



Uchwała Nr 12/WPF/2025
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 5 grudnia 2025 roku.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rojewo
na lata 2026 – 2038.

Działając na podstawie art.13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 9/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 sierpnia 2025 r. w sprawie wyznaczania składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie:	-	Karol Bednarek
	-	Beata Piłatowska

postanowił:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy
Rojewo na lata 2026-2038.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Rojewo przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rojewo na lata 2026 – 2038 (dalej WPF) wraz z objaśnieniami, celem zaopiniowania.

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy po zapoznaniu się z wyżej wymienionymi dokumentami, projektem uchwały budżetowej Gminy Rojewo 2026 rok oraz pismem Z-cy Wójta Gminy (znak RR.I.6840.4.2025 z dnia 25.11.2025 r.) ustalił, co następuje:

Przedłożony projekt uchwały w sprawie WPF Gminy Rojewo na lata 2026 – 2038 uwzględnia obligatoryjne elementy wymagane art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz.1483 - dalej ustawa).

Występuje zgodność kwot ujętych w projekcie WPF i projekcie uchwały budżetowej w zakresie wyniku budżetu, kwoty długu, przychodów i rozchodów zgodnie dyspozycją art. 229 ustawy.

W projekcie uchwały zawarto fakultatywne upoważnienie dla organu wykonawczego do dokonywania zmian określonych w art. 228 ust.1 pkt 1– 2 i ust.2 oraz art. 232 pkt 2 ustawy. Skład Orzekający do upoważnień tych uwag nie wnosi.

Z objaśnień do WPF wynika, że przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków ustalone zostały w oparciu o przewidywane wykonanie 2025 roku, informację od dysponentów części budżetowych o planowanych datacjach celowych na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz informację z Ministerstwa Finansów o wysokości subwencji ogólnej i udziałach w podatku dochodowym od osób fizycznych. Ponadto Skład Orzekający zwrócił uwagę na dochody ze sprzedaży majątku zaplanowane w kwocie 1 292 000,00 zł. Z przesłanego wyjaśnienia wynika, iż dochody te dotyczą nieruchomości o wartość 1 142 000,00 zł przeznaczonej na obiekty produkcyjne, składowe i magazynowe z dopuszczeniem usług, której sprzedaż w 2025 roku zakończyła się wynikiem negatywnym. W okresie ogłoszenia przetargu odnotowano zainteresowanie potencjalnymi nabywcami. Ponadto do sprzedaży przeznaczono 3 działki o łącznej wartości 150 000,00 zł.

Wykazana w projekcie WPF relacja zrównoważenia budżetu w zakresie wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy jest zachowana. Należy nadmienić, że zasada ta obowiązuje zarówno w odniesieniu do planowanego budżetu jak i wykonanego budżetu na koniec roku. Planowana nadwyżka operacyjna na 2026 rok wynosi 2 404 710,76 zł.

Skład Orzekający podkreśla, że planowana nadwyżka operacyjna i dochody ze sprzedaży majątku stanowią podstawę wyliczenia wskaźnika dopuszczalnej spłaty zadłużenia zgodnie z treścią art. 243 ustawy i tym samym stanowią o możliwościach finansowych Gminy, tj. spłaty zadłużenia i finansowania nowych inwestycji. W latach 2023-2024 Gmina wypracowała nadwyżkę operacyjną odpowiednio w wysokości; (-) 251 483,23 zł i 1 928 146,58 zł a przewidywane jej wykonanie za 2025 rok wyniesie 1 625 781,03 zł natomiast dochody ze sprzedaży majątku wykonano w kwotach 182 420,00 zł i 50 948,60 zł a przewidywane ich wykonanie w 2025 roku w kwocie 393 200,00 zł. Natomiast przyjęte w WPF w latach 2027-2030 nadwyżki operacyjne wynoszą; 2 511 189,00 zł, 2 50 374,00 zł, 2 480 559,00 zł i 2 571 933,00 zł z tendencją rosnącą w następnych latach oraz dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 1 292 000,00 zł w 2026 roku. Uzyskanie planowanych nadwyżek operacyjnych będzie wymagało realizacji dochodów bieżących w wielkościach co najmniej planowanych i dyscypliny ponoszonych wydatków bieżących. Wykonanie planowanych dochodów ze sprzedaży majątku uzależnione jest od wielu czynników trudnych do przewidzenia, takich jak popyt i podaż na rynku nieruchomości. Dlatego dochody te winny być planowane z dużą ostrożnością, a najlepiej wprowadzane do budżetu po ich uzyskaniu. Skład Orzekający zwraca uwagę, że planowana nadwyżka operacyjna i dochody ze sprzedaży majątku mają swoje przeznaczenie w planowanych wydatkach budżetu i wykonanie ich poniżej wartości planowanej oznacza, że zaplanowane wydatki nie będą miały źródła finansowania, co negatywnie wpłynie na wskaźnik dopuszczalnej spłaty zadłużenia i może spowodować przekroczenie limitu dopuszczalnej spłaty długu a tym samym braku możliwości uchwalenia budżetu w kolejnych latach. Zgodnie z art. 243 ust. 2 pkt 4 ustawy wykazana w WPF relacja wskaźników dla roku poprzedzającego rok budżetowy po sporządzeniu sprawozdań rocznych zostanie obliczona w oparciu o wartości wykonane za ten rok. Stąd wskazane jest monitorowanie realizacji nadwyżki operacyjnej i dochodów ze sprzedaży majątku oraz podejmowania działań zapewniających zachowanie wymogów przepisów art. 242 i art. 243 ustawy.

Dołączony do WPF wykaz wieloletnich przedsięwzięć na lata 2026 – 2029 spełnia wymogi zawarte w art. 226 ust. 3 ustawy.

Zgodnie z treścią art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy.

Wysokość spłaty zobowiązań Gminy (zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia) w danym roku budżetowym uwarunkowana jest wymogiem art. 243 ustawy. Zgodnie z tym przepisem, dla danego roku budżetowego określa się wskaźnik dopuszczalnej spłaty zadłużenia. Wskaźnik ten, ustalany jest jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących. Z założeń przyjętych w prognozie kwoty długu na lata 2026 - 2038 wynika, że relacja określona art. 243 ust. 1 ustawy jest spełniona w każdym roku obowiązywania WPF. Skład Orzekający podkreśla, że omawiana relacja została wyliczona na podstawie realizacji budżetów w wielkościach przyjętych w WPF, tj. wykonania dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz zachowania limitu ponoszonych wydatków bieżących.

Prognozowana kwota długu na koniec 2026 roku wyniesie 8 613 367,12 zł, co stanowi 21,8 % planowanych na ten rok dochodów. Kwota długu została wyliczona na podstawie przewidywanego wykonania budżetu za 2025 rok. Począwszy od 2027 roku zaplanowano budżety z nadwyżką budżetową w wysokości odpowiadającej planowanym w danym roku budżetowym rozchodom z tytułu spłaty rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Nie planuje się zaciągania nowych tytułów dłużnych.

Zapis dotyczący wejścia w życie uchwały jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje;

- brak zgodności wykazanych kwot w projekcie WPF (kwota 7 108 642,99 zł) i projekcie budżetu (kwota 1 391 837,11 zł) na 2026 r. w poz. 9.4 „Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy” - różnica wynosi 5 716 805,88 zł,

- w załączniku Nr 2 „Przedsięwzięcia” błędnie wyliczony „Limit zobowiązań” będący sumą limitów poszczególnych lat dla wierszy 1; 1a; 1b; 1.1; 1.1.1 i 1.1.1.1- winno być 15 000,00 zł.

Powyższe nieprawidłowość należy zweryfikować przed podjęciem uchwały.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, tj. spełnienie wymogu art. 242 i art. 243, mimo zawartej uwagi, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej gminy.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy