

Decyzja

Na podstawie: art. 151 § 1 pkt 2 w związku z art. 145 § 1 pkt 5 i art. 150 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 roku, poz. 775 ze zmianami) w związku z art 71 ust. 2 pkt 2, art. 75 ust. 1 pkt 4, art. 79 ust. 1, art. 85 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 roku, poz. 1094 ze zmianami) po przeprowadzeniu z urzędu, postępowania dotyczącego wznowienia postępowania w sprawie zakończonej ostateczną decyzją o środowiskowych uwarunkowaniach (znak WGN.OS.6220.2.19.2022.2023.MN z dnia 17 kwietnia 2023 roku) dla przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko pn. „budowa instalacji do wytwarzania biopaliw wraz z infrastrukturą towarzyszącą w miejscowości Radwanki”, na działce oznaczonej numerem ewidencyjnym 547 obręb Radwanki

Orzekam

1. o uchyleniu ostatecznej decyzji Burmistrza Miasta i Gminy Margonin z dnia 17 kwietnia 2023 roku, znak WGN.OS.6220.2.19.2022.2023.MN wydanej dla przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko pn. „budowa instalacji do wytwarzania biopaliw wraz z infrastrukturą towarzyszącą w miejscowości Radwanki”, na działce oznaczonej numerem ewidencyjnym 547 obręb Radwanki,
2. **odmówić wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach na realizację inwestycji polegającej na „budowa instalacji do wytwarzania biopaliw wraz z infrastrukturą towarzyszącą w miejscowości Radwanki”, na działce oznaczonej numerem ewidencyjnym 547 obręb Radwanki z powodu ujawnienia nowych okoliczności faktycznych nieznanych w chwili wydawania decyzji.**

Uzasadnienie

I

Dnia 1 lipca 2022 roku wpłynął do sekretariatu Urzędu Miasta i Gminy Margonin wniosek PWB sp z o.o. sp. j., ul. Libelta 29/2, 61-707 Poznań w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko pn.: „budowa instalacji do wytwarzania biopaliw wraz z infrastrukturą towarzyszącą w miejscowości Radwanki”, na działce oznaczonej numerem ewidencyjnym 547 obręb Radwanki.

Jednym z etapów postępowania administracyjnego zmierzającego do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest wystąpienie do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Chodzieży oraz Dyrektora Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, o wydanie opinii co do konieczności sporządzenia raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko. Opinie ww. organów stanowią podstawę określenia przez Burmistrza Miasta i Gminy Margonin stanowiska czy zachodzi konieczność sporządzenia raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.

Po uzyskaniu opinii ww. organów postępowanie zostało zakończone i wydana została decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach (decyzja znak WGN.OS.6220.2.19.2022.2023.MN z dnia 17 kwietnia 2023 roku) w przedmiocie stwierdzenia braku potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko przedsięwzięcia i określająca istotne warunki korzystania ze środowiska w fazie realizacji przedsięwzięcia, zawarte w uzyskanych opiniach.

II

Art. 145 § 1 pkt 5 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego stanowi, że w sprawie zakończonej decyzją ostateczną wznawia się postępowanie, jeżeli wyjdą na jaw istotne dla sprawy nowe okoliczności faktyczne lub nowe dowody istniejące w dniu wydania decyzji, nieznane organowi, który wydał decyzję.

Ponowna analiza przeprowadzonego postępowania administracyjnego wykazała, że wydanej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach błędnie określono, że opinia sanitarna Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Chodzieży (opinia znak ON-NS.9011.2.35.2022 z dnia 26 września 2022 roku) „nie zawierała wskazań do przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko i nie zachodziła potrzeba sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko” – 3 strona decyzji znak WGN.OS.6220.2.19.2022.2023.MN. Wydając decyzję Burmistrz Miasta i Gminy Margonin miał na względzie to, że każdy z organów opiniujących stwierdził brak konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko. Wewnętrzna analiza postępowania administracyjnego wykazała jednak sprzeczność pomiędzy opinią sanitarną a treścią decyzji. Zgodnie z opinią sanitarną każda inwestycja w zależności od charakteru, rodzaju i skali wywołuje określone skutki w środowisku. Założenia projektu dokumentu powinny być tak realizowane, aby nie zostały przekroczone dopuszczalne normy w środowisku. Przez wpływ na środowisko rozumie się również oddziaływanie na zdrowie ludzi. Mają na uwadze powyższe w celu szerszego opisu i jednoznacznego stwierdzenia braku negatywnego wpływu na środowisko Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Chodzieży uznał, że zachodzi konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko.

W przedmiotowej sprawie zakończonej ostateczną decyzją o środowiskowych uwarunkowaniach należało zatem wznović postępowanie w związku z tym, że organ błędnie wskazał, że opinia Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Chodzieży wskazuje na brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko. Organ wydający decyzję przyjął na skutek pomyłki, że wszystkie organy biorące udział w opiniowaniu nie widziały potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko co okazało się nieprawdziwe. Faktyczna treść opinii sanitarnej stanowi zatem nowe okoliczności faktyczne istniejące w dniu wydania decyzji, istotne dla rozstrzygnięcia sprawy, których organ nie wziął pod uwagę. Jakkolwiek treść opinii nie jest wiążąca dla Organu to jednak wydając decyzję organ błędnie uznał, że wszystkie opinie i uzgodnienia wskazywały na brak konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko. Informacja o tym fakcie, zawarta w uzasadnieniu decyzji, okazała się nieprawdziwa i mogła wprowadzać w błąd stronę postępowania i osoby zainteresowane. Organ po dogłębnej analizie musiał w sposób reformatoryjny uchylić decyzję właśnie z powodu ujawnionego błędu i orzec co do istoty sprawy. Zgodnie bowiem z art. 151 § 1 pkt 2 ustawy Kodeks Postępowania Administracyjnego Organ uchylając decyzję dotychczasową na podstawie istnienia przesłanek z art. 145 § 1 pkt 5 musi wydać nową decyzję rozstrzygającą o istocie sprawy.

III

Przedsięwzięcie polega na budowie biogazowni rolniczej. Planowana inwestycja na bazie odpadów i produktów rolniczych np.: słoma, kukurydza, trawa, owoce, warzywa, gnojowica i obornik zwierzęcy, produkować ma biogaz. Moc produkcyjna instalacji określona jest na 3,5 MW w tym 0,5MW instalacja zużyje na potrzeby własne związane z produkcją biogazu. Wyprodukowany gaz będzie przesyłany do sieci dystrybucyjnej gazowej lub zostanie wywieziony w postaci skroplonej bioLNG. Inwestycja lokalizowana jest na terenie działki 547 obręb Radwanki pomiędzy istniejącą farmą fotowoltaiczną, a terenem lasu. Odległość do najbliższej położonej zabudowy mieszkalnej w linii prostej wynosi 380 metrów (budynek położony na terenie Gminy Budzyń), na terenie Gminy Margonin odległość do najbliższej zabudowy mieszkaniowej wynosi 620 metrów. Inwestycja od strony północnej i zachodniej sąsiaduje z terenem leśnym co wpływa na to, że będzie ona zamaskowana i niewidoczna z poziomu istniejącej zabudowy mieszkaniowej.

Na terenie planowanego przedsięwzięcia nie obowiązuje miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego. W studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Margonin, zatwierdzonym uchwałą Nr VIII/87/2015 Rady Miasta i Gminy Margonin z dnia 21 maja 2015 roku w sprawie uchwalenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Margonin, działka stanowi tereny rolnicze.

Zgodnie z art. 75 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 roku, poz. 1094 ze zmianami) zwanej dalej „ustawą OOS”, właściwym organem do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest wójt, burmistrz, prezydent miasta.

Tryb prowadzenia postępowania administracyjnego zmierzającego do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach określony jest w ustawie OOS. Ustawa OOS reguluje m.in.: tryb powiadamiania „sąsiadów” inwestycji o jej realizacji, który często odbywa się za pośrednictwem strony internetowej (co jest to zgodne z przepisami prawa). W myśl ustawy jako stroną postępowania rozumie się wnioskodawcę oraz osoby, które posiadają prawo rzeczowe do nieruchomości znajdującej się w obszarze, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie w wariantcie zaproponowanym przez wnioskodawcę. Przez obszar ten rozumie się:

- przewidywany teren, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie, oraz obszar znajdujący się w odległości 100 m od granic tego terenu;
- działki, na których w wyniku realizacji, eksploatacji lub użytkowania przedsięwzięcia zostałyby przekroczone standardy jakości środowiska,
- działki znajdujące się w zasięgu znaczącego oddziaływania przedsięwzięcia, które może wprowadzić ograniczenia w zagospodarowaniu nieruchomości, zgodnie z jej aktualnym przeznaczeniem.

Zgodnie z art. 85 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko – przy wydawaniu decyzji zostały uwzględnione uzgodnienia wszystkich organów opiniujących i uzgadniających planowane przedsięwzięcie, wnioski i zastrzeżenia zgromadzone podczas postępowania prowadzonego z udziałem społeczeństwa.

IV

Rozstrzygając ponownie co do istoty sprawy Organ odmawia wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach na realizację inwestycji polegającej na „budowie instalacji do wytwarzania biopaliw wraz z infrastrukturą towarzyszącą w miejscowości Radwanki”, na działce oznaczonej numerem ewidencyjnym 547 obręb Radwanki.

Podstawą takiej decyzji jest przede wszystkim negatywny wpływ przedsięwzięcia na środowisko. Organ zmieniając decyzję co do meritum i odmawiając wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach miał również na względzie, że inwestycja nawet bez przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko jest niemożliwa do realizacji w obecnej lokalizacji i przy obecnej infrastrukturze technicznej.

Organ pragnie wskazać na brak infrastruktury technicznej umożliwiającej realizację inwestycji i jej eksploatację. Nośność dróg w pobliżu terenu inwestycji pozwala na ruch pojazdów osobowych nie zaś ciężarowych. W wsi Radwanki nie ma dystrybucyjnej sieci gazowej i z oficjalnej informacji będącej w posiadaniu Organu jej budowa w najbliższych latach nie jest planowana. Dodatkowo sieć wodociągowa i kanalizacyjna nie jest przystosowana do obsługi inwestycji i w najbliższych latach w tym zakresie nic się nie zmieni. Wszystkie te argumenty powodują, że inwestycja nie jest możliwa do realizacji.

Swoje obawy wobec planowanej inwestycji wyrazili również mieszkańcy. Pisemne uwagi zostały złożone przez przedstawicieli mieszkańców okolicznych wsi tj. Radwanki (Gmina Margonin) i Dziewoklucz (Gmina Budzyń). Ponadto przedstawiciele lokalnej społeczności spotykali się z Burmistrzem Miasta i Gminy Margonin. W trakcie spotkań przedstawiali swoje uwagi, wątpliwości wobec planowanej inwestycji. Zwrócili oni przede wszystkim uwagę, że transport dowożący substrat, z którego produkowany będzie biogaz przejeżdżać będzie przez wieś niszcząc: infrastrukturę drogową, budynki, a ponadto wpłynie negatywnie na bezpieczeństwo ruchu drogowego. Zgodnie z dokumentacją inwestycji będą to maksymalnie 24 pojazdy transportowe poruszające się w porze dnia. Wskazali, że w Radwankach znajduje się szkoła i przedszkole, a wzmożony ruch pojazdów z pewnością przyczyni się do obniżenia poziomu bezpieczeństwa komunikacyjnego.

Ponadto mieszkańcy wskazali, że eksploatacja tego typu inwestycji wpłynie negatywnie na komfort ich życia poprzez jej oddziaływanie, odory będące następstwem fermentacji oraz hałas. Mieszkańcy podkreślili, że na terenach sąsiednich do lokalizowanej biogazowni znajdują się gospodarstwa agroturystyczne, w tym związane z hodowlą koni oraz gospodarstwa ekologiczne (prowadzące programy jak: ochrona zagrożonych gatunków ptaków i ich siedlisk, ochrona ginących zwierząt, zielone lekcje dla uczniów szkół), a także zabudowa mieszkaniowa i rekreacyjna. Realizacja i eksploatacja inwestycji zniszczy lokalne warunki i komfort życia, który należy określić jako spokojna okolica z czystym środowiskiem naturalnym. Inwestycja wpłynie dodatkowo negatywnie na środowisko, głównie poprzez emisję gazów cieplarnianych, substancji toksycznych, zużycie wody, niszczenie ekosystemów.

V

Mając na uwadze powyższe Organ odmówił wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach na realizację inwestycji polegającej na „budowa instalacji do wytwarzania biopaliw wraz z infrastrukturą towarzyszącą w miejscowości Radwanki”, na działce oznaczonej numerem ewidencyjnym 547 obręb Radwanki. Dokonując analizy zgromadzonych materiałów w sprawie, tutejszy organ nie jest w stanie jednoznacznie stwierdzić, czy realizacja planowanego przedsięwzięcia nie będzie powodowała uciążliwości rozumianej w szerszym aspekcie niż tylko środowiskowym dla okolicznych gruntów i ich właścicieli. Burmistrz Miasta i Gminy Margonin uznał, że należy zgodzić się przede wszystkim z mieszkańcami, że tego typu inwestycja w znaczący sposób wpłynie na pogorszenie warunków środowiska naturalnego oraz życia mieszkańców wsi Radwanki i Dziewoklucz. Nie ulega wątpliwości, że zdecydowany sprzeciw mieszkańców oraz niemożność analizy faktycznych skutków oddziaływań na zdrowie ludzi i środowiska naturalnego, stanowią przeciwwskazania dla realizacji przedmiotowego przedsięwzięcia. Ponadto Organ wydając decyzję wziął również pod uwagę nie tylko dane środowiskowe, ale również dane techniczne stwierdzające, że brak jest technicznej możliwości realizacji inwestycji.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy stronom odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Pile, za pośrednictwem organu wydającego decyzję, w terminie do 14 dni od daty jej doręczenia. Na podstawie art. 127a § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego informuję, że w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania od niniejszej decyzji.

Otrzymują:

1. PWB sp z o.o. sp. j., ul. Libelta 29/2, 61-707 Poznań
2. Gmina Margonin, ul. Kościuszki 13, 64-830 Margonin
3. Nadleśnictwo Podanin, Podanin 65, 64-800 Chodzież
4. Spółdzielnia Adorol w Adolfowie, Adolfowo 23A, 64-830 Margonin
- 5.
- 6.
7. a/a