



Uchwała nr SO VI.410.84.2026

VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 7 lipca 2026 roku

w sprawie opinii o możliwości wykupu obligacji komunalnych przez Gminę Smyków

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Iwona Kudła

Członkowie: Monika Różycka

Zbigniew Rękas

po rozpoznaniu w dniu 7 lipca 2026 r. wniosku Wójta Gminy Smyków o wydanie opinii o możliwości wykupu papierów wartościowych (obligacji komunalnych) w kwocie 6.000.000,00 zł, działając na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) uchwała, co następuje:

opiniuje się pozytywnie możliwość wykupu przez Gminę Smyków obligacji komunalnych w kwocie 6.000.000,00 zł.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 26 czerwca 2026 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wpłynął wniosek Wójta Gminy Smyków znak: Fn.3201.5.2026 z dnia 24.06.2026 r. dotyczący wydania opinii o możliwości wykupu przez Gminę Smyków papierów wartościowych (obligacji komunalnych) w kwocie 6.000.000,00 zł, przeznaczonych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 5.972.000,00 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 28.000,00 zł.

Podstawą wydania niniejszej opinii są niżej wskazane uchwały Rady Gminy w Smyków:

1. Uchwała Nr 136/XXVI/2025 z dnia 30 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Smyków na 2026 rok ze zmianami, w tym w szczególności wynikającymi z uchwały Nr 179/XXXI/2026 r. z 23.06.2026 r.

W powyższej uchwale z uwzględnieniem jej zmian określone zostały między innymi:

a) planowane na 2026 rok przychody w łącznej kwocie 6.780.239,57 zł, w tym z tytułu:

— sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych (obligacji komunalnych), których zbywalność jest ograniczona w kwocie 6.000.000,00 zł na pokrycie planowanego deficytu w kwocie 5.972.000,00 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 28.000,00 zł,

b) rozchody budżetowe w kwocie 28.000,00 zł,

c) limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych zaciąganych na:

- sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 5.972.000,00 zł,
- spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 28.000,00 zł,
- sfinansowanie przejściowego deficytu w kwocie 3.000.000,00 zł.

Zatem zobowiązanie będące przedmiotem niniejszej opinii uwzględnione zostało w planowanych na 2026 rok przychodach oraz ustalonych na 2026 rok limitach.

2. Uchwała Nr 178/XXXI/2026 Rady Gminy Smyków z dnia 23 czerwca 2026 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Smyków na lata 2026-2037.

W uchwale tej m.in. określone zostały na 2026 r. przychody oraz rozchody budżetowe, których wartość odpowiada kwotom przychodów i rozchodów zaplanowanych w budżecie Gminy Smyków. Przedmiotowe obligacje komunalne w kwocie 6.000.000,00 zł uwzględnione zostały w ustaleniach wieloletniej prognozy finansowej w zakresie prognozowanych przychodów, a także rozchodów, długu oraz niżej wskazanego wskaźnika.

Skład Orzekający ustalił, że niniejszą uchwałą określono wydatki na obsługę długu, których łączna planowana wartość w latach 2026-2037 wynosi 3.848.600,00 zł.

W ww. uchwale wskazano, że na koniec 2025 r. dług Gminy Smyków wynikający z zaciągniętych zobowiązań stanowiących tytuł dłużny wynosił 9.462.614,82 zł. W przypadku zaciągnięcia nowego zobowiązania (będącego przedmiotem niniejszej opinii) oraz po uwzględnieniu planowanych w rozchodach budżetu spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 28.000,00 zł dług Gminy Smyków na koniec 2026 r. wyniesie 15.434.614,82 zł. Biorąc pod uwagę planowane umorzenie pożyczki w WFOŚ w wysokości 803.350,00 zł dług na koniec 2026 roku wyniesie 14.631.264,82 zł.

Aktualnie obowiązująca Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Smyków potwierdza, że w planowanym okresie spłaty długu, tj. w latach 2026-2037 - wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również wykup obligacji w latach 2034-2037) spełniają wymogi określone w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2025 r. wynika, że Gmina Smyków nie posiada zobowiązań finansowych z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji, jak również zobowiązań wymagalnych, a dług Gminy Smyków wynikający z zaciągniętych zobowiązań stanowiących tytuł dłużnych wynosił 9.462.614,82 zł.

3. Uchwała Nr 164/XXIX/2026 Rady Gminy Smyków z dnia 30 kwietnia 2026 r. w sprawie emisji obligacji oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu.

Uchwała określa między innymi: wartość emitowanych przez Gminę Smyków obligacji komunalnych (6.000.000,00 zł), cel zaciągnięcia tego zobowiązania (sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań), serie w jakich zostaną wyemitowane, okres przeprowadzenia emisji (rok 2026) oraz termin ich wykupu (lata 2034-2037). Opiniowana emisja obligacji nie będzie zabezpieczona. Jak wynika z ww. uchwały oprocentowanie obligacji naliczane będzie od wartości nominalnej i wypłacane w okresach półrocznych liczonych od daty emisji, z zastrzeżeniem, że pierwszy okres odsetkowy może trwać maksymalnie dwanaście miesięcy. W uchwale wskazano również, że oprocentowanie obligacji będzie zmienne, równe stawce WIBOR 6M, a wydatki i rozchody związane z przeprowadzeniem emisji, wykupem obligacji i wypłatą oprocentowania zostaną pokryte z dochodów własnych Gminy lub przychodów budżetu Gminy w latach 2026-2037.

Na podstawie wyżej przedstawionych ustaleń Skład Orzekający stwierdza, że zarówno emisja obligacji komunalnych w kwocie 6.000.000,00 zł, jak i ich wykup odpowiadają wymogom prawnym związanym z zaciąganiem tego rodzaju zobowiązania. Wymogi prawne dotyczące emisji i wykupu przez jednostki samorządu terytorialnego obligacji komunalnych określone zostały w art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3, art. 91 ust. 1, art. 212 ust. 1 pkt 4-6, art. 229, art. 226 ust. 1 pkt 5 i pkt 6a oraz w art. 243 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych, a także w art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662) i art. 2 pkt 5 oraz art. 32 ustawy z dnia 15 stycznia 2015 r. o obligacjach (Dz. U. z 2025 r. poz. 1667).

Reasumując: wobec spełnienia przez Gminę Smyków wszystkich wymogów prawnych wynikających z ww. przepisów postanowiono jak w sentencji.

Z uwagi jednak na to, że zobowiązanie będące przedmiotem niniejszej opinii jest zobowiązaniem długoterminowym (ostatnim rokiem jego realizacji będzie rok 2037) Skład Orzekający zastrzega, że:

- w okresie obejmującym wykup obligacji nastąpić mogą trudne do przewidzenia w dniu wydawania niniejszej opinii zmiany sytuacji finansowej Gminy Smyków, które mogą mieć w latach przyszłych istotny wpływ na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Podkreślenia wymaga to, że wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również wykup przedmiotowych obligacji) określane w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Smyków, stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych ustalane są na podstawie prognoz finansowych dotyczących m.in. dochodów i wydatków bieżących budżetu Gminy Smyków, które to wartości można jedynie oszacować, a nie określić jako pewne.
- nie posiada umocowania do wydawania opinii o możliwości wykupu obligacji komunalnych w oparciu o inne podstawy niż wynikające z wyżej wskazanych przepisów prawa.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania przez jednostkę prawidłowej realizacji dochodów i wydatków budżetowych w celu zachowania relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Smyków przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Kudła