

UCHWAŁA NR XIII-150/2019
RADY POWIATU WOŁOMIŃSKIEGO
z dnia 30 października 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Starostę Wołomińskiego

Na podstawie art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2018r. poz. 2096, z późn. zm.) Rada Powiatu Wołomińskiego uchwala, co następuje

§ 1

Po rozpoznaniu skargi o sygnaturze RPW.1510.16.2019 z dnia 15 lipca 2019 roku na Starostę Wołomińskiego dotyczącą: *nienależytego wykonywania obowiązków ustawowych, rażącego naruszenia praworządności oraz interesów skarżącego poprzez odmowę wykonania prawomocnego postanowienia Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego nr 63 z dnia 26.04.2019 r. w zakresie zarządzenia wyjaśnienia przyczyn beczynności i ustalenia winnych beczynności oraz niepodjęcia środków zapobiegających dalszej beczynności* Rada Powiatu Wołomińskiego po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg Wniosków i Petycji uznaje skargę za bezzasadną.

§ 2

Uzasadnienie rozstrzygnięcia stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu Wołomińskiego do powiadomienia Skarżącego o sposobie załatwienia skargi, poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały wraz z załącznikiem do uchwały.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Powiatu Wołomińskiego
/-/ Robert Perkowski

W dniu 14 sierpnia 2019r. do Rady Powiatu Wołomińskiego wpłynęła skarga Pana W.S dotycząca *dotycząca: nienależytego wykonywania obowiązków ustawowych, rażącego naruszenia praworządności oraz interesów skarżącego poprzez odmowę wykonania prawomocnego postanowienia Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego nr 63 z dnia 26.04.2019 r. w zakresie zarządzenia wyjaśnienia przyczyn beczynności i ustalenia winnych beczynności oraz niepodjęcia środków zapobiegających dalszej beczynności.*

Sprawa dotyczy wniosku, który Pan W.S. złożył do Starostwa Powiatowego w Wołominie za pośrednictwem poczty elektronicznej o udostępnienie informacji zawartych w operacie ewidencyjnym nr 2886-1/76 odnośnie gruntów, które składały się na jego gospodarstwo w Woli Rasztowskiej. Po przejściu ścieżki administracyjnej Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego postanowieniem nr 63/2019 z dnia 26.04.2019r. (dalej: postanowienie) stwierdził beczynność Starosty Wołomińskiego, która miała charakter rażącego naruszenia prawa i zobowiązał organ (Starostwo Powiatowe w Wołominie, Wydział Geodezji) do załatwienia sprawy w terminie 7 dni oraz zarządził wyjaśnienie przyczyn i ustalenie osób winnych beczynności, a w razie potrzeby także podjęcie środków zapobiegających beczynności w przyszłości.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po zapoznaniu się ze skargą oraz wszystkimi dokumentami w powyższej sprawie podzieliła interpretację przepisów prawa oraz procedurę zastosowaną przez Starostwo Powiatowe w Wołominie. W ocenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji zagadnienia udostępniania informacji publicznej regulują przepisy ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429). Przepisy te mają charakter przepisów szczególnych, które w sposób odrębny i wyczerpujący (kompletny) regulują kwestie związane z udostępnianiem informacji publicznej. Podmiot, będący adresatem wniosku, jest zobowiązany udzielić informacji publicznej, o ile ją posiada - art. 13 ustawy. Jeśli zobowiązany podmiot (organ władzy publicznej) nie posiada żądanej informacji, wystarczy że poinformuje o tym wnioskodawcę zwykłym pismem. Niekiedy przyjmuje się, że organ powinien też poinformować wnioskodawcę, gdzie powinien on szukać informacji, o ile ma taką wiedzę. Dodatkowo, zgodnie z art. 1 ust. 2 przepisy ustawy o dostępie do informacji publicznej nie naruszają przepisów innych ustaw określających odmienne zasady i tryb dostępu do informacji będących informacjami publicznymi. Oznacza to, że jeśli jakaś informacja podlega udostępnieniu w innym trybie niż w/w ustawa, to należy poinformować o tym wnioskodawcę i wskazać mu właściwy tryb, co miało miejsce w przypadku tego wniosku (pismo z dnia 09.01.2019 r.). Wnioskodawca żądając udostępnienia informacji z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego powinien zwrócić się na odpowiednim formularzu do Starostwa Powiatowego w Wołominie, uiszczając odpowiednią opłatę w tym zakresie, a nie składać wniosek o udostępnienie informacji publicznej.

Zastosowaną przez Starostwo Powiatowe w Wołominie interpretację potwierdzają wyroki sądów administracyjnych, w tym wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 1 października 2010 r. sygn. akt I OSK 1193/10:

„Sprawy dotyczące udostępniania informacji zawartych w zasobie geodezyjno – kartograficznym uregulowane zostały w przepisach ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (tj. Dz.U. z 2005 r. Nr 240, poz. 2027 ze zm.) oraz w przepisach wykonawczych do tej ustawy, w tym w szczególności w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 maja 1999 r. w sprawie określenia rodzajów materiałów stanowiących państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny, sposobu i trybu ich

gromadzenia i wyłączenia z zasobu oraz udostępniania zasobu (Dz. U. Nr 49, poz. 493). Stąd też wniosek, w którym strona domaga się wydania dokumentów dotyczących rozgraniczenia nie dotyczy informacji publicznej na gruncie ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 ze zmianami).

Naczelny Sąd Administracyjny w dalszej części tego wyroku napisał:

(...) J.S. w swoim wniosku domagał się wydania dokumentów dotyczących rozgraniczenia 15 morgowej działki (odpisu protokołu granicznego podziału działki), którego jak wynika z akt sprawy nie odnaleziono. Przede wszystkim jednak stwierdzić należy, że sprawy dotyczące udostępniania informacji zawartych w zasobie geodezyjno- kartograficznym uregulowane zostało w przepisach ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzna (Dz. U. Nr 240, poz. 2027 ze zm.) oraz w przepisach wykonawczych do tej ustawy w tym w szczególności w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 maja 1999 r. w sprawie określenia rodzajów materiałów stanowiących państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny, sposobu i trybu gromadzenia i wyłączenia z zasobu oraz udostępniania zasobu (Dz.U. Nr 49, poz. 493). Stąd przedmiotowy wniosek J.S. nie dotyczył informacji publicznej na gruncie ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.) a to już wykluczało uznanie bezczynności w sprawie regulowanej ustawą o dostępie do informacji publicznej. Prawidłowa była więc forma w jakiej udzielono stronie odpowiedzi, a mianowicie forma pisma z dnia 9 października 2009 r, a nie decyzji. Zgodnie bowiem z art. 16 ust. 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej decyzja może być wydana tylko, gdy organ odmawia udostępnienia informacji publicznej lub umarza postępowanie w przypadku określonym w art. 14 ust. 2. Może być więc ona wydana wówczas, gdy w grę wchodzi możliwość zastosowania przedmiotowej ustawy. W sytuacji, gdy wniosek J.S. powołuje się wprawdzie na ustawę o dostępie do informacji publicznej, ale jej nie dotyczy, odmowa dokonania takiej czynności nie może nastąpić w formie decyzji administracyjnej, a jedynie pisma informacyjnego. (...)".

W związku z powyższym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po zapoznaniu się z dokumentami sprawy jednogłośnie uznała, iż została ona rozpatrzona prawidłowo i nie zachodzą podstawy nienależytego wykonywania obowiązków ustawowych, rażącego naruszenia praworządności oraz interesów Skarżącego i wnioskuje aby skargę tę uznać za bezzasadną.

Wobec powyższego Rada Powiatu Wołomińskiego postanawia jak na wstępie.

Jednocześnie informuję się skarżącego, że zgodnie z art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.) w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

Przewodniczący
Rady Powiatu Wołomińskiego
/-/ Robert Perkowski