

**UCHWAŁA NR XX/159/25
RADY GMINY SKÓRZEC**

z dnia 29 grudnia 2025 r.

w sprawie zlecenia przeprowadzenia kontroli przez komisję rewizyjną

Na podstawie art. 18a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) oraz § 62, § 63 pkt 2 i § 64 ust. 2 Statutu Gminy Skórzec stanowiącego załącznik do uchwały nr XLVI/324/18 Rady Gminy w Skórcu z dnia 11 października 2018 r. sprawie uchwalenia Statutu Gminy Skórzec (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2018 r. poz. 10881) uchwała się co następuje:

§ 1. Zleca się Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Skórzec przeprowadzenie kontroli doraźnej dotyczącej prawidłowości działań Wójta Gminy Skórzec w zakresie realizacji inwestycji pn. „Rozbudowa drogi gminnej nr 360904W Grała-Dąbrowizna - Wólka Kobylej”.

§ 2. Kontrola, o której mowa w § 1, obejmuje zagadnienia wskazane w piśmie mieszkańca Wólki Kobylej z dnia 17 listopada 2025 r., w tym: prawidłowości udzielenia pełnomocnictwa do reprezentowania Gminy w czynnościach związanych z zakończeniem i odbiorem inwestycji, prawidłowości przygotowania inwestycji do odbioru końcowego oraz zgodności podejmowanych działań z przepisami ustawy o finansach publicznych oraz zasadami gospodarności, celowości i rzetelności wydatkowania środków publicznych.

§ 3. Komisja Rewizyjna przeprowadzi kontrolę, o której mowa w § 1 i przedstawi Radzie Gminy pisemną informację zawierającą ustalenia kontroli oraz ewentualne wnioski w terminie do 27 marca 2026 r.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Komisji Rewizyjnej.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Skórzec

Artur Jastrzębski-Pypowski

Uzasadnienie

do uchwały nr XX/159/25 Rady Gminy Skórzec z dnia 29 grudnia 2025 r.

w sprawie zlecenia przeprowadzenia kontroli przez komisję rewizyjną

Do Rady Gminy Skórzec 5 grudnia 2025 r. wpłynęło pismo Regionalnej Izby Obrachunkowej zawierające zawiadomienie mieszkańca dotyczące możliwych nieprawidłowości przy realizacji inwestycji pn. „Rozbudowa drogi gminnej nr 360904W Grala-Dąbrowizna — Wólka Kobyla” finansowanej ze środków publicznych, w tym środków programu rządowego „Polski Ład” wraz z wnioskiem o przeprowadzenie kontroli doraźnej i zbadanie prawidłowości udzielenia pełnomocnictwa, prawidłowości działań związanych z przygotowaniem inwestycji do odbioru oraz ustalenie czy nie doszło do naruszenia dyscypliny finansów publicznych.

Przewodniczący Rady Gminy 12 grudnia 2025 r. przekazał pismo przewodniczącemu Komisji Rewizyjnej. Z kolei przewodniczący Komisji - 12 grudnia 2025 r. przekazał pismo członkom komisji do zapoznania się z jego treścią. Komisja Rewizyjna na posiedzeniu 18 grudnia 2025 r. dokonała analizy zawiadomienia mieszkanki Wólki Kobyłej i wniosku o przeprowadzenie kontroli a także zapoznała się z wyjaśnieniami kierownika Referatu Gospodarki Przestrzennej, Rozwoju i Środowiska oraz przedłożonymi dokumentami.

Jak stanowi art. 7 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do zadań własnych gminy należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty, które obejmują m.in. sprawy dróg gminnych. Z przepisów art. 30 ust. 1 i ust. 3 oraz art. 33 ust. 1, ust. 3 i ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym wynika, że wójt wykonuje zadania gminy określone przepisami prawa; w realizacji zadań własnych gminy wójt podlega wyłącznie radzie gminy; wójt wykonuje zadania przy pomocy urzędu gminy, którego jest kierownikiem, a także wykonuje uprawnienia zwierzchnika służbowego w stosunku do pracowników urzędu. Wójt odpowiada za prawidłową gospodarkę finansową gminy i dokonuje wydatków zgodnie z uchwałą budżetową, w ramach upoważnień udzielonych przez radę gminy, stosownie do art. 60 ust. 1 oraz ust. 2 pkt 1 i pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym. Wydatki ze środków publicznych, jak wynika z art. 44 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, mogą być ponoszone na cele i w wysokościach ustalonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego i planie finansowym jednostki sektora finansów publicznych, zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów oraz optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów, w sposób umożliwiający terminową realizację zadań, w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Zgodnie z art. 18a ust. 1 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, działalność wójta kontroluje rada gminy i w tym celu powołuje komisję rewizyjną, która oprócz opiniowania wykonania budżetu gminy, wykonuje również inne zadania zlecone przez radę w zakresie kontroli. Kompetencję do przeprowadzenia kontroli ma zatem komisja rewizyjna.

Na podstawie § 63 Statutu Gminy Skórzec, Komisja Rewizyjna może przeprowadzić kontrolę o charakterze problemowym, obejmującą wybrane zagadnienia lub zagadnienie z zakresu działalności kontrolowanego podmiotu. Jak stanowi § 64 ust. 1 Statutu Gminy Skórzec, Komisja Rewizyjna przeprowadza kontrole w zakresie ustalonym w jej planie pracy, zatwierdzonym przez Radę. Kontrola działalności Wójta Gminy Skórzec nie została przewidziana w planie pracy na 2025 r. Jednakże zgodnie z § 64 ust. 2 Statutu Gminy Skórzec, Rada może podjąć decyzję w sprawie przeprowadzenia kontroli nieobjętej planem, a Komisja Rewizyjna jest obowiązana - stosownie do § 65 ust. 5 Statutu Gminy Skórzec, do przeprowadzenia kontroli w każdym przypadku podjęcia takiej decyzji przez Radę.

Członkowie Komisji Rewizyjnej ustalili, że Urząd Gminy Skórzec posiada wszelką niezbędną dokumentację w zakresie realizacji inwestycji pn. „Rozbudowa drogi gminnej nr 360904W Grala-Dąbrowizna - Wólka Kobyla. Zapoznali się z treścią umowy na wykonanie zadania pn. „Rozbudowa drogi gminnej nr 360904W Grala-Dąbrowizna – Wólka Kobyla wraz z uporządkowaniem gospodarki wodno-ściekowej”. Z postanowień umowy wynika obowiązek wykonawcy inwestycji przygotowania wszystkich dokumentów wraz z naniesieniem zmian w stosunku do dokumentacji projektowej i wystąpienia w imieniu zamawiającego do organu w celu uzyskania zaświadczenia o braku podstaw do wniesienia sprzeciwu do zawiadomienia o zakończeniu robót budowlanych oraz przekazania wykonanego przedmiotu umowy zgodnie z wymogami prawa budowlanego i wraz z wszelkimi dokumentami dopuszczającymi obiekt do użytkowania zgodnie z przeznaczeniem. Jak wynika z wyjaśnień pracownika UG ustanowiono odrębnie kierownika budowy

z ramienia wykonawcy i odrębnie inspektora nadzoru inwestorskiego z ramienia Gminy Skórzec, którzy posiadali wymagane prawem stosowne uprawnienia. Tym samym nie doszło do naruszenia art. 24 ustawy - Prawo budowlane stanowiącego zakaz łączenia funkcji kierownika budowy czy też kierownika robót i inspektora nadzoru inwestorskiego.

Ponadto, zgodnie z zawartą umową wykonawca jest zobowiązany zgłosić pisemnie zamawiającemu wykonanie przedmiotu umowy i gotowość do odbioru końcowego, przedkładając jednocześnie zamawiającemu wszystkie dokumenty potrzebne do odbioru umożliwiające ocenę prawidłowego wykonania przedmiotu umowy, zgodnie ze STWiOR. Wykonawca jest zobowiązany do przekazania wykonanego przedmiotu umowy zgodnie z wymogami prawa budowlanego wraz z wszelkimi dokumentami dopuszczającymi obiekt do użytkowania zgodnie z przeznaczeniem w tym zaświadczenia o braku podstaw do wniesienia sprzeciwu do zawiadomienia o zakończeniu robót budowlanych. Zapłata wynagrodzenia może nastąpić po wykonaniu zadania i zakończeniu realizacji inwestycji zgodnie z harmonogramem rzeczowo-finansowo-terminowym, po otrzymaniu faktury wraz z protokołem odbioru robót, potwierdzonym przez inspektora nadzoru (będącego przedstawicielem Gminy Skórzec) oraz kompletem dokumentów. Nie może być zatem mowy, w ocenie komisji, o umożliwieniu wykonawcy kontroli nad odbiorem robót ani nieuzasadnionej wypłacie wynagrodzenia, niewłaściwym rozliczeniem środków publicznych czy też brakiem należytego wykonania obowiązków inwestora prowadzącym do naruszenia art. 17 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych dotyczącego nierzetelnego, niecelowego lub niegospodarnego wydatkowania środków publicznych.

Komisja Rewizyjna zapoznała się również z decyzją Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego dotyczącą umorzenia postępowania administracyjnego w sprawie odwodnienia drogi gminnej nr 360904W „Graża- Drupia – granica gminy” oraz decyzją Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego dotyczącą utrzymania zaskarżonej decyzji w mocy. Tym samym organy nadzoru budowlanego nie potwierdziły zarzucanych przez mieszkankę Wólki Kobylej wad robót.

Na marginesie nie sposób nie wspomnieć, że Rada Gminy rozpatrywała już skargi na Wójta Gminy Skórzec dotyczące powyższej inwestycji drogowej i uznała je we wszystkich przypadkach za niezasadne.

Mając jednak na uwadze treść przekazanego przez Regionalną Izbę Obrachunkową zawiadomienia należałoby rozważyć zlecenie komisji rewizyjnej przeprowadzenia kontroli doraźnej. Przy czym należy podkreślić, że podjęcie uchwały o zleceniu przeprowadzenia kontroli ma na celu wyłącznie rzetelne ustalenie stanu faktycznego i nie przesądza o zasadności zgłoszonych zarzutów.

Wobec powyższego Komisja Rewizyjna zarekomendowała Radzie Gminy Skórzec podjęcie uchwały w sprawie zlecenia Komisji Rewizyjnej przeprowadzenia kontroli doraźnej dotyczącej prawidłowości działań Wójta Gminy Skórzec w procesie realizacji inwestycji pn. „Rozbudowa drogi gminnej nr 360904W Graża-Dąbrowizna - Wólka Kobyla w zakresie wskazanym w piśmie mieszkanki Wólki Kobylej.

Przewodniczący Rady Gminy Skórzec

Artur Jastrzębski-Pypowski