UCHWAŁA NR XXI/140/2026
RADY MIASTA I GMINY KACZORY

z dnia 30 października 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2026 r. poz. 662 ze zm.) oraz art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870) po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Miasta i Gminy Kaczory uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się petycję złożoną w interesie publicznym w dniu 21 września 2026 r. przez pana Marcina Łowickiego w sprawie nagrywania i publikowania jawnych posiedzeń komisji rady, za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. O sposobie rozpatrzenia petycji Przewodnicząca Rady Miasta i Gminy Kaczory zawiadomi wnoszącego petycję.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miasta i Gminy
Kaczory

Marta Woźniak - Hoffmann

Uzasadnienie

do uchwały Nr XXI/140/2026 Rady Miasta i Gminy Kaczory z dnia 30 października 2026 r. w sprawie rozpatrzenia petycji

Pan Marcin Łowicki w dniu 21 września 2026 r. skierował do Rady Miasta i Gminy Kaczory petycję w sprawie nagrywania i publikowania jawnych posiedzeń komisji rady.

Wnoszący petycję wniósł o:

1)nagrywanie wszystkich jawnych posiedzeń komisji rady, co najmniej w formie pełnego zapisu dźwięku jawnej części posiedzenia – od rozpoczęcia do zakończenia tej części, z wyjątkiem fragmentów, których jawność została zgodnie z prawem ograniczona;

2)objęcie tą zasadą komisji stałych i doraźnych, w tym Komisji Rewizyjnej, Komisji Skarg, Wniosków i Petycji oraz wspólnych posiedzeń komisji;

3)publikowanie nagrań w BIP, na stronie samorządu albo w innym publicznie dostępnym archiwum, w sposób pozwalający łatwo je odnaleźć i odtworzyć bez konieczności składania indywidualnego wniosku o informację publiczną;

4)publikowanie nagrań bez zbędnej zwłoki, co do zasady nie później niż w ciągu 7 dni roboczych od posiedzenia; wydłużenie tego terminu powinno mieć charakter wyjątkowy i wynikać np. z konieczności sprawdzenia materiału, anonimizacji lub ochrony informacji prawnie chronionych;

5)opisanie nagrania co najmniej datą posiedzenia i nazwą komisji oraz, jeżeli jest to możliwe, powiązanie go z porządkiem obrad i protokołem;

6)wykorzystywanie w pierwszej kolejności sprzętu i rozwiązań, którymi urząd już dysponuje, w tym – jeżeli zapewnia to czytelny zapis – dyktafonu, rejestratora, mikrofonów, komputera lub urządzeń używanych już do obsługi i transmisji sesji rady;

7)wykorzystywanie nagrań już powstających, jeżeli posiedzenia komisji są rejestrowane na potrzeby sporządzania protokołów lub obsługi rady;

8)zachowywanie nagrań także wtedy, gdy komisje są transmitowane na żywo, tak aby można było zapoznać się z nimi również po zakończeniu posiedzenia;

9)nagrywanie posiedzeń odbywających się poza siedzibą urzędu, jeżeli mają charakter zwykłego posiedzenia komisji odbywającego się w innym budynku lub pomieszczeniu; w takim przypadku dopuszczalne powinno być użycie urządzenia przenośnego, a brak dostępu do Internetu nie powinien sam w sobie wykluczać lokalnego nagrania do późniejszej publikacji;

10)w przypadku wizji lokalnych, oględzin i innych posiedzeń odbywających się rzeczywiście w terenie – prowadzenie nagrania w miarę możliwości technicznych i organizacyjnych;

11)przyjęcie jasnych zasad postępowania z danymi osobowymi i innymi informacjami prawnie chronionymi, obejmujących w szczególności minimalizację ujawnianych danych, informowanie uczestników o rejestracji, sprawdzenie materiału przed publikacją oraz – gdy jest to konieczne – anonimizację, wyciszenie albo wyłączenie z publikacji wyłącznie niezbędnego fragmentu, tak aby potrzeba ochrony określonej informacji nie prowadziła automatycznie do rezygnacji z publikacji całego jawnego posiedzenia.

Zgodnie z art. 2 ust.1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870) - petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów, do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej.

Jednocześnie w świetle art. 2 ust. 3 powołanej ustawy - przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy o petycjach, petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz Statutem Miasta i Gminy Kaczory rozpatrywanie petycji jest przedmiotem działania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta i Gminy Kaczory.

W celu zbadania petycji pana Marcina Łowickiego, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 29 października 2026 r. po zapoznaniu się z treścią petycji, dokonaniu analizy przepisów prawa, w szczególności dotyczących jawności działania organów gminy, zawartych w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, w ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej stwierdziła, że bezzasadne jest żądanie zawarte w petycji, dotyczące wprowadzenia transmisji, nagrania i publicznego udostępniania obrad komisji rady miasta i gminy oraz zapewnienia pełnej informacji o przedmiocie ich posiedzeń.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przy rozpatrzeniu petycji wzięła pod rozwagę fakt, iż jawność organów władzy publicznej została uregulowana w art. 61 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, który gwarantuje prawo do uzyskania informacji o działalności organów władzy publicznej oraz osób pełniących funkcje publiczne, w tym dostępu do dokumentów oraz wstępu na posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów z możliwością rejestracji dźwięku lub obrazu. Prawo to realizowane jest również poprzez przepisy ustawy o dostępie do informacji publicznej, tj. w art. 7 ust. 1 pkt 3, który gwarantuje wstęp na posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej oraz w art. 18, który wskazuje, że posiedzenia organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów są jawne i dostępne. Również przepisy ustawy o samorządzie gminnym w art. 11b ust. 2, który obejmuje w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady gminy i posiedzenia jej komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów gminy i komisji rady gminy. Ponadto ustawodawca wprowadził art. 20 ust. 1b do ustawy o samorządzie gminnym przepis o treści: "Obrady rady gminy są transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk". Nagrania obrad są udostępniane na stronie internetowej, z którego wynika wprost, że regulacją prawną objęte zostały wyłącznie obrady organu stanowiącego.

Brak jest natomiast takiej regulacji prawnej, która wskazywałaby na konieczność prowadzenia transmisji obrad oraz publikowania nagrań z posiedzenia Komisji Rady. Jednak obecne regulacje w pełni gwarantują jawność życia publicznego, nie zachodzi zatem konieczność wprowadzenia dodatkowych środków zapewniających tą jawność w formie rejestracji audiowizualnej przebiegu posiedzeń Komisji Rady. Wskazać również należy, iż udostępnienie zapisu przebiegu obrad komisji nie zapewni skutecznej ochrony informacji prawnie chronionych, które dotyczą osób fizycznych niebędących funkcjonariuszami publicznymi, a których sprawy mogą być przedmiotem obrad komisji. Na posiedzeniach komisji rozpatrywane bywają sprawy dotyczące konkretnych mieszkańców w szczególności skargi, w których istotnym elementem stanu faktycznego mogą być dane osobowe i informacje z życia prywatnego. Nie zawsze istnieją przy tym ustawowe podstawy do ograniczenia jawności posiedzenia. Zdarza się również, że rozpoznanie sprawy wymaga przedstawienia szerszego kontekstu, co może wiązać się z koniecznością posługiwania się danymi osobowymi oraz informacjami należącymi do sfery prywatności mieszkańców. Należy przy tym odróżnić przetwarzanie takich danych w zakresie niezbędnym do realizacji ustawowych zadań komisji (z poszanowaniem zasad wynikających z art. 5 oraz przy istnieniu odpowiedniej podstawy z art. 6, a w razie potrzeby również art. 9 i 10 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE

(ogólne rozporządzenie o ochronie danych), od ich publicznego udostępniania w ramach transmisji na żywo. W przypadku transmisji brak jest realnej możliwości wyeliminowania lub anonimizacji danych, które mogą zostać ujawnione w toku wypowiedzi uczestników posiedzenia, zarówno radnych jak i zaproszonych gości). O ile podczas sesji rady mającej charakter bardziej formalny i końcowy, możliwość ujawnienia takich danych jest co do zasady mniejsza, o tyle podczas prac komisji ryzyko to jest istotnie wyższe ze względu na ich roboczy charakter. Przewodniczący komisjom, mimo podjęcia wszelkich środków ostrożności mogą nie być w stanie zagwarantować iż w toku transmitowanych na żywo obrad nie dojdzie do wypowiedzenia danych, które wymagają anonimizacji przed ich udostępnieniem.

Ważnym aspektem jest także sprawa dodatkowych kosztów ponoszonych w związku z transmisjami i nagraniami wszystkich komisji rady. Udostępniane transmisje musiałyby także spełniać standardy dostępności, w tym każdorazowo powinny być dostosowane do odbioru przez osoby niepełnosprawne (transkrypcja), co także wiąże się z dodatkowym nakładem pracy. Ustawa z dnia 4 kwietnia 2019 r. o dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych (Dz. U. z 2003 r. poz. 1440) nakłada na podmioty publiczne obowiązek wyposażenia wszystkich nagrań audio i wideo publikowanych na stronach internetowych po 23 września 2020 r. w transkrypcje tekstową, co oznacza, że wszystkie nagrania, które zawierają treści mówione muszą być opatrzone napisami. Powyższe wiązałoby się z poniesieniem kosztów na zakup miejsca na serwerze do zamieszczania plików nagrań posiedzeń komisji oraz poniesieniem dodatkowych kosztów związanych z obsługą do tworzenia transkrypcji oraz dodatkowych kosztów pracy pracownika, a jest to zadanie czasochłonne i w ramach obecnych zasobów byłoby niemożliwe lub firmy zewnętrznej.

Rzetelność, przejrzystość i jakość pracy radnych przejawia się poprzez udział w posiedzeniach sesji Rady i posiedzeniach komisji, ilości podejmowanych uchwał i przyjmowanych sprawozdań, składanie interpelacji, wniosków i zapytań w imieniu i na rzecz mieszkańców, a nie poprzez nagrywanie i udostępnianie tych posiedzeń. Należy podkreślić, że zasada jawności życia publicznego jest wystarczająco realizowana poprzez zapewnienie transmisji i utrwalania obrad Rady Miasta i Gminy, a także przez prawo mieszkańców do wstępu na sesje Rady Miasta i Gminy Kaczory i posiedzenia jej komisji zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Z uwagi na powyższe uznano petycję za nieuzasadnioną.

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz.870) – sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Przewodnicząca Rady Miasta i Gminy
Kaczory

Marta Woźniak - Hoffmann