



STAROSTWO POWIATOWE W OSTROWCU ŚWIĘTOKRZYSKIM

Ostrowiec Świętokrzyski, dnia 26 maja 2026 r.

Or.III.0003.20.2026

*Pan
Zbigniew Duda
Radny Rady Powiatu
Ostrowieckiego*

W odpowiedzi na zapytania złożone przez Pana w dniu 12 maja 2026 roku w następujących sprawach:

1. „Czy Starosta Powiatu Ostrowieckiego może prowadzić obrady sesji Rady Powiatu lub ingerować w sposób procedowania spraw należących do kompetencji Przewodniczącego Rady Powiatu, w szczególności w zakresie kwalifikowania kierowanych pytań i wniosków radnych?
2. „Możliwości kontrolowania przełożonych – członków Zarządu Powiatu – przez jednostki organizacyjne podległe Powiatowi”
3. „Dlaczego Przewodniczący Rady Powiatu nie skierował przedstawionego zagadnienia prawnego do zaopiniowania przez radcę prawnego Starostwa Powiatowego, pomimo że sprawa dotyczyła oceny zgodności z prawem działania jednostki organizacyjnej Powiatu, a nie zapytania w rozumieniu art. 21 ustawy o samorządzie powiatowym?”

w załączeniu przesyłam opinię prawną sporządzoną przez radcę prawnego zatrudnionego w Starostwie Powiatowym w Ostrowcu Świętokrzyskim.

Z up. Starosty Ostrowieckiego
SEKRETARZ
Powiatu Ostrowieckiego
Lukasz Witkowski

W załączeniu:

- opinia prawna radcy prawnego

Ostrowiec Świętokrzyski, dnia 14 maja 2026r.

Pan Zbigniew Duda

Radny Rady Powiatu Ostrowieckiego

Stanowisko prawne

dotyczy odpowiedzi na zapytania radnego

Ad.1

Zgodnie z art. 14 ust. 3 zdanie pierwsze ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1684 z późn. zm.)- dalej u.s.p, cyt.: „*Zadaniem przewodniczącego jest wyłącznie organizowanie pracy rady oraz prowadzenie obrad rady*”. W tym kontekście należy odczytywać regulację art. 19 a u.s.p., cyt.: „*Przewodniczący rady powiatu w związku z realizacją swoich obowiązków może wydawać polecenia służbowe pracownikom starostwa wykonującym zadania organizacyjne, prawne oraz inne zadania związane z funkcjonowaniem rady powiatu, komisji i radnych. W tym przypadku przewodniczący rady powiatu wykonuje uprawnienia zwierzchnika służbowego w stosunku do pracowników, o których mowa w zdaniu pierwszym*”. W związku z powyższym przewodniczący rady nie może skorzystać z przysługujących mu uprawnień względem pracowników w jakiegokolwiek sprawie, ale tylko w zakresie ściśle związanym z jego kompetencjami jako organizatora pracy rady powiatu, jej organów wewnętrznych oraz radnych. W pozostałym zakresie pracownicy komórek organizacyjnych obsługujących radę podlegają Staroście.

Opinia prawna, o której mowa w pkt. 1 zapytania, sporządzona została przez radcę prawnego zatrudnionego w Starostwie Powiatowym w Ostrowcu Świętokrzyskim, zaś jej dysponentem jest Starosta Ostrowiecki. Zgodnie z art. 34 ust. 1 u.s.p., starosta organizuje pracę zarządu powiatu i starostwa powiatowego, kieruje bieżącymi sprawami powiatu oraz reprezentuje powiat na zewnątrz, stąd wypowiedź Starosty Ostrowieckiego na sesji 6.05.2026r., miała podstawy prawne i nie naruszała kompetencji Przewodniczącego Rady Powiatu Ostrowieckiego.

Ad.2. i Ad. 3.

Zgodnie z art. 21 ust. 9 u. s. p. w sprawach dotyczących powiatu radni mogą kierować interpelacje i zapytania do starosty. Interpelacja dotyczy spraw o istotnym znaczeniu dla powiatu. Interpelacja powinna zawierać krótkie przedstawienie stanu faktycznego będącego jej przedmiotem oraz wynikające z niej pytania (art. 21 ust.10 u.s.p.). Zapytania składa się w sprawach aktualnych problemów powiatu, a także w celu uzyskania informacji o konkretnym stanie faktycznym. Przepis ust. 10 zdanie drugie stosuje się odpowiednio (art. 21 ust. 11 u.s.p.).

Jak wynika z powyższego, żaden przepis nie przyznaje radnemu prawa do żądania od radcy prawnego zatrudnionego w Starostwie sporządzenia opinii prawnej w kwestii stanu prawnego w danym przedmiocie, w tym również niezwłocznie, podczas obrad sesji. Ewentualna ocena zgodności z prawem postępowania jednostki organizacyjnej powiatu, o którą Pan wnosi, może nastąpić poprzez odpowiedź na zapytanie skierowane do Starosty za pośrednictwem Przewodniczącego Rady, udzieloną przez radcę prawnego, jako pracownika Starostwa - o ile zostanie on wyznaczony przez swojego przełożonego do udzielenia odpowiedzi.

Zgodnie bowiem z art. 21 ust. 12 zdanie drugie u.s.p. starosta, lub osoba przez niego wyznaczona, jest zobowiązana udzielić odpowiedzi na piśmie nie później niż w terminie 14 dni od dnia otrzymania interpelacji lub zapytania.

RADCA PRAWNY
KL-975

Aleksandra Muszyńska-Marzec