



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 08-12-2022

Znak: SPN.III.742.2.6.2022

ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE NR 5/22

WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Ruda Maleniecka

Na podstawie art. 208 ust. 2, 3 i 5 oraz art. 96 ust. 1 pkt 1, ust. 2, 3 i 8 Ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1072 ze zm.)

zarządzam co następuje:

§ 1. Wprowadzam do Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Ruda Maleniecka, przyjętego uchwałą Nr III/22/2002 Rady Gminy w Rudzie Malenieckiej z dnia 2 lipca 2002 r., zwanego dalej Studium, następujące obszary udokumentowanych złóż kopalin:

1. **„Koliszowy”** – złoża kruszywa naturalnego (piaski i żwiry), zlokalizowane w miejscowości Koliszowy, dla którego Prezes Centralnego Urzędu Geologii decyzją z dnia 28 czerwca 1985 r., znak: KZK/012/W/4893/84/85, zatwierdził dokumentację geologiczną;
2. **„Szkucin”** – złoża surowca ilastego (surowce ilaste ceramiki budowlanej), zlokalizowane w miejscowości Szkucin, dla którego Wojewoda Świętokrzyski decyzją z dnia 6 stycznia 1999 r., znak: OSR.V-7524/1/99, zatwierdził uproszczoną dokumentację geologiczną, a Marszałek Województwa Świętokrzyskiego decyzją z dnia 7 marca 2022 r., znak: ŚO-V.7427.10.2021, zatwierdził dodatek nr 1 do tej dokumentacji;
3. **„Koliszowy I”** – złoża piasków czwartorzędowych (piaski i żwiry), zlokalizowane w miejscowości Koliszowy, dla którego Marszałek Województwa Świętokrzyskiego zawiadomieniem z dnia 15 listopada 2011 r., znak: OWŚ.V.7427.18.2011, przyjął dokumentację geologiczną, a decyzją z dnia 25 czerwca 2012 r., znak: OWŚ.V.7427.12.2012, zatwierdził dodatek nr 1 do tej dokumentacji;
4. **„Koliszowy I-1”** – złoża piasków czwartorzędowych (piaski i żwiry), zlokalizowane w miejscowości Koliszowy, dla którego Starosta Konecki decyzją z dnia 4 czerwca 2012 r., znak: GP.6528.2.2012, zatwierdził dokumentację geologiczną;
5. **„Wyszyna Fałkowska III”** – złoża surowca ilastego ceramiki budowlanej (surowce ilaste ceramiki budowlanej), zlokalizowane w miejscowości Wyszyna Fałkowska, dla którego Starosta Konecki decyzją z dnia 5 listopada 2012 r., znak: GP.6528.3.2012, zatwierdził dokumentację geologiczną, a Marszałek Województwa Świętokrzyskiego decyzją z dnia 4 czerwca 2014 r., znak: OWŚ-V.7427.13.2014, zatwierdził dodatek nr 1 do tej dokumentacji;
6. **„Wyszyna Rudzka”** – złoża iłu pyłowego kajprowego (surowce ilaste ceramiki budowlanej), zlokalizowane w miejscowości Wyszyna Rudzka, dla którego Marszałek Województwa Świętokrzyskiego decyzją z dnia 31 marca 2016 r., znak: OWŚ-V.7427.20.2015/2016, zatwierdził dokumentację geologiczną.

§ 2. Ujawniam obszary udokumentowanych złóż, wymienione w § 1, poprzez dodanie załącznika graficznego do Studium w formie rysunku z wykorzystaniem mapy topograficznej w skali 1:10 000, z wrysowanymi granicami tych złóż. Załącznik graficzny stanowi równocześnie załącznik Nr 1 do niniejszego zarządzenia.

§ 3. Dane przestrzenne w formie elektronicznej stanowią załącznik Nr 2 do zarządzenia zastępczego, opatrzony podpisem elektronicznym.

§ 4. Koszty sporządzenia zmiany Studium, w trybie niniejszego zarządzenia zastępczego, w wysokości 1240 zł (słownie: jeden tysiąc dwieście czterdzieści złotych 00/100 groszy) brutto ponosi Gmina Ruda Maleniecka. Powyższą kwotę należy przekazać na rachunek Wojewody Świętokrzyskiego: 20 1010 1238 0853 4222 3000 0000.

Termin płatności wymienionych kosztów upływa 30 dnia, od dnia doręczenia niniejszego zarządzenia zastępczego.

§ 5. Wykonanie zarządzenia powierzam Wójtowi Gminy Ruda Maleniecka.

§ 6. Zarządzenie zastępcze wchodzi w życie z dniem podpisania.

UZASADNIENIE

W dniu 1 stycznia 2012 r. weszła w życie Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. - Prawo geologiczne i górnicze (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1072 ze zm.), zwana dalej p.g.g.

Na podstawie art. 208 ust. 1 p.g.g. obszary złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń przed dniem jej wejścia w życie i które nie zostały wprowadzone do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, gmina wprowadza do studium w terminie 2 lat od wejścia w życie p.g.g. W związku z czym do dnia 31 grudnia 2013 r. na gminie ciążył obowiązek wprowadzenia do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy obszarów udokumentowanych złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej przyjął dokumentację przed dniem wejścia w życie ustawy.

Zgodnie z art. 95 ust. 1 i 2 p.g.g. udokumentowane złoża kopalin w celu ich ochrony ujawnia się w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania gminy. W terminie 2 lat od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej, obszar udokumentowanego złoża gmina obowiązkowo wprowadza do studium.

W przypadku niespełnienia ww. obowiązków przez gminę, wojewoda wprowadza obszary udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy i wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze - art. 96 ust. 1 i art. 208 ust. 2 p.g.g.

Nadmienić należy, że wedle art. 67 c ust. 5 pkt 2 i art. 67a ust. 5 Ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 503 ze zm.) w przypadku wydania zarządzenia zastępczego w sprawie wprowadzenia obszaru udokumentowanego złoża kopaliny do studium dane przestrzenne dla tego aktu tworzy wojewoda. Stanowią one załącznik do wydanego zarządzenia zastępczego.

Wprowadzenie przez gminę złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania gminy powinno zostać zrealizowane z zastosowaniem procedury planistycznej właściwej dla uchwalania studium, określonej w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Natomiast obowiązujące przepisy p.g.g. nie regulują kwestii trybu wprowadzania udokumentowanych złóż kopalin do studium przez wojewodę i zasad wydawania zarządzenia zastępczego. Żaden z przepisów p.g.g. nie wskazuje na konieczność przeprowadzenia procedury planistycznej sporządzania studium w trybie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Art. 96 ust. 2 oraz art. 208 ust. 2 p.g.g. przesądza jedynie o skutkach prawnych jakie wywołuje zarządzenie zastępcze wprowadzające udokumentowane złoża kopalin do studium, tj. zarządzenie zastępcze wywołuje skutki prawne takie jak studium uchwalone przez gminę.

Tezę tę potwierdza wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 15 grudnia 2015 r., sygn. akt II OSK 2453/15, w którym Sąd stwierdza: „Ustawa Prawo geologiczne i górnicze nie reguluje trybu wprowadzania

udokumentowanych obszarów kopalin do studium w formie zarządzenia zastępczego, odsyłając w tym zakresie do ustawy o samorządzie gminnym. Wskazuje natomiast *expressis verbis*, że sporządzone w trybie zarządzenia zastępczego studium, wywołuje skutki prawne jak studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.(...) Odpowiednie odesłanie do ustawy o samorządzie gminnym oznacza, że postanowienia dotyczące trybu wydawania zarządzeń zastępczych mają, z pewnymi modyfikacjami wynikającymi ze specyfiki materii, do której się odnoszą, zastosowanie do wydawania przez wojewodę zarządzeń w trybie (...) ustawy Prawo geologiczne i górnicze”.

Kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy w tym uchwalanie studium jest zadaniem własnym gminy i znajduje umocowanie prawne zarówno w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, jak również w Ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 559 ze zm.). Zgodnie z art. 85 ustawy o samorządzie gminnym, nadzór wojewody nad działalnością gminy, sprawowany jest wyłącznie na podstawie kryterium zgodności z prawem, a wojewoda może wkraczać w działalność gminną tylko w przypadkach określonych ustawami. Wojewoda nie posiada uprawnień, żeby w drodze zarządzenia zastępczego, wydanego w celu wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium, przesądzać o kierunkach zagospodarowania przestrzennego gminy określonych w tym studium. Ponadto w p.g.g. brak jest odesłania do przepisów ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, nie zdecydowano również na czym ma polegać „wprowadzenie” do studium złóż kopalin.

Stąd wniosek, że zarządzenie zastępcze polega na wprowadzeniu nazw i granic udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (jako załącznik graficzny), bez zmiany kierunków zagospodarowania przestrzennego.

Z kolei w art. 96 ust. 8 i w art. 208 ust. 5 p.g.g. zawarte zostało odesłanie do odpowiedniego stosowania ustawy o samorządzie gminnym. Ustawa o samorządzie gminnym w rozdziale 10 (art. 85 - art. 102a) reguluje nadzór nad działalnością gminną, m.in. wojewody, który podejmuje działania zmierzające do wydania zarządzenia zastępczego.

Z informacji pozyskanych od organów administracji geologicznej (Państwowego Instytutu Geologicznego – Państwowego Instytutu Badawczego, Marszałka Województwa Świętokrzyskiego, Starosty Koneckiego) oraz analizy Studium, stwierdzono, że na terenie gminy Ruda Maleniecka znajdują się złoża:

- **„Koliszowy”** – złoża kruszywa naturalnego (piaski i żwiry), zlokalizowane w miejscowości Koliszowy, dla którego Prezes Centralnego Urzędu Geologii decyzją z dnia 28 czerwca 1985 r., znak: KZK/012/W/4893/84/85, zatwierdzili dokumentację geologiczną;
- **„Szkucin”** – złoża surowca ilastego (surowce ilaste ceramiki budowlanej), zlokalizowane w miejscowości Szkucin, dla którego Wojewoda Świętokrzyski decyzją z dnia 6 stycznia 1999 r., znak: OSR.V-7524/1/99, zatwierdził uproszczoną dokumentację geologiczną, a Marszałek Województwa Świętokrzyskiego decyzją z dnia 7 marca 2022 r., znak: ŚO-V.7427.10.2021, zatwierdził dodatek nr 1 do tej dokumentacji;
- **„Koliszowy I”** – złoża piasków czwartorzędowych (piaski i żwiry), zlokalizowane w miejscowości Koliszowy, dla którego Marszałek Województwa Świętokrzyskiego zawiadomieniem z dnia 15 listopada 2011 r., znak: OWŚ.V.7427.18.2011, przyjął dokumentację geologiczną, a decyzją z dnia 25 czerwca 2012 r., znak: OWŚ.V.7427.12.2012, zatwierdził dodatek nr 1 do tej dokumentacji;
- **„Koliszowy I-1”** – złoża piasków czwartorzędowych (piaski i żwiry), zlokalizowane w miejscowości Koliszowy, dla którego Starosta Konecki decyzją z dnia 4 czerwca 2012 r., znak: GP.6528.2.2012, zatwierdził dokumentację geologiczną;
- **„Wyszyna Falkowska III”** – złoża surowca ilastego ceramiki budowlanej (surowce ilaste ceramiki budowlanej), zlokalizowane w miejscowości Wyszyna Falkowska, dla którego Starosta Konecki decyzją z dnia 5 listopada 2012 r., znak: GP.6528.3.2012, zatwierdził dokumentację geologiczną, a Marszałek

Województwa Świętokrzyskiego decyzją z dnia 4 czerwca 2014 r., znak: OWS-V.7427.13.2014, zatwierdził dodatek nr 1 do tej dokumentacji;

• „**Wyszyna Rudzka**” – złożę iłu pyłowego kajprowego (surowce ilaste ceramiki budowlanej), zlokalizowane w miejscowości Wyszyna Rudzka, dla którego Marszałek Województwa Świętokrzyskiego decyzją z dnia 31 marca 2016 r., znak: OWS-V.7427.20.2015/2016, zatwierdził dokumentację geologiczną.

A zatem stosując odpowiednio przepisy art. 87 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 96 i art. 208 p.g.g Wojewoda Świętokrzyski podjął działania zmierzające do wydania przedmiotowego zarządzenia zastępczego, gdyż Gmina Ruda Maleniecka nie wywiązała się z ustawowego obowiązku wprowadzenia do Studium ww. udokumentowanych złóż kopalin, o czym zostali poinformowani Wójt Gminy Ruda Maleniecka oraz Rada Gminy Ruda Maleniecka pismem z dnia 20 października 2022 r., znak: SPN.III.742.2.6.2022.

W wyniku wystosowania zapytania ofertowego wyłoniono Wykonawcę, który zobowiązany został do wykonania załącznika graficznego przedstawiającego nazwy i granice obszarów udokumentowanych złóż kopalin (załącznik Nr 1) oraz danych przestrzennych (załącznik Nr 2) do zarządzenia zastępczego Wojewody Świętokrzyskiego.

Wykonawca sporządził ww. załącznik graficzny w skali 1:10 000, z wykorzystaniem mapy topograficznej oraz dane przestrzenne, w oparciu o przekazaną przez Wojewodę Świętokrzyskiego dokumentację (kopie decyzji właściwych organów administracji geologicznej oraz Studium).

Wyłoniony Wykonawca po prawidłowym sporządzeniu przedmiotu zamówienia otrzymał wynagrodzenie w wysokości 1240,00 zł (słownie: jeden tysiąc dwieście czterdzieści złotych, 00/100 groszy) brutto.

Zgodnie z art. 96 ust. 3 oraz art. 208 ust. 3 p.g.g., koszty sporządzenia studium ponosi w całości gmina, której obszaru dotyczy zarządzenie zastępcze.

W związku z powyższym kwotą w wysokości 1240,00 zł (słownie: jeden tysiąc dwieście czterdzieści złotych, 00/100 groszy) brutto zostaje obciążona Gmina Ruda Maleniecka. Obowiązek wykonania zobowiązania wynikającego z niniejszego zarządzenia zastępczego nie wymaga wystawienia przez Świętokrzyski Urząd Wojewódzki w Kielcach odrębnego dowodu księgowego lub wezwania do zapłaty.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono, jak w sentencji.

Na podstawie art. 8 ust. 3 Ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 902) niniejsze zarządzenie podlega publikacji na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach.

POUCZENIE

Na niniejsze zarządzenie zastępcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski

Załączniki do zarządzenia zastępczego:

1. Załącznik Nr 1 – załącznik graficzny (w formie papierowej oraz na płycie CD w formacie .pdf)
2. Załącznik Nr 2 – dane przestrzenne na płycie CD

Otrzymuje:

Rada Gminy Ruda Maleniecka

Do wiadomości (bez załączników):

1. Wójt Gminy Ruda Maleniecka
2. Wydział Finansów i Budżetu, w/m