OPINIA KOMISJI REWIZYJNEJ

RADY POWIATU SOKOŁOWSKIEGO

WRAZ Z WNIOSKIEM W SPRAWIE ABSOLUTORIUM

DLA ZARZĄDU POWIATU SOKOŁOWSKIEGO

Na podstawie art. 270 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483 z późn.zm.) oraz art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1684 z późn.zm.) Komisja Rewizyjna Rady Powiatu Sokołowskiego

pozytywnie opiniuje

wykonanie budżetu Powiatu Sokołowskiego za 2025 rok

po rozpatrzeniu:

1. sprawozdania finansowego Powiatu Sokołowskiego za 2025 rok (załącznik do uchwały Nr 209/2026 Zarządu Powiatu Sokołowskiego z dnia 29 kwietnia 2026 roku)
2. sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu Sokołowskiego za 2025 rok (załącznik do uchwały Nr 199/2026 Zarządu Powiatu Sokołowskiego z dnia 25 marca 2026 roku) wraz z uchwałą Nr 3.e./198/2026 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 17 kwietnia 2026 roku w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Zarząd sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Sokołowskiego za 2025 rok
3. informacji o stanie mienia Powiatu Sokołowskiego na dzień 31 grudnia 2025 roku (załącznik do uchwały Nr 199/2026 Zarządu Powiatu Sokołowskiego z dnia 25 marca 2026 roku)

i na podstawie wymienionych przepisów prawa występuje do Rady Powiatu Sokołowskiego z wnioskiem **o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Sokołowskiego.**

Uzasadnienie

Komisja Rewizyjna Rady Powiatu Sokołowskiego na posiedzeniu w dniu 28 maja 2026 roku rozpatrzyła sprawozdanie finansowe Powiatu Sokołowskiego za 2025 rok (składające się z: bilansu z wykonania budżetu Powiatu Sokołowskiego, łącznego bilansu obejmującego dane wynikające z bilansów jednostek budżetowych Powiatu Sokołowskiego, łącznego rachunku zysków i strat obejmującego dane wynikające z rachunków zysków i strat jednostek budżetowych Powiatu Sokołowskiego, łącznego zestawienia zmian w funduszu obejmującego dane wynikające z zestawień zmian w funduszu jednostek budżetowych Powiatu Sokołowskiego, informacji dodatkowej obejmującej

dane wynikające z informacji dodatkowych jednostek budżetowych Powiatu Sokołowskiego), sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok, zapoznała się z uchwałą Nr 3.e./198/2026 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 17 kwietnia 2026 roku w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Zarząd sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Sokołowskiego za 2025 rok oraz informacją o stanie mienia Powiatu Sokołowskiego na dzień 31 grudnia 2025 roku.

Skontrolowano zgodność dokumentów z art. 267 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483 z późn.zm.) i stwierdzono, że zarówno sprawozdanie z wykonania budżetu, jak i informację o stanie mienia Powiatu sporządzono zgodnie z wymogami ustawy. Komisja dokonała także analizy wykonania budżetu Powiatu Sokołowskiego za 2025 rok, a następnie stwierdziła, co następuje:

1. Stan mienia Powiatu Sokołowskiego na dzień 31 grudnia 2025 roku wynosił **303.440.610,61 zł.**
2. Uchwalony przez Radę Powiatu Sokołowskiego budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał realizację dochodów w kwocie **160.480.365,88 zł**. Dochody wykonano w kwocie **161.064.478,43 zł**, co stanowi **100,36%** planowanej wielkości.

   Osiągnięto dochody bieżące w wysokości **106.096.103,79 zł**, tj. **100,80%** planowanej kwoty (105.255.758,14 zł), a dochody majątkowe w wysokości **54.968.374,64 zł,** tj. **99,54%** planowanej kwoty (55.224.607,74 zł).
3. Uchwalony przez Radę Powiatu Sokołowskiego plan wydatków budżetowych po zmianach dokonanych w ciągu roku przewidywał kwotę **168.821.652,31 zł**. Wydatki zrealizowano w kwocie **162.881.742,61 zł**, co stanowi **96,48%** ogółu planowanej wielkości.
4. Na wydatki bieżące budżetu zaplanowano kwotę **103.275.371,13 zł**, a zrealizowano wydatki w kwocie **99.284.681,32 zł**, co stanowi **96,14%** planowanych wydatków bieżących, **58,81%** ogółu planu wydatków i **60,96%** zrealizowanych wydatków ogółem. Wykonane wydatki bieżące były niższe niż zrealizowane dochody bieżące, co oznacza, że zachowany został wymóg określony art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych (bez uwzględnienia wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych).
5. Na realizację wydatków majątkowych zaplanowano w budżecie powiatu kwotę **65.546.281,18 zł**, co stanowi **38.83%** ogółu planu wydatków. Wydatkowano kwotę **63.597.061,29 zł**, co stanowi **97,03%** planowanych wydatków na inwestycje i **39,00%** zrealizowanych wydatków ogółem.

6. Budżet na 2025 rok był budżetem deficytowym. Planowany deficyt budżetu Powiatu Sokołowskiego stanowił kwotę **8.341.286,42 zł**, który miał zostać pokryty przychodami pochodzącymi z emisji obligacji (4.502.692,00 zł), niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (3.838.594,43 zł).

   Na koniec roku 2025 wystąpił deficyt budżetowy w wysokości **1.817.264,18 zł,** który został sfinansowany przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych.

7. W 2025 roku zostały zrealizowane przychody i rozchody budżetu powiatu, w tym:

   *przychody budżetu powiatu w wysokości **14.970.845,50 zł** stanowią:*

   - ✓ emisja obligacji **6.900.000,00 zł**
   - ✓ spłaty pożyczek udzielonych z budżetu **1.000.000,00 zł**
   - ✓ niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach **2.852.969,37 zł**
   - ✓ niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków **1.052.225,06 zł**
   - ✓ wolne środki jako nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ustawy o finansach publicznych, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych **3.165.651,07 zł**

   *natomiast rozchody budżetu powiatu w wysokości **3.397.308,00 zł** stanowią:*

   - ✓ spłaty rat kredytów i pożyczek zaciągniętych przez Powiat w latach wcześniejszych **512.308,00 zł**
   - ✓ wykup obligacji **1.885.000,00 zł**
   - ✓ udzielona pożyczka dla Samodzielnego Publicznego Zakładu

Opieki Zdrowotnej w Sokołowie Podlaskim **1.000.000,00 zł**

8. Zadłużenie Powiatu Sokołowskiego z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, wyemitowanych obligacji na dzień 31 grudnia 2025 roku wynosiło **33.907.729,50 zł**, w tym:
   - ✓ z tytułu kredytów długoterminowych – 1.929.228,00 zł;
   - ✓ z tytułu pożyczek zaciągniętych w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie - 70.501,50 zł;
   - ✓ z tytułu emisji obligacji – 31.908.000,00 zł.

   Zadłużenie stanowi 21,05% wykonanych dochodów ogółem w 2025 roku.

   W porównaniu ze stanem na dzień 31.12.2024 r. nastąpił wzrost zadłużenia o kwotę 4.502.692,00 zł. Dokonywano terminowych spłat rat kapitałowych pożyczek i kredytów oraz wykupu obligacji (łącznie 2.397.308,00 zł). W 2025 roku wydatki poniesione na spłatę odsetek od zadłużenia stanowiły kwotę 1.931.162,80 zł.

   Natomiast indywidualny wskaźnik zadłużenia w roku 2025 i w latach następnych planowanej kwoty spłaty zobowiązań wraz z odsetkami określony w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w odniesieniu do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań określonego w art. 243 wyżej wskazanej ustawy, obliczony w oparciu o wykonanie roku 2024, spełnia wymogi przewidziane w przepisach prawa, a struktura budżetu Powiatu zapewnia bezpieczeństwo finansowe w prognozowanym okresie.

9. Powiat na dzień 31 grudnia 2025 roku nie posiadał zobowiązań wymagalnych z terminem płatności do 31 grudnia 2025 roku z tytułu, np. dostaw towarów i usług, składek na ubezpieczenie społeczne i Fundusz Pracy, a także wynikających z ustaw. Natomiast na dzień 31 grudnia 2025 roku wystąpiły zobowiązania niewymagalne jednostek organizacyjnych Powiatu Sokołowskiego obciążające budżet 2025 roku na łączną kwotę **5.652.486,58 zł.** Są to zobowiązania bieżące, w szczególności z tytułu: podatku od wynagrodzeń, składek na ubezpieczenia społeczne, równoważników pieniężnych i ekwiwalentów dla funkcjonariuszy oraz pozostałych należności, odsetek od wyemitowanych obligacji, a także zobowiązania bieżące związane z funkcjonowaniem jednostek organizacyjnych.

10. Zarząd Powiatu Sokołowskiego, realizując zadania związane z wykonaniem budżetu, kierował się zasadą celowości, legalności, rzetelności i oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi, a także realizował uchwały Rady Powiatu Sokołowskiego związane z wykonywaniem budżetu Powiatu Sokołowskiego.

W ocenie wykonania budżetu Komisja Rewizyjna kierowała się kryterium celowości, rzetelności i gospodarności oraz terminowości. Przedmiotem oceny Komisji były operacje i procedury związane z wykonaniem budżetu, w tym realizacja dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz ocena zmian w budżecie dokonanych przez Zarząd Powiatu Sokołowskiego. Uwzględniając powyższe analizy najważniejszych, zdaniem Komisji Rewizyjnej, elementów sprawozdania finansowego, sprawozdania z wykonania budżetu powiatu za 2025 rok oraz informacji o stanie mienia wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej, po rozpatrzeniu w/w dokumentów przedstawionych przez Zarząd Powiatu Sokołowskiego, Komisja Rewizyjna postanawia jak na wstępie.

Na podstawie art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym, niniejszą opinię, będącą wnioskiem o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Sokołowskiego, Komisja Rewizyjna Rady Powiatu Sokołowskiego przedkłada Przewodniczącemu Rady Powiatu. Przewodniczący Rady Powiatu niniejszy wniosek przekazuje Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie, Zespół w Siedlcach w celu zaopiniowania.

Komisja Rewizyjna składająca się z 4 członków na posiedzeniu w dniu 28 maja 2026 roku przyjęła w głosowaniu jawnym, następującym stosunkiem głosów:
za udzieleniem absolutorium – 1 osoba
przeciwko udzieleniu absolutorium – 0 osób
wstrzymujących się – 3 osoby

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej
Rady Powiatu Sokołowskiego: /-/ Jacek Odziemczyk
Członkowie: /-/ Sławomir Hardej
/nieobecny/ Andrzej Pogorzelski
/-/ Marcin Pasik
/-/ Piotr Woźniak

Sokołów Podlaski, dnia 28 maja 2026 roku