

**UCHWAŁA NR 191/XXXIV/2026
RADY GMINY W SMYKOWIE**

z dnia 30 września 2026 r.

w sprawie przyjęcia Planu nadzoru nad żłobkami, klubami dziecięcymi oraz dziennymi opiekunami na terenie Gminy Smyków.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. 2026 poz. 662) oraz art. 55 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 ((t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 798) Rada Gminy Smyków uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Plan nadzoru nad żłobkami, klubami dziecięcymi oraz dziennymi opiekunami działającymi na terenie Gminy Smyków, w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Traci moc uchwała Rady Gminy Smyków z dnia 29 maja 2023 r. nr 312/XLVII/2023 w sprawie przyjęcia Planu nadzoru nad żłobkami, klubami dziecięcymi oraz dziennymi opiekunami na terenie Gminy Smyków.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Smyków.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy Smyków

Dariusz Kucharski

PLAN NADZORU NAD ŻŁOBKAMI, KLUBAMI DZIECIĘCYMI ORAZ DZIENNYMI OPIEKUNAMI W GMINIE SMYKÓW

§ 1. Cel nadzoru

Zapewnienie zgodności funkcjonowania instytucji opieki nad dziećmi do lat 3 z obowiązującymi przepisami prawa, krajowymi standardami opieki oraz zasadami bezpieczeństwa i jakości świadczonych usług.

§ 2. Zakres

przedmiotowy

nadzoru

Nadzór nad podmiotami wpisanymi do rejestru żłobków i klubów dziecięcych oraz wykazu dziennych opiekunów obejmuje w szczególności weryfikację:

- a) warunków lokalowych, sanitarno-higienicznych oraz bezpieczeństwa przebywających dzieci,
- b) jakości sprawowanej opieki oraz stopnia realizacji standardów opieki nad dziećmi do lat 3,
- c) prawidłowości realizacji obowiązku obniżenia opłaty rodzica o kwotę świadczenia „aktywnie w żłobku”,
- d) zgodności liczby dzieci zapisanych do instytucji oraz liczby zatrudnionych opiekunów z wymogami ustawowymi,
- e) kwalifikacji i przygotowania zawodowego personelu oraz weryfikacji spełniania wymogów dotyczących niekaralności,
- f) zgodności danych zawartych w rejestrze lub wykazie ze stanem faktycznym,
- g) rzetelności sprawozdań składanych przez podmioty prowadzące opiekę,
- h) realizacji zaleceń pokontrolnych wydanych podczas poprzednich kontroli.

§ 3. Częstotliwość nadzoru

1. Czynności nadzorcze realizowane są w formie kontroli planowych oraz doraźnych.

2. Kontrola planowa w każdej instytucji opieki oraz u każdego dziennego opiekuna przeprowadzana jest **co najmniej raz w roku**.

3. Kontrole doraźne przeprowadzane są poza planem nadzoru w sytuacjach wymagających nagłego zbadania stanu faktycznego, w szczególności w przypadku zgłoszeń o nieprawidłowościach lub w celu sprawdzenia wykonania zaleceń pokontrolnych.

§ 4. Dokumentowanie czynności

Wyniki przeprowadzonych kontroli dokumentuje się poprzez sporządzenie protokołu kontroli oraz zaleceń pokontrolnych. Z realizacji planu nadzoru sporządza się roczne sprawozdanie, przedstawiane Radzie Gminy Smyków do dnia 31 marca roku następnego.

UZASADNIENIE

1. Cel wydania uchwały i podstawa prawna.

Zgodnie z art. 55 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, nadzór nad żłobkami, klubami dziecięcymi oraz dziennymi opiekunami sprawowany jest przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta na podstawie planu nadzoru przyjętego przez radę gminy w drodze uchwały. Przepis ten nakłada na Radę Gminy Smyków obowiązek określenia ram merytorycznych oraz częstotliwości, w jakich organ wykonawczy ma realizować funkcje kontrolne wobec podmiotów sprawujących opiekę nad dziećmi do lat 3.

2. Uzasadnienie merytoryczne (dostosowanie do zmian w prawie)

Przedkładany projekt uchwały uwzględnia aktualną sytuację prawną i reformy systemowe w obszarze opieki nad najmłodszymi dziećmi. Zakres przedmiotowy planu nadzoru (Punkt 2 załącznika) został precyzyjnie dostosowany do nowych wymogów ustawowych, w szczególności w zakresie:

- Weryfikacji stopnia realizacji wprowadzonych krajowych standardów opieki, które determinują jakość procesów edukacyjno-opiekuńczych w placówkach.
- Kontroli prawidłowości realizacji przez podmioty obowiązku pomniejszania opłat ponoszonych przez rodziców w związku z wprowadzeniem powszechnego świadczenia „aktywnie w żłobku”.

Wychodząc naprzeciw ugruntowanej linii orzeczniczej sądów administracyjnych oraz rozstrzygnięciom nadzorczym wojewodów, w dokumencie wprost określono sztywną częstotliwość kontroli planowych. Przyjęcie założenia, że każda instytucja opieki zostanie skontrolowana **co najmniej raz w roku**, w pełni wyczerpuje ustawowe pojęcie „planu nadzoru” i unika zarzutu pozorności działań kontrolnych gminy.

3. Skutki prawne i podział kompetencji

Przedmiotowa uchwała posiada charakter aktu kierownictwa wewnętrznego (nie jest aktem prawa miejscowego), stąd reguluje ona wyłącznie relacje pomiędzy Radą Gminy a Wójtem Gminy Smyków jako organem właściwym do sprawowania nadzoru.

W celu zachowania pełnej legalności aktu, z treści planu wyeliminowano kwestie procedury kontrolnej (terminów zawiadamiania, form pism). Sprawy te – jako domena działalności wykonawczej i organizacyjnej urzędu gminy – zostaną uregulowane odrębnym zarządzeniem Wójta Gminy Smyków. Zapobiega to istotnemu naruszeniu prawa polegającemu na wkraczaniu przez Radę Gminy w kompetencje organu wykonawczego.

4. Skutki finansowe

Wejście w życie uchwały nie generuje bezpośrednich, dodatkowych kosztów dla budżetu Gminy Smyków. Czynności kontrolne będą realizowane przez uprawnionych pracowników Urzędu Gminy Smyków w ramach ich dotychczasowych obowiązków służbowych.

Mając na uwadze konieczność zabezpieczenia właściwego standardu opieki nad dziećmi oraz zapewnienia legalności działania lokalnych placówek, podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni uzasadnione i konieczne