

UCHWAŁA NR X/47/2024
RADY POWIATU OSTROWIECKIEGO

z dnia 30 października 2024 r.

w sprawie przyjęcia apelu dotyczącego budowy obwodnicy Ostrowca Świętokrzyskiego

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2024 r. poz. 107) oraz § 30 ust. 3 uchwały Nr XXVI/148/2019 Rady Powiatu Ostrowieckiego z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie Statutu Powiatu Ostrowieckiego (Dz. Urz. Woj. Świętokrzyskiego z 2020 r., poz. 342), Rada Powiatu Ostrowieckiego uchwala, co następuje:

§ 1. Rada Powiatu Ostrowieckiego kieruje do Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad następujący apel:

- 1) o cofnięcie wniosku skierowanego przez Generalną Dyrekcję Dróg Krajowych i Autostrad do Wojewody Świętokrzyskiego w sprawie wydania decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej pn., Budowa obwodnicy Ostrowca Świętokrzyskiego w ciągu drogi krajowej nr 9, odcinek Rudka – Jacentów”;
- 2) o podjęcie działań mających na celu opracowanie i wdrożenie alternatywnej koncepcji przebiegu obwodnicy Ostrowca Świętokrzyskiego według propozycji przedstawionej Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad przez Prezydenta Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego w piśmie z dnia 7 października 2024 r. (znak: Or.0147.143.2024).

§ 2. Wyjaśnienie przyczyn, dla jakich Rada Powiatu Ostrowieckiego występuje z apelem, o którym mowa w ust. 1, zawiera uzasadnienie niniejszej uchwały.

§ 3. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Powiatu Ostrowieckiego do przekazania niniejszej uchwały:

- 1) Dyrektorowi Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad oraz do wiadomości;
- 2) Ministrowi Infrastruktury,
- 3) Wojewodzie Świętokrzyskiemu,
- 4) Prezydentowi Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego,
- 5) Wójtowi Gminy Bodzechów.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Mariusz Pasternak

UZASADNIENIE

Rozwiązania projektowe opracowane dla potrzeb toczącego się postępowania w sprawie wydania decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej pn. „Budowa obwodnicy Ostrowca Świętokrzyskiego w ciągu drogi krajowej nr 9, odcinek Rudka – Jacentów” zainicjowanego przez Generalną Dyрекcję Dróg Krajowych i Autostrad, są wysoce niezadowolające, czego wyrazem jest w szczególności negatywna opinia Prezydenta Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego dotycząca wniosku Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację przedmiotowej inwestycji przedstawiona w piśmie z dn. 28 grudnia 2023 r. (znak: WIN.III.0632.89.2023.PW), a następnie stanowisko Prezydenta zawarte w piśmie z dnia 7 października 2024 r. skierowanym do Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad (znak: Or.0147.143.2024).

Przyczyny, dla których ostrowiecki samorząd kwestionuje zasadność realizacji obwodnicy Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego o przebiegu i parametrach rozpatrywanych w postępowaniu prowadzonym przez Wojewodę Świętokrzyskiego są następujące:

1. Rozpatrywany projekt przebiegu obwodnicy omija Miasto Ostrowiec Świętokrzyski nie włączając go – jako stolicy Powiatu Ostrowieckiego – do sieci dróg krajowych, a ściślej do drogi S-74, bowiem projektowana obwodnica rozpoczyna się w miejscowości Rudka a kończy się w miejscowości Jacentów. Skomunikowanie jej z budowaną aktualnie obwodnicą Opatowa i drogą krajową S-74 wymagać będzie uzyskania decyzji środowiskowej, opracowania dokumentacji, wydania kolejnej decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji i zabezpieczenia odpowiednich środków finansowych. Przyjęcie opisanego rozwiązania będzie miało negatywny wpływ na rozwój zarówno Miasta jak i Powiatu Ostrowieckiego; należy bowiem podkreślić, że przygotowanie decyzji środowiskowej i projektu analizowanej obwodnicy zajęło Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad aż 12 lat.
2. Obwodnica jest projektowana jako droga jednojezdniowa o dwóch pasach ruchu. Tymczasem jako klasę właściwą dla drogi stanowiącej obwodnicę miasta, należałoby przyjąć drogę główną ruchu przyspieszonego o dwóch jezdniach dwupasowych, wzorem obwodnic Skarżyska Kamiennej, Wąchocka i realizowanej obecnie obwodnicy Opatowa. Tylko takie rozwiązanie zapewni bowiem bezpieczeństwo ruchu, wymaganą przepustowość oraz komfort podróżowania jak również wesprze efektywność działalności gospodarczej okolicznych przedsiębiorców.
3. Projekt obwodnicy bardzo głęboko ingeruje w zabudowę na trasie jej przebiegu w Gminie Bodzechów, co spowoduje konieczność przymusowej egzekucji obowiązków wynikających dla właścicieli nieruchomości z decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej oraz rozbiórki wielu obiektów budowlanych (ok. 100, w tym 40 budynków mieszkalnych), przy założeniu realizacji drogi o długości 12,9 km. Wywołuje to liczne protesty zdesperowanych mieszkańców wsi Chmielów, Szewna, Świrna, Jędrzejowice i Miłków interweniujących u wszelkich organów i na wszelkich możliwych forach. Stan ten przysparza troski władzom Gminy Ostrowiec Świętokrzyski i Bodzechów; także samorząd Powiatu Ostrowieckiego dostrzega negatywny społeczny aspekt realizacji inwestycji i solidaryzuje się w tym względzie z władzami wymienionych jednostek samorządu terytorialnego i społecznością zagrożoną skutkami przyszłej inwestycji. Realizacja obwodnicy o projektowanym przebiegu – poza negatywnym oddźwiękiem społecznym - stwarza ryzyko niepowetowanych strat przyrodniczych; droga przebiegać ma przez jary i wąwozy będące siedliskiem licznych gatunków ptaków i zwierząt. Lokalizacja drogi w takim terenie nie tylko godzić będzie w jego walory przyrodnicze i krajobrazowe, lecz także zwiększy koszty budowy, bowiem – ze względu na znaczne różnice wysokościowe i lokalizację w gęstej zabudowie – inwestycja będzie

wymagała m.in. budowy obiektów mostowych, przejść dla zwierząt, usunięcia kolizji z drogami gminnymi, powiatowymi i drogą wojewódzką oraz przebudowy infrastruktury komunalnej w wielu miejscach.

4. Koszt realizacji projektowanej obwodnicy wynosi ponad 700 mln zł. Inwestycja ta nie znalazła się w „Programie budowy 100 obwodnic na lata 2020-2030 przyjętym przez Radę Ministrów uchwałą z dnia 13 kwietnia 2021 r. Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad zapewnia się obecnie środki w wysokości pozwalającej wyłącznie na pokrycie kosztów wykonania projektu inwestycji i na sfinansowanie odszkodowań za nieruchomości przeznaczone na pasy drogowe obwodnicy. Powyższa sytuacja stwarza realne ryzyko braku środków na realizację inwestycji w pełnym zakresie. Ziszczenie się tego ryzyka lub znaczne opóźnienie w realizacji inwestycji spowodowane brakiem odpowiednich środków wywoła negatywny oddźwięk społeczny.

W tym stanie rzeczy Rada Powiatu Ostrowieckiego zwraca się z apelem o podjęcie przez Generalną Dyrekcję Dróg Krajowych i Autostrad działań mających na celu opracowanie i wdrożenie alternatywnej koncepcji przebiegu obwodnicy Ostrowca Świętokrzyskiego według propozycji przedstawionej przez Prezydenta Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego w piśmie z dnia 7 października 2024 r. (znak: Or.0147.143.2024). Propozycja, o której mowa obejmuje poprowadzenie obwodnicy Ostrowca Świętokrzyskiego (w I etapie) od obwodnicy Opatowa poprzez węzeł drogowy na wysokości Alei 25-lecia Wolności do węzła kolejowo-drogowego na skrzyżowaniu ul. Onufrego Zagłoby z ul. Stefana Żeromskiego wraz z podniesieniem drogi Alei 25-lecia Wolności i ul. Onufrego Zagłoby do klasy GP, tj. drogi głównej ruchu przyspieszonego. Tak poprowadzona obwodnica miałaby długość 11 km i wartość kosztorysową od 400 do 450 mln zł, a zatem byłaby drogą krótszą i mniej kosztowną. Rozwiązanie to zapewniłoby właściwe połączenie pomiędzy miastami północnej części Województwa Świętokrzyskiego z siecią komunikacyjną kraju.

Podkreślenia wymaga również fakt, iż proponowana lokalizacja nie napotka na trudne warunki terenowe i nie będzie wymagać rozbiórki budynków mieszkalnych, co pozwoli uniknąć dotkliwych, społecznych kosztów realizacji obwodnicy Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego.

Rada Powiatu Ostrowieckiego działając w interesie mieszkańców Powiatu Ostrowieckiego, wnosi o podjęcie działań przez Generalną Dyrekcję Dróg Krajowych i Autostrad o których mowa jak na wstępie.

Biorąc pod uwagę powyższe, należy uznać iż podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.