca 2006r.

w sprawie proponowanej zmiany granic Powiatu Pabianickiego

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142 poz. 1591, z 2002r. Nr 23 poz. 220, Nr 62 poz. 558, Nr 113 poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214 poz. 1806, z 2003r. Nr 80 poz. 717, Nr 162 poz. 1568, z 2004r. Nr 102 poz. 1055, Nr 116 poz. 1203, Nr 167 poz. 1759, z 2005r. Nr 172 poz. 144, Nr 175 poz. 1457, z 2006r. Nr 17 poz. 128) w związku z art. 3b ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001r. Nr 142 poz. 1592, z 2002r. Nr 23 poz. 220, Nr 62 poz. 558, Nr 113 poz. 984, Nr 153 poz. 1271, Nr 200 poz. 1688, Nr 214 poz. 1806, z 2003r. Nr 162 poz. 1568, z 2004r. Nr 102 poz. 1055) **Rada Gminy w Dobroniu uchwala, co następuje:**

§ 1. Negatywnie opiniuje wniosek Rady Miejskiej w Łodzi dotyczący zmiany granic Powiatu Pabianickiego polegającej na włączeniu do terytorium Miasta Łodzi części obszaru Powiatu Pabianickiego stanowiącego część obszaru Gminy Pabianice, zgodnie z mapą stanowiącą załącznik Nr 1 i opisem przebiegu granic zawartych w załączniku Nr 2 do Uchwały Nr LXVIII/1278/06 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 31 maja 2006r. w sprawie przystąpienia do procedury zmiany granic Miasta Łodzi w rejonie Grupowej Oczyszczalni Ścieków i przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami.

§ 2. Jednogłośnie przyjmuje stanowisko w sprawie zmiany granic Powiatu Pabianickiego polegającej na włączeniu do terytorium Miasta Łodzi części obszaru Powiatu Pabianickiego stanowiącego część obszaru Gminy Pabianice, które stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje Wójta Gminy do niezwłocznego przekazania niniejszej uchwały Przewodniczącemu Rady Powiatu Pabianickiego.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy.

Załącznik Nr 1
do Uchwały Nr XXXIX/266/06
Rady Gminy w Dobroniu
z dnia 26 lipca 32006r.

STANOWISKO RADY GMINY W DOBRONIU

w sprawie zmiany granic Powiatu Pabianickiego polegającej na włączeniu do terytorium Miasta Łodzi części obszaru Powiatu Pabianickiego stanowiącego część obszaru Gminy Pabianice.

Rada Gminy w Dobroniu po zapoznaniu się z:

1. Treścią Uchwały Nr LXVIII/1278/2006 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 31 maja 2006 r. w sprawie przystąpienia do procedury zmiany granic Miasta Łodzi w rejonie Grupowej Oczyszczalni Ścieków i przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami,
2. Stanowisko Gminy Pabianice w sprawie zmiany granic,
3. Skutkami finansowymi dla dochodów budżetu Gminy Pabianice,
4. Dyskusją radnych podczas sesji

Negatywnie opiniuje proponowaną zmianę granic Powiatu Pabianickiego polegającą na włączeniu do terytorium Miasta Łodzi części obszaru Powiatu Pabianickiego stanowiącego część obszaru Gminy Pabianice.

W świetle Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej terytorium jednostki samorządu terytorialnego, a przez to także i jej granice, to jeden z podstawowych czynników kształtujących tożsamość tej jednostki – jako wspólnoty polityczno – terytorialnej. Więzy międzyludzkie, gospodarcze i kulturowe przesądzające o stopniu zwartości tej wspólnoty, jej zdolności polityczne do wykonywania zadań publicznych kształtują się przecież w procesie historycznym – na ogół długotrwałym – poprzez pryzmat związków z miejscem zamieszkania. Nie tylko, zatem tworzenie jednostek samorządu terytorialnego powinno te zależności uwzględniać. Także i w toku zmiany granic należy mieć na uwadze, iż każda tych zmian może narażać na destrukcję lub osłabienie, ukształtowane już więzi.

Przyczyny wszczynania procedur zmian korekcyjnych terytorium poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego muszą mieć znamiona interesu publicznego. Tylko bowiem interes publiczny, a zarazem „zakotwiczony” w wartościach konstrukcyjnie chronionych, może skutecznie konkurować z inną wartością konstytucyjnie chronioną w demokratycznym państwie prawa, która jest stabilizacja wewnętrznych stosunków polityczno – terytorialnych. Dla oceny, czy interes Miasta Łodzi jest publicznym interesem lokalnym, są istotne następujące czynniki: ocena czy chodzi o te względy, o których mowa w art. 15 ust. 2 Konstytucji RP, tj. po pierwsze polepszenie poprzez taką zmianę więzi społecznych, gospodarczych i kulturowych oraz po drugie, polepszenie zdolności

wykonywania zadań publicznych przez Miasto Łódź. Ocena tych czynników jednoznacznie wskazuje, że zarówno pierwsza jak i druga przesłanka w przypadku Miasta Łodzi nie będzie miała miejsca w przypadku proponowanej zmiany granic Powiatu Pabianickiego polegającej na włączeniu do jego terytorium części obszaru Gminy Pabianice. Nie nastąpi, bowiem polepszenie więzi społecznych, gospodarczych i kulturalnych z uwagi na fakt, że obszar planowany do włączenia w granice administracyjne Miasta Łodzi, stanowią grunty rolne, zalesienia i tereny przeznaczone do zalesienia. Zmiana granic nie spowoduje poprawy wykonywania zadań publicznych przez tą jednostkę samorządu terytorialnego. Rada Gminy w Dobroniu jednoznacznie stwierdza, że wnioskowana przez Radę Miejską w Łodzi zmiana granic ma wyłącznie podłoże ekonomiczne. Argumentacja mówiąca o różnego rodzaju ułatwieniach jest tylko częściowo prawdziwa. Jak, bowiem wykazuje wieloletnia praktyka, realizowane z wielkim zrozumieniem i bez jakichkolwiek przeszkód ze strony odpowiednich organów Gminy Pabianice.

Samo jednak stwierdzenie, iż Miasto Łódź powołuje się nie tylko na interes własny, lecz i interes publiczny o charakterze lokalnym, nie wystarczy jeszcze do uznania go za zasługującego na uwzględnienie przy opiniowaniu proponowanych zmian granic. Musi być brana, bowiem pod uwagę przede wszystkim sytuacja Gminy Pabianice, która powstałaby po dokonaniu zmian jej granic. Choćby nawet powiększenie terytorium Miasta Łódź znajdowało swe uzasadnienie w wartościach konstytucyjnie chronionych – a zdaniem Rady nie jest – to przecież nie może to prowadzić do unicestwienia tożsamości Gminy Pabianice. W szczególności zmiana granic gmin nigdy nie może prowadzić do uniemożliwienia działania tej gminy. Takie działanie byłoby w istocie jej faktycznym zniesieniem przy zachowaniu zewnętrznych pozorów utrzymania jej podmiotowości.

Jak wynika z przekazanych Radzie materiałów, rocznie dochody budżetowe Gminy Pabianice zostaną uszczuplone o kwotę 3.680.000 zł, która stanowi 42 % wszystkich dochodów budżetu. Utrata tych wpływów spowoduje utratę zdolności do wykonywania niektórych zadań publicznych lub drastyczne pogorszenie wykonywania innych zadań publicznych.

Skoro przyczyną proponowanej zmiany nie jest polepszenie stanu więzi międzyludzkich Miasta Łodzi ani też zapewnienie jej bardziej jednorodnego układu osadniczo – przestrzennego, a zmiana zaś ta łączy się z zagrożeniem zdolności do wykonywania zadań publicznych przez Gminę Pabianice, to cel tej zmiany nie jest usprawiedliwiony w świetle Konstytucji RP. W przedmiotowej sprawie, według Miasta Łodzi, celem jest przyspieszenie realizacji inwestycyjnej „Grupowa Oczyszczalnia Ścieków”, a przez to podwyższenie standardu usług komunalnych w mieście. Dla realizacji tego celu nie jest warunkiem koniecznym dokonanie zmiany granic sąsiadujących gmin, gdyż jest to środek prawny ostateczny.

Zgodnie z art. 15 Konstytucji RP, prawidłowy podział terytorialny spełnić powinien dwa warunki: odzwierciedlać odczucia społeczne, co do przynależności do danej wspólnoty lokalnej oraz zapewnić poszczególnym gminom zdolność wykonywania przez nie zadań publicznych. Zdaniem Rady Gminy wnioskowana zmiana granic nie spełnia żadnego z tych warunków.

Biorąc pod uwagę podniesione wyżej czynniki, Rada Gminy w Dobroniu jednogłośnie postanawia jak w sentencji.