

Janusz Przetacznik
XLII sesja Rady Powiatu w Jaśle

Jaśło, dnia 23 kwietnia 2021 r.



Pan
Adam PAWLUŚ
Starosta Jasielski

za pośrednictwem
Pana
Roberta SNOCHA
Przewodniczącego
Rady Powiatu w Jaśle

ZAPYTANIE nr 24/2021

dotyczy: **wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego**

Może nie wszyscy mają w pamięci zdarzenia związane z odmową powierzenia stanowiska dyrektora I LO im. Króla Stanisława Leszczyńskiego w Jaśle kandydatowi wyłonionemu w konkursie i decyzje podejmowane przez organy naszego samorządu to warto je dzisiaj w telegraficznym skrócie przypominać przed postawieniem zapytania.

W dniu 2 lipca br. komisja konkursowa powołana przez Zarząd Powiatu przeprowadziła i rozstrzygnęła konkurs na dyrektora I LO, a 9 lipca br. Zarząd Powiatu przyjął „Protokół z posiedzenia Komisji Konkursowej do przeprowadzenia konkursu na kandydata na stanowisko dyrektora I LO w Jaśle”. W świetle brzmienia art. 63 ust. 10 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz.U. z 2019 r. poz. 1148 z późniejszymi zmianami), który stanowi: „Kandydata na stanowisko dyrektora szkoły lub placówki wylania się w drodze konkursu. Kandydatowi **nie można odmówić powierzenia stanowiska dyrektora.**”

27 sierpnia 2019 r. Zarząd Powiatu w Jaśle **odmówił** [REDAKTOWANE] **kandydatowi wyłonionemu w konkursie powierzenia** stanowiska dyrektora I LO im. Króla Stanisława Leszczyńskiego w Jaśle i podjął uchwałę nr 110/19 w sprawie unieważnienia konkursu na kandydata na stanowisko dyrektora I Liceum Ogólnokształcącego im. Króla Stanisława Leszczyńskiego w Jaśle. Na tym samym posiedzeniu. Zarząd Powiatu w Jaśle podjął uchwałę nr 114/19 w sprawie powierzenia stanowiska dyrektora szkoły Panu Sebastianowi Styczyńskiemu jako p.o. Dyrektora I Liceum Ogólnokształcącego w Jaśle na czas oznaczony **na okres 10-ciu miesięcy**, a za zgodą Starosty Jasielskiego, który działał w imieniu organu prowadzącego, p.o. Dyrektora I Liceum Ogólnokształcącego w Jaśle powołał na czas oznaczony na okres od 1 września 2019 r. do 31 sierpnia 2020 r. dwóch zastępców dyrektora ds. dydaktycznych i ds. administracyjnych.

Przedmiotowa uchwała Zarządu naruszała prawo i [REDAKTOWANE] złożyła skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie na uchwałę Zarządu Powiatu w Jaśle nr 110/19 z dnia 27 sierpnia 2019 r. w przedmiocie w sprawie unieważnienia konkursu na kandydata na stanowisko dyrektora I Liceum Ogólnokształcącego im. Króla Stanisława

Leszczyńskiego w Jaśle. Zastrzeżenia do tej uchwały, po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego, podzielił Wojewoda Podkarpacki, który w dniu 13 grudnia 2019 r. **zaskarżył** do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie uchwałę Zarządu Powiatu w Jaśle Nr 110/19 z dnia 27 sierpnia 2019 r. w sprawie unieważnienia konkursu na kandydata na stanowisko dyrektora I Liceum Ogólnokształcącego im. Króla Stanisława Leszczyńskiego w Jaśle i **wniósł o stwierdzenie nieważności** przedmiotowej uchwały. W uzasadnieniu wniesionej skargi Wojewoda Podkarpacki stwierdził m.in. cyt. „*Składane przez Starostę wyjaśnienia i wykazana w nich argumentacja nie mogą być skuteczne bowiem nie mogą konwalidować istotnych braków uzasadnienia uchwały. Tylko bowiem szczegółowe i adekwatne uzasadnienie może pozwolić organowi prowadzącemu szkołę lub placówkę spełnić wymóg działania wzbudzającego zaufanie do organu i ustrzec się zarzutu arbitralności działania organu (wyrok SN z 19.02.1997 r. sygn. akt III RN 3/97, wyrok NSA z 12.10.2010 r. sygn. akt I OSK 817/10). Przedstawiona wyżej analiza dokumentów w odniesieniu do obowiązującego stanu prawnego prowadzi do wniosku, że Zarząd Powiatu w Jaśle nie był uprawniony do podjęcia inkryminowanej uchwały albowiem rażąco narusza ona regulacje art. 63 ustawy i § 8 ust. 2 pkt 4 Rozporządzenia MEN gdyż nie wywiedziono i nie uargumentowano w uzasadnieniu, że spełnione zostały przesłanki dające podstawę do stwierdzenia, że doszło do naruszeń w procedurze wyboru członków komisji konkursowej mających wpływ na wynik konkursu. Mając powyższe na uwadze skarga jest uzasadniona i konieczna ze względu na upływ 30-dniowego terminu do stwierdzenia nieważności uchwały przez Wojewodę.*”

Niezależnie od skargi wniesionej do WSA w Rzeszowie w dniu 12 listopada 2019 r. wpłynęła do Rady Powiatu w Jaśle skarga na działania Zarządu Powiatu w Jaśle. Rada rozpatrywała wniesioną skargę na XXI sesji w dniu 30 stycznia 2020 r. i podjęła uchwałę nr XXI/171/2020 w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Zarządu Powiatu w Jaśle, w której Rada, na wniosek Komisji Skarg Wniosków i Petycji, uznała za cyt.: „**niezasadną skargę na nieprzestrzeganie przepisów prawa oraz przekraczanie uprawnień określonych ustawami przez Zarząd Powiatu w Jaśle podczas przeprowadzania postępowania konkursowego na stanowisko dyrektora I Liceum Ogólnokształcącego w Jaśle.**”

Powyższą sytuację opisałem m.in. w zapytaniu nr 8/2020, które złożyłem do Pana Starosty Jasielskiego w dniu 5 lutego. Wśród dwóch pytań zawartych w moim zapytaniu nr 8/2020 z dnia 5 lutego 2020 roku zadałem Panu Staroście m.in. takie pytanie:

„*Jakie były przesłanki merytoryczne, ekonomiczne i organizacyjne i czym kierował się Zarząd Powiatu w Jaśle, że po wpłynięciu skarg wniesionych do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie przez p. [REDAKTOWANE] i Wojewodę Podkarpackiego dotyczących tej samej uchwały Zarządu Powiatu w Jaśle nr 110/19 z dnia 27 sierpnia 2019 r. i po wyznaczeniu przez Sąd terminu rozprawy na dzień 27 lutego br., w dniu 28 stycznia 2020 r. podjął uchwałę nr 11/20 w sprawie ogłoszenia konkursu w celu wyłonienia kandydata na stanowisko dyrektora I Liceum Ogólnokształcącego im. Króla Stanisława Leszczyńskiego w Jaśle?*”.

Trudno było zrozumieć te nieracjonalne motywy działania Zarządu i determinację w przeprowadzeniu nowego postępowania konkursowego dopiero po wyznaczeniu terminu rozprawy, a nie po naruszającym prawo unieważnieniu konkursu. Przypominam, że uchwałą nr 114/19 z dnia 27 sierpnia 2019 r. Zarząd Powiatu w Jaśle powierzył stanowisko p.o. dyrektora szkoły Panu Sebastianowi Styczyńskiemu na czas oznaczony **na okres 10-ciu miesięcy** tj. okres od 1 września 2019 r. do 31 sierpnia 2020 r. i w dniu rozprawy czy w dniu ogłaszania konkursu kierowanie I LO w Jaśle było zabezpieczone.

W dniu 27 lutego 2020 roku Wojewódzki Sąd Administracyjny w Rzeszowie wydał wyrok (sygn. akt II SA/Rz 1260/19) stwierdzający **nieważność zaskarżanej uchwały** oraz zasądził od Zarządu Powiatu na rzecz Skarżącej kwotę 797,00 zł i na rzecz Wojewody Podkarpackiego 480,00 zł.

Niestety Zarząd Powiatu w Jaśle brnął dalej i w dniu 2 lipca u.br. wniósł do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę kasacyjną od wyroku WSA w Rzeszowie z dnia 27 lutego 2020 r. sygn. akt II SA/Rz 1260/19. Pan Starosta Jasielski w ostatniej udzielonej mi odpowiedzi z dnia 9 kwietnia br. na temat sporu z właścicielem nieruchomości w Nowym Żmigrodzie i konieczności wypłaty odszkodowania w wysokości 133.317,00 zł bardzo precyzyjnie odniósł się do podstaw skargi kasacyjnej cytując odpowiednie uregulowania prawne zawarte w kpc puentując, że sprawę należy dokładnie przeanalizować czy zachodzą przesłanki do złożenia skargi kasacyjnej bo mogą narażać wnoszącego skargę na dodatkowe koszty. W świetle cytowanych przepisów szansa na powodzenie skargi kasacyjnej była praktycznie żadna, ale skoro jest przewidziana procedura i znalazł się profesjonalista, który ją wniesie to „piłka jest nadal w grze” albo inaczej „*bo nie chodzi by łapać króliczka, ale by gonić go...*”.

16 lutego br. Naczelny Sąd Administracyjny wydał wyrok: sygn. akt III OSK 3141/21 oddalający skargę kasacyjną Zarządu Powiatu w Jaśle od wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie z dnia 27 lutego 2020 r. sygn. akt II SA/Rz 1260/19 stwierdzającego nieważność uchwały Zarządu Powiatu w Jaśle z dnia 27 sierpnia 2019 r. nr 110/19 w przedmiocie unieważnienia konkursu na kandydata na stanowisko dyrektora szkoły.

Biorąc powyższe pod uwagę proszę o udzielenie odpowiedzi na następujące pytania:

1. Czy członkowie Zarządu Powiatu w Jaśle, którzy w dniu 27 sierpnia 2019 r. uczestniczyli w posiedzeniu Zarządu Powiatu w Jaśle i podjęli zakwestionowaną przez Wojewódzki Sąd Administracyjny wyrokiem z dnia 27 lutego 2020 r. sygn. akt. II SA/Rz 1260/19 uchwałę naprawili szkodę spowodowaną ich działaniem i wpłacili zasądzone przez WSA w Rzeszowie kwoty tj. 797,00 zł na rzecz skarżącej [REDAKTOWANE] i 480,00 zł na rzecz Wojewody Podkarpackiego czy też czekali na rozpatrzenie złożonej skargi kasacyjnej od tego wyroku i uregulują powyższe należności wraz z kwotami zasądzonymi przez NSA? W odpowiedzi proszę przedstawić sposób i tryb wykonania wyroku WSA i NSA w tej części.
2. Jakie działania już zostały i jakie w najbliższym czasie zostaną podjęte przez członków Zarządu Powiatu w Jaśle, którzy w dniu 27 sierpnia 2019 r. uczestniczyli w posiedzeniu Zarządu Powiatu w Jaśle i podjęli zakwestionowaną przez Wojewódzki Sąd Administracyjny uchwałę celem naprawienia szkód spowodowanych ich działaniem? W odpowiedzi proszę przedstawić przedmiot podejmowanych działań i czynności wraz z harmonogramem i osobami odpowiedzialnymi za ich wdrożenie.
3. Jakie działania zostaną podjęte przez członków Zarządu Powiatu w Jaśle, którzy w dniu 28 stycznia 2020 r. tj. po dacie podjęcia zarządzenia (23 stycznia br.) w sprawie wyznaczenia terminu tej rozprawy podjęli uchwałę Nr 11/20 w sprawie ogłoszenia konkursu w celu wyłonienia kandydata na stanowisko dyrektora I Liceum Ogólnokształcącego im. Króla Stanisława Leszczyńskiego w Jaśle celem naprawienia szkód spowodowanych ich działaniem?

Z poważaniem



Janusz Przetacznik