



UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-96/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 8 grudnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Zambrowskiego na 2026 r. oraz o możliwości sfinansowania przewidzianego w nim deficytu budżetowego

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2025 r. poz. 7), art. 238 ust. 1 pkt 2, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących,

Skład Orzekający w osobach:

Ewa Lotko	- przewodnicząca
Paweł Gałko	- członek
Marcin Tyniewicki	- członek

opiniuje pozytywnie:

- 1) przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Zambrowskiego na 2026 rok,**
- 2) możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego w projekcie budżetu Powiatu Zambrowskiego na 2026 rok.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały Rady Powiatu Zambrowskiego w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Zambrowskiego na 2026 rok wraz z załącznikami i uzasadnieniem, przedłożony przez Zarząd Powiatu uchwałą Nr 128/25 z dnia 14 listopada 2025 r. (data wpływu do RIO: 18.11.2025 r.). Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę również projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zambrowskiego na lata 2026-2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2032, przyjęty uchwałą Nr 127/25 Zarządu Powiatu Zambrowskiego z dnia 14 listopada 2025 r.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu Powiatu Zambrowskiego na rok 2026 planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 103.010.104,03 zł, w tym dochody bieżące – 88.151.100,00 zł, dochody majątkowe – 14.859.004,03 zł;
- wydatki ogółem – 110.031.058,02 zł, w tym wydatki bieżące – 84.263.037,50 zł, wydatki majątkowe – 25.768.020,52 zł;
- przychody ogółem – 9.610.672,11 zł;
- rozchody ogółem – 2.589.718,12 zł.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej spełnia wymagania określone przepisami art. 211-212, art. 214-215, art. 217, art. 222-223, art. 235-237, art. 242 i art. 258 u.f.p. Plan dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej oraz z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych (*powoływana dalej również jako u.f.p.*).

Równocześnie w kontekście poprawności formalnej projektu Skład Orzekający wskazuje na brak spójności zapisu §12 ust. 1, w którym określono limit zobowiązań z tytułu kredytu i §12 ust. 2, w którym określono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów z treścią §13 pkt 1, w którym zawarto upoważnienia dla Zarządu do zaciągania kredytów.

W opiniowanym projekcie budżetu zaplanowane zostało ujemne saldo pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków w wysokości 7.020.953,99 zł i zgodnie z §4 projektu uchwały zostanie ono sfinansowane przychodami pochodzącymi z:

- zaciągniętego kredytu w wysokości 6.610.281,88 zł;
- wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. w kwocie 250.672,11 zł;
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p. i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 160.000,00 zł.

Z formalnego punktu widzenia wskazane źródła finansowania planowanego deficytu budżetu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2, 6 i 8 u.f.p. oraz zostały uwzględnione w planie przychodów budżetu (załącznik nr 3 do projektu uchwały budżetowej).

W sekcji bieżącej projektowanego budżetu przewidziano dodatnie saldo (tzw. nadwyżkę operacyjną) pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi w wysokości 3.888.062,50 zł. Tym samym zrealizowano dyspozycję wynikającą z art. 242 ust. 1 u.f.p., który ustanawia ogólną regułę zachowania równowagi albo dodatniego salda w części operacyjnej budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Zauważyć należy, że jednostka zamierza w projektowanym budżecie zaangażować przychody wewnętrzne. Na podstawie analizy bilansu wykonania budżetu Powiatu Zambrowskiego za 2024 r. oraz przewidywanego wykonania budżetu za 2025 r. wynikającego z przedłożonego projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zambrowskiego na lata 2026-2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2032, można stwierdzić, że jednostka w 2026 r. może zaangażować na pokrycie części planowanego deficytu budżetu przychody wewnętrzne w zaplanowanej wysokości. Z uwagi, że wewnętrzne źródła finansowania planowanego ujemnego salda budżetu nie są wystarczające, aby w pełni sfinansować deficyt, stąd Powiat Zambrowski planuje zaciągnąć zobowiązania dłużne. Dlatego też w kontekście zadłużenia Powiatu Zambrowskiego stwierdzić należy, że realizacja projektowanego budżetu sprawi, że na koniec 2026 r. ogólna kwota długu jednostki osiągnie wartość 11.950.000,00 zł, co stanowić będzie 11,60% planowanych dochodów ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 13,56%.

Ujęta w projektowanym budżecie wielkość spłat istniejącego zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi, jak również realizacja określonych wartości z zakresu dochodów i wydatków bieżących, nie spowoduje w 2026 r. i w latach kolejnych przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. Zgodnie bowiem z projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zambrowskiego na lata 2026-2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2032, tzw. wskaźnik spłaty zobowiązań w 2026 roku wyniesie 3,87% wobec dopuszczanego pułapu w wysokości 8,87% (w

oparciu o dane za III kwartał 2025 r.). Równocześnie relacja określona w art. 243 ust. 1 u.f.p. zostanie zachowana w latach kolejnych, także w tych, w których wpływ na nią będzie miała realizacja planowanego budżetu na 2026 r. Przy czym podkreślić należy, że realizacja przyjętych wartości wskaźników uzależniona będzie od realizacji założonych wielkości dochodów bieżących i przestrzegania limitów wydatków bieżących, które w konsekwencji będą kształtowały prognozowane nadwyżki operacyjne. W tym kontekście w ocenie Składu Orzekającego konieczne jest stałe monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Prognozie.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Ewa Lotko