

Uchwała Nr LIV/296/2023
Rady Gminy Lutocin
z dnia 11 maja 2023r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. 2023 poz. 40 z późn.zm.) oraz art. 9 ust. 2, art. 10 ust. 1 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (t.j. Dz.U. 2018 poz. 870 z późn. zm.) Rada Gminy Lutocin uchwala, co następuje:

§ 1.

1. Po rozpatrzeniu petycji złożonej przez mieszkańca Gminy Lutocin z dnia 11.03.2023 roku (data wpływu do Urzędu Gminy 16.03.2023r.) w przedmiocie:

- 1) „Żądania natychmiastowego usunięcia z obrotu prawnego, poprzez uchylenie, Uchwały Nr IV/20/2018 Rady Gminy w Lutocinie z dnia 28 grudnia 2018 roku w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Lutocin”
- 2) „Żądania kontroli przez Komisję Rewizyjną Rady Gminy w Lutocinie postępowania zakupowego na roboty budowlane pn: „Poprawa efektywności energetycznej budynków użyteczności publicznej w Gminie Lutocin poprzez głęboką termomodernizację, wymianę czynników grzewczych i wdrożenie OZE” ogłoszonego w Biuletynie Zamówień Publicznych, zwanym dalej BZP w dniu 11.10.2021 roku”

Rada Gminy uznaje się, że petycja nie zasługuje na uwzględnienie.

2. Uzasadnienie rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Lutocin do poinformowania składającego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Wojciech Jakub Góralski

Uzasadnienie

W dniu 16 marca 2023 r. mieszkańiec Gminy Lutocin skierował petycję (datowaną: 11.03.2023r.) do Rady Gminy Lutocin, w której:

- 1) „Żąda natychmiastowego usunięcia z obrotu prawnego, poprzez uchylenie, Uchwały Nr IV/20/2018 Rady Gminy w Lutocinie z dnia 28 grudnia 2018 roku w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Lutocin”
- 2) „Żąda kontroli przez Komisję Rewizyjną Rady Gminy w Lutocinie postępowania zakupowego na roboty budowlane pn: „Poprawa efektywności energetycznej budynków użyteczności publicznej w Gminie Lutocin poprzez głęboką termomodernizację, wymianę czynników grzewczych i wdrożenie OZE” ogłoszonego w Biuletynie Zamówień Publicznych, zwanym dalej „BZP” w dniu 11.10.2021 roku”.

1. Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Lutocin wysłuchiwała wyjaśnień i zapoznała się ze stanowiskiem Wójta w sprawie realizacji Uchwały Nr IV/20/2018 Rady Gminy Lutocin z dnia 28 grudnia 2018 roku w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Lutocin.

Wójt Gminy Lutocin zwrócił uwagę na pilną potrzebę pomocy mieszkańcom w walce z uciążliwościami zapachowymi związanymi z funkcjonowaniem ferm i produkcją żywca na skalę przemysłową. W związku z powyższym Rada Gminy Lutocin podjęła uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w dniu 28 grudnia 2018 roku.

W grudniu 2018 roku Wójt Gminy Lutocin zamówił z Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej Starostwa Powiatowego w Żurominie mapy zasadnicze i ewidencyjne 1:1000 w postaci wektorowej z kołnierzem 200m dla obrębu Gmina Lutocin i mapy zasadnicze i ewidencyjne gruntów i budynków 1:1000 w postaci wektorowej z kołnierzem 200m dla obrębu Gmina Lutocin.

W marcu 2019 roku rząd podjął prace nad tzw. „ustawą odległościową” w poprzednich kadencjach rządu zwaną „ustawą odorową” lub „ustawą o uciążliwości zapachowej”- projektem ustawy o minimalnej odległości dla planowanego przedsięwzięcia sektora rolnictwa.

W lipcu 2019 roku prace nad projektem ustawy „odległościowej” po ustaleniach komisji prawniczej ustały. Stało się to za sprawą krytycznych głosów organizacji zrzeszających rolników - Krajowego Związku Pracodawców Producentów Trzody Chlewnej, Ogólnopolskiego Związku Producentów Drobiu, Polskiego Związku Hodowców Koni, Krajowego Związku Spółdzielni Mleczarskich, Krajowej Rady Izb Rolniczych, którzy twierdzili, że ustawa zahamuje rozwój polskiego rolnictwa i spowoduje wyludnienie wsi.

W lipcu 2020 roku w wykazie prac legislacyjnych rządu znowu pojawiła się ustawa „odległościowa”, która zgodnie z oficjalnym harmonogramem prac miała być przyjęta przez rząd w III kwartale 2020 roku. Ministerstwo Klimatu informowało, że planowane jest jego rozpatrzenie przez Stały Komitet Rady Ministrów w czwartym kwartale 2020 r. To oznaczało, że jeszcze w 2020 roku projekt ustawy miał trafić do Sejmu. Prace nad projektem wstrzymano ze względu na pandemię COVID-19. W 2021 roku prace nad ustawą „odległościową” wznowiono. Datę planowanego wejścia w życie ustawy wskazano na 1 czerwca 2022 r. Zgodnie z art. 4 ust. 1 projektu ustawy „odległościowej” fermy dla ponad 500 dużych jednostek przeliczeniowych inwentarza (DJP) musiały być w odległości co najmniej 500 metrów od zabudowy mieszkalnej. Dla hodowli zwierząt w liczbie nie mniejszej niż 210 DJP i nie większej niż 500 DJP odległość jest równa liczbie zwierząt. Projekt przewidywał możliwość wybudowania fermy w bliższej odległości pod warunkiem, że właściciele

wszystkich mieszkań, domów i gospodarstw agroturystycznych znajdujących się na chronionym terenie wyrażą na to zgodę.

W grudniu 2022 roku Wiceminister Klimatu Małgorzata Golińska w odpowiedzi na poselską interpelację w związku z przedłużającymi się pracami nad projektem tzw. Ustawy „odległościowej” podała, że nie wejdzie ona w życie od 1 stycznia 2023 r. Ministerstwo nie wskazało przy tym kiedy projekt mógłby trafić do Sejmu. „Na obecnym etapie prac nad projektem ustawy o minimalnej odległości dla planowanego przedsięwzięcia w sektorze rolnictwa, którego funkcjonowanie może wiązać się z ryzykiem powstawania uciążliwości zapachowej, nie jest możliwe wejście w życie przedmiotowej regulacji od dnia 1 stycznia 2023 r.” – poinformowała wiceminister Małgorzata Golińska.

Wiceszefowa Ministerstwa Klimatu i Środowiska wyjaśniła, że obecnie prace legislacyjne nad projektem ustawy znajdują się na etapie uzgodnień i konsultacji międzyresortowych. Jak dodała, celem tak rozległych konsultacji wszystkich resortów jest takie określenie warunków prowadzenia działalności rolniczej, w tym hodowli zwierząt, aby zapewnić mieszkańcom wsi jak najlepszą ochronę przed emisją odorów.

Minister Golińska podkreśliła, że prace nad projektem skomplikowała dodatkowo inwazja Rosji na Ukrainę, która spowodowała ogólnoświatowy kryzys energetyczny i dramatyczny skok inflacji.

W konkluzji Wójt Gminy Lutocin uzasadniając swoje stanowisko wykazał, że działając jako dysponent budżetu gminy i analizując na bieżąco od 2019 roku prace rządu nad wprowadzeniem projektu ustawy „odległościowej” stwierdził, że kolejne komunikaty o kontynuowaniu prac legislacyjnych nad ustawą „odległościową” wydłużają prace planistyczne w gminie. Wprowadzenie w życie ustawy po opracowaniu MPZP może być poważną barierą dla zapisów w opracowanym wcześniej miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego.

Po opracowaniu MPZP przez Gminę Lutocin w pierwszej kolejności i późniejszym wejściu w życie ustawy „odległościowej” przepisy ustawy mogą spowodować ogromne zamieszanie w nowo opracowanym planie zagospodarowania przestrzennego gminy. Nowo opracowany plan mógłby przez zapisy w ustawie zostać ograniczony, a w niektórych obszarach wręcz zablokowany.

Zasadnym jest więc powstrzymać prace planistyczne wobec zapowiadanych przez rząd już od 2019 roku prac nad nową ustawą. W poczuciu odpowiedzialności i nie chcąc narażać budżetu Gminy Lutocin na niepotrzebne wydatki oraz ewentualny dodatkowy nieład prawny, samorząd Gminy Lutocin powstrzymuje prace planistyczne dotyczące MPZP gminy do czasu zmian przepisów na szczeblu centralnym.

Wójt poinformował komisję o ilości zawieszonych postępowań z art. 62 ust. 1 u.p.z.p. W 2019r. zawieszono 9 postępowań, w 2020r. - 5 postępowań, w 2021r. - 2 postępowania, w 2022r. - 2 postępowania i w 2023r. - 3 postępowania na budowę budynków inwentarskich.

W związku z powyższymi wyjaśnieniami Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Lutocin podziela stanowisko Wójta i stoi na stanowisku iż uchylenie Uchwały Nr IV/20/2018 Rady Gminy Lutocin z dnia 28 grudnia 2018 roku w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Lutocin jest niezasadne.

2. W przedmiocie punktu 2 petycji złożonej przez mieszkańca Gminy Lutocin dotyczącej żądania kontroli przez Komisję Rewizyjną Rady Gminy Lutocin postępowania zakupowego na roboty budowlane pn: „Poprawa efektywności energetycznej budynków użyteczności publicznej w Gminie Lutocin poprzez głęboką termomodernizację, wymianę czynników grzewczych i wdrożenie OZE” ogłoszonego w Biuletynie Zamówień Publicznych, zwanym dalej „BZP” w dniu 11.10.2021 roku.

Wójt Gminy Lutocin zapoznał Komisję Skarg Wniosków i Petycji z obszarami kontroli projektu RPMA.04.02.00-14-g759/20 pn: „Poprawa efektywności energetycznej budynków użyteczności publicznej w Gminie Lutocin poprzez głęboką termomodernizację, wymianę czynników grzewczych i wdrożenie OZE” przeprowadzonej w dniach 13.02.2023r. – 23.02.2023r., przez Mazowiecką Jednostkę Wdrażania Projektów Unijnych, ul.Jagiellońska 74, 03-301 Warszawa.

Zakres przeprowadzonej przez MJWPU kontroli dotyczył m.in:

a) uprawnień zamawiającego do stosowania przepisów PZP w zakresie prowadzonego postępowania

b) stosowania zasad przygotowania i przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia określonych w ustawie PZP, tj:

- konkurencyjności i równego traktowania
- przejrzystości
- proporcjonalności
- efektywności
- praworządności
- bezstronności i obiektywizmu
- jawności postępowania
- poufności, w tym zachowanie tajemnicy przedsiębiorstwa
- pisemności

c) dokumentów przebiegu postępowania o udzielenie zamówienia

d) spełnienia obowiązku informacyjnego wobec Prezesa UZP

e) zgodności działań zamawiającego w zakresie zamówienia z polityką zakupową państwa określoną w Rozporządzeniu Rady Ministrów w związku z art.21 ustawy PZP.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji po podjęciu informacji o przeprowadzonej kontroli przez MJWPU w Warszawie rekomenduje o nie zlecanie Komisji Rewizyjnej przeprowadzenia kontroli postępowania zakupowego na roboty budowlane pn: „Poprawa efektywności energetycznej budynków użyteczności publicznej w Gminie Lutocin poprzez głęboką termomodernizację, wymianę czynników grzewczych i wdrożenie OZE” ogłoszonego w Biuletynie Zamówień Publicznych, zwanym dalej BZP w dniu 11.10.2021 roku.

3. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Lutocin stwierdza, że nie ma podstaw prawnych do zobowiązania Wójta przez Radę Gminy Lutocin do czynności związanych z utrzymaniem aktualności danych w Biuletynie Informacji Publicznej.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY


mgr Wojciech Jakub Góralski