

Uchwała Nr 735/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 13 grudnia 2016 roku

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skąpe na lata 2017 - 2026.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Joanna Chruściel	– Przewodnicząca
Halina Lasota	– Członek
Jarosław Kotowski	– Członek

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz.561) w związku z art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz.1870) -

opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skąpe na lata 2017 - 2026.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający zbadał pod względem formalno - prawnym projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skąpe na lata 2017 - 2026, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2017 przez Wójta Gminy. Projekt tej uchwały przedstawiony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze w celu jego zaopiniowania, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 powołanej wyżej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały zawiera dane, o których mowa w art.226 ust.1 – 3 ustawy o finansach publicznych oraz nie narusza przepisów art. 229 tej ustawy, co oznacza że projekt ten jest zgodny z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2017 - w zakresie dochodów i wydatków budżetu, wyniku budżetu oraz kwot przychodów i rozchodów budżetu. Projekt uchwały zawiera upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy do zaciągania zobowiązań, o których mowa w art.228 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych.

Do projektu uchwały załączone zostały objaśnienia wartości przyjętych w prognozie.

Z projektu uchwały wynika, że w roku 2017 oraz w kolejnych latach objętych prognozą – zachowana zostanie relacja z art.242 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Z projektu uchwały wynika również, że prognoza kwoty długu, będąca częścią Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skąpe sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z prognozy kwoty długu Gminy wynika, między innymi to, że w roku 2017 planowany wykup papierów wartościowych wyemitowanych przez Gminę wraz ze spłatą rat wcześniej zaciągniętych pożyczek, z należnymi odsetkami i dyskontem wyniesie 1.378.983 złote (4,44% prognozowanych dochodów budżetu).

Deficyt budżetu zaplanowany w projekcie uchwały budżetowej, w roku 2017 w wysokości 6.253.117 złotych, ma zostać sfinansowany przychodami z tytułu sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez Gminę.

Z prognozy kwoty długu wynika również, że przez cały okres, na który uchwalona ma zostać Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Skąpe - zachowana zostanie relacja, o której mowa w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych, tzn. relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań, według tytułów określonych w art.243 ust.1 pkt 1-3 do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących, powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczonej według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Kształtowanie się relacji, o której mowa w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych, w latach, których dotyczy przedstawiony projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skąpe przedstawia poniższa tabela.

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[D]$ (z uwzględnieniem spłaty zobowiązań związku z wyłączeniami) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2017	3,33%	14,09%	13,91%	10,76%	10,58%
2018	4,45%	9,51%	9,32%	5,06%	4,87%
2019	4,34%	6,62%	6,44%	2,28%	2,10%
2020	4,93%	6,18%	6,18%	1,25%	X
2021	4,85%	6,95%	6,95%	2,10%	X
2022	4,82%	8,96%	8,96%	4,14%	X
2023	4,56%	9,98%	9,98%	5,42%	X
2024	4,80%	10,22%	10,22%	5,42%	X
2025	5,61%	10,33%	10,33%	4,72%	X
2026	3,88%	10,76%	10,76%	6,88%	X

Łączna kwota długu na koniec 2017 roku przewidywana jest w wysokości 9.400.000 złotych.

Od roku 2019 nie jest planowane zaciąganie długoterminowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych.

Wielkości przyjęte w przedłożonym przez Wójta Gminy Skąpe projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skąpe na lata 2017 - 2026 oraz w projekcie uchwały budżetowej Gminy na rok 2017 pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości - w roku 2017 oraz w kolejnych latach, których dotyczy projekt uchwały - zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych, dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Skład Orzekający wskazuje na zasadność ponownego przeanalizowania zaliczenia do przedsięwzięć Gminy Skąpe - zakupu średniego samochodu ratowniczo-gaśniczego dla OSP Niekarzyn.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z przepisami art.230 ust.3 i art.246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych podlega opublikowaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 06 września 2011 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz.1764).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Jolanta Chruściel