

Ostrowiec Świętokrzyski, dnia 23 lutego 2022 r.

RŚG.I.6827.6.2021

DECYZJA

Na podstawie art. 8 ust. 1 i ust. 6 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (tekst jedn.: Dz. U z 2016 r., poz. 703) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn.: Dz. U z 2021 r., poz. 735 ze zm.), zwanej dalej „*k.p.a.*”

o r z e k a m

1. uznać za mienie gromadzkie nieruchomości gruntową, oznaczoną w aktualnie prowadzonej ewidencji gruntów dla obrębu 0004 – Buszkowice gm. Ćmielów jako działki ewidencyjne: nr 52/1 o pow. 0,1249 ha, nr 52/3 o pow. 0,0217 ha, nr 168/1 o pow. 0,3205 ha, nr 168/3 o pow. 0,0141 ha, nr 267 o pow. 0,04 ha, nr 280 o pow. 0,04 ha, nr 284 o pow. 0,01 ha, nr 300 o pow. 0,02 ha, nr 312 o pow. 0,05 ha, nr 408 o pow. 0,25 ha, nr 488 o pow. 0,11 ha, nr 489 o pow. 0,03 ha, nr 497 o pow. 0,73 ha, nr 639 o pow. 0,07 ha, nr 635 o pow. 0,20 ha, nr 638 o pow. 1,27 ha, nr 556 o pow. 0,33 ha, nr 349 o pow. 0,40 ha, nr 259 o pow. 0,01 ha, nr 588 o pow. 0,05 ha, nr 271 o pow. 0,02 ha, nr 254 o pow. 0,10 ha, nr 586 o pow. 0,02 ha, nr 45/1 o pow. 0,0172 ha i nr 144/2 o pow. 0,0735 ha.
2. umorzyć postępowanie w części dotyczącej uznania działki nr 52/2 o pow. 0,0034 ha i działki nr 168/2 o pow. 0,0054 ha za mienie gromadzkie, jako bezprzedmiotowe.

Uzasadnienie

Na wniosek Burmistrza Ćmielowa z dnia 28.09.2021 r., znak: GI.6822.05.2021, uzupełniony w dniu 07.10.2021 r., Starosta Ostrowiecki wszczął zawiadomieniem z dnia 21 października 2021 r., znak: RŚG.I.6827.6.2021 postępowanie administracyjne w sprawie uznania za mienie gromadzkie nieruchomości oznaczonych w aktualnie prowadzonej ewidencji gruntów i budynków dla obrębu 0004 – Buszkowice gm. Ćmielów jako działki: nr 52 o pow. 0,15 ha, nr 168 o pow. 0,34 ha, nr 267 o pow. 0,04 ha, nr 280 o pow. 0,04 ha, nr 284 o pow. 0,01 ha, nr 300 o pow. 0,02 ha, nr 312 o pow. 0,05 ha, nr 408 o pow. 0,25 ha, nr 488 o pow. 0,11 ha, nr 489 o pow. 0,03 ha, nr 497 o pow. 0,73 ha, nr 639 o pow. 0,07 ha, nr 635 o pow. 0,20 ha, nr 638 o pow. 1,27 ha, nr 556 o pow. 0,33 ha, nr 349 o pow. 0,40 ha, nr 259 o pow. 0,01 ha, nr 588 o pow. 0,05 ha, nr 271 o pow. 0,02 ha, nr 254 o pow. 0,10 ha i nr 586 o pow. 0,02 ha.

Stosownie do zapisu art. 8 ust. 1 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych starosta wydaje decyzję o ustaleniu, które spośród nieruchomości, o których mowa w art. 1 ust. 2 i 3, stanowią mienie gromadzkie. Powyższa decyzja ma charakter deklaratoryjny i poświadcza stan prawny ustalony na dzień wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, tj. na dzień 5 lipca 1963 r. (art. 1 ust. 2 stanowi, że oprócz wspólnot gruntowych (ust.1) podlegają zagospodarowaniu w trybie i na zasadach określonych

w niniejszej ustawie także nieruchomości rolne, leśne i obszary wodne, stanowiące mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie tej ustawy były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi).

Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 29 listopada 1962 r. w sprawie zarządu mieniem gromadzkim oraz trybu jego zbywania (Dz. U. z 1962 r., nr 64, poz. 303) wskazuje, że mieniem gromadzkim jest mienie, które do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25 września 1954 r. o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych (Dz. U. z 1954 r., nr 43, poz. 191) stanowiło majątek dawnych gromad jako majątek gromadzki, dobro gromady oraz inne prawa majątkowe (§ 1 pkt 1). Przez dawne gromady – rozumieć należy gromady istniejące do dnia wejścia ww. ustawy.

Istniejące do 1954 r. gromady, powstałe na mocy ustawy z dnia 23 marca 1933 r. o częściowej zmianie ustroju samorządu terytorialnego, posiadały osobowość prawną - zgodnie z art. 15 pkt 3 ww. ustawy z 1933 r. były podmiotem majątku, dobra gromadzkiego i innych praw majątkowych.

Biorąc pod uwagę powyższe, dla ustalenia czy dana nieruchomość była w dniu 5 lipca 1963 r. mieniem gromadzkim, istotny jest stan prawny nieruchomości w okresie poprzedzającym tę datę, a w szczególności czy nieruchomość należała do istniejących w okresie od 1933 r. do 1954 r. gromad jako jednostek samorządu terytorialnego, mających osobność prawną i będących podmiotami praw i obowiązków.

Rozpatrując wniosek strony, wobec braku tytułu nabycia przez gromadę ww. nieruchomości, przeprowadzono postępowanie dowodowe wykorzystując zgodnie z art. 75 ustawy k.p.a. - dowody, tj.: zeznania świadków, oględziny i inne dokumenty.

Mieszkańcy wsi Buszkowice, w dokumencie załączonym do wniosku Gminy Ćmielów z dnia 28.09.2021 r., oświadczyli, że działki nr nr 52, 168, 267, 280, 284, 300, 312, 349, 408, 488, 489, 497, 556, 635, 638, 639, 259, 588 stanowiły mienie gromadzkie i należały do terenów wykorzystywanych wspólnie przez mieszkańców. Stanowiły głównie drogi dojazdowe do obsługi pól i posesji.

W dniu 18 listopada 2021 r. przeprowadzono oględziny ww. nieruchomości, podczas których ustalono, że działki objęte wnioskiem w przeważającej części stanowią drogi gruntowe.

Na dzień 18 listopada 2021 r. Starosta Ostrowiecki wyznaczył jednocześnie rozprawę administracyjną, podczas której zebrani mieszkańcy wsi Buszkowice oświadczyli, iż ww. drogi na lata 60-te ubiegłego wieku stanowiły drogi dojazdowe do pól, łąk i posesji. Stanowiły własność ogółu i korzystali wszyscy mieszkańcy wsi.

Ponadto zebrani mieszkańcy wsi oświadczyli, iż działki nr 259 i nr 588 zapisane jako władanie samoistne - Wspólnota Wsi Buszkowice, stanowiły własność ogółu, korzystali i nadal korzystają wszyscy mieszkańcy wsi.

Dodać należy, iż przedstawiciel Gminy Ćmielów wniósł o rozszerzenie prowadzonego postępowania o działki nr 45/1 i 144/2, które również w latach 60-tych ubiegłego wieku stanowiły własność ogółu. Obecnie działki stanowią drogi gruntowe.

Burmistrz Ćmielowa pismem z dnia 19 listopada 2021 r. wniósł o skorygowanie wniosku uzupełnionego w dniu 07.10.2021 r. dot. uznania za mienie gromadzkie nieruchomości oznaczonych w aktualnie prowadzonej dla obrębu 0004 – Buszkowice, gm. Ćmielów ewidencji gruntów i budynków jako działki nr 52, 168, 267, 280, 284, 300, 312, 349, 408, 488, 489, 497, 556, 635, 638, 639, 259, 588, 271, 254 i 586 poprzez wyłączenie działki nr 52/2 o pow. 0,0034 ha i działki nr 168/2 o pow. 0,0054 ha, z uwagi na fakt, iż przedmiotowe działki stały się własnością Powiatu Ostrowieckiego na mocy decyzji Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 29.09.2021 r., znak: SPN.II.7533.240.2021 (data ostateczności 14.10.2021 r.) oraz o dołączenie do wniosku działek nr 45/1 i nr 144/2.

Starosta Ostrowiecki po zapoznaniu się z wnioskiem wszczął postępowanie administracyjne w sprawie uznania za mienie gromadzkie nieruchomości oznaczonej w aktualnie prowadzonej ewidencji gruntów i budynków dla obrębu 0004 – Buszkowice gm. Ćmielów jako działki ewidencyjne nr 45/1 o pow. 0,0172 ha i nr 144/2 o pow. 0,0735 ha (zawiadomienie z dnia 25 listopada 2021 r., znak: RŚG.I.6827.6.1.2021), a następnie postanowieniem z dnia 28 grudnia 2021 r. połączył do wspólnego postępowania, postępowanie RŚG.I.6827.6.2021 i postępowanie RŚG.I.6827.6.1.2021.

Zgodnie z zapisem ujawnionym w ewidencji gruntów i budynków działki nr 52/1, nr 52/3, nr 168/1, nr 168/3, nr 267, nr 280, nr 284, nr 300, nr 312, nr 408, nr 488, nr 489, nr 497, nr 639, nr 635, nr 638, nr 271, nr 254, nr 45/1 i nr 144/2 stanowią samoistne władanie Skarbu Państwa, działki nr 556, nr 349 i nr 586 stanowią samoistne władanie Gminy Ćmielów, zaś działki nr 259 i nr 588, stanowią samoistne władanie Wspólnoty Wsi Buszkowice. Nie stwierdzono by ww. działki objęte były księgami wieczystymi czy też zbiorem dokumentów.

Mienie gromadzkie służyło i często nadal służy potrzebom ogółu mieszkańców byłej gromady, wchodzącej w jej skład wsi lub nawet okolicy, ale użytek ten ma charakter społeczny. Nieruchomościami takimi są takie grunty o charakterze użyteczności publicznej jak: wójtówki, kowalówki, sołtysówki, działki szkolne, place publiczne, piaskownie, cmentarzyska, wodopoje, itp.

W oparciu o zebrany materiał dowody wykazano, iż przedmiotowe działki wykorzystywane były na cele miejscowej użyteczności publicznej i do wspólnego użytkowania mieszkańców wsi Buszkowice, a zatem posiadają charakter ogólnospołeczny.

W tej sytuacji w świetle przepisów art. 1 ust. 2 i art. 8 ust. 1 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych działki ewidencyjne: nr 52/1 o pow. 0,1249 ha, nr 52/3 o pow. 0,0217 ha, nr 168/1 o pow. 0,3205 ha, nr 168/3 o pow. 0,0141 ha, nr 267 o pow. 0,04 ha, nr 280 o pow. 0,04 ha, nr 284 o pow. 0,01 ha, nr 300 o pow. 0,02 ha, nr 312 o pow. 0,05 ha, nr 408 o pow. 0,25 ha, nr 488 o pow. 0,11 ha, nr 489 o pow. 0,03 ha, nr 497 o pow. 0,73 ha, nr 639 o pow. 0,07 ha, nr 635 o pow. 0,20 ha, nr 638 o pow. 1,27 ha, nr 556 o pow. 0,33 ha, nr 349 o pow. 0,40 ha, nr 259 o pow. 0,01 ha, nr 588 o pow. 0,05 ha, nr 271 o pow. 0,02 ha, nr 254 o pow. 0,10 ha, nr 586 o pow. 0,02 ha, nr 45/1 o pow. 0,0172 ha i nr 144/2 o pow. 0,0735 ha, położone w miejscowości Buszkowice stanowią mienie gromadzkie.

W związku z wycofaniem przez Burmistrza Ćmielowa wniosku o uznanie działek nr 52/2 i nr 168/2 za mienie gromadzkie prowadzone postępowanie administracyjne

w stosunku do ww. działek stało się bezprzedmiotowe i podlegało umorzeniu (art. 105 § 1 k.p.a.).

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec jak w sentencji decyzji.

Zgodnie z art. 8 ust. 6 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, decyzję o ustaleniu, które nieruchomości stanowią mienie gromadzkie, podaje się do wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości oraz ogłasza wywieszając w urzędzie gminy oraz w starostwie powiatowym na okres 14 dni, a także zamieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej gminy i powiatu oraz w prasie lokalnej. Po tym terminie uważa się ją za doręczoną wszystkim zainteresowanym.

P o u c z e n i e

W razie sporów własnościowych, wydanie przez starostę decyzji w trybie art. 8 ust. 1 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, nie pozbawia stron możliwości dochodzenia swoich praw w postępowaniu cywilnym.

Od decyzji niniejszej służy stronom prawo odwołania do Wojewody Świętokrzyskiego, za pośrednictwem Starosty Ostrowieckiego, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Zgodnie z treścią art. 127a § 1 k.p.a. w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję, a stosownie do przepisu art. 127a § 2 k.p.a. z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.



Z up. Starosty
Z-ca Naczelnika Wydziału Rolnictwa, Środowiska
i Gospodarki Nieruchomościami

Andrzej Potorski

Otrzymują:

1. Burmistrz Ćmielowa (2 egz.)
ul. Ostrowiecka 40, 27 - 440 Ćmielów
(1 egz. celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń zgodnie
z art. 8 ust. 6 cyt. wyżej ustawy)
2. Aa (4 egz.)