Projekt

z dnia 22 stycznia 2025 r.
Zatwierdzony przez .....

UCHWAŁA NR .....
RADY GMINY SIEDLCE

z dnia ..... 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2024 roku, poz. 1465) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (tj. Dz. U. z 2018 roku, poz. 870) Rada Gminy Siedlce uchwala, co następuje:

§ 1.

Po rozpatrzeniu petycji wniesionej w dniu 10 stycznia 2025 roku dotyczącej podjęcia przeciwdziałań w przypadku tworzenia na terenie gminy ośrodków dla imigrantów tj. do przyjęcia uchwały kierunkowej zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do utworzenia na jej terenie jakichkolwiek ośrodków dla imigrantów nielegalnie przekraczających granicę, uznaje się petycję za nieuzasadnioną z przyczyn określonych w uzasadnieniu niniejszej uchwały.

§ 2.

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Siedlce do poinformowania wnoszącego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Mikołaj Walo

Uzasadnienie

W dniu 10 stycznia 2025 roku do Rady Gminy Siedlce wpłynęła petycja dotycząca podjęcia przeciwdziałań w przypadku tworzenia na terenie gminy ośrodków dla imigrantów tj. do przyjęcia uchwały kierunkowej zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do utworzenia na jej terenie jakichkolwiek ośrodków dla imigrantów nielegalnie przekraczających granicę.

W celu rozpatrzenia petycji Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Siedlce w dniu 23 stycznia 2025 roku odbyła posiedzenie i uznała, że petycja jest nieuzasadniona. W pierwszym rzędzie podnieść należy, iż wnoszący petycje domaga się przyjęcia uchwały kierunkowej zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do utworzenia na jej terenie jakichkolwiek ośrodków dla imigrantów nielegalnie przekraczających granicę, a w szczególności poprzez brak partycypacji ze strony samorządu w ewentualnych programach rządowych bądź innych instytucji, w tym finansowanych ze środków unijnych, a mających na celu budowę na obszarze jednostki samorządowej bazy lokalowej dla imigrantów. Analiza treści petycji prowadzi do wniosku, że dotyczy ona podjęcia uchwały kierunkowej, na podstawie przepisu art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2024 roku, poz. 1465), zgodnie z którym rada gminy może stanowić o kierunkach działania wójta. Stanowienie o kierunkach działalności wójta obejmuje decydowanie przez radę gminy w formie uchwały o jego zadaniach i celach, które powinien poprzez swoją działalność osiągnąć, jak również o sposobach osiągania owych celów. Przepis art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy zezwala radzie tylko na stanowienie o kierunkach działania organu wykonawczego, a więc do wydawania aktów w sferze wewnętrznej działania organów gminy, zawierających wyłącznie wytyczne, zalecenia, wskazówki dla organu wykonawczego. Nie mieści się w nim kompetencja do określania przez radę gminy treści aktu wykonawczego w konkretnej sprawie, czy też szczegółowej formy działania tegoż organu, do nakazania stosowania konkretnych rozwiązań prawnych o określonej treści, regulowania treści konkretnego stosunku prawnego, czy wskazania wiążąco konkretnego sposobu załatwienia danej, indywidualnej sprawy (tak m.in. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 19 marca 2024 r., w sprawie o sygn. akt III OSK 4055/21).

Ponadto, w świetle art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy, stanowienie o kierunkach działalności wójta powinno mieć miejsce jedynie w odniesieniu do zadań własnych gminy. Zatem rada gminy może podejmować uchwały w granicach zadań gminy, w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami dla innych podmiotów (art. 6 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym). Kwestie związane z imigracją są natomiast uregulowane przez ustawodawstwo krajowe i międzynarodowe, a nie prawo lokalne, a decyzje dotyczące polityki imigracyjnej leżą w kompetencji Rady Ministrów. Zatem organy gminy nie posiadają kompetencji ani do tworzenia ośrodków dla uchodźców, ani podejmowania działań zmierzających do przeciwdziałania ewentualnemu tworzeniu takich ośrodków.

Mając powyższe na uwadze i opinię Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Gminy Siedlce, działając na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach uznała petycję za nieuzasadnioną.