

UZASADNIENIE

W dniu 19 kwietnia 2021 r. dyrektor Publicznej Szkoły Podstawowej w Bąkowej złożyła do Rady Powiatu w Lipsku wniosek o wyrażenie zgody na zmianę warunków pracy i płacy Stanisława Wajsa, nauczyciela PSP w Bąkowej, wykonującego mandat radnego Rady Powiatu w Lipsku, oraz na wypowiedzenie warunków pracy i płacy. Wskazała, że w jej opinii podstawa zmiany warunków pracy i płacy Stanisława Wajsa nie jest związana z wykonywaniem przez niego mandatu radnego.

Pismem z dnia 22 kwietnia 2021 r. Rada Powiatu w Lipsku zwróciła się do dyrektora PSP w Bąkowej o przesłanie dodatkowych dokumentów, dotyczących statusu Stanisława Wajsa jako pracownika, tj. porozumienia z dnia 26 listopada 2018 r. oraz pisma z dnia 2 września 2019 r.

Dokumenty zostały przedłożone przez dyrektora szkoły w dniu 29 kwietnia 2021 r.

Również w dniu 29 kwietnia 2021 r. Stanisław Wajs przedłożył Radzie Powiatu w Lipsku swoje wyjaśnienia.

Po analizie sprawy, w dniu 30 kwietnia 2021 r. Rada Powiatu w Lipsku podjęła uchwałę nr XXXVII/208/2021, w której odmówiła wyrażenia zgody na zmianę oraz wypowiedzenie warunków pracy i płacy radnego Stanisława Wajsa.

Powyższa uchwała została zaskarżona przez Gminę Ciepiałów. W wyniku skargi, w dniu 28 października 2021 r. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie wydał wyrok (sygn. akt VIII SA/Wa 573/21), w którym stwierdził nieważność zaskarżonej uchwały.

W związku z wyrokiem WSA, konieczne stało się ponowne podjęcie uchwały w sprawie wyrażenia zgody na zmianę oraz wypowiedzenie warunków pracy i płacy radnego Stanisława Wajsa.

Po przeanalizowaniu przedstawionych dotychczas dokumentów, w szczególności arkusza organizacyjnego szkoły na rok szkolny 2021/2022, celem kompleksowego wyjaśnienia przyczyn, dla których wypowiedzenie warunków pracy i płacy miało zostać wręczone radnemu, w dniu 29 grudnia 2021 r. Rada Powiatu w Lipsku zwróciła się do dyrektora PSP w Bąkowej o wyjaśnienia dotyczące Stanisława Wajsa, m.in. zapytując, jakimi powodami pracodawca kierował się przydzielając godziny matematyki poszczególnym nauczycielom i jakie były przyczyny nie przydzielenia godzin tego przedmiotu p. Stanisławowi Wajsowi.

Odpowiedź od dyrektora PSP w Bąkowej wpłynęła w dniu 17 lutego 2022 r. Wskazała ona, że przydzielając godziny matematyki poszczególnym nauczycielom kierowała się dobrem uczniów, wnioskami z obserwacji, informacjami zwrotnymi od rodziców i uczniów, a także wynikami kontroli organu sprawującego nadzór pedagogiczny. Brana była również pod uwagę kolejność zatrudnienia nauczycieli w szkole.

Dyrektor wyjaśniła, że z uwagi na brak dostatecznej liczby godzin dydaktycznych matematyki, który związany jest z niżem demograficznym, szkoła nie jest w stanie zapewnić pełnej liczby godzin żadnemu z nauczycieli posiadających kwalifikacje do nauczania matematyki. Z uwagi na fakt, że dyrektor chciałaby utrzymać obecne zatrudnienie nauczycieli w szkole bez dokonywania zwolnień, p. Stanisławowi Wajsovi przydzielono godziny zajęć w świetlicy, co nie było związane z pełnieniem przez niego funkcji radnego.

Dyrektor postanowiła przydzielić godziny matematyki nauczycielowi stażystce, gdyż pracuje w szkole dłużej niż p. Wajs, nigdy nie zgłaszano skarg dotyczących jego pracy, a przeprowadzone obserwacje wskazują na dobrą jakość jego pracy oraz stosowanie metod aktywizujących uczniów i zwiększających ich zaangażowanie w proces lekcyjny. Brana pod uwagę była także okoliczność, aby program dydaktyczny w poszczególnych klasach był realizowany przez jednego matematyka.

Analizując przedłożone dokumenty stwierdzono, co następuje.

W dniu 26 listopada 2018 r. Stanisław Wajs podpisał porozumienie trójstronne, na mocy którego został nauczycielem matematyki w ww. szkole „w wymiarze 1/2 etatu, tj. 9/18”.. W szkole zatrudnionych jest troje nauczycieli tego przedmiotu. Z przedłożonego arkusza organizacyjnego wynika, że łączny wymiar matematyki w roku szkolnym 2021/2022 wynosi 16 godzin.

Godziny matematyki zostały przydzielone dwóm nauczycielkom po 8 godzin, natomiast Stanisławowi Wajsovi przydzielono zajęcia w świetlicy. Jako powód takiego przydziału godzin wskazano, iż p. Wajs miał najkrótszy staż pracy w szkole, z czym też nie można się zgodzić, gdyż jego staż pracy należy liczyć łącznie z okresem przepracowanym przed przywróceniem do pracy..

Jak wynika z pisma Stanisława Wajsa z dnia 31 sierpnia 2020 r., skierowanego do Dyrektora PSP w Bąkowej, aneksem nr 1 do arkusza organizacji pracy PSP w Bąkowej w roku szkolnym 2020/2021 zostało mu przydzielonych 13 godzin zajęć świetlicowych. Tym samym zmienione zostało jego stanowisko pracy z nauczyciela matematyki, którego pensum wynosi 18 godzin, na wychowawcę świetlicy szkolnej, którego pensum wynosi 26 godzin. Nie uległ zmianie wymiar etatu (1/2), ale niewątpliwie zmieniła się łączna liczba godzin pracy (z 9 na 13) przy niezmienionym wynagrodzeniu. Oznacza to, że zmienione zostały warunki pracy i płacy p. Stanisława Wajsa.

Stanisław Wajs jest nauczycielem dyplomowanym z 40-letnim stażem pracy, natomiast w PSP w Bąkowej zatrudniony jest nauczyciel matematyki posiadający stopień nauczyciela stażysty, którego staż pracy wynosi 4 lata. Ma on przydzielonych 8 godzin dydaktycznych matematyki i jedną godzinę zajęć wyrównawczych z tego przedmiotu.

Przytoczyć należy w tym miejscu treść art. 18 ust. 1 Karty Nauczyciela, który stanowi, że „nauczyciel zatrudniony na podstawie mianowania może być przeniesiony na własną prośbę lub z urzędu **za jego zgodą** na inne stanowisko w tej samej lub innej szkole, w tej samej lub innej miejscowości, na takie same lub inne stanowisko”. Przepis ten był podstawą zawarcia porozumienia trójstronnego z dnia 26 listopada 2018 r., na mocy którego Stanisław Wajs został zatrudniony w PSP w Bąkowej. Postanowiono w nim, że Stanisław Wajs będzie zatrudniony na stanowisku nauczyciela matematyki.

Przytoczony powyżej art. 18 ust. 1 Karty Nauczyciela dotyczy nauczycieli mianowanych, co oznacza, że zgoda nie jest potrzebna w przypadku nauczycieli stażystów – a taki stopień posiada drugi nauczyciel matematyki w PSP w Bąkowej. Nie istnieje więc żadna merytoryczna obiektywna przesłanka, dla której zasadna była zmiana warunków pracy i płacy Stanisławowi Wajsovi.

Na rok szkolny 2019/2020 dyrektor szkoły podpisała z p. Stanisławem Wajsem porozumienie (z dnia 2 września 2019 r.), na mocy którego przydzielono mu następujące godziny: matematyka – 4 godziny, zespół wyrównawczy – 1 godzina, zajęcia rozwijające uzdolnienia – 1 godzina, świetlica – 4,5 godziny. Stanisław Wajs wyraził zgodę na powyższy przydział, lecz jedynie na rok szkolny 2019/2020. Niezrozumiałe jest więc dla Rady Powiatu w Lipsku, że aby zmienić radnemu przydział godzin na rok szkolny 2019/2020, dyrektor PSP w Bąkowej uznała za niezbędne podpisanie porozumienia z pracownikiem, natomiast nie uczyniła tego na rok szkolny 2020/2021, lecz dokonała tej czynności bez jego zgody.

W swym wniosku z dnia 19 kwietnia 2021 r. dyrektor Publicznej Szkoły Podstawowej w Bąkowej stwierdziła, że jest zobowiązana „kierować się interesem szkoły, jak i indywidualną oceną pracy danego nauczyciela”. Nie wyjaśniła jednakże, w jaki sposób interes szkoły przesądził o zmianie warunków pracy i płacy Stanisława Wajsa. Nie odniosła się do sposobu wykonywania przez radnego obowiązków pracowniczych, nie przekazała oceny jego pracy ani wpływu tej oceny na jej działania, nie wskazała jakichkolwiek uchybień z jego strony w wykonywaniu jego obowiązków pracowniczych czy też takiego świadczenia pracy, który zagrażałby powstaniem szkody majątkowej po stronie pracodawcy. Poinformowała jedynie o liczbie nauczycieli matematyki w PSP w Bąkowej oraz o ich przydziale godzin – nie uzasadniając, z jakiego powodu zmiana pensum dotknęła właśnie Stanisława Wajsa.

Z kolei w wyjaśnieniach z dnia 14 lutego 2022 r. (otrzymanych przez Radę Powiatu w dniu 17 lutego 2022 r.) dyrektor ogólnikowo poinformowała, że przydzielając godziny matematyki poszczególnym nauczycielom kierowała się dobrem uczniów, wnioskami z obserwacji, informacjami zwrotnymi od rodziców i uczniów, a także wynikami kontroli organu sprawującego nadzór pedagogiczny. Nie podała jednakże żadnych konkretnych faktów, nie ujawniła zarzutów czy skarg rodziców lub uczniów dotyczących Stanisława Wajsa ani wyników kontroli, które wskazywałyby na niewłaściwe wykonywanie przez niego pracy.

Biorąc pod uwagę powyższe okoliczności, Rada Powiatu w Lipsku odmawia wyrażenia zgody na zmianę oraz wypowiedzenie warunków pracy i płacy radnego Stanisława Wajsa.