

**Uchwała Nr 3.c./151/2024**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 2 grudnia 2024 roku**

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Makowie Mazowieckim projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w tym projekcie.

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325 z późn. zm.) i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm.)

Skład Orzekający w składzie:

|                |                                                        |
|----------------|--------------------------------------------------------|
| Przewodniczący | - Członek Kolegium - <b>Maciej Maurycy Dąbrowski,</b>  |
| Członkowie     | - Członek Kolegium - <b>Elżbieta Dorota Głazewska,</b> |
|                | - Członek Kolegium - <b>Aneta Dygus,</b>               |

uchwała, co następuje:

**§ 1.**

Wydaje pozytywną opinię o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Makowie Mazowieckim projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok.

**§ 2.**

Wydaje pozytywną opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Makowie Mazowieckim projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok.

**§ 3.**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Uzasadnienie**

W dniu 15 listopada 2024 roku wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie projekt uchwały budżetowej Powiatu Makowskiego na 2025 rok przedłożony przez Zarząd Powiatu w Makowie Mazowieckim uchwałą Nr 67/24 z dnia 15 listopada 2024 r. w sprawie projektu uchwały budżetowej.

Projekt uchwały budżetowej Powiatu Makowskiego w zakresie dochodów i wydatków budżetu Powiatu został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej i prognozuje:

- 1) dochody – 123.061.843,54 zł, w tym:  
    bieżące – 104.830.619,15 zł, majątkowe – 18.231.224,39 zł,
- 2) wydatki – 130.292.834,95 zł, w tym:  
    bieżące – 91.329.743,71 zł, majątkowe – 38.963.091,24 zł.

W projekcie budżetu Powiatu Makowskiego na 2025 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust.1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym zaplanowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących.

Podstawowe wartości przyjęte w projekcie uchwały budżetowej są zgodne z odpowiednimi wartościami w przedłożonym przez Zarząd projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zachowano zatem wymogi wynikające z art. 229 ww. ustawy.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone ustawą o finansach publicznych, tj. m.in.:

- źródła pokrycia deficytu budżetu powiatu,
- przychody i rozchody budżetu powiatu,
- rezerwę ogólną i rezerwę na zarządzanie kryzysowe,
- limit zobowiązań na sfinansowanie planowanego i przejściowego deficytu,
- limit zobowiązań na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami,

- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej realizowane na podstawie porozumień z organami administracji rządowej,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych na podstawie umów lub porozumień między j.s.t.,
- dochody podlegające przekazaniu do budżetu państwa związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej,
- dotacje udzielane z budżetu powiatu podmiotom należącym i nie należącym do sektora finansów publicznych,
- dochody z opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatki nimi finansowane z zakresu ochrony środowiska,
- dochody z wpływów z udostępniania map, danych z ewidencji gruntów i budynków oraz innych materiałów i informacji z zasobów powiatowych oraz wydatki na finansowanie zadań związanych z gromadzeniem, aktualizacją, uzupełnianiem, udostępnianiem i zabezpieczaniem zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz wyłączaniem materiałów z zasobu,
- upoważnienia dla organu wykonawczego.

Skład Orzekający wskazuje, że ujęte w projekcie budżetu (i projekcie wpf) przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków zostały zaplanowane w łącznej wysokości 689.591,41 zł.

Skład Orzekający zauważa, że środki w tej wysokości będą mogły być wprowadzone do budżetu j.s.t. w sytuacji kiedy nie zostaną faktycznie wykorzystane w bieżącym roku budżetowym albo będą istniały przekonujące przesłanki o braku ich wykorzystania w roku 2024.

Analizując przedłożony projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający stwierdził pewne nieścisłości między załącznikiem nr 7 pn. „Dotacje udzielone w 2025 roku z budżetu podmiotom należącym i nie należącym do sektora finansów publicznych” a załącznikiem nr 2 pn. „Wydatki budżetu powiatu makowskiego na 2025 rok”:

- dotację celową dla Gminy Rzewnie w kwocie 1.500.000,00 zł wykazano w rozdz. 60014, natomiast w załączniku nr 2 zaplanowano ją w rozdz. 60016,
- dotację celową zaplanowaną w rozdz. 85495 wykazano w wysokości 15.000,00 zł, natomiast w załączniku nr 2 zaplanowano ją w wysokości 20.000,00 zł,
- dotacje celowe zaplanowane w rozdz. 92195 wykazano w wysokości 60.000,00 zł, natomiast w załączniku nr 2 zaplanowano je w łącznej kwocie 55.000,00 zł.

Ponadto w załączniku nr 1 pn. „Dochody budżetu powiatu makowskiego na 2025 rok” w rozdz. 60014 § 6350- „Środki otrzymane z państwowych funduszy celowych na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek sektora finansów publicznych” zaplanowano środki w wysokości 6.828.673,00 zł otrzymane z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg, który nie jest państwowym funduszem celowym. Jest on rachunkiem bankowym prowadzonym przez Bank Gospodarstwa Krajowego. Dofinansowanie albo finansowanie udzielone ze środków Funduszu nie stanowi dotacji w rozumieniu art. 126 ustawy o finansach publicznych. Zatem środki otrzymane z RFRD należy klasyfikować - zgodnie z rozporządzeniem w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.) w przypadku środków przeznaczonych na realizację inwestycji w § 6290 - „Środki na dofinansowanie własnych inwestycji gmin, powiatów (związków gmin, związków powiatowo-gminnych, związków powiatów), samorządów województw, pozyskane z innych źródeł”. W świetle powyższego należy uznać, że przedłożony projekt uchwały budżetowej spełnia podstawowe wymogi określone przepisami ustawy o finansach publicznych i dlatego Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

II. Sposób sfinansowania deficytu przedstawiony w projekcie budżetu Powiatu Makowskiego jest zgodny z art. 217 ust. 2 ww. ustawy o finansach publicznych (z zastrzeżeniem, o którym mowa w części I. uzasadnienia). Uchwalenie budżetu w kształcie przedstawionym w projekcie budżetu nie spowoduje przekroczenia relacji wymaganej art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, a co za tym idzie należy uznać, że Powiat Makowski ma możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w tym projekcie.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

#### Przewodniczący Składu Orzekającego:

Elektronicznie podpisany przez:

Maciej Dąbrowski; Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie  
dnia 2 grudnia 2024 r.