

Uchwała Nr 160/2026
Zarządu Powiatu Łosickiego
z dnia 15 czerwca 2026 roku

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej wdrożenia pilotażowego programu opieki okołoporodowej pn. „Bezpieczna Ciąża – Domowe KTG”

Na podstawie art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1684) oraz art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) Zarząd Powiatu Łosickiego uchwala, co następuje:

§1

Postanawia się nie uwzględnić petycji z dnia 24 marca 2026 r. w sprawie wdrożenia pilotażowego programu opieki okołoporodowej pn. „Bezpieczna Ciąża - Domowe KTG” z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej Uchwały

§2

Upoważnia się Przewodniczącego Zarządu Powiatu Łosickiego do zawiadomienia podmiotu wnoszącego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§3

Wykonanie Uchwały powierza się Staroście Powiatu Łosickiego.

§4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Zarząd Powiatu Łosickiego:

Przewodniczący Zarządu – Bożena Niedzielak

Wiceprzewodniczący Zarządu – Michał Michaluk

Członek Zarządu – Dorota Kozłowska

Członek Zarządu – Sylwester Siennicki

Członek Zarządu – Karol Szymaniuk

.....
.....
.....
.....
.....

UZASADNIENIE

do Uchwały w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej wdrożenia pilotażowego programu opieki okołoporodowej pn. „Bezpieczna Cięża – Domowe KTG”

W dniu 24 marca 2026 roku do Zarządu Powiatu w Łosicach wpłynęła (za pośrednictwem systemu e-Doręczeń) petycja w sprawie wdrożenia pilotażowego programu opieki okołoporodowej pn. „Bezpieczna Cięża - Domowe KTG", polegającego na zleceniu i finansowaniu usług telemedycznych wykonywania badań KTG w warunkach domowych przez zewnętrzny podmiot leczniczy. W uzasadnieniu petycji, wnoszący podaje, że jednostka samorządu terytorialnego pełni wyłącznie rolę organizatora finansującego usługę, bez wykonywania świadczeń medycznych bez zapewnienia dyżurów medycznych oraz bez ingerencji w procedury medyczne. Pilotaż nie stanowi programu polityki zdrowotnej w rozumieniu ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych i nie tworzy trwałych zobowiązań organizacyjnych.

Petycja zgodnie z przepisami została zamieszczona na stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Łosicach www.samorząd.gov.pl/web/powiat-losicki

Petycja została uzupełniona przez wnoszącego petycję w dniu 31 marca 2026 roku.

Zgodnie z art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach „przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczącego się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji". Należy więc przyjąć, że przedmiotowa petycja stanowi takie wystąpienie, które zawiera żądanie podjęcia przez organ władzy publicznej określonego, co do treści i formy prawnej żądania mieszczącego się w zakresie zadań i kompetencji jej adresata.

W myśl art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym - powiat wykonuje zadania publiczne o charakterze ponadgminnym w zakresie promocji i ochrony zdrowia. Realizacja tych zadań musi odbywać się w granicach i na podstawie obowiązujących przepisów prawa, w szczególności przepisów regulujących finansowanie świadczeń opieki zdrowotnej.

Pomimo wskazania w petycji, iż „pilotaż nie stanowi programu polityki zdrowotnej" jego charakter wskazuje, że jest skierowany do określonej grupy, tj. kobiet w ciąży, ma na celu poprawę stanu zdrowia i bezpieczeństwa zdrowotnego, obejmuje wykonywanie świadczeń zdrowotnych (badania KTG), zakłada finansowanie ze środków publicznych.

W związku z powyższym należy uznać, że spełnia on przesłanki programu polityki zdrowotnej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.

Zgodnie z art. 48 ust. 1 ww. ustawy, jednostki samorządu terytorialnego mogą opracowywać, wdrażać, realizować i finansować programy polityki zdrowotnej. Opracowanie powyższego programu odbywa się poprzez rozpoznanie potrzeb zdrowotnych i stanu zdrowia mieszkańców powiatu na podstawie m.in. mapy potrzeb zdrowotnych udostępnionych przez Ministra Zdrowia oraz dostępnych danych epidemiologicznych. W każdym przypadku wdrożenia profilaktycznych działań zdrowotnych organy powiatu powinny zbadać zasadność oraz możliwość finansowania takich programów.

Określenie programu jako „pilotażu” oraz wskazanie w petycji, że jednostka samorządu terytorialnego „pełni wyłącznie rolę organizatora finansującego usługę, bez wykonywania świadczeń medycznych”, nie wyłącza z obowiązku stosowania przez organy powiatu przepisów regulujących finansowanie świadczeń zdrowotnych. Jednostka ta nie może finansować świadczeń zdrowotnych poza trybem przewidzianym w przepisach prawa.

Realizacja programu w proponowanej formule nie znajduje podstawy prawnej w przepisach prawa, a wydatkowanie środków publicznych bez jednoznacznej podstawy prawnej - w ocenie zarządu - stanowi naruszenia przepisów o finansach publicznych.

Ponadto, należy wskazać, że kwestie związane z opieką nad kobietą w ciąży, w tym diagnostyka i monitorowaniem dobrostanu płodu, pozostają przede wszystkim w zakresie powszechnego ubezpieczenia zdrowotnego oraz świadczeń finansowanych przez Narodowy Fundusz Zdrowia. Powiat przy aktualnych uwarunkowaniach organizacyjnych i finansowych, nie ma możliwości przejęcia lub rozszerzenia tych zadań w formie odrębnego programu lokalnego.

Zarząd Powiatu Łosickiego podkreśla, że do organów Powiatu nie wpłynęły dotychczas żadne niepokojące sygnały o problemach kobiet w ciąży w tym zakresie występujące na terenie powiatu łosickiego.

Wnoszący petycję podkreśla, że intencją petycji jest rozważenie wdrożenia działań o charakterze organizacyjnym, polegającym na zakupie usługi telemedycznej, przy zachowaniu obowiązujących przepisów prawa oraz kompetencji organów jednostki samorządu terytorialnego. Odnosząc się do powyższego wskazać należy, że podstawą zakupu usługi jest procedura udzielania zamówień publicznych w oparciu o przyjęty program zdrowotny. Przeszkodą we wdrożeniu programu określonego w petycji jest także brak zabezpieczonych środków finansowych na ten cel w budżecie powiatu łosickiego.

Biorąc pod uwagę powyższe, Zarząd Powiatu Łosickiego postanowił nie uwzględnić przedmiotowej petycji.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

PRZEWODNICZĄCY
ZARZĄDU POWIATU

Bożena Niedzielak

