

UCHWAŁA NR IV/43/2024
RADY POWIATU OLEŚNICKIEGO

z dnia 26 sierpnia 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej wprowadzenia audiowizualnej rejestracji przebiegu obrad komisji Rady Powiatu Oleśnickiego oraz udostępniania tego zapisu mieszkańcom

Na podstawie art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r., poz. 107) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz. U. z 2018r., poz. 870) Rada Powiatu Oleśnickiego, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, uchwala, co następuje:

§ 1. Rada Powiatu Oleśnickiego po rozpatrzeniu petycji z dnia 3 czerwca 2024 roku w sprawie wprowadzenia audiowizualnej rejestracji przebiegu obrad komisji rady oraz udostępniania tego zapisu mieszkańcom, uznaje, że nie zasługuje ona na uwzględnienie z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu niniejszej uchwały.

§ 2. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Powiatu Oleśnickiego do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia poprzez przesłanie odpisu uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu
Oleśnickiego

Jan Bronś

Uzasadnienie

*Załącznik do Uchwały
nr IV/43/2024
Rady Powiatu Oleśnickiego
z dnia 26 sierpnia 2024 r.*

W dniu 3 czerwca 2024 r. do Rady Powiatu Oleśnickiego wpłynęła petycja w sprawie wprowadzenia audiowizualnej rejestracji przebiegu obrad komisji Rady Powiatu Oleśnickiego oraz udostępniania tego zapisu mieszkańcom na stronie Biuletynu Informacji Publicznej lub w inny sposób zwyczajowo przyjęty, nie później niż 7 dni od dnia posiedzenia komisji.

W uzasadnieniu, podmiot wnoszący petycję wskazuje, że udostępnienie nagrywania obrad komisji będzie stanowiło dodatkową dbałość o przejrzystość działania radnych z korzyścią dla budowy i rozwoju społeczeństwa obywatelskiego. Przewodniczący Rady niezwłocznie przekazał przedmiotowy dokument do rozpatrzenia do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, która na posiedzeniu w dniu 12 sierpnia 2024 r. wydała stanowisko w przedmiotowej sprawie.

Obowiązujące przepisy prawa samorządowego nakładają obowiązek transmisji, nagrywania i upubliczniania nagrań sesji rady. Zgodnie z ustawą o samorządzie powiatowym obrady rady powiatu powinny być transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk. Nagrania z sesji Rady Powiatu Oleśnickiego są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej powiatu.

Analogiczne rozwiązania nie dotyczą obrad komisji rady powiatu. Posiedzenia kolegialnych organów pomocniczych jakimi są komisje, jak wynika z art. 18 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej, są jawne i dostępne, o ile stanowią tak przepisy ustaw albo akty wydane na ich podstawie lub gdy członkowie Komisji tak zadecydują. Przepisy regulujące dostęp do informacji publicznej rozróżniają, co do zasady jawne i powszechnie dostępne obrady kolegialnych organów jednostek samorządu terytorialnego od posiedzeń kolegialnych organów pomocniczych (komisji), których jawność może być ograniczona.

Oprócz konstytucyjnego prawa obywateli do pozyskiwania informacji o działalności organów władzy publicznej, istnieją również zapisy, dotyczące jawności działania organów powiatu obejmujące prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady powiatu i posiedzenia jej komisji. Opisane prawa są zagwarantowane przez organy powiatu oleśnickiego na każdym etapie, tj. od momentu powiadomienia o terminie i miejscu wszystkich spotkań rady powiatu do możliwości wstępu na jej posiedzenia i udostępnienia protokołów, które odzwierciedlają przebieg obrad organów.

Wprowadzenie regulacji obowiązku transmisji obrad komisji z pewnością zapewniłoby możliwość szerszego dostępu obywateli do informacji związanych z działalnością rady powiatu, a tym samym możliwość kontrolowania wybranych radnych i śledzenia ich zaangażowania na tych posiedzeniach. Jednak szeroko rozumiana transparentność nie może naruszać praw człowieka do ochrony danych.

Na posiedzeniach komisji, w celu rozpatrzenia spraw dotyczących osób fizycznych często koniecznym jest przetwarzanie danych osobowych, np. dotyczących stanu zdrowia lub danych o karalności. Podczas przygotowań do obrad sesji każdorazowo administrator, planując przebieg obrad, ocenia, czy informacje i tematyka obrad będą wymagały ujawnienia danych osobowych osób fizycznych ze szczególnym uwzględnieniem kategorii danych wskazanych w art. 9 i 10 RODO. Nie sposób jednak zaplanować i wykonać takie działania przed każdym posiedzeniem komisji. Działania Rady Powiatu Oleśnickiego są transparentne i dostępne. Podkreślić należy, że w Starostwie Powiatowym, jako jednostce samorządu terytorialnego, obowiązują określone standardy bezpieczeństwa danych, które należy zapewnić. Kwestie cyberbezpieczeństwa są niezwykle istotne. W przypadku audiowizualnej rejestracji obrad komisji należałoby zachować wszystkie obowiązujące standardy.

Należy również nadmienić, że udostępniane transmisje musiałyby spełniać standardy dostępności, w tym każdorazowo powinny być dostosowywane do odbioru przez osoby niepełnosprawne (transkrypcja). Ponadto, istotnym argumentem jest również sprawa sprzętu do transmisji obrad rady powiatu. W sytuacji posiedzeń wyjazdowych komisji, bądź spotkań w innych mniejszych salach sesyjnych, koniecznym byłoby zakupienie dodatkowego sprzętu, który umożliwiłby bezpośrednią transmisję z obrad komisji. W opisanych sytuacjach koniecznym byłoby również zatrudnienie dodatkowej osoby do obsługi tego rodzaju transmisji komisji, transkrypcji i upubliczniania materiału z obrad. Obowiązek rejestracji obrad organów pomocniczych rady

powiatu bez wątpienia umożliwiłby szerszy dostęp obywateli do informacji związanych z działalnością rady. Z drugiej strony to duże obciążenie finansowe dla powiatu. Na tym etapie trudno ocenić całkowity koszt rejestracji przebiegu obrad komisji czy zakupu dodatkowego sprzętu, gdyż zależy to od wielu czynników. Biorąc pod uwagę obecne koszty z tym związane (transmisja, transkrypcja i nagrywanie) przy ewentualnych realizacjach zamierzeń ujętych w petycji, to środki finansowe tylko na ten cel należałoby zwiększyć kilkukrotnie.

Ryzyko związane z trudnym do oszacowania obciążeniem budżetu powiatu oraz bezpieczeństwem danych i informacji przewyższają wartość dodaną, jaką niesie dla mieszkańców powiatu audiowizualna rejestracja obrad komisji.

W związku z powyższym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznaje, iż petycja z dnia 3 czerwca 2024 r., dotycząca wprowadzenia audiowizualnej rejestracji przebiegu obrad komisji Rady Powiatu Oleśnickiego oraz udostępniania tego zapisu mieszkańcom nie zasługuje na uwzględnienie i takie stanowisko rekomenduje do przyjęcia Radzie Powiatu Oleśnickiego. Rada Powiatu Oleśnickiego przyjęła stanowisko komisji.