

**UCHWAŁA NR LV/394/23
RADY GMINY W DOBRONIU**

z dnia 28 września 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Dobroń

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj.: Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572, poz. 1463, poz. 1688) oraz art. 229 pkt 3 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj.: Dz. U. z 2023 r. poz. 775, poz. 803) - **Rada Gminy w Dobroniu uchwala, co następuje:**

§ 1. Uznaje się za niezasadną skargę wniesioną przez [imię i nazwisko skarżącej] na Wójta Gminy Dobroń.

§ 2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy w Dobroniu do poinformowania skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Gminy w Dobroniu

Janusz Szerffel

Uzasadnienie

W dniu 22.09.2023 r. do Urzędu Gminy w Dobroniu wpłynęło pismo [redacted] zwanej dalej Skarżącą, stanowiące skargę na Wójta Gminy Dobroń, dotyczące organizacji dyżuru wakacyjnego przedszkola i oddziałów przedszkolnych prowadzonych przez gminę. Skarżąca w piśmie wniosła o wyznaczenie przez Wójta Gminy Dobroń placówki dyżurującej na cały okres wakacji oraz zobowiązanie Wójta Gminy Dobroń do określenia zapisów na dyżur tylko na podstawie wniosków rodziców bez składania zaświadczeń i oświadczeń dotyczących zatrudnienia i korzystania z urlopów wypoczynkowych.

Odnosząc się do zarzutu, dotyczącego określenia dyżuru wakacyjnego w przedszkolu oraz w oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych należy stwierdzić, że zgodnie z § 12. ust. 1. Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli przedszkole funkcjonuje przez cały rok szkolny, z wyjątkiem przerw ustalonych przez organ prowadzący przedszkole, na wspólny wniosek dyrektora przedszkola i rady przedszkola, a w przypadku braku rady przedszkola – na wspólny wniosek dyrektora przedszkola i rady rodziców. Przerwa wakacyjna w Publicznym Przedszkolu w Dobroniu oraz w oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych z terenu Gminy Dobroń została ustalona w okresie od 16 sierpnia 2023 roku do 31 sierpnia 2023 roku. Wyznaczenie przerwy wakacyjnej we wskazanym okresie podyktowane zostało nie tylko potrzebą wykonania prac porządkowych w oddziałach przedszkolnych czy wykorzystaniem urlopów wypoczynkowych przez pracowników, ale przede wszystkim koniecznością przeprowadzenia w stołówce szkolnej w Szkole Podstawowej w Dobroniu określonych czynności w zakresie zapewnienia bezpiecznych i higienicznych warunków przygotowywania posiłków. Czynności te mają bardzo istotne znaczenie dla zdrowia dzieci, korzystających z posiłków. Stołówka szkolna przygotowuje posiłki dla wszystkich placówek przedszkolnych i szkolnych funkcjonujących na terenie Gminy Dobroń. Mając na uwadze ten fakt ustalenie przerwy celem przeprowadzenia przeglądów sprzętu, odgrzybiania, dezynfekcji jest w pełni zasadne. Jedynym dogodnym terminem przeprowadzenia tego rodzaju działań jest czas wakacji, kiedy rodzice korzystają z urlopów, a przerwa ustalona była tylko na 12 dni kalendarzowych, czyli mniej niż połowa urlopu wypoczynkowego należąca się pracownikowi. Wniosek o ustalenie przerwy w funkcjonowaniu przedszkola składa do organu prowadzącego dyrektor przedszkola wspólnie z radą rodziców. Corocznie w przedszkolu powoływana jest rada rodziców stanowiąca reprezentację ogółu rodziców, spośród których przedstawiciele zostają wybrani w drodze głosowania. Każdy rodzic ma możliwość zgłoszenia własnej kandydatury na pierwszym ogólnym zebraniu poszczególnych grup przedszkolnych funkcjonujących w placówce. Rada rodziców, jako organ przedszkola reprezentujący ogół rodziców może występować z opiniami i wnioskami do dyrektora oraz innych organów sprawujących nadzór nad przedszkolem.

Odnosząc się do kwestii zapotrzebowania rodziców w zakresie opieki nad dziećmi w okresie wakacji podkreślić należy, że na początku każdego roku kalendarzowego przedszkole przeprowadza stosowne rozeznanie. W tym celu wydawane są rodzicom ankiety dotyczące zapotrzebowania na opiekę w czasie wakacji z podziałem na miesiąc lipiec i sierpień. Nie wszyscy rodzice oddają deklaracje w ogóle lub we wskazanym terminie, co tłumaczą tym, że nie potrafią określić w styczniu bądź w lutym kiedy będą potrzebować opieki dla swojego dziecka, gdyż nie mają zaplanowanych jeszcze urlopów.

Kryterium przyjmowania dzieci na dyżur polegające na tym, że oboje rodzice muszą pracować określone zostało po to, aby podczas wakacji, do przedszkola uczęszczały tylko te dzieci, które faktycznie tego potrzebują, a nie dzieci, których zapisanie rodzice argumentują słowami: „żeby się nie odzwyczaiło” lub „żeby miał/miała kontakt z rówieśnikami”. Z informacji uzyskanych od Dyrektora Publicznego Przedszkola w Dobroniu wynika, że w ramach dyżuru wakacyjnego w 2023 r. tylko 15 na 70 dzieci uczęszczało na dyżur we wszystkich dniach zadeklarowanych wstępnie przez rodziców. W ostatnich latach zdarzyły się również takie sytuacje, że dziecko było zapisane na cały okres trwania dyżuru i nie było obecne ani jednego dnia i nie były to pojedyncze przypadki. Ponadto, warto podkreślić że wszystkie dzieci, których rodzice dopełnili formalności we wskazanym terminie, zostały przyjęte w ramach dyżuru wakacyjnego.

Przepisy prawa nie nakładają na organ prowadzący obowiązku zapewnienia opieki dzieciom uczęszczającym do przedszkola, w którym ustalona została przerwa. Przerwa ta oznacza całkowite zamknięcie placówki, bez konieczności zapewnienia opieki wychowankom. Na terenie Gminy Dobroń działa jedna placówka przedszkolna – Publiczne Przedszkole w Dobroniu z 7 oddziałami oraz 4 oddziały przedszkolne w trzech szkołach podstawowych. Szkoły podstawowe w miesiącu lipcu i sierpniu mają przerwy wakacyjne. Organizacja dyżuru dla oddziału przedszkolnego na terenie placówki feryjnej wiąże się z dużymi zmianami organizacyjnymi. Odnosząc się do zarzutu Skarżącej w zakresie wyznaczenia placówki dyżurującej na czas określonej przerwy należy zacytować stanowisko Ministerstwa Edukacji i Nauki przedstawione w piśmie z dnia 21 lipca 2023 r., które sama Skarżąca przedstawiła. Brzmi ono następująco: *Nie można jednak uznać, że gmina nie zapewnia wychowania przedszkolnego dzieciom, ponieważ nie wskazała dyżurującego przedszkola w terminie od 16 do 31 sierpnia 2023 r. Zarzut powinien raczej dotyczyć niedostosowania grafiku do potrzeb rodziców w gminie. Warto jednak przypomnieć, że decyzję o przerwie wakacyjnej w danym przedszkolu podejmuje dyrektor przedszkola wspólnie z radą przedszkola lub rodziców. Funkcjonująca w przedszkolu rada rodziców może występować do dyrektora przedszkola i innych organów przedszkola, organu prowadzącego przedszkole oraz organu sprawującego nadzór pedagogiczny z wnioskami i opiniami we wszystkich sprawach przedszkola, w tym również w zakresie funkcjonowania placówki w okresie ferii letnich i zimowych. Oddzielną kwestią pozostaje prawo przedszkolaka do odpoczynku i przerwy od regularnego uczęszczania na zajęcia w przedszkolu.*

W tym miejscu, nawiązując jednocześnie do zaprezentowanego powyżej stanowiska MEiN podkreślić znacząco należy fakt, że przedszkola pełnią przede wszystkim funkcje edukacyjną i wychowawczą i jedynie wspierają rodziców w pełnieniu funkcji opiekuńczej. Nie mogą rodziców w realizacji ich zadań zastępować. To rodzice są odpowiedzialni za wychowanie i zapewnienie opieki swoim dzieciom. W opinii MEiN dzieci – także w przedszkolu – powinny mieć wakacje. Powinny mieć prawo do odpoczynku od codziennej rutyny, do czasu spędzanego poza placówką przedszkolną. Jednocześnie należy podkreślić, że przerwa w pracy przedszkola nie oznacza pozbawienia dzieci zagwarantowanego przepisami ustawy uprawnienia do korzystania przez nie z wychowania przedszkolnego. Ustawodawca pozostawił jednostkom samorządu terytorialnego swobodę wyboru sposobu zapewnienia miejsca edukacji przedszkolnej dzieciom w okresie wakacji, nie zwolnił ich jednak z obowiązku realizacji zadania, o którym mowa w art. 31 ust. 8 ustawy Prawo oświatowe. Przedszkola nie są w stanie pracować bez przerwy przez cały rok - wymagają czasu na prace remontowo-modernizacyjne (często inwestycyjne), zrobienie porządków w budynku i ogrodzie, odnowę eksploatowanych sprzętów i pomocy dydaktycznych. Jest także zakładem pracy, którego pracownicy mają prawo do wykorzystania przysługujących im urlopów - nauczycielowi przysługuje 35 dni, tj. 7 tygodni urlopu, i w okresie wakacji ten urlop powinien być wykorzystywany, a nie np. we wrześniu, gdy rozpoczyna się nowy rok szkolny. Należy też zauważyć, że dziecko ma prawo do wypoczynku i czasu wolnego - tak jak uczeń w szkole ma prawo do wakacji, a pracownik do urlopu. Mówi o tym art. 31 Konwencji o prawach dziecka przyjętej przez Zgromadzenie Ogólne Narodów Zjednoczonych w dniu 20 listopada 1989 r.

Zarządzenie nr VIII/46/2023 Wójta Gminy Dobroń z dnia 19.04.2023 r. zostało podane do publicznej wiadomości poprzez zamieszczenie na stronie internetowej Gminy Dobroń w dniu 19.04.2023 r. Z uwagi na fakt, że dyżur wakacyjny rozpoczyna się 03.07.2023 r. uznaje się, że przedmiotowe zarządzenie podjęte zostało z wystarczającym wyprzedzeniem czasowym, pozwalającym na złożenie stosownych dokumentów. Ponadto przerwa w funkcjonowaniu przedszkola została ustalona w okresie 16.08.2023 r. – 31.08.2023 r. Mając jednocześnie na uwadze fakt, że informacja w tej sprawie udostępniona została rodzicom w dniu 19.04.2023 r. był to czas umożliwiający im zorganizowanie opieki nad dziećmi w okresie zamknięcia oddziałów przedszkolnych. Żaden przepis nie określa konkretnego terminu podjęcia przez organ prowadzący takiego zarządzenia.

Kwestię posiłków dzieci w przedszkolu podczas dyżuru wakacyjnego reguluje zarządzenie nr VIII/46/2023 Wójta Gminy Dobroń z dnia 19.04.2023 roku. Zarządzenie nr 10/2021 Dyrektora Publicznego Przedszkola w Dobroniu z dnia 27 sierpnia 2021 roku dotyczące opłat za wyżywienie w przedszkolu nie obejmuje bowiem okresu wakacji. W okresie od 01 lipca do 14 sierpnia br. w ramach dyżuru wakacyjnego następuje faktyczna reorganizacja poszczególnych oddziałów przedszkolnych, dlatego też kwestie związane z organizacją wyżywienia i opłat za wyżywienie są regulowane inaczej niż w pozostałym czasie. W § 6 ust. 3 wskazanego powyżej zarządzenia Wójta zawarty został zapis następującej treści: „W przypadku nieobecności dziecka w przedszkolu rodzic/prawny opiekun ma prawo do odbioru posiłku na zasadach określonych w umowie”. Wobec

powyższego opłata za wyżywienie pobierana jest zgodnie z zasadą ekwiwalentności. Planowaniem żywienia oraz zamówieniami z tym związanymi w przedszkolu zajmuje się intendent, który już w czerwcu planuje zapotrzebowanie żywieniowe na czas wakacji wg danych otrzymanych po rekrutacji na dyżur wakacyjny. Podyktowane jest to koniecznością wykorzystania większości urlopu. Dlatego nie ma możliwości odpisu żywienia, natomiast można odebrać posiłek.

Skarżąca uzyskała wielokrotnie w powyższym zakresie odpowiedź od Dyrektora Publicznego Przedszkola w Dobroniu oraz Wójta Gminy Dobroń. W uzyskanych odpowiedziach wyjaśnione został Skarżącej wszystkie kwestie, dotyczące organizacji dyżuru wakacyjnego w przedszkolu i oddziałach przedszkolnych.

Reasumując, ustalenie przerwy w funkcjonowaniu przedszkola i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, których organem prowadzącym jest Gmina Dobroń w okresie 16.08.2023 r. - 31.08.2023 r. odbyło się zgodnie z przepisami prawa tj. § 12. ust. 1. Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli i brak jest podstaw do uznania nieprawidłowości w tym zakresie.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w wyniku przeprowadzonego przez Przewodniczącego głosowania, przyjęła stanowisko uznając skargę za bezzasadną i wnioskując o uznanie skargi za bezzasadną w całości przez Radę Gminy w Dobroniu.

Rada Gminy w Dobroniu zapoznała się ze skargą, stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji wysłuchała wyjaśnień Dyrektora Publicznego Przedszkola w Dobroniu w dniu 28.09.2023 r. i uznała, że skarga jest niezasadna z uwagi na wyżej wskazane przyczyny.

Przewodniczący Rady
Gminy w Dobroniu

Janusz Szerffel