

**Uchwała Nr XXXIII/236/2020**  
**Rady Powiatu w Jaśle**  
**z dnia 6 listopada 2020 roku**

**w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego z powodu nieposiadania prawa  
wybieralności w dniu wyborów.**

Na podstawie art. 383 § 1 pkt 2 i § 2 w zw. z art. 10 § 1 pkt 3 oraz art. 11 § 1, pkt 5 ustawy z 05.01.2011 r. - Kodeks wyborczy (Dz.U. z 2020 r. poz. 1319 ze zm.) w zw. z art. 12 pkt 11 ustawy z 05.06.1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2020 r. poz. 920) Rada Powiatu w Jaśle uchwala, co następuje:

§ 1

Stwierdza się wygaśnięcie mandatu radnego Rady Powiatu w Jaśle Pani Doroty Woźniak z powodu nieposiadania prawa wybieralności w dniu wyborów.

Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu w Jaśle do niezwłocznego przesłania niniejszej uchwały Wojewodzie Podkarpackiemu, Komisarzowi Wyborczemu w Krośnie oraz doręczenia jej radnej Pani Dorocie Woźniak.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY



*Robert Snoch*

.....  
Podpis Przewodniczącego Rady Powiatu

### **Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 383 § 1 pkt 2 ustawy z 05.01.2011 r. - Kodeks wyborczy (Dz.U. z 2020 r. poz. 1319 ze zm., dalej: k.w.) jedną z przyczyn wygaśnięcia mandatu radnego jest brak prawa wybieralności w dniu wyborów. W takim przypadku rada zobowiązana jest do podjęcia uchwały stwierdzającej wygaśnięcie mandatu najpóźniej w terminie miesiąca od wystąpienia przyczyny wygaśnięcia mandatu.

Zgodnie z art. 11 § 1 pkt 5 k.w. prawo wybieralności do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego (bierne prawo wyborcze) przysługuje osobie mającej prawo wybierania do tego organu. Prawo wybierania do danej rady ma każdy obywatel polski, który najpóźniej w dniu głosowania kończy 18 lat oraz stale zamieszkuje na obszarze działania tej rady (art. 10 § 1 pkt 3 k.w.).

Dla przesądzenia, czy zachodzi przesłanka wygaśnięcia mandatu, istotne znaczenie ma kilka kwestii. Dał temu wyraz Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z 19 maja 2016 r., II OSK 689/16 (LEX nr 2083586). Po pierwsze, NSA podkreślił, że "instytucja zameldowania ma charakter wyłącznie ewidencyjno-porządkowy i nie można utożsamiać miejsca zamieszkania z miejscem zameldowania na pobyt stały, z czynnością zameldowania nie wiąże się bowiem nabycie jakichkolwiek praw i obowiązków". Po drugie, w ocenie NSA w kontekście oceny posiadania prawa wyborczego, nie ma także znaczenia rozstrzygającego wpis do rejestru wyborców ani też miejsce opłacania podatków. W postępowaniu w sprawie wygaśnięcia mandatu radnego można - w ocenie NSA - kwestię miejsca zamieszkania oceniać również za pomocą innych dowodów: "gdy okoliczności sprawy pozwolą przeciętnemu obserwatorowi na sformułowanie wniosku, że określona miejscowość jest aktualnie głównym miejscem, w którym skupia się działalność osoby fizycznej, w którym jest jej centrum życiowe". Dlatego "ustalenie miejsca zamieszkania na potrzeby oceny posiadania (lub nie) prawa wybieralności w dniu wyborów przez radnego nie może opierać się na zaszłościach ani na zamiarach, których zrealizowanie nastąpić może w niedającym się określić czasie" (wyrok NSA z 19 maja 2016 r., II OSK 689/16).

Mając na uwadze zaistnienie w przypadku radnej Pani Doroty Woźniak przesłanki braku prawa wybieralności w dniu wyborów, Rada Powiatu w Jaśle zobowiązana jest do podjęcia uchwały stwierdzającej wygaśnięcie mandatu najpóźniej w terminie miesiąca od wystąpienia przyczyny wygaśnięcia mandatu.

W dniu 13.10.2020 r. Wiceprzewodniczący Rady Powiatu w Jaśle – Pan Józef Rosół złożył do Zarządu Powiatu w Jaśle wniosek o podjęcie inicjatywy uchwałodawczej mającej na celu wygaszenie mandatu radnej powiatowej Pani Doroty Woźniak. Do wniosku dołączył postanowienie Sądu Rejonowego w Jaśle, sygn. akt: I Ns 128/20 z dnia 24.09.2020 r. wraz z uzasadnieniem, o umorzeniu postępowania w przedmiocie skargi na decyzję Wójta Gminy Skołyszyn o skreślenie Pani Doroty Woźniak z rejestru wyborców Gminy Skołyszyn.

Z uzasadnienia postanowienia z dnia 24.09.2020 r. wynika, że stan faktyczny wskazuje, iż stałym miejscem zamieszkania Pani Doroty Woźniak od co najmniej 1 kwietnia 2012 r. do chwili obecnej jest dom znajdujący się na terenie powiatu krośnieńskiego, bowiem w tym miejscu koncentrują się jej sprawy rodzinne, a miejsce pracy w Skołyszynie nie może mieć decydującego znaczenia.

W uzasadnieniu postanowienia Sąd stwierdził ponadto, że w okresie od 1 kwietnia 2012 r. do 4 marca 2020 r. istniały przesłanki skreślenia Pani Doroty Woźniak z rejestru wyborców

Gminy Skołyszyn. Sąd wskazał, iż reklamacja złożona przez Józefa Rosoła była zatem w chwili jej wniesienia do Wójta Gminy Skołyszyn słuszna. W chwili obecnej od 4 marca 2020 r. Pani Dorota Woźniak nie figuruje już w rejestrze wyborców Gminy Skołyszyn, zatem brak podstaw do nakazania teraz Wójtowi jej skreślenia z rejestru gdyż jest już skreślona.

W dniu 14 października 2020 r. Przewodniczący Rady Powiatu, w związku z wnioskiem Zarządu Powiatu w Jaśle o podjęcie uchwały o wygaśnięciu mandatu radnej Pani Doroty Woźniak, wezwał zainteresowaną do zajęcia stanowiska w sprawie, w terminie 7 dni od otrzymania pisma.

W dniu 20 października 2020 r. wpłynęło do Przewodniczącego Rady Powiatu w Jaśle pismo stanowiące odpowiedź na wezwanie, w którym Pani Dorota Woźniak wskazała, iż czuje się związana z powiatem jasielskim i tutaj skoncentrowana jest jej aktywność zawodowa oraz centrum życiowe. Podniosła, iż nie zgadza się z ustaleniami Sądu zawartymi w uzasadnieniu postanowienia.

Całokształt zebranych przez Sąd dowodów pozwala jednakże jednoznacznie stwierdzić, iż Pani Dorota Woźniak nie posiadała biernego prawa wyborczego w dniu wyborów samorządowych w 2018 r. bowiem nie zamieszkiwała stale na terenie powiatu jasielskiego. Jej centrum życiowe zlokalizowane było na terenie gminy Jedlicze, powiat krośnieński i tam też znajdowało się jej miejsce stałego zamieszkania.

W świetle powyższego należało podjąć uchwałę o stwierdzeniu wygaśnięcia mandatu.

Od niniejszej uchwały zainteresowanemu przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Rady Powiatu w Jaśle w terminie 7 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY RADY



Robert Smock

Podpis Przewodniczącego Rady Powiatu