



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa

tel. (22) 628 28 62; 628 78 42

e-mail: warszawa@warszawa.rio.gov.pl

STAROSTWO
POWIATOWE W WOŁOMINIE
BIURO RĄDY
wpłynęło dnia 18.12.2019
Nr



Warszawa, dn. 11.12.2019 r.

Starostwo Powiatowe w Wołominie	
KANCELARIA OGÓLNA	
05-200 Wołomin, ul. Prądyńskiego 3	
wpłynęło	2019 -12- 18
L. dz.	95442/2019-3
liczba zał.	1 podpis

**Przewodniczący
Zarządu Powiatu
Wołomińskiego**

Starostwo Powiatowe
Prądyńskiego 3
05-200 Wołomin

SO-Wa.0021.462.2019

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr **Wa.462.2019** Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 14 grudnia 2019 roku w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem

ZASTĘPCA PRZESŁA

Bożena Zych

Załączniki:

Uchwała Nr **Wa.462.2019** + uzasadnienie
plik kart 2

Otrzymują:

1 x Adresat
1 x a/a

UCHWAŁA Nr Wa.462.2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 14 grudnia 2019 roku

w sprawie:

1. Opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Wołomińskiego projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok.
2. Opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu na 2020 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 t.j.) i art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm) –

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodnicząca: - Karolina Aszkiełowicz
Członkowie: - Agata Pączkowska
- Konrad Pachocki

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu, przedłożony przez Zarząd Powiatu Wołomińskiego projekt uchwały budżetowej na 2020 rok.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 2

Wydaje pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania przewidzianego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2020 deficytu.

§ 3

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 4

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega ogłoszeniu przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie i trybie określonym w art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2019 r., przy zarządzeniu Nr VI-310/2019 z dnia 14 listopada 2019 r., Zarząd Powiatu Wołomińskiego przedłożył projekt uchwały budżetowej Powiatu Wołomińskiego na rok 2020 z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. materiałów.

I. W projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok zaplanowano:

a) dochody ogółem w wysokości	228.940.074,00 zł, z tego:
- dochody bieżące w kwocie	212.253.674,00 zł
- dochody majątkowe w kwocie	16.686.400,00 zł,
b) wydatki ogółem w wysokości	249.637.089,00 zł, z tego
- wydatki bieżące w kwocie	192.650.680,00 zł
- wydatki majątkowe w kwocie	56.986.409,00 zł.

Zatem planowane wydatki bieżące nie przekraczają zaplanowanych dochodów bieżących, co oznacza spełnienie wymogu wynikającego z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zauważa, że zaplanowana w wysokości 450.000,00 zł rezerwa celowa na realizację zadań Powiatu z zakresu zarządzania kryzysowego jest niższa niż wynikająca z art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz.1398), zaplanowana kwota stanowi 0,488% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że w § 7 pkt 1 uchwały budżetowej ustalono dochody z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska w wysokości 293.321,00 zł, natomiast z tabeli nr 9 (kolumna „dochody ogółem”) wynika kwota 261.815,00 zł.

W zakresie upoważnień dla Zarządu Powiatu Wołomińskiego do dokonywania zmian w planie wydatków budżetu, w § 8 wskazano:

- w pkt 1 „dokonywania przeniesień planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz pochodne od wynagrodzeń między rozdziałami i paragrafami wydatków w ramach działów klasyfikacji budżetowej w budżecie Powiatu”;
- w pkt 2 „dokonywania zmian w planie wydatków bieżących pomiędzy planem wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz pochodne od wynagrodzeń i planem innych wydatków bieżących w ramach działów klasyfikacji budżetowej w budżecie Powiatu”;
- w pkt 3 „zmianach w planie wydatków bieżących, w ramach danego działu, zwiększających lub zmniejszających zaplanowane wydatki na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy w wyniku zmniejszenia lub zwiększenia innych wydatków bieżących”;

wobec powyższych zapisów, Skład Orzekający proponuje usystematyzować cytowane upoważnienia, aby ich treść nie budziła wątpliwości i była spójna oraz by nie były one powtórzeniami.

Natomiast w § 8 pkt 5 zawarto upoważnienie dla Zarządu Powiatu Wołomińskiego do „dokonywania zmian w planie wydatków bieżących polegających na zmianie planu dotacji pomiędzy paragrafami w ramach działu i rozdziału oraz pomiędzy rodzajami jednostek (z sektora i spoza sektora finansów publicznych)”, Skład Orzekający zwraca uwagę na brak podstawy prawnej do ujęcia przedmiotowego upoważnienia. W przypadku niektórych dotacji, upoważnienie to jest wprost sprzeczne z przepisami ustawowymi, np. z ustawą z dnia 23 lipca 2003 roku o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2018 r. poz. 2067).

c) przychody budżetu w kwocie 29.238.059,00 zł z tytułu:

- emisji papierów wartościowych (obligacji) w kwocie 26.000.000,00 zł
- wolnych środków w kwocie 2.000.000 zł
- środków wynikających z rozliczeń dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu określonych w odrębnych ustawach w kwocie 1.238.059 zł.

d) rozchody budżetu w kwocie 8.541.044,00 zł

- spłaty rat kredytów w kwocie 5.841.044,00 zł
- wykup papierów wartościowych w kwocie 2.700.000,00 zł

Zadłużenie jednostki na koniec opiniowanego okresu wyniesie **86.326.344,00 zł**, co stanowi **37,71%** planowanych na ten rok dochodów.

Prognozowany wskaźnik spłaty długu nie przekroczy dopuszczalnego limitu, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

II. W projekcie uchwały budżetowej Powiatu Wołomińskiego na 2020 rok zaplanowano deficyt budżetowy w wysokości **20.697.015,00 zł**, który zostanie sfinansowany:

- przychodami pochodzącymi z emisji papierów wartościowych (obligacji) w kwocie 19.458.956,00 zł
- środkami wynikającymi z rozliczeń dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu określonych w odrębnych ustawach w kwocie 1.238.059,00 zł

Wskazany w projekcie sposób sfinansowania deficytu jest zgodny z art. 217 u.f.p.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

PRZEDSIĘWZIĘCIE
Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej
Karolina Aszkielowicz