

**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
W KIELCACH**

**WK.60.37.2026**

---

**PROTOKÓŁ  
KONTROLI DORAŻNEJ  
POWIATU OSTROWIECKIEGO**

---

Ostrowiec Świętokrzyski, 2026 r.



## SPIS TREŚCI

|      |                                                                  |    |
|------|------------------------------------------------------------------|----|
| I.   | KIEROWNICTWO .....                                               | 2  |
| II.  | PRZEBIEG I WYNIKI CZYNNOŚCI KONTROLNYCH.....                     | 3  |
| 1.   | Gospodarowanie zasobem nieruchomości.....                        | 3  |
| 2.   | Ustalenie wynagrodzenia dla Dyrektora podmiotu leczniczego ..... | 8  |
| III. | USTALENIA KOŃCOWE.....                                           | 10 |

WK.60.37.2026

## PROTOKÓŁ

Kontroli doraźnej w zakresie wybranych zagadnień gospodarki finansowej Powiatu Ostrowieckiego na podstawie dokumentacji Starostwa Powiatowego oraz innych jednostek organizacyjnych w miarę zaistniałych potrzeb, przeprowadzonej w Starostwie Powiatowym w Ostrowcu Świętokrzyskim, ul. Iłżecka 37, 27-400 Ostrowiec Świętokrzyski, w dniach: 4, 5, 6, 11 i 13 sierpnia 2026 roku przez Inspektora Kontroli Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach Łukasza Niewiadomskiego na podstawie upoważnienia nr WK.60.37.A.2026 z dnia 31 lipca 2026 roku.

Kontrola doraźna wybranych zagadnień gospodarki finansowej Powiatu Ostrowieckiego na podstawie dokumentacji Starostwa Powiatowego w Ostrowcu Świętokrzyskim została przeprowadzona w zakresie zakupu nieruchomości przy ul. Prusa 29 w Ostrowcu Świętokrzyskim, w tym zabezpieczenia środków w budżecie na ten cel, wyrażenia zgodę na zakup przez Radę Powiatu, ustalenia warunków zakupu nieruchomości przez Zarząd Powiatu i ich wykonanie oraz zgodności dokumentacji ze stanem faktycznym, na podstawie dokumentów przedstawionych do kontroli.

Ponadto kontrolą objęto sprawdzenie prawidłowości ustalenia wynagrodzenia dla Dyrektora podmiotu leczniczego.

Ileokroć w niniejszym protokole kontroli użyto sformułowania:

- Starosta – oznacza to Starostę Ostrowieckiego,
- Wicestarosta – oznacza to Wicestarostę Ostrowieckiego,
- Zarząd – oznacza to Zarząd Powiatu Ostrowieckiego,
- Skarbnik – oznacza to Skarbnika Powiatu Ostrowieckiego,
- Rada – oznacza to Radę Powiatu Ostrowieckiego,
- Starostwo – oznacza to Starostwo Powiatowe w Ostrowcu Świętokrzyskim.

### I. KIEROWNICTWO

Starostą od 15.05.2024 r. do nadal jest p. Agnieszka Rogalińska, wybrana uchwałą Nr II/3/2024 Rady z dnia 15.05.2014 r. Wicestarostą od dnia 15.05.2024 r. do nadal jest p. Łukasz Dybiec, wybrany uchwałą Nr II/4/2024 Rady z dnia 15.05.2024 r.

Członkami Zarządu Powiatu Ostrowieckiego od 15.05.2024 r. do nadal są: p. Piotr Maj i p. Robert Rogala, wybrani uchwałą nr II/5.2024 Rady z dnia 15.05.2024 r.

Przewodniczącym Rady Powiatu jest p. Mariusz Pasternak, wybrany do pełnienia tej funkcji uchwałą nr I/1/2024 Rady z dnia 7.05.2024 r.

Poprzednim Starostą od 22.11.2018 r. do 15.05.2024 r. była p. Marzena Dębniak, wybrana uchwałą nr I/3/2018 Rady z dnia 22.11.2019 r. Poprzednim Wicestarostą od 22.11.2018 r. do 15.05.2024 r. był p. Andrzej Jabłoński, wybrany uchwałą nr I/4/2018 Rady z dnia 22.11.2018 r.

Poprzednimi Członkami Zarządu Powiatu Ostrowieckiego od 22.11.2018 r. do 15.05.2024 r. byli: p. Agnieszka Rogalińska i p. Łukasz Dybiec, wybrani uchwałą nr I/5.2018 Rady z dnia 22.11.2018 r.

Skarbnikiem od 1.04.2021 r. do dnia 14.07.2026 r. (dnia śmierci) była p. Julita Szewczyk.

Od dnia 27.07.2026 r. do nadal Skarbnikiem jest p. Grażyna Derlatka, powołana uchwałą nr XXXII/194/2026 Rady z dnia 27.07.2026 r.

Starosta pismem znak: Or.I.077.131.2026 z dnia 27.07.2026 r. powierzył obecnemu Skarbnikowi obowiązki i odpowiedzialność w zakresie gospodarki finansowej Powiatu w zakresie:

- prowadzenia rachunkowości jednostki,
- wykonywania dyspozycji środkami pieniężnymi,
- dokonywania wstępnej kontroli zgodności operacji gospodarczych i finansowych z planem finansowym oraz kompletności i rzetelności dokumentów dotyczących operacji gospodarczych i finansowych.

Sekretarzem Powiatu od 25.09.2019 r. do nadal jest p. Łukasz Witkowski, zatrudniony na podstawie umowy o pracę na czas nieokreślony.

## **II. PRZEBIEG I WYNIKI CZYNNOŚCI KONTROLNYCH**

### **1. Gospodarowanie zasobem nieruchomości**

#### **a) Budżet Powiatu**

Rada budżet Powiatu na 2025 r. przyjęła uchwałą nr XIII/67/2024 z dnia 19 grudnia 2024 r.

Uchwałą nr XV/81/2025 Rady z dnia 29.01.2025 r. w sprawie zmian w budżecie Powiatu Ostrowieckiego na 2025 r., wprowadzono do budżetu kwotę 2.696.638,60 zł stanowiącą otrzymane dofinansowanie na projekt pn. „Rodzina w Centrum”.

Realizatorem zadania wskazano Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Ostrowcu Świętokrzyskim, dalej PCPR w ramach regionalnego programu Funduszu Europejskie dla Świętokrzyskiego 2021 – 2027. Środki pochodziły z Europejskiego Funduszu Społecznego Plus. Celem projektu było wsparcie rodzin oraz pieczy zastępczej. Zadanie zaplanowano do realizacji w latach 2025 – 2027 w łącznej kwocie 4.837.783,20 zł, z tego w 2025 r. – 2.867.138,60 zł, w 2026 r. – 1.960.064,60 zł i 2027 r. – 10.580,00 zł. Wkład własny do projektu wskazano w kwocie 341.000,00 zł, tj. 7,05 % wartości zadana.

Kwotę 2.696.638,60 zł wprowadzono w dniu 29.01.2025 r. jako zwiększenie planu finansowego PCPR w rozdziale 85508 „Rodziny Zastępcze”. Plan finansowy przekazano jednostce za pokwitowaniem w dniu 4.02.2025 r.

Rada uchwałą nr XVI/91/2025 z dnia 20.02.2025 r. w sprawie zmian w budżecie na 2025 r. dokonała technicznej zmiany rozdziału dla ww. projektu z 85508 „Rodziny zastępcze” na 85295 „Pozostała działalność”.

Plan finansowy PCPR do powyższych zmian dostosowano w dniu 20.02.2025 r. i przekazano jednostce za pokwitowaniem w dniu 24.02.2025 r. W planie finansowym ustalono plan wydatków na zadania inwestycyjne w kwocie 655.945,00 zł (852/85295/6067) oraz w kwocie 115.755,00 zł (852/85295/6069). Uchwałą nr XVII/102/2025 Rady z dnia 26.03.2025 r. w sprawie zmian w budżecie na 2025 r., dokonano zwiększenia środków na wydatki własne o kwotę 70.000,00 zł na realizację ww. projektu, z przeznaczeniem na wkład własny do zakupu nieruchomości – domu, celem utworzenia mieszkań treningowych dla usamodzielnionej młodzieży wychodzącej z pieczy zastępczej.

W dniu 26.03.2025 r. dokonano zmiany planu finansowego PCPR poprzez utworzenie wydatków inwestycyjnych w kwocie 70.000,00 zł (852/85295/6060). Plan finansowy przekazano jednostce za pokwitowaniem w dniu 1.04.2025 r.

Rada uchwałą nr XVIII/107/2025 z dnia 28.05.2025 r. w sprawie zmian w budżecie na 2025 r., dokonała zwiększenia środków na wydatki własne o kwotę 200.000,00 zł na realizację ww. projektu jako wkład własny na zakup nieruchomości – domu.

W dniu 28.05.2025 r. dokonano zmiany planu finansowego PCPR poprzez zwiększenie własnych wydatków inwestycyjnych o kwotę 200.000,00 zł (852/85295/6060). Plan finansowy przekazano jednostce za pokwitowaniem w dniu 3.06.2025 r.

Wobec powyższego na dzień 28.05.2025 r. jednostka PCPR posiadała plan finansowy na wydatki inwestycyjne związane z realizacją ww. projektu w łącznej kwocie 1.041.700,00 zł, w tym w kwocie 270.000,00 zł (852/85295/6060W) oraz otrzymanych w ramach ww. projektu w kwocie 655.945,00 zł (852/85295/6067) oraz w kwocie 115.755,00 zł (852/85295/6069).

Na podstawie uchwały nr XXV/146/2025 Rady z dnia 18.12.2025 r. ustalono, iż w załączniku nr 2 do Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Ostrowieckiego na lata 2025 – 2043 ujęto przedsięwzięcie na lata 2025 – 2027 pn. Projekt „Rodzina w Centrum” – wsparcie rodzin oraz pieczy zastępczej wraz z określeniem limitów wydatków majątkowych w 2025 r. w ogółem kwocie 771.700,00 zł oraz udział środków własnych w kwocie 270.000,00 zł.

#### **b) Wydatki na zakup nieruchomości**

Zgodnie z danymi jednostkowego sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków jednostki budżetowej Starostwo Powiatowe za okres od początku roku do dnia 31.12.2025 r. (korekta nr 4 z dnia 23.03.2026 r.) oraz ewidencji księgowej, wydatki za okres 2025 roku zaklasyfikowane w rozdziale 70005 „Gospodarka gruntami i nieruchomościami” stanowiły łącznie kwotę 616.984,32 zł, w tym w § 2950 w kwocie 183,00 zł, w § 4010 w kwocie 337.844,03 zł, w § 4110 w kwocie 46.200,21 zł, w § 4120 w kwocie 7.430,59 zł, w § 4260 w kwocie 1.389,39 zł, w § 4300 w kwocie 2.258,00 zł, w § 4390 w kwocie 169.500,00 zł, w § 4430 w kwocie 4.884,00 zł, w § 4480 w kwocie 7.028,00 zł, w § 4520 w kwocie 19.567,10 zł, w § 4610 w kwocie 20.700,00 zł.

Ustalono, iż w jednostce Starostwo Powiatowe nie poniesiono wydatku na zakup nieruchomości.

W trakcie kontroli do Wicestarosty skierowano pismo o wskazanie nieruchomości nabytych w drodze zakupu przez Powiat Ostrowiecki w 2025 r. oraz pochodzenie środków na jego sfinansowanie.

Wicestarosta w złożonym wyjaśnieniu (załącznik nr 2 do protokołu kontroli) wskazał, iż w 2025 r. Powiat Ostrowiecki nabył w drodze zakupu nieruchomość zabudowaną (jednorodzinny budynek mieszkalnym i budynkiem garażowo-gospodarczym), położoną w Ostrowcu Świętokrzyskim przy ul. Prusa 29, oznaczoną w ewidencji gruntów i budynków (obręb 0004, arkusz 5) jako działki: nr 289/1 o pow. 0,0808 ha, nr 289/2

o pow. 0,0560 ha, nr 289/3 o pow. 0,0437 ha (o łącznej pow. 0,1805 ha), na podstawie umowy sprzedaży – Akt Notarialny Repertorium A numer 2620/2025 z dnia 30.05.2025 r.

Sfinansowanie zakupu przedmiotowej nieruchomości nastąpiło ze środków Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Ostrowcu Świętokrzyskim. Kwota 480.000,00 zł została zabezpieczona w planie wydatkowym PCPR z programu regionalnego Fundusze Europejskie dla Świętokrzyskiego 2021-2027 pn.: Projekt „Rodzina w Centrum”, natomiast pozostała kwota 270.000,00 zł w tym: na zakup nieruchomości - 240.000,00 zł oraz na pozostałe koszty – 30.000,00 zł, została wprowadzona do planu wydatkowego PCPR uchwałami Rady Powiatu Ostrowieckiego jako wkład własny (uchwała nr XVII/102/2025 z dnia 26 marca 2025 r. i uchwała nr XVIII/107/2025 z dnia 28 maja 2025 r.).

**c) Wniosek jednostki budżetowej w sprawie zakupu nieruchomości:**

Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Ostrowcu Świętokrzyskim, w piśmie z dnia 26.05.2025 r. znak: OR.001.25.2025 skierowanym do Zarządu Powiatu wskazał, iż jednym z zadań w związku z realizacją projektu pn. „Rodzina w Centrum” (umowa na dofinansowanie z dnia 30.12.2024 r. nr FESW.09.05-IŻ.00-0042/24) był zakup nieruchomości – domu celem utworzenia mieszkań treningowych dla usamodzielnionej młodzieży wychodzącej z pieczy zastępczej, na który zabezpieczono kwotę 480.000,00 zł.

Ponadto w piśmie wskazano, iż:

- na podstawie rozeznania pracowników PCPR dot. położonych na terenie Powiatu nieruchomości przeznaczonych na sprzedaż, spełniających wymogi obowiązujące przy tworzeniu mieszkań treningowych wskazano bardzo trudny, wręcz niemożliwy zakup domu w cenie określonej w realizowanym projekcie,
- pracownicy PCPR wizytowali ponad 50 nieruchomości, które spełniły wymogi projektu dot. metrażu, wielkości działki oraz ceny inwestycji,
- w celu oszacowania wartości nieruchomości sporządzono operaty szacunkowe oraz oceny stanu technicznego budynków,
- na podstawie informacji uzyskanych od pracowników biur nieruchomości oraz po przeanalizowaniu ogłoszeń dot. sprzedaży domów wskazano, iż nieruchomości wymagały gruntownych remontów oraz dużych nakładów finansowych,
- w dniu 22.05.2025 r. pracownicy PCPR dokonali wizji lokalnej, domu położonego w Ostrowcu Św. przy ul. Prusa 29 oraz wskazano jego opis wraz ze wstępną analizą spełnienia wymogów utworzenia mieszkania treningowego,
- koszt zakupu wskazano na kwotę 742.373,00 zł,
- PCPR zawnioskował o wyrażenie zgody na przesunięcie brakującej kwoty w budżecie Powiatu do realizacji w 2025 r. na zadanie w postaci zakupu domu w celu utworzenia placówki opiekuńczo – wychowawczej oraz wyrażenie zgody na zakup nieruchomości,
- do pisma dołączono operat szacunkowy z dnia 22.05.2025 r. z wyceny nieruchomości przy ul. Prusa 29 w Ostrowcu Św. stanowiącej działki 289/1, 289/2 i 289/3, sporządzony przez Rzeczoznawcę Majątkowego (uprawnienie nr 5104).

Naczelnik Wydziału Gospodarki Mieniem Starostwa Powiatowego pismem z dnia 26.05.2025 r. znak: GM.II.6822.3.2025, w zawiązaniu do ww. pisma zwrócił się do PCPR o uzupełnienie dokumentacji o przedłożenie „Oceny stanu technicznego budynku mieszkalnego jednorodzinnego”. W odpowiedzi Dyrektor PCPR pismem z dnia 27.05.2025 r. znak: OR.001.26.2025 przedłożył „Oceny stanu technicznego

budynku mieszkalnego jednorodzinnego” sporządzoną w dniu 26.05.2025 r. przez podmiot posiadający uprawnienia budowlane nr ew. SWK/0043/OWOK/07.

Naczelnik Wydziału Gospodarki Mieniem oraz Naczelnik Wydziału Edukacji, Zdrowia i Spraw Społecznych w dniu 27.05.2025 r. sporządzili i przedstawili Zarządowi Powiatu wniosek o rozważanie możliwości pozytywnego zaopiniowania projektu uchwały Rady Powiatu w sprawie wyrażenia zgody na nabycie nieruchomości na rzecz Powiatu pod adresem ul. Prusa 29 w Ostrowcu Świętokrzyskim.

Zarząd Powiatu zaakceptował wniosek w dniu 27.05.2025 r.

**d) Uchwała Rady Powiatu w sprawie wyrażenia zgody na zakup nieruchomości**

Stosownie do art. 12 pkt 8 lit. a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1684 ze zm.), dalej ustawa o samorządzie powiatowym do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych powiatu dotyczących zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony, o ile ustawy szczególne nie stanowią inaczej; uchwała rady powiatu jest wymagana również w przypadku, gdy po umowie zawartej na czas oznaczony do 3 lat strony zawierają kolejne umowy, których przedmiotem jest ta sama nieruchomość; do czasu określenia zasad zarząd może dokonywać tych czynności wyłącznie za zgodą rady powiatu.

W trakcie kontroli do Wicestarosty skierowano pismo o wskazanie czy 2025 r. obowiązywała uchwała Rady Powiatu Ostrowieckiego dotycząca zasad nabywania nieruchomości.

Wicestarosta w złożonym wyjaśnieniu (załącznik nr 3 do protokołu kontroli) wskazał, iż w 2025 r. obowiązywała uchwała Rady Powiatu Ostrowieckiego „w sprawie: upoważnienia Zarządu Powiatu w Ostrowcu Św. do dokonywania czynności prawnych w zakresie nabywania nieruchomości gruntowych, służących realizacji zadań publicznych powiatu” (uchwała Nr XIV/95/2004 z dnia 27 lutego 2004 r., zmieniona uchwałą Nr XIX/137/04 z dnia 25 czerwca 2004 r.). Rada Powiatu Ostrowieckiego w 2025 r. nie podejmowała uchwały dotyczącej zasad nabywania nieruchomości. Zatem każdorazowo przed dokonaniem czynności dotyczącej nabycia nieruchomości gruntowej zabudowanej na rzecz Powiatu Ostrowieckiego niezbędna była zgoda Rady Powiatu Ostrowieckiego, wyrażona w formie uchwały.

Uchwała wskazana w ww. wyjaśnieniu określa, iż nabycie nieruchomości na realizację celów publicznych nastąpi po przeprowadzaniu stosownych rokowań w oparciu o sporządzony operat szacunkowy nieruchomości oraz uchwałą Zarządu określającą szczegółowe warunki nabycia nieruchomości.

W przedmiotowej sprawie spełniono wskazane warunki.

Rada Powiatu uchwałą nr XVIII/106/2025 z dnia 28.05.2025 r. wyraziła zgodę na nabycie na rzecz Powiatu Ostrowieckiego prawa własności nieruchomości gruntowej zabudowanej, położonej w Ostrowcu Świętokrzyskim, ul. Prusa 29, oznaczonej w ewidencji gruntów i budynków m. Ostrowca Świętokrzyskiego (obręb 0004, arkusz 5) jako działki: nr 289/1 o powierzchni 0,0808 ha, nr 289/2 o powierzchni 0,0560 ha, nr 289/3 o powierzchni 0,0437 ha, o łącznej powierzchni 0,1805 ha, z przeznaczeniem na realizację zadania własnego Powiatu jakim jest prowadzenie mieszkań treningowych, w ramach realizacji celu publicznego z zakresu utrzymywania placówek opiekuńczo-wychowawczych – mieszkania treningowe dla usamodzielnionej młodzieży wychodzącej z pieczy zastępczej.

**e) Rokowania w sprawie nabycie nieruchomości**

W dniu 29.05.2025 r. sporządzono protokół znak: GM.II.6822.3.2025 z rokowań w sprawie ustalenia warunków nabycia nieruchomości przy ul. Prusa 29 w Ostrowcu Świętokrzyskim, zawarty pomiędzy

zbywcami, a Powiatem reprezentowanym przez Starostę i Wicestarostę przy kontrasygnacie poprzedniego Skarbnika.

W protokole z rokowań m.in. zawarto:

- opis nieruchomości: położonej w Ostrowcu Świętokrzyskim, ul. Prusa 29, oznaczonej w ewidencji gruntów i budynków m. Ostrowca Świętokrzyskiego (obręb 0004, arkusz 5) jako działki: nr 289/1 o powierzchni 0,0808 ha, nr 289/2 o powierzchni 0,0560 ha, nr 289/3 o powierzchni 0,0437 ha, o łącznej powierzchni 0,1805 ha, zabudowana jednorodinnym budynkiem mieszkalnym o pow. użytkowej 195,80 m<sup>2</sup> oraz budynkiem garażowo – gospodarczym. Obiekt mieszkalny obejmuje dwie kondygnacje. Na parterze kuchnia, dwa pokoje, łazienka z WC, hol, kotłownię i spiżarnia. Na piętrze kuchnia, trzy pokoje, łazienka, WC i hol,
- cenę nabycia w kwocie 720.000,00 zł, w tym: budynek jednorodzinny mieszkalny w kwocie 523.540,00 zł, budynek garażowo – gospodarczy w kwocie 66.500,00 zł, działka gruntu: nr 289/1 o pow. 0,0808 ha w kwocie 58.176,00 zł i nr 289/2 w kwocie 40.320,00 zł oraz nr 289/3 w kwocie 31.464,00 zł. Protokół z rokowań podpisali zbywcy oraz Starosta i Wicestarosta przy kontrasygnacie Skarbnika oraz Radca Prawny – uprawnienie nr KL-975.

**f) Uchwała Zarządu Powiatu:**

Naczelnik Wydziału Gospodarki Mieniem wnioskiem z dnia 29.05.2025 r. znak: GM.II.0022.15.2025 zwrócił się do Zarządu o podjęcie uchwały w sprawie akceptacji warunków nabycia przedmiotowej nieruchomości.

W dniu 29.05.2025 r. Zarząd Powiatu podjął uchwałę nr 116/2025 w sprawie nabycia nieruchomości.

W podjętej uchwale postanowiono o nabyciu do powiatowego zasobu nieruchomości, na rzecz Powiatu Ostrowieckiego, w drodze notarialnej umowy sprzedaży, prawo własności nieruchomości gruntowej zabudowanej, położonej w Ostrowcu Świętokrzyskim przy ul. Prusa 29, oznaczonej w ewidencji gruntów i budynków m. Ostrowca Świętokrzyskiego (obręb 0004, arkusz 5) jako działki: nr 289/1 o powierzchni 0,0808 ha, nr 289/2 o powierzchni 0,0560 ha, nr 289/3 o powierzchni 0,0437 ha, o łącznej powierzchni 0,1805 ha, za cenę 720 000,00 zł.

Zarząd zaakceptował warunki nabycia nieruchomości zawarte w „Protokole z rokowań w sprawie ustalenia warunków nabycia nieruchomości” z dnia 29 maja 2025 r. znak: GM.II.6822.3.2025.

Zarząd postanowił, iż nieruchomość zostanie wykorzystana na realizację zadania własnego Powiatu jakim jest prowadzenie mieszkań treningowych, w ramach realizacji celu publicznego z zakresu utrzymywania placówek opiekuńczo-wychowawczych – mieszkania treningowe dla usamodzielnianej młodzieży wychodzącej z pieczy zastępczej.

Naczelnik Wydziału Gospodarki Mieniem pismem z dnia 29.05.2025 r. znak: GM.II.5822.2025 poinformował PCPR o przeprowadzonych rokowaniach na nabycie przedmiotowej nieruchomości oraz podjęciu przez Zarząd ww. uchwały w sprawie akceptacji warunków nabycia, a także o planowanym terminie zawarcia aktu notarialnego i obowiązku zapłaty w terminie 7 dni od dnia zawarcia umowy zakupu.

**g) Akt notarialny:**

Starosta i Wicestarosta reprezentujący Powiat Ostrowiecki aktem notarialnym Rep. A nr 2620/2025 zawartym w dniu 30.05.2025 r. dokonali zakupu nieruchomości zabudowanej położonej przy ul. Prusa 29 w Ostrowcu Świętokrzyskim, o łącznej pow. 0,1805 ha, składającej się z działek o nr ewidencyjnych 289/1, 289/2 i 289/3, za cenę 720.000,00 zł.

Powiat Ostrowiecki dokonał nabycia nieruchomości z przeznaczeniem na realizację zadania własnego polegającego na prowadzeniu mieszkań treningowych, w ramach realizacji celu publicznego z zakresu utrzymania placówek opiekuńczo – wychowawczych – mieszkania treningowe dla usamodzielnionej młodzieży wychodzącej z pieczy zastępczej.

W powyższym akcie notarialnym określono, iż zapłata za zakup nieruchomości przelewem na rachunek bankowy sprzedających w terminie do dnia 6.06.2025 r.

Naczelnik Wydziału Gospodarki Mieniem pismem z dnia 2.06.2025 r. znak: GM.II.6822.2025 przekazał do PCPR odpis aktu notarialnego z dnia 30.05.2025 r. oraz fakturę nr 462/2025 z dnia 30.05.2025 r. za czynności notarialne.

Powyższy akt notarialny zawarł Starosta i Wicestarosta, stosowanie do art. 48 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, który wskazuje, iż oświadczenie woli w sprawach majątkowych w imieniu powiatu składają dwaj członkowie zarządu lub jeden członek zarządu i osoba upoważniona przez zarząd.

#### **h) Ustanowienie trwałego zarządu:**

Zarząd Powiatu decyzją z dnia 1.07.2025 r. znak: GM.II.6844.4.2025 ustanowił na rzecz PCPR trwały zarząd do nieruchomości przy ul. Prusa 29, oznaczonej w ewidencji gruntów i budynków m. Ostrowca Świętokrzyskiego (obręb 0004, arkusz 5) jako działki: nr 289/1 o powierzchni 0,0808 ha, nr 289/2 o powierzchni 0,0560 ha, nr 289/3 o powierzchni 0,0437 ha, o łącznej powierzchni 0,1805 ha. Opłatę roczną ustalono na kwotę 2.200,50 zł. Ustalenie wartości dokonano operatem sporządzonym przez uprawnionego rzeczoznawcę z dnia 23.06.2025 r.

#### **2. Ustalenie wynagrodzenia dla Dyrektora podmiotu leczniczego**

W strukturze organizacyjnej Powiatu Ostrowieckiego na dzień kontroli funkcjonował jeden pomiot leczniczy, tj. Wielospecjalistyczny Szpital w Ostrowcu Świętokrzyskim, wobec czego kontrolą objęto sprawdzenie prawidłowości ustalenia wynagrodzenia dla poprzedniego i obecnego Dyrektora.

Poprzedni Dyrektor Naczelný Wielospecjalistycznego Szpitala w Ostrowcu Świętokrzyskim powołany został na stanowisko uchwałą nr 25/2023 r. z 24.01.2023 r. poprzedniego Zarządu, który wykonanie uchwały obejmujące czynności z zakresu prawa pracy powierzył poprzedniemu Staroście. Umowę o pracę z poprzednim Dyrektorem w dniu 24.01.2023 r. zawarł poprzedni Starosta, na czas określony, ustalając miesięczne wynagrodzenie dla Dyrektora w wysokości pięciokrotności przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw jako podstawę prawną wskazując art. 8 pkt 10 ustawy z dnia 3 marca 2000 r. o wynagrodzeniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2136), dalej ustawa o wynagrodzeniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi.

W umowie tej zawarto również postanowienie, że dopuszcza się na mocy art. 47 ust. 1 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2026 r. poz. 156 ze zm.) możliwość udzielania świadczeń zdrowotnych w wymiarze ½ etatu poprzez kierowanie Oddziałem Wewnętrznym, kierowanie Stacją Dializ, kierowanie Szpitalnym Oddziałem Ratunkowym oraz pełnienie dyżurów medycznych.

Umowa pomiędzy Dyrektorem Szpitala a Starostą zawarta została w związku z realizacją uchwały Zarządu powołującą na to stanowisko - kierowanie podmiotem leczniczym.

Stosownie do art. 6 ust. 1 ustawy o wynagrodzeniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi, Organem właściwym do ustalania wynagrodzenia miesięcznego osób, (...), o których mowa w art. 2 pkt 10 (kierowników samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej), jest organ założycielski lub organ właściwy do reprezentowania Skarbu Państwa lub jednostki samorządu terytorialnego w podmiocie albo

organ, który utworzył lub nadzoruje dany podmiot albo któremu podlega podmiot wymieniony w art. 1 pkt 1-3, 8-10 i 12, lub osoba, o której mowa w art. 2 pkt 10.

W myśl § 1 ust. 6 Statutu Wielospecjalistycznego Szpitala w Ostrowcu Świętokrzyskim, nadanego uchwałą nr LVI/330/2022 Rady z dnia 4.03.2022 r., podmiotem tworzącym Szpital jest Powiat Ostrowiecki.

Powiat Ostrowiecki swoje zadania wykonuje poprzez swoje organy, którymi są: Rada Powiatu i Zarząd Powiatu.

Wicestarosta w złożonym wyjaśnieniu (załącznik nr 4 do protokołu kontroli) wskazał, iż kwestia powołania oraz związanych z tym czynności z zakresu prawa pracy była przedmiotem obrad Zarządu Powiatu Ostrowieckiego w dniu 24 stycznia 2023 r., co zostało ujęte w Protokole Nr 4/2023/VI. Zarząd Powiatu Ostrowieckiego w dniu 24 stycznia 2023 r. podjął uchwałę Nr 25/2023 w sprawie powołania (...) na Dyrektora Naczelnego Wielospecjalistycznego Szpitala w Ostrowcu Świętokrzyskim. Podnieść należy, że zgodnie z § 67 ust. 3, obowiązującego w tym czasie Statutu Powiatu Ostrowieckiego, stanowiącego załącznik do Uchwały Nr XXVI/148/2019 Rady Powiatu Ostrowieckiego z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Ostrowieckiego: „Uchwały Zarządu mogą mieć postać samoistnych dokumentów, a uchwały zawierające opinie i stanowiska Zarządu mogą być umieszczone w treści protokołu Zarządu”.

Zgodnie z § 2 uchwały Nr 25/2023 z dnia 24.01.2023 r., Zarząd Powiatu Ostrowieckiego upoważnił Starostę Ostrowieckiego do wykonania uchwały w sprawie czynności z zakresu prawa pracy. Na podstawie tego upoważnienia Starosta zawarł w dniu 24 stycznia 2023 r. z Panem (...) umowę o pracę, w której określono m.in. wysokość jego miesięcznego wynagrodzenia obowiązującego od dnia 25 stycznia 2023 r. do 15 sierpnia 2025 r.

Ponadto wystąpiono o wskazanie jaka kwota wynagrodzenia w poszczególnych latach obowiązywała poprzedniego Dyrektora w okresie od 25.01.2023 r. do 15.08.2025 r.

Wicestarosta w złożonym wyjaśnieniu (załącznik nr 5 do protokołu kontroli) wskazał, iż w załączeniu przekazuję wykaz wysokości wynagrodzenia w ujęciu miesięcznym oraz rocznym w poszczególnych latach, przedłożony i przygotowany przez Wielospecjalistyczny Szpital w Ostrowcu Świętokrzyskim.

Na podstawie załączonego do ww. wyjaśnienia zestawienia wynagrodzenia poprzedniego Dyrektora ustalono, iż Dyrektor pobierał wynagrodzenie za pełnioną funkcję obejmującą zarządzanie placówką oraz wynagrodzenie za świadczenia medyczne wskazane w umowie o pracę.

Wobec powyższego ustalono, iż miesięczne wynagrodzenie zasadnicze za zarządzanie placówką w ramach pełnionej funkcji Dyrektora Naczelnego w latach 2023 - 2025 nie przekroczyło maksymalnej wysokości wynagrodzenia miesięcznego określonego stosownie do przepisów art. 8 pkt 10 ustawy o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi, w związku z art. 12 ustawy z dnia 1 grudnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2023 (Dz. U. z 2022 r. poz. 2666 ze zm.), art. 2 ustawy z dnia 16 stycznia 2024 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2024 (Dz. U. 2024 r. poz. 123), w związku z art. 2 ustawy z dnia 21 listopada 2024 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2025 (Dz. U. z 2024 r. poz. 1925) oraz art. 2 ustawy z dnia 7 listopada 2025 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2026 (Dz. U. z 2025 r. poz. 1840) stanowiącego w latach 2023 i 2024 kwotę 33.932,58 zł oraz w 2025 r. kwotę 35.629,20 zł.

Ponadto poprzedni Dyrektor pobierał odrębne wynagrodzenie za wykonywaną pracę medyczną.

Poprzedniego Dyrektora odwołano z dniem 15.08.2025 r. na podstawie uchwały nr 160/2025 Zarządu z dnia 29.07.2025 r.

Zarząd uchwałą nr 249/2025 z dnia 8.12.2025 r. powołał obecnego Dyrektora Naczelnego Wielospecjalistycznego Szpitala w Ostrowcu Świętokrzyskim od dnia 22.12.2025 r. na okres 6 lat.

Wykonanie uchwały obejmujące czynności z zakresu prawa pracy powierzono Staroście.

Starosta w dniu 19.12.2025 r. zawarł umowę o pracę z Dyrektorem Naczelnym Wielospecjalistycznego Szpitala w Ostrowcu Świętokrzyskim, na okres od 22.12.2025 r. do 21.12.2031 r. wraz z określeniem wynagrodzenia miesięcznego. Ustalone wynagrodzenie nie przekroczyło maksymalnej wysokości wynagrodzenia miesięcznego, stosownie do art. 8 pkt 10 ustawy z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2136), w związku z art. 2 ustawy z dnia 21 listopada 2024 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2025 (Dz. U. z 2024 r. poz. 1925) oraz art. 2 ustawy z dnia 7 listopada 2025 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2026 (Dz. U. z 2025 r. poz. 1840) stanowiącego w 2025 i 2026 r. kwotę odpowiednio 35.629,20 zł oraz 36.698,10 zł.

Wicestarosta w złożonym wyjaśnieniu (załącznik nr 6 do protokołu kontroli) wskazał, iż kwestia powołania oraz związanych z tym czynności z zakresu prawa pracy w tym ustalania wysokości miesięcznego wynagrodzenia była przedmiotem obrad Zarządu Powiatu Ostrowieckiego w dniu 8 grudnia 2025 r., co zostało ujęte w Protokole Nr 59/2025/VII z posiedzenia Zarządu Powiatu Ostrowieckiego. Zarząd Powiatu Ostrowieckiego w dniu 8 grudnia 2025 r. podjął uchwałę Nr 249/2025 w sprawie powołania (...) na stanowisko Dyrektora Naczelnego Wielospecjalistycznego Szpitala w Ostrowcu Świętokrzyskim oraz ustalił jego miesięczne wynagrodzenie. Podnieść należy, że zgodnie z § 67 ust. 3 Statutu Powiatu Ostrowieckiego, stanowiącego załącznik do Uchwały Nr XXI/124/2025 Rady Powiatu Ostrowieckiego z dnia 12 września 2025 r. w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Ostrowieckiego: „Uchwały Zarządu Powiatu mogą mieć postać samoistnych dokumentów, a uchwały zawierające opinie i stanowiska Zarządu Powiatu mogą być umieszczone w treści protokołu z posiedzenia”.

Zgodnie z § 2 uchwały Nr 249/2025 z dnia 08.12.2025 r. Zarząd Powiatu Ostrowieckiego upoważnił Starostę Ostrowieckiego do wykonania uchwały w sprawie czynności z zakresu prawa pracy wobec Dyrektora Naczelnego. Na podstawie tego upoważnienia Starosta zawarł w dniu 19 grudnia 2025 r. z Panem (...) umowę o pracę, w której określono m.in. wysokość jego miesięcznego wynagrodzenia, obowiązującego od dnia 25 grudnia 2025 r., do chwili obecnej.

Kserokopie: uchwały nr 25/2023 Zarządu z dnia 24.01.2023 r. w sprawie powołania Dyrektora Naczelnego Wielospecjalistycznego Szpitala w Ostrowcu Św., umowy o pracę z dnia 24.01.2023 r., uchwały nr 160/2025 Zarządu z dnia 29.07.2025 r. w sprawie odwołania Dyrektora Naczelnego oraz uchwały nr 249/2025 Zarządu z dnia 8.12.202 r. w sprawie powołania Dyrektora Naczelnego i umowa o pracę z dnia 19.12.2025 r., stanowią akta kontroli nr AK/1.

### III. USTALENIA KOŃCOWE

W trakcie niniejszej kontroli wyjaśnień udzielał Pan Łukasz Dybiec – Wicestarosta, w związku z nieobecnością Starosty w trakcie kontroli.

Protokół niniejszy składa się z 11 stron kolejno ponumerowanych.

Integralną część protokołu stanowią nw. załączniki oraz akta kontroli wyszczególnione w załączniku nr 1 do protokołu kontroli. Kierownikowi jednostki przysługuje prawo wglądu do akt kontroli.

W dniu 25.08.2026 roku Staroście oraz Skarbnikowi przesłano w wersji elektronicznej protokół kontroli, celem zapoznania się z ustaleniami w nim zawartymi.

**Nr 1** Wykaz akt kontroli.

**Nr 2** Wyjaśnienie Wicestarosty w sprawie nieruchomości nabytych w 2025 r.

**Nr 3** Wyjaśnienie Wicestarosty w sprawie obowiązywania w 2025 r. uchwał określających zasady nabywania nieruchomości.

**Nr 4** Wyjaśnienie Wicestarosty w sprawie ustalenia wynagrodzenia dla poprzedniego Dyrektora podmiotu leczniczego.

**Nr 5** Wyjaśnienie Wicestarosty w sprawie wysokości wynagrodzenia pobieranego przez poprzedniego Dyrektora podmiotu leczniczego w latach 2023 – 2025.

**Nr 6** Wyjaśnienie Wicestarosty w sprawie ustalenia wynagrodzenia dla obecnego Dyrektora podmiotu leczniczego.

Protokół został sporządzony w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach.

Starostę oraz Skarbnika poinformowano o przysługującym im prawie odmowy podpisania protokołu i złożenia w ciągu 3 dni od daty jego otrzymania pisemnych wyjaśnień, co do przyczyn tej odmowy.

Zgodnie z art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) kierownik jednostki kontrolowanej lub jego zastępca może odmówić podpisania protokołu, składając w ciągu 3 dni od daty jego otrzymania pisemne wyjaśnienie co do przyczyn tej odmowy. Uprawnienie takie przysługuje również skarbnikowi lub jego zastępcy.

Protokół został podpisany na każdej stronie przez inspektorów Regionalnej Izby Obrachunkowej.

Starosta ~~skorzystał~~/nie skorzystał z prawa do odmowy podpisania protokołu.

Skarbnik ~~skorzystał~~/nie skorzystał z prawa do odmowy podpisania protokołu.

Jeden egzemplarz protokołu wraz z załącznikami przekazano Staroście.

Kontrolę niniejszą odnotowano w książce kontroli Starostwa Powiatowego pod pozycją 7/2026.

Ostrowiec Świętokrzyski, dnia 26 sierpnia 2026 roku

**Inspektor RIO:**

1.

**Skarbnik:**

**Starosta:**

**INSPEKTOR KONTROLI**  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Kielcach  
*Łukasz Niewiadomski*

**SKARBNIK**  
Powiatu Ostrowieckiego  
*Grażyna Derlatka*

**STAROSTA**  
*Agnieszka Rogalińska*

Potwierdzam odbiór 1 egzemplarza protokołu kontroli w dniu 26.08.2026 roku.

**STAROSTA**  
*Agnieszka Rogalińska*

**Starostwo Powiatowe**  
w Ostrowcu Świętokrzyskim  
27-400 Ostrowiec Świętokrzyski  
ul. Hłzecka 37  
-1-