

**UCHWAŁA XLV/286/2022**  
**RADY GMINY OLSZANKA**

z dnia 15 września 2022 r.

**w sprawie przekazania skargi organowi właściwemu**

Na podstawie art. 18 ust 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r., poz. 559 ze zmianami) oraz art. 231 w związku z art. 236 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2021 r., poz. 735 ze zmianami) - Rada Gminy Olszanka uchwala, co następuje:

**§ 1.** Po rozpoznaniu się ze skargą złożoną przez Pana W.D. dotyczącą przewlekłego i nienależytego postępowania w sprawie zawartej we wniosku o rozgraniczenie złożonym w dniu 14.11.2021r. uznaje się za organ niewłaściwy do rozpatrzenia skargi, złożonej przez Pana W.D. z dnia 28.07.2022r. i przekazuje skargę Wójtowi Gminy Olszanka do rozpatrzenia według właściwości.

**§ 2.** Wykonanie Uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy Olszanka zobowiązując do przesłania Skarżącemu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem;

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

**Wanda Galant**

## Uzasadnienie

W dniu 22.08.2022r. wpłynęła do Rady Gminy Olszanka skarga pana W.D. dotycząca przewlekłego i nienależytego postępowania w sprawie zawartej we wniosku o rozgraniczenie złożonym w dniu 14.11.2021r.

Wójt Gminy Olszanka pismem nr OR.1510.1.2022 z dn. 07.09.2022r. poinformował, że wniesiona skarga dot. indywidualnej sprawy z zakresu administracji publicznej rozstrzyganej w drodze decyzji administracyjnej. Pan W.D. w dn. 14.11.2021r. złożył wniosek o rozgraniczenie nieruchomości, który podlega rozpatrzeniu w trybie i na zasadach określonych ustawą - Prawo geodezyjne i kartograficzne. Zgodnie z art 30 ust.1 ww Ustawy wójtowie (burmistrzowie, prezydenci miast) przeprowadzają rozgraniczenie nieruchomości z urzędu lub na wniosek strony. Wójt (burmistrz, prezydent miasta) wydaje decyzję o rozgraniczeniu nieruchomości jeżeli zainteresowanie właściciele nieruchomości nie zawarli ugody, a ustalenie przebiegu granicy nastąpiło na podstawie zebranych dowodów lub zgodnego oświadczenia stron (art 33 ust.1 ustawy). Ponadto w ww. sprawie toczy się postępowanie przed Samorządowym Kolegium Odwoławczym w Opolu.

Należy uznać, że skarga wniesiona przez Pana W.D. nie podlega rozpatrzeniu w trybie skargowym na podstawie przepisów rozdziału VIII ustawy z dnia 14 czerwca 1960r.- Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U.z 2017r. poz. 1257).

Postępowanie skargowe jest postępowaniem uproszczonym. Toczy się ono jako samodzielne postępowanie, tylko w przypadkach, gdy skarżący się nie jest stroną postępowania administracyjnego ogólnego lub szczególnego, a przedmiotem nie są sprawy załatwiane przez wydanie decyzji administracyjnej. W przypadku, gdy przedmiotem skargi jest sprawa, która zgodnie z prawem jest załatwiana w postępowaniu administracyjnym, to załatwiana jest ona w tym postępowaniu z udziałem stron i nie dochodzi do wszczęcia postępowania skargowego. Wniesiona przez stronę postępowania skarga może być w istocie pismem procesowym związanym z wyjaśnieniem sprawy.

W orzecznictwie oraz piśmiennictwie podkreśla się generalną zasadę pierwszeństwa postępowania jurysdykcyjnego przed trybem skargowym, i transformacji skargi w odpowiedni środek postępowania jurysdykcyjnego, co dotyczy również nadzwyczajnych trybów postępowania administracyjnego. (wyrok NSA z dnia 7.05.2015r. II OSK 2877/14)

Zgodnie z art. 233 K.p.a. skarga w sprawie indywidualnej, która nie była i nie jest przedmiotem postępowania administracyjnego, powoduje wszczęcie postępowania, jeżeli została złożona przez stronę. Jeżeli skarga taka pochodzi od innej osoby, może spowodować wszczęcie postępowania administracyjnego z urzędu, chyba że przepisy wymagają do wszczęcia postępowania żądania strony. W sprawie, w której toczy się postępowanie administracyjne: 1) skarga złożona przez stronę podlega rozpatrzeniu w toku postępowania, zgodnie z przepisami kodeksu; 2) skarga pochodząca od innych osób stanowi materiał, który organ prowadzący postępowanie powinien rozpatrzyć z urzędu ( art. 234 K.p.a. ). Z kolei skargę w sprawie, w której wydano decyzję ostateczną, uważa się zależnie od jej treści za żądanie wznowienia postępowania, stwierdzenia nieważności decyzji albo jej uchylenia lub zmiany, które może być uwzględnione, z zastrzeżeniem art. 16 § 1 zdanie drugie ( art. 235 § 1 K.p.a. ). W przypadkach wymienionych w powyższych przepisach kodeksu skarga podlega zatem rozpatrzeniu w trybie i na zasadach określonych w przepisach regulujących postępowanie w sprawach określonych w art. 1, czyli w ogólnym postępowaniu administracyjnym (zwyczajnym lub nadzwyczajnym). W związku z tym pismo strony złożone w toku postępowania jurysdykcyjnego podlega rozpoznaniu w ramach tego postępowania.

Stosownie zaś do art. 236 k.p.a.: w przypadkach określonych w art.233 i 234 organem właściwym do rozpatrzenia skargi jest organ uprawniony do wszczęcia postępowania lub organ przed którym toczy się postępowanie w przypadkach określonych w art. 235 - organ właściwy do wznowienia postępowania, stwierdzenia nieważności decyzji albo do jej uchylenia lub zmiany.

Powyższy przepis wyraża zasadę jednotorowości proceduralnej postępowania .

Z uwagi na powyższe skargę Pana W.D. należy przekazać Wójtowi Gminy jako organowi właściwemu równocześnie zobowiązując do przekazania niniejszej uchwały do SKO w Opolu.

## **Pouczenie**

Zgodnie z treścią art. 239 §1, K.p.a., w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.