

UCHWAŁA NR LXXXIV/517/2024
RADY POWIATU OSTROWIECKIEGO

z dnia 24 kwietnia 2024 r.

w sprawie przyjęcia sprawozdania z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w Powiecie Ostrowieckim za rok 2023

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 15 i art. 38b ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107) Rada Powiatu Ostrowieckiego uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się sprawozdanie z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w Powiecie Ostrowieckim za rok 2023, stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Sprawozdanie podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Staroście Ostrowieckiemu.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Mariusz Pasternak

Załącznik do uchwały Nr LXXXIV/517/2024
Rady Powiatu Ostrowieckiego
z dnia 24 kwietnia 2024 r.

**Sprawozdanie Starosty Ostrowieckiego
z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Powiatu Ostrowieckiego
w 2023 r.**

Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym nakłada na jednostkę samorządu terytorialnego szereg zadań publicznych, jednym z nich jest podejmowanie działań zmierzających do zapewnienia mieszkańcom powiatu bezpieczeństwa i porządku.

W celu realizacji zadań Starosty Ostrowieckiego w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami oraz strażami na podstawie art. 38a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym Zarządzeniem Nr Or.I.120.1.95.2022 Starosty Ostrowieckiego z dnia 4 listopada 2022 r. powołana została Komisja Bezpieczeństwa i Porządku Powiatu Ostrowieckiego na kadencję 2022 – 2024 w następującym składzie:

- Marzena Dębniak - Starosta Ostrowiecki / Przewodniczący Komisji,
- Andrzej Jabłoński - Wicestarosta Powiatu Ostrowieckiego / Zastępca Przewodniczącego,
- Przemysław Tic - Kierownik Zespołu ds. Bezpieczeństwa Publicznego, Obronności i Zarządzania Kryzysowego / Sekretarz Komisji,
- Andrzej Broda - Radny delegowany przez Radę Powiatu Ostrowieckiego,
- Ryszard Proksa - Radny delegowany przez Radę Powiatu Ostrowieckiego,
- Mariusz Łata - Naczelnik Wydziału Edukacji, Zdrowia i Spraw Społecznych,
- mł. insp. Krzysztof Panaszewski - delegowany przez Komendanta Powiatowego Policji w Ostrowcu Św.,
- podinsp. Mariusz Libuda - delegowany przez Komendanta Powiatowego Policji w Ostrowcu Św.,
- Cezary Skalmierski - Prokurator Rejonowy w Ostrowcu Św.,
- Wioletta Adamczyk - Nowak - Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Ostrowcu Św.,
- mł. bryg. Marcin Słowik - przedstawiciel Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Ostrowcu Św.,
- Grażyna Strojna - Powiatowy Lekarz Weterynarii w Ostrowcu Św.,
- Daniel Strojny – Radny delegowany przez Radę Miasta Ostrowca Św.

Zgodnie z art. 38 a, ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, do zadań komisji należy:

- 1) ocena zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu;
- 2) opiniowanie pracy Policji i innych powiatowych służb, inspekcji i straży, a także jednostek organizacyjnych wykonujących na terenie powiatu zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli;
- 3) przygotowywanie projektu powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli;

- 4) opiniowanie projektów innych programów współdziałania Policji i innych powiatowych służb, inspekcji i straży oraz jednostek organizacyjnych wykonujących na terenie powiatu zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli;
- 5) opiniowanie projektów aktów prawa miejscowego i innych dokumentów w sprawach związanych z wykonywaniem zadań, o których mowa w pkt 1, 2 i 4;
- 6) opiniowanie, zleconych przez starostę, innych niż wymienione w pkt 2 i pkt 4–5 zagadnień dotyczących porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego powierzono rolę koordynatora działań podejmowanych na rzecz poprawy bezpieczeństwa i porządku. Kluczowym narzędziem do pełnienia tej roli jest powiatowy program zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

Należy mieć na uwadze, że zadania powiatu mają jedynie charakter uzupełniający i pomocniczy w stosunku do gminy, a w ramach kompetencji samorządowych to jednak gminy wykonują podstawowe działania w zakresie zapobiegania przestępczości oraz ochrony porządku publicznego

Wyjątkiem jest charakter opiniotwórczy oceny zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu. Dokonywana jest na podstawie dokumentów i informacji składanych przez komendantów powiatowych Policji. Na podstawie tej oceny, komisja przygotowuje projekt powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli. Jego celem może być np. poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym, w sieci internetowej czy wzrost zaufania publicznego do Policji, Straży Miejskiej i innych służb i instytucji działających na rzecz poprawy bezpieczeństwa i porządku publicznego. Pozwala on na zaangażowanie w realizację zadań dotyczących sfery bezpieczeństwa na poziomie lokalnym podmiotów publicznych i niepublicznych funkcjonujących na obszarze powiatu. Warto zaznaczyć, iż rada powiatu ma wyłączną kompetencję uchwalenie tego programu, jednak komisja poprzez przygotowanie projektu pełni w tym przypadku nie tylko funkcję opiniodawczą, ale i inspirującą do dalszych działań z zakresu bezpieczeństwa powiatu.

Na posiedzeniu, które odbyło się w dniu 7 listopada 2023 roku członkowie Komisji oraz zaproszeni goście dyskutowali na temat działań podjętych w pierwszym półroczu 2023 roku w zakresie poprawy porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli powiatu ostrowieckiego. Funkcję pomocniczą w dyskusji stanowiło „Sprawozdanie z działań podjętych w pierwszym półroczu 2023 roku w zakresie poprawy porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli Powiatu Ostrowieckiego” opracowane przez Zespół ds. Bezpieczeństwa Publicznego, Obronności i Zarządzania Kryzysowego Starostwa na podstawie nadesłanych przez powiatowe służby, inspekcje i straże informacji.

Z uwagi na fakt, że jest to pierwsze od dłuższego czasu opracowanie tego typu trudnym jest jedynie na jego podstawie określić stan bezpieczeństwa i porządku, jaki obecnie kształtuje się w powiecie ostrowieckim. Potrzebne będą dalsze edycje, opiewające kolejne okresy, które stanowić będą materiał porównawczy niezbędny do określenia trendów zachodzących w przestrzeni społecznej a dotyczących stanu bezpieczeństwa.

Za pośrednictwem posiadanych informacji, wspieranych doświadczeniem osób kierujących powiatowymi służbami można mimo to zobrazować ogólne kierunki i tendencje dotyczące porządku publicznego i zagrożeń występujących na administrowanym terenie.

Podczas dyskusji poruszono tematy związane z pracą KP Policji, Prokuratury Rejonowej, Straży Miejskiej w Ostrowcu Świętokrzyskim, Powiatowej Stacji Sanitarno – Epidemiologicznej, Powiatowego Inspektoratu Weterynarii a także Władz samego powiatu.

Przedstawiciele KP Policji w Ostrowcu Świętokrzyskim poruszali głównie kwestię związaną z bezpieczeństwem w ruchu drogowym. Podkreślili stale obecny problem nietrzeźwych kierowców, który mimo dotkliwości kary od lat pozostaje na podobnym poziomie. Zwrócili uwagę na poprawę bezpieczeństwa pieszych, głównie poprzez systematycznie montowane przez zarządców dróg doświetlenia przejść. Docenili

starania polegające na wymianie starego oznakowania pionowego na nowe. Dodatkowo omówiono tematykę siedmiu podstawowych typów przestępstw, ich wykrywalności i trendów spadkowych wynikających głównie z podwyższenia pułapu finansowego kalikującego wykroczenie jako przestępstwo. Wspomniano również o znaczących postępach w walce z dopalaczami, do których przyczyniły się nowe uregulowania prawne.

Prokurator Rejonowy w Ostrowcu Świętokrzyskim przedstawił zestawienie dotyczące prowadzonych przez siebie w pierwszej połowie 2023 roku spraw. Zwrócił uwagę na wzrost postępowań dotyczących przestępczości przeciwko mieniu, co tłumaczył obserwowanym spadkiem zamożności części społeczeństwa.

Komendant Straży Miejskiej w Ostrowcu Świętokrzyskim przedstawił zakres podejmowanych przez formację zadań. Zwrócił uwagę na ogólną poprawę bezpieczeństwa, głównie za sprawą coraz bardziej powszechnego wideo monitoringu. Zaznaczył pozytywny wpływ na spadek wykroczeń o charakterze chuligańskim działań skierowanych na konkretne obszary miasta, które do tej pory uważane były za mniej bezpieczne. Podkreślił pomocniczą i uzupełniającą w stosunku do Policji rolę Straży Miejskiej.

Przedstawiciel Powiatowej Stacji Sanitarnej – Epidemiologicznej przedstawił bieżącą sytuację związaną z zagrożeniem koronawirusem i innymi chorobami zakaźnymi. Opisał działania związane z prowadzonym monitoringiem ujęć wody pitnej i sieci wodociągowej. Przedstawił założenia działalności kontrolnej prowadzonej przez jednostkę w stosunku do miejsc zbiorowego żywienia i zakwaterowania, ze szczególnym naciskiem na miejsca zbiorowego żywienia i zakwaterowania dzieci i młodzieży.

Powiatowy Lekarz Weterynarii zwrócił uwagę na stale występujący problem afrykańskiego pomoru świń i roli, jaką w rozprzestrzenianiu choroby odgrywa bytująca na terenie powiatu populacja dzika. Zaproponował dalsze działania polegające na jej ograniczeniu. Podkreślono pozytywną tendencję, potwierdzoną spadkiem ilości zgłoszeń dotyczących szkód wyrządzanych przez dziki na administrowanym terenie na przestrzeni lat 2020-2023. Zasygnalizował fakt unikania przez właścicieli psów i kotów obowiązku szczepień przeciwko wściekliznie. Problemu upatrywał w trudności z egzekwowaniem kar administracyjnych w tym zakresie oraz w braku konieczności rejestracji posiadania psa lub kota.

Prowadzący spotkanie Wicestarosta Andrzej Jabłoński przedstawił działania Władz powiatu zmierzające do poprawy bezpieczeństwa obywateli. Uwagę skupił w głównej mierze na poprawie infrastruktury drogowej na szczególnie niebezpiecznych odcinkach, przebudowie dróg, między innymi ulic Mickiewicza i 11 listopada w Ostrowcu Świętokrzyskim, dróg powiatowych Kunów – Janik, Boria – Wiktoryn czy drogi prowadzącej na Antoniów.

Należy mieć nadzieję, że wypracowane podczas tego i następnych spotkań Komisji Bezpieczeństwa i Porządku rozwiązania przyczynią się do poprawy w wymagających tego obszarach. Na następnym spotkaniu planowane jest przedstawienie stanu bezpieczeństwa w powiecie w drugiej połowie 2023 roku oraz pogłębiona analiza porównawcza w stosunku do danych przedstawionych za pierwsze półrocze.

Podsumowując, powiatowa komisja bezpieczeństwa i porządku – działająca pod przewodnictwem starosty – jest głównym ośrodkiem zinstytucjonalizowanej koordynacji systemu prewencyjnego w powiecie. Dzięki wspólnie opracowywanemu programowi na rok lub okres dłuższy, działania proponowane przez komisję mają charakter stały, a nie doraźny (podejmowany wyłącznie w razie potrzeby). Konsekwencją tego jest eliminowanie licznych patologii społecznych oraz zagrożeń bezpieczeństwa obywateli, przez znajdujący równowagę między potrzebami ogólnokrajowymi a lokalnymi, organ opiniodawczo-doradczy starosty. Dalsza poprawa bezpieczeństwa mieszkańców powiatu ostrowieckiego możliwa będzie dzięki stałej, jak dotychczas, współpracy wszystkich służb, inspekcji i straży oraz Starostwa Powiatowego w Ostrowcu Świętokrzyskim, co w dużym stopniu przyczyni się do osiągnięcia pozytywnych wyników.

Starosta

Marzena Dębniak

Uzasadnienie

Zgodnie z artykułem 38a ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107), starosta realizuje zadania w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami.

Do zadań starosty należy również podejmowanie działań w zakresie zapewnienia porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

Są one monitorowane i inicjowane przez Komisję Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego, do której zadań zgodnie z przywołaną ustawą należy:

- 1) ocena zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu;
- 2) opiniowanie pracy Policji i innych powiatowych służb, inspekcji i straży, a także jednostek organizacyjnych wykonujących na terenie powiatu zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli;
- 3) przygotowywanie projektu powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli;
- 4) opiniowanie projektów innych programów współdziałania Policji i innych powiatowych służb, inspekcji i straży oraz jednostek organizacyjnych wykonujących na terenie powiatu zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli;
- 5) opiniowanie projektów aktów prawa miejscowego i innych dokumentów w sprawach związanych z wykonywaniem zadań, o których mowa w pkt 1, 2 i 4;
- 6) opiniowanie, zleconych przez starostę, innych niż wymienione w pkt 2 i pkt 4–5 zagadnień dotyczących porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

Zgodnie art. 38b ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym nie później niż do końca stycznia następnego roku kalendarzowego starosta składa radzie powiatu sprawozdanie z działalności komisji za rok ubiegły. Sprawozdanie starosty ogłasza się w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Wobec powyższego wnosi się o podjęcie niniejszej uchwały.