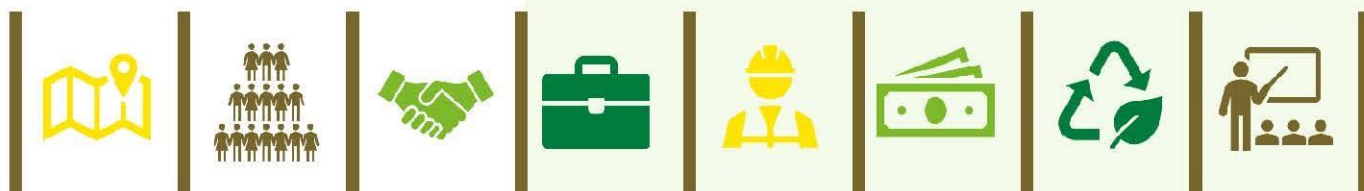




Strategia Rozwoju Gminy Lubenia do roku 2030. **Aktualizacja**



Sprawozdanie z przebiegu i wyników konsultacji

Cieszyn-Lubenia
2017-2022

Opracowanie:



Wprowadzenie

Niniejszy dokument stanowi sprawozdanie z przebiegu dotychczasowych prac oraz wyników przeprowadzonych konsultacji społecznych, dotyczących projektu Strategii Rozwoju Gminy Lubenia do roku 2030. Aktualizacja.

Przedmiot konsultacji	Na podstawie umowy zawartej w dniu 04.01.2022 r. pomiędzy Gminą Lubenia a Stowarzyszeniem Wspierania Inicjatyw Gospodarczych DELTA PARTNER poddano konsultacjom społecznym projekt dokumentu pn.: „Strategii Rozwoju Gminy Lubenia do roku 2030. Aktualizacja”.
Podmioty uprawnione do uczestnictwa w konsultacjach	Prowadzone i ogłoszone na stronie gminy, konsultacje skierowane były do wszystkich zainteresowanych, ze szczególnym wskazaniem na mieszkańców Lubeni. Oprócz mieszkańców, projekt strategii podlegał konsultacjom z sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi oraz z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. Jednym z ważniejszych podmiotów wydających opinię, był Zarząd Województwa Podkarpackiego.
Termin konsultacji	Konsultacje społeczne projektu dokumentu pn.: „Strategia Rozwoju Gminy Lubenia do roku 2030. Aktualizacja” prowadzone były w terminie od 07.03.2022-13.04.2022 r.
Forma i tryb konsultacji	Konsultacje przeprowadzone były w formie składania opinii i uwag w formie pisemnej oraz za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Uwagi i opinie do projektu Strategii można było składać: pisemnie za pomocą formularza opublikowanego na stronie internetowej gminy www.lubenia.pl i www.bip.lubenia.pl wraz z projektem strategii oraz dostępnego w formie papierowej na dzienniku podawczym urzędu Gminy Lubenia, 36-042 Lubenia 131 w następujący sposób: - o w siedzibie Urzędu Gminy Lubenia, poprzez wrzucenie ich do specjalnego pojemnika umieszczonego na dzienniku podawczym - o pocztą na adres Urzędu Gminy Lubenia, Lubenia 131, 36-042 Lubenia; elektronicznie w następujący sposób: - o poprzez elektroniczny formularz konsultacji społecznych https://ankieta.deltapartner.org.pl/konsultacje_sr_lubenia - o poprzez system ePUAP, adres skrytki Urzędu Gminy Lubenia e-PUAP: /9j4ib8re3r/SkrytkaESP - o za pomocą poczty elektronicznej, na adres ug@lubenia.pl

Podstawa prawna

Podstawę prawną definiującą tryb i harmonogram konsultacji projektu dokumentu, stanowi ustawa z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U z 2021 r. poz. 1057). w szczególności art. 6 i wskazane poniżej:

Ust. 3. Projekt strategii rozwoju ponadlokalnego oraz strategii rozwoju gminy podlega konsultacjom w szczególności z: sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami gmin – w przypadku strategii rozwoju ponadlokalnego albo gminy – w przypadku strategii rozwoju gminy, oraz z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie

Ust. 4. Podmiot opracowujący projekt koncepcji rozwoju kraju, projekt strategii rozwoju oraz projekt polityki publicznej ogłasza na swojej stronie internetowej oraz może ogłaszać w prasie odpowiednio o zasięgu krajowym, regionalnym lub lokalnym, informację o konsultacjach, terminie i sposobie przekazywania uwag do projektu oraz terminie i miejscu spotkań konsultacyjnych. Ogłoszenie w prasie zawiera dodatkowo informację o adresie strony internetowej, na której zamieszczono projekt.

Ust. 5. Opinię o projekcie przekazuje się podmiotowi opracowującemu projekt w sposób określony w ogłoszeniu, w terminie określonym przez ten podmiot, nie krótszym niż 35 dni od dnia ogłoszenia na stronie internetowej informacji, o której mowa w ust. 4. Nieprzekazanie opinii w terminie oznacza rezygnację z jej przedstawienia.

Ust. 6. W terminie 30 dni od upływu terminu, o którym mowa w ust. 5, podmiot opracowujący projekt przygotowuje sprawozdanie z przebiegu i wyników konsultacji, zawierające w szczególności ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem, i zamieszcza je na swojej stronie internetowej.

Projekt strategii, zgodnie z ustawą z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, 1834) przedkłada się również zarządowi województwa, na podstawie:

Art. 10f. ust. 2. Projekt strategii rozwoju gminy opracowuje wójt oraz przedkłada go zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.

Art. 10f. ust. 3. Zarząd województwa wydaje opinię, o której mowa w ust. 2, w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy. W przypadku braku opinii we wskazanym terminie uznaje się, że strategia rozwoju gminy jest spójna ze strategią rozwoju województwa.

Przebieg konsultacji

Zgodnie z przywołanym art. 6. ust. 3 i art. 10f ust. 2. w dniu 07.03.2022 r., projekt *Strategii Rozwoju Gminy Lubenia do roku 2030. Aktualizacja* przekazano do zaopiniowania 22 podmiotom.

Poniżej przedstawiona została lista podmiotów, które uprawnione są do zaopiniowania dokumentu:

- Zarząd Województwa Podkarpackiego
- gminy sąsiadujące z Gminą Lubenia, tj. Rzeszów, Błażowa, Boguchwała, Czudec, Niebylec, Tyczyn
- związki, w których skład wchodzi wyżej wymienione gminy
- dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w Rzeszowie
- 12 partnerów społeczno-gospodarczych, jako kluczowych, których wskazał samorząd Gminy Lubenia

W kontekście art. 6.4., na stronie internetowej gminy Lubenia: <https://samorząd.gov.pl/web/gmina-lubenia/strategia-rozwoju-gminy-lubenia-do-2030> udostępniona została informacja o prowadzeniu konsultacji społecznych wraz z udostępnieniem zarządzenia Wójta Gminy Lubenia w biuletynie informacji publicznej: <http://www.bip.lubenia.pl/13874/13874/art35913.html>.

Jako termin prowadzenia konsultacji wskazano: 07.03.2022 - 13.04.2022. Konsultacje przeprowadzone były w formie składania opinii i uwag za pomocą środków komunikacji elektronicznej i w formie papierowej. W trakcie trwania konsultacji spłynęły 5 opinii przedstawiające pozytywne zaopiniowanie projektu (gm. Niebylec, gm. Czudec, m. Rzeszów, PGWWP Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Rzeszowie, Celowy Związek Gmin „Eko-Logiczni”). Uwagi i rekomendacje, które spłynęły podczas konsultacji wraz z odniesieniem przedstawiono w poniższej tabeli. Z uwagi na negatywne zaopiniowanie projektu dokumentu przez Zarząd Województwa Podkarpackiego, po dokonaniu korekty przestano do wskazanego podmiotu pismo z prośbą o ponowne zaopiniowanie projektu.

Zgodnie z art. 6. ust. 6. publikuje się niniejszy, przedmiotowy raport, dotyczący przebiegu i wyników konsultacji, który zawiera w szczególności ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem.

Ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem

Treść uwagi	Odniesienie
Podmiot zgłaszający uwagę: Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie	
Mając na uwadze ustawowy wymóg przedstawienia w SRG modelu funkcjonalno-przestrzennego (art. 10e ust. 3 pkt 4), należy zwrócić uwagę, że model funkcjonalno-przestrzenny powinien obejmować takie elementy jak: sieć osadnicza, obszary o kluczowych funkcjach dla rozwoju, powiązania infrastrukturalne w tym transportowe i energetyczne, sieć ekologiczną i inne ważne z punktu widzenia gminy. Zaprezentowany model funkcjonalno-przestrzenny nie przedstawia powiązań infrastrukturalnych (tj. sieci transportowej).	Uwaga uwzględniona. Zmodyfikowano model.
Przedłożony Zarządowi Województwa Podkarpackiego projekt SRG, niewłaściwie przedstawia Obszary Strategicznej Interwencji (OSI) zdelimitowane w SRW2030, w zasięgu terytorialnym których znajduje się gmina Lubenia. Po pierwsze projektodawca nie przedstawił identyfikacji Obszarów Strategicznej Interwencji na poziomie krajowym, uwzględnionych w SRW2030. Ponadto projekt SR nie uwzględnia Priorytetu 7.1. <i>Wykorzystanie policentrycznego miejskiego układu osadniczego</i> kierunek działania 7.1.2. <i>Rozwój potencjału gospodarczego miast, ze szczególnym uwzględnieniem biegunów wzrostu wraz z rozprzestrzenianiem trendów rozwojowych na otaczające je obszary funkcjonalne oraz wiejskie</i> , a uwzględni OSI regionalne, w które gmina Lubenia nie wpisuje się tj. Priorytet 7.1., <i>Wykorzystanie policentrycznego miejskiego układu osadniczego</i> kierunek działania 7.1.1. <i>Wzmocnienie roli biegunów wzrostu w świadczeniu usług publicznych oraz usług wyższego rzędu, a w szczególności wzmacnianie potencjałów wyróżniających je w skali krajowej</i> . Niepełna identyfikacja obszarów strategicznej interwencji określonych w strategii rozwoju województwa, wraz z zakresem planowanych działań, zgodnie z art. 10e ust.3 pkt 6 u.s.g. stanowi brak formalny.	Uwaga uwzględniona. Dodano informację o OSI zdefiniowanych na poziomie krajowym oraz zmodyfikowano kierunki działania, w które wpisuje się gmina Lubenia, zgodnie z uwagą.
W rozdziale Ili Wdrażanie, Finansowanie strategii rekomenduje się uszczegółowienie ram finansowych i źródeł finansowania, obecnie wskazane są na bardzo ogólnym poziomie.	Uwaga uwzględniona. Dodano informację w rozdziale: Finansowanie strategii.
Podmiot zgłaszający uwagę: Urząd Miasta Rzeszowa	
Model struktury funkcjonalno-przestrzennej (rysunek) Str. 17 Zamieszczony rysunek przedstawiający model struktury funkcjonalno-przestrzennej w ograniczonym stopniu zawiera problematykę przeznaczenia terenu. Proponuje się rozważenie uzupełnienia treści rysunku zgodnie z zapisami Strategii, np. w celu strategicznym 1, kierunku działania 2. założono m.in. działania: rozbudowa i rozwój terenów inwestycyjnych, zabezpieczenie terenów pod inwestycje, tworzenie terenów inwestycyjnych, wybudowanie strefy aktywności gospodarczej; w celu	Uwaga uwzględniona, zmodyfikowano model.

strategicznym 1, kierunku działania 3. założono m.in. zwiększenie ilości terenów zagospodarowanych rolniczo. Jednocześnie proponuje się zawarcie informacji, jak ma się wskazany w Strategii model struktury funkcjonalno-przestrzennej do treści zawartych na rysunku obowiązującego Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Lubenia.	
Wizja i misja rozwoju Str. 24 Wizję rozwoju gminy Lubenia przedstawiono w perspektywie roku 2027. Tymczasem horyzont czasowy aktualizacji strategii to rok 2030.	Uwaga uwzględniona. Zmieniono zgodnie z uwagą.
Kierunek działania 8. Integracja Gminy Lubenia poprzez wdrażanie przedsięwzięć zintegrowanych w ramach ZIT ROF Str. 37 Jako obszary strategicznej interwencji (OSI) kluczowe dla gminy wskazano konkretne inwestycje planowane przez gminę, a nie obszary (rozumiane jako przestrzeń), które wymagają określonych działań jako cechujące się określonym potencjałem bądź występującymi problemami. Uwaga ta odnosi się również do rysunku struktury funkcjonalno-przestrzennej. Jedynym obszarem wskazanym na rysunku, mających charakter OSI jest obszar rewitalizacji. Jednocześnie wskazany w tekście kierunek działania 8, a także cały dokument Strategii nie zawiera działań dotyczących rozwijania powiązań przestrzennych czy integracji gminy w ramach ROF. Wskazane w ramach kierunku działania 8 przedsięwzięcia, choć realizowane w formie ZIT, odnoszą się wyłącznie do infrastruktury gminnej.	Uwaga uwzględniona. Modyfikacji poddano kierunek działania 8.
Załącznik nr 1. Diagnoza sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej Str. 41 i nast. Uwaga ogólna: diagnoza skupia się niemal wyłącznie na obszarze gminy. Nie obejmuje otoczenia gminy, w tym jej zewnętrznych powiązań przestrzennych i funkcjonalnych ,w tym powiązań z miastem Rzeszowem jako stolicą regionu. Praktycznie pominięto także problematykę Rzeszowskiego Obszaru Funkcjonalnego, w skład którego wchodzi gmina, stanowiącego jedną z OSI o znaczeniu krajowym i regionalnym, ujętą w SOR i I<SRR oraz Strategii Rozwoju Województwa Podkarpackie 2030.	Uwaga uwzględniona. Uzupełniono informacje w rozdziale 1.1. Położenie i podział administracyjny.

Turystyka Str. 61 Wśród ujętych w diagnozie walorów dziedzictwa kulturowego gminy proponuje się wskazać również tzw. most chłopski w Solonce, jako unikatowy zabytek wpływający nie tylko na atrakcyjność turystyczną gminy, ale także całego ROF. Jednocześnie, w ramach Celu strategicznego 1. Wzmocnienie potencjału gospodarczego Gminy Lubenia, Kierunek działania 1. Rozwój turystyki i rekreacji na terenie Gminy Lubenia (str. 26) proponuje się rozważenie wprowadzenia zapisu: podjęcie działań mających na celu wpis mostu chłopskiego w Solonce do rejestru zabytków	Uwaga uwzględniona. Dodano zapisy zgodnie z uwagą.
---	---

Przebieg procedury środowiskowej

Zasady przeprowadzania strategicznej oceny oddziaływania na środowisko określa ustawa z 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. 2021 poz. 2373, 2389). Projekt strategii rozwoju gminy, obowiązkowo podlega strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko (sooś), o ile wyznacza ramy dla późniejszej realizacji projektów mogących znacząco oddziaływać na środowisko.

W dniu 19.04.2022 r. złożono wnioski do Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Rzeszowie oraz do Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Rzeszowie, dotyczące opinii w sprawie odstąpienia od konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla przedmiotowego projektu Strategii.

Zgodnie z pismem, sygnatura SNZ.9020.1.29.2022.JM, z dnia 21.04.2022 r. Podkarpacki Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny zaopiniował pozytywnie odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko do projektu Strategii.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Rzeszowie nie wydał jeszcze opinii odnośnie przedmiotowego dokumentu¹.

¹ Stan na dzień 11.05.2022 r.