Podpisany przez:
Przemysław Leszczyński
dnia 29 października 2026 r.

UCHWAŁA NR 68/XXVII/2026
RADY GMINY KOBIÓR

z dnia 29 października 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej nagrywania i publikowania posiedzeń komisji

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 662 z późn. zm.) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870), na wniosek Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Rada Gminy Kobiór
uchwala, co następuje:

§ 1.

Nie uwzględnia się petycji z dnia 9 września 2026 r. (wpływ do Urzędu Gminy 10 września 2026 r.) w sprawie nagrywania i publikowania nagrań z posiedzeń komisji Rady Gminy Kobiór, z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Kobiór do zawiadomienia podmiotu wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia poprzez przesłanie niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

mgr Przemysław Leszczyński

Załącznik do uchwały nr 68/XXVII/2026
Rady Gminy Kobiór
z dnia 29 października 2026 r.

Do Rady Gminy Kobiór wpłynęła petycja dotycząca wprowadzenia stałego nagrywania co najmniej dźwięku ze wszystkich jawnych posiedzeń stałych i doraźnych komisji Rady Gminy Kobiór oraz publikowania tych nagrań w Internecie. Wnoszący postuluje również określenie zasad publikacji nagrań, wykorzystanie w pierwszej kolejności posiadanego sprzętu i infrastruktury oraz, w przypadku braku możliwości jednoczesnego objęcia rozwiązaniem wszystkich komisji, jego etapowe wdrożenie.

Petycja została poddana analizie w zakresie obowiązujących przepisów prawa oraz postanowień Statutu Gminy Kobiór.

Zgodnie z art. 11b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym działalność organów gminy jest jawna, a ograniczenia jawności mogą wynikać wyłącznie z ustaw. Jawność obejmuje w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady gminy i posiedzenia jej komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń komisji rady gminy. Zasady dostępu do dokumentów i korzystania z nich określa statut gminy. Regulacja ta pozostaje aktualna również w obowiązującym w 2026 r. tekście jednolitym ustawy o samorządzie gminnym.

Ustawodawca odrębnie określił zasady dotyczące sesji rady gminy. Stosownie do art. 20 ust. 1b ustawy obrady rady gminy podlegają transmisji i utrwalaniu za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk, a nagrania podlegają udostępnieniu w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej gminy oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty.

Analogicznego obowiązku ustawowego nie ustanowiono w odniesieniu do posiedzeń komisji rady gminy. Ustawowy standard jawności prac komisji nie jest zatem tożsamy z obowiązkiem ich transmitowania, utrwalania i publikowania nagrań.

Powyższe nie oznacza, że rejestrowanie posiedzeń komisji jest niedopuszczalne. W przypadku Gminy Kobiór zagadnienie to zostało uregulowane bezpośrednio w Statucie Gminy.

Obowiązujący Statut Gminy Kobiór został przyjęty uchwałą RG.0007.122.2025 Rady Gminy Kobiór z dnia 27 listopada 2025 r. i wszedł w życie z dniem 1 stycznia 2026 r. Statut określa m.in. organizację i tryb pracy komisji oraz zasady dostępu do dokumentów. Zgodnie z § 28 ust. 1 Statutu termin i miejsce obrad komisji podaje się do wiadomości publicznej poprzez umieszczenie informacji w systemie teleinformatycznym oraz na tablicy ogłoszeń w Urzędzie. Każde posiedzenie komisji jest protokołowane. Protokół zawiera w szczególności datę posiedzenia, przyjęte stanowiska, opinie i wnioski, wyniki głosowań, opis problematyki omawianej podczas posiedzenia oraz wypowiedzi uczestników zgłoszone do protokołu.

Statut odnosi się również wprost do rejestrowania posiedzeń komisji. Zgodnie z § 28 ust. 9 posiedzenia komisji mogą być rejestrowane za pośrednictwem urządzeń do rejestracji dźwięku, wyłącznie w celach sporządzenia protokołu z obrad komisji, przy czym przewodniczący komisji informuje osoby biorące udział w posiedzeniu o rejestrowaniu dźwięku.

Tym samym obowiązujący Statut nie pomija zagadnienia utrwalania przebiegu prac komisji. Rada Gminy, uchwalając Statut, przyjęła rozwiązanie, zgodnie z którym podstawowym dokumentem odzwierciedlającym przebieg posiedzenia komisji jest protokół, natomiast rejestracja dźwięku ma charakter pomocniczy i może służyć jego sporządzeniu.

Żądanie zawarte w petycji zmierza do przyjęcia odmiennego rozwiązania. Nagranie nie służyłoby już wyłącznie sporządzeniu protokołu, lecz uzyskałoby charakter odrębnego materiału przeznaczonego do publicznego udostępnienia. Uwzględnienie petycji oznaczałoby zatem zmianę przyjętego obecnie sposobu dokumentowania prac komisji.

Rada Gminy uwzględniła również, że obowiązujący Statut został przyjęty stosunkowo niedawno, a jednym z powodów uchwalenia nowej regulacji było uporządkowanie zasad funkcjonowania organów gminy, trybu pracy rady i jej komisji oraz zasad dostępu do informacji publicznej. W uzasadnieniu uchwały statutowej wskazano również na zwiększenie transparentności działania organów gminy poprzez bardziej szczegółowe uregulowanie trybu pracy Rady Gminy i komisji, zasad publikacji dokumentów oraz jawności posiedzeń.

Nie bez znaczenia pozostają również postanowienia rozdziału X Statutu. Stosownie do § 48 dokumenty publiczne udostępnia się na zasadach wynikających z przepisów powszechnie obowiązujących oraz Statutu.

Dokumenty i inne informacje publiczne z zakresu działania Rady i komisji udostępnia się w Biurze Rady w dniach i godzinach pracy Urzędu lub w inny sposób i w formie wskazanej we wniosku o udostępnienie informacji.

W ocenie Rady obowiązujące regulacje zapewniają realizację zasady jawności prac komisji poprzez publiczną informację o posiedzeniach, możliwość udziału w jawnych posiedzeniach, ich protokołowanie oraz dostęp do dokumentów i informacji publicznych na zasadach określonych prawem. Jednocześnie Statut przewiduje możliwość pomocniczego utrwalania dźwięku na potrzeby sporządzenia protokołu.

Rada nie kwestionuje, że publikowanie nagrań mogłoby stanowić dodatkową formę udostępniania informacji o przebiegu prac komisji. Okoliczność ta nie przesądza jednak o konieczności wprowadzenia takiego rozwiązania. Obowiązujące przepisy ustawowe nie ustanawiają obowiązku rejestrowania i publikowania posiedzeń komisji, natomiast przyjęty przez Gminę Kobiór model zapewnienia jawności odpowiada wymaganiom wynikającym z obowiązujących regulacji.

Uwzględnienie petycji wiązałoby się ponadto z potrzebą ponownego uregulowania sposobu wykorzystywania nagrań posiedzeń komisji, skoro aktualny § 28 ust. 9 Statutu określa cel ich wykonywania jako sporządzenie protokołu. Zgodnie zaś z § 49 Statutu jego zmiany następują w formie właściwej dla jego uchwalenia.

Mając na względzie, że obowiązujący Statut kompleksowo reguluje sposób dokumentowania posiedzeń komisji, przewiduje możliwość ich rejestracji dźwiękowej na potrzeby sporządzania protokołów oraz zapewnia dostęp do dokumentów i informacji dotyczących działalności komisji, Rada Gminy Kobiór nie znajduje obecnie podstaw do zmiany przyjętego modelu poprzez ustanowienie stałego obowiązku rejestrowania i publikowania nagrań ze wszystkich jawnych posiedzeń komisji.

W związku z powyższym postanowiono nie uwzględnić petycji.